

XUEXI DANGDESHIWUDA JINGSHEN CONGSHU

学习党的十五大精神丛书

中共上海市委宣传部编

继续推进 政治体制改革

—— 桑玉成 ——

上海人民出版社

XUEXI DANGDESHIWUDA JINGSHEN CONGSHU

上海市哲学社会科学“九五”规划重点课题

学习党的十五大精神丛书

继续推进 政治体制改革

中共上海市委宣传部编

桑玉成

上海人民出版社

XUEXI DANGDESHIWUDA JINGSHEN CONGSHU

责任编辑 陆宗寅
封面装帧 王晓阳

·学习党的十五大精神丛书·

中共上海市委宣传部编

继续推进政治体制改革

桑玉成

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路 54 号 邮政编码 200020)

上海中华印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 5 插页 5 字数 80,000

1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷

印数 1—6,000

ISBN 7-208-02894-X/D·531

定价 9.50 元

出版说明

高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪,这是党的十五大的主题,是全党各项工作的主题,也是兴起理论学习新高潮的主题。

党的十五大把邓小平理论确立为党的指导思想,在党章中明确规定邓小平理论为中国共产党的行动指南,这是在新形势下用邓小平理论进一步武装全党的实际步骤,是切实加强党的建设的根本大计。

党的十五大对邓小平理论的历史地位和指导意义、理论精髓和理论主题、科学体系和时代精神作了新的阐述,创造性地运用邓小平理论解决我国经济、政

治、文化发展的一系列重大问题取得了新成果。这表明了我们党对建设有中国特色社会主义的认识达到了新的高度,标志着我们党对邓小平理论的认识达到了新的高度。

党的十五大号召全党要重视学习,善于学习,兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。深入学习邓小平理论,必须同学习党的十五大报告紧密结合,在对邓小平理论的科学认识上,在运用邓小平理论解决实际问题的能力上,在改造主观世界的自觉性上都有新的提高,努力使学习和工作达到党的十五大要求的新水平。

深入学习邓小平理论,要紧紧围绕党的十五大的主题,在全面、正确地理解和掌握邓小平理论的科学体系和精神实质上下功夫,在全面、正确地理解和掌握党的十五大精神上下功夫,把全党的思想和行动进一步统一到党的十五大精神上来,把全国各族人民的智慧和力量进一步凝聚到实现党的十五大确定的任务上来。

党的十五大以来,社会主义改革开放和现代化建设深入发展,一个学习邓小平理论的新高潮正在兴起,并不断向广度和深度发展。为了帮助广大党员和干部全面、正确地理解和掌握邓小平理论和党的十五大精神,深刻理解党的十五大创造性地运用邓小平理论解

决我国经济、政治、文化发展中的一系列重大问题取得的新成果,中共上海市委宣传部组织上海社会科学院、复旦大学、华东师范大学、上海师范大学、上海财经大学、华东政法学院和上海市委党校等单位的邓小平理论研究中心的多学科的理论工作者编写了《学习党的十五大精神丛书》共 22 种。

这套丛书的每种论著,均以《邓小平文选》和党的十五大报告、江泽民同志一系列重要讲话为指导和依据,联系党的十一届三中全会以来尤其是邓小平同志南方谈话和党的十四大以来的实践,力求全面、准确地阐述邓小平理论和党的十五大精神。这套丛书是广大党员、干部学习邓小平理论和党的十五大精神的参考读物。

在这套丛书的编辑、出版过程中,编委会提出了许多重要的意见,各书的作者付出了辛勤的劳动,我们谨向他们表示衷心的感谢。

上海人民出版社

1998 年 8 月

学习党的十五大精神丛书

中共上海市委宣传部编

旗帜问题至关重要	夏禹龙
三次历史性巨变	周尚文 周 峥
马克思主义在中国发展的新阶段	余源培
坚持和弘扬马克思主义学风	奚洁人
深刻理解社会主义初级阶段理论	江丹林
调整和完善所有制结构	徐桂华 郑 卒
加快推进国有企业改革	厉无畏 周冯琦 鲍 杰
培育和发展大企业集团	伍柏麟 胡雄飞
放开搞活国有小企业	孙海鸣
建立社会保障体系	吴书松 丁水木
完善分配结构和分配方式	童源轼 童 里
加快国民经济市场化进程	杨建文 等
积极推进经济结构的调整和优化	周振华 黄复兴
提高对外开放水平	张幼文
继续推进政治体制改革	桑玉成
依法治国，建设社会主义法治国家	曹建民 郝铁川
文化：综合国力的重要标志	赵修义 汪海萍
加强社会主义思想道德建设	王正平
知识分子要为中华民族的振兴建功立业	沈铭贤
走有中国特色的精兵之路	陈克敏 吴杰明
坚持独立自主的和平外交政策	杨成绪
坚持、加强和改善党的领导	王关兴 朱敏彦

目 录

1	0 引 言：建设有中国特色社会主义的民主政治
4	1 推进政治体制改革是高举邓小平理论伟大旗帜的重要举措
5	1.1 改革是全面的改革
7	1.2 邓小平关于政治体制改革的基本思想
3	1.3 党的十五大对政治体制改革思想的新贡献
17	1.4 政治体制改革的目标和原则
27	2 健全民主制度
27	2.1 领导和支持人民掌握国家的权力
34	2.2 实现民主的制度化
42	2.3 推进决策的科学化和民主化

49	2.4 努力扩大基层民主
53	2.5 社会主义愈发展,民主也就愈发展
57	3 加强法制建设
58	3.1 法制建设是党和国家事业顺利发展的必然要求
66	3.2 维护宪法和法律的尊严和权威
70	3.3 加强法制教育,增强全民的法律意识
77	4 积极推进政府机构的改革
78	4.1 政府职能是设置政府机构的基础
83	4.2 传统政府机构模式与市场经济的不适应性
88	4.3 1998:国务院机构改革的特点
95	4.4 切实按照市场经济的要求推进政府机构改革
102	5 完善民主监督制度
103	5.1 一切干部都必须受到人民和法律的监督
111	5.2 建立健全依法行使权力的制约机制
115	5.3 完善各种监督制度

121	6 维护安定团结
122	6.1 解决实际问题,缓解社会矛盾
128	6.2 创造良好的社会治安环境
131	6.3 促进国家的长治久安
137	7 推进有中国特色社会主义民主政治的发展
138	7.1 社会主义初级阶段政治发展的重要任务
145	7.2 积极探索规律,推进民主政治的发展

引言：建设有中国特色社会主义的民主政治

中共中央总书记江泽民同志在中国共产党第十五次全国代表大会上的报告中,进一步强调了我国现在处于并将长时期处于社会主义初级阶段这样的一个基本国情。在社会主义初级阶段,我们的首要任务是集中力量发展社会生产力。因为尽管我国经济、政治、文化和社会生活各方面还存在着种种矛盾,阶级矛盾由于国际国内因素还将在一定范围内长期存在,但是社会的主要矛盾仍然是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾,这个主要矛盾贯穿我国社会主义初级阶段的整个过程和社会生活的各个方

面。这就决定了我们必须把经济建设作为全党全国工作的中心,各项工作都要服从和服务于这个中心。

在注重经济建设的同时,切实加强政治以及文化的建设,也是党的基本理论、基本路线和基本纲领的重要组成部分。因此,党的十五大指出,根据党的基本理论、基本路线,围绕建设富强民主文明的社会主义现代化国家的目标,需要我们进一步明确社会主义初级阶段有中国特色社会主义的经济、政治和文化建设的基本任务。

江泽民同志指出,建设有中国特色社会主义的政治,就是在中国共产党领导下,在人民当家作主的基础上,依法治国,发展社会主义民主政治。这就要坚持和完善工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政;坚持和完善人民代表大会制度和共产党领导的多党合作、政治协商制度以及民族区域自治制度;发展民主,健全法制,建设社会主义法治国家。实现社会安定,政府廉洁高效,全国各族人民团结和睦,生动活泼的政治局面。

围绕社会主义初级阶段政治建设的目标,党的十五大提出了继续推进政治体制改革和民主法制建设的任务,指出我国经济体制改革的深入和社会主义现代化建设跨越世纪的发展,要求我们在坚持四项基本原则的前提下,继续推进政治体制改革,进一步扩大社会

主义民主,健全社会主义法制,依法治国,建设社会主义法治国家。

这是我国经济体制改革的深入和社会主义现代化建设的需要,同时也是加强社会主义初级阶段政治建设的题中应有之义。

推进政治体制改革是 高举邓小平理论伟大 旗帜的重要举措

党的十一届三中全会确立了我国通过改革开放建设社会主义现代化国家的基本国策。由邓小平同志直接设计并领导的这场伟大的改革事业,从来就是包括了经济、政治以及其他各个领域的改革。因此,党的十五大再一次提出推进政治体制改革的任务,体现了邓小平同志的一贯思想,充分反映了十五大高举邓小平理论伟大旗帜、把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪的主题,是党的第三代领导集体高举邓小平理论伟大旗帜的重要举措。

1.1 改革是全面的改革

作为我国改革开放和现代化建设的总设计师,邓小平同志一向用全面的观点看待社会主义的改革事业,不仅勾勒了经济体制改革的宏伟蓝图,而且也提出了政治体制改革的目标和任务。他指出,“改革是全面的改革,包括经济体制改革、政治体制改革和相应的其他各个领域的改革。”^①邓小平同志注意到,经济和政治始终是社会系统中相互联系相互制约的两个最为重要的方面,而且政治往往影响到经济的发展,经济的状况也对政治的建设提出了要求。因此,要顺利地推进经济体制改革,促进社会生产力的发展,必须进行政治体制改革;而要积极稳妥地推进政治体制改革,也必须以经济体制改革以及由此带来的生产力的发展作为基础。党的十五大指出,改革是全面的改革,是在坚持社会主义基本制度的前提下,自觉调整生产关系和上层建筑的各个方面和环节,来适应社会主义初级阶段生产力发展水平和实现现代化的历史要求。这正是邓小

^① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第237页。

平同志全面改革思想的基本立足点。

诚然,无论是从理论的还是从实践的角度看,经济体制的改革相对于政治体制改革来说,总是先于提出,也便于操作。而政治体制由于其特殊的性质和功能,其改革的推行远比经济体制改革要复杂。然而,当着经济体制改革向着一定的深度推进时,政治体制改革的必要性就越来表现。邓小平同志在一次听取中央负责同志汇报当前经济情况时就指出:“现在看,不搞政治体制改革不能适应形势。改革,应该包括政治体制的改革,而且应该把它作为改革向前推进的一个标志。”^①

提出政治体制改革的问题,不仅是社会主义全面改革的需要,而且也是邓小平同志以及我们党在对于“文革”的反思中得出的必然结论。十年“文化大革命”在给中国人民带来了巨大的灾难的同时,也给我们党带来了沉痛而又深刻的教训。在“文化大革命”结束之后,我们党很快地拨乱反正,并针对越来越严峻的国民经济形势,果断地作出了工作着重点转移的战略决策。这对于扭转濒临崩溃的经济形势来说,是极为必要的。然而,如何从政治上总结“文化大革命”的经验教训,也是邓小平同志一直思考的问题。1980年8月,在回答

^① 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第160页。

意大利记者奥琳埃娜·法拉齐问关于如何避免类似“文化大革命”那样的错误的问题时，邓小平同志深刻指出：“这要从制度方面解决问题。我们过去的一些制度，实际上受了封建主义的影响，包括个人迷信、家长制或家长作风，甚至包括干部职务终身制。我们现在正在研究避免重复这种现象，准备从改革制度着手。我们这个国家有几千年封建社会的历史，缺乏社会主义的民主和社会主义的法制。现在我们要认真建立社会主义的民主制度和社会主义法制。只有这样，才能解决问题。”^①

1.2 邓小平关于政治体制改革的基本思想

关于政治体制改革的思想，是邓小平理论的不可分割的一个重要组成部分。但是，在不同的时期，针对不同的形势和任务，邓小平同志关于政治体制改革的思想又具有不同的内容和特点。我们可以从以下3个时间点上认识邓小平同志关于政治体制改革思想的发展。

^① 《邓小平文选》第2卷，人民出版社1994年版，第348页。