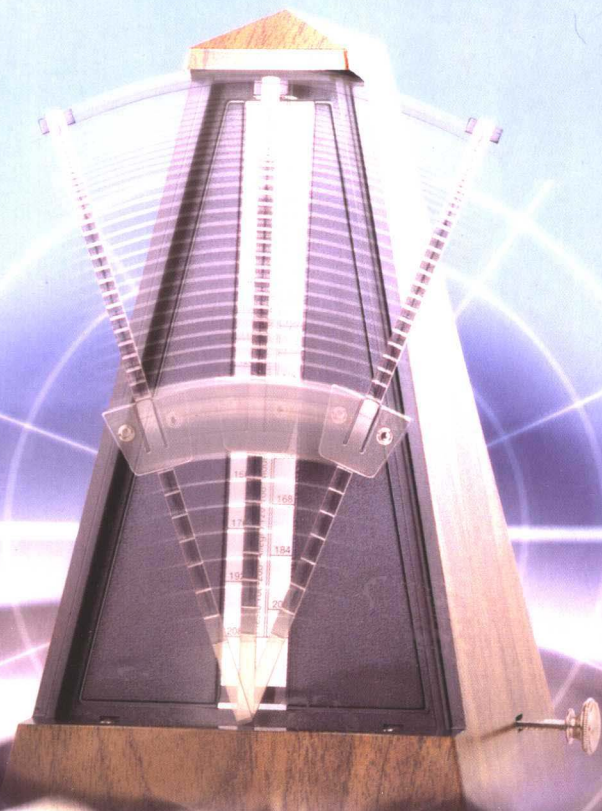


武警部队政治机关

基层业务工作指南

程伟 主编



解放军出版社

中国当代思想教育艺术研究丛书

武警部队政治机关基层业务工作指南

主 编：程 伟

副主编：姬国卿 李箕龙

解放军出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

武警部队政治机关基层业务工作指南/程伟主编.

北京: 解放军出版社, 2005

ISBN 7-5065-4931-X

I. 武... II. 程... III. 武装警察-基层组织-军队政治工作-中国
IV. E277.018

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 056365 号

书 名: 武警部队政治机关基层业务工作指南

作 者: 程 伟

责任编辑: 刘 莹

装帧设计: 刘晓丽

出版发行: 解放军出版社

社 址: 北京市西城区地安门西大街 40 号 邮编: 100035

电 话: 66531659

E-mail: jfjwycbs@public.bta.net.cn

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京林业印刷厂

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 300 千字

印 张: 12

印 数: 1 ~ 3000 册

版 次: 2005 年 6 月第 1 版

印 次: 2005 年 6 月北京第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-5065-4931-X/E·2138

定 价: 25.00 元

(如有印刷、装订错误, 请寄本社发行部调换)

丛书序言

李铁映

今天,我国已进入一个经济大发展、政治体制和经济体制不断变革时期。这不可避免带来广大群众的思想活跃与观念更替。如何正确引导人们,尤其是青年人的思想,使之健康发展,不断向上,如何使中央的路线、方针、政策顺利贯彻执行,使我们国家更快地立于世界强国之林,都是思想政治工作理应深入研究的课题,也是一个时期内的中心任务。可以肯定,经济越发展,社会越进步,思想越活跃,越是需要大力进行爱国主义教育、革命传统教育、理想信念教育和民主法制教育以及对国内外各种不正确思潮的辨析。这是培育“四有”新人,使我国长治久安的前提条件和重要措施;是提高国民素质,使我国在下个世纪步入世界强国之林的前提条件和重要措施。

我党在创立思想政治工作的 60 多年中,积累了大量行之有效的经验,形成了特有的理论体系。思想政治工作是我党的优良传统和宝贵财富,是我党的政治优势,应不断继承和发展。与此同时,我们也应看到,社会的进步和经济的发展一定会带来许多新情况、新问题。在此情况下,如何使思想政治教育做到有理有据有吸引力,不能不是各级党政干部,尤其是广大思想政治工作者面临的一项极其光荣而繁重的任务。要完成这一任务,就要在继承我党优良传统的同时,使之发扬光大,并根据新时期的新要求和青年的特点,摸索、创造出更多更好的为青年喜闻乐见的教育形式、教育方法、教育内容。

《中国当代思想教育艺术研究丛书》的出版,对加强社会主义精神文明建设,无疑是做了一件很有意义的工作。它是对青年进行思想教育的好教材,是青年教育工作者的好参谋。

我希望有更多的专家、学者来关心重视青年人的进步,尤其是关心并参与青年学生的思想政治教育工作,希望有更多更好的思想政治教育方面的论著问世。

1991年10月

丛书前言

在改革开放 20 多年中,中华民族繁衍生息的古老土地上发生了翻天覆地的变化,尤其在经济领域更是以骄人的业绩昭示于世人。正是由于这人间奇迹,中国被视为新崛起的领导力量,并将有力地推动世界跨入 21 世纪。

社会变革是极其巨大的。正是这极其巨大的变革,迫使人们去认识新事物,迎接新挑战,迫使人们去思考许许多多前所未有的东西。这一切必将给全社会带来对思想指导的渴望,带来对理论的迫切需求,尤其表现于政治思想领域。缘于此,由中华教育艺术研究会组织,汇集各界力量编纂的《中国当代思想教育艺术研究丛书》陆续出版了。这是一套汇集思想教育及相关学界广大理论工作者和实际工作者的理性思考和社会实践的丛书,是一套跨时代、跨学科、高层次的大型系列丛书。

所谓跨时代的大型系列丛书,在于丛书计划自 1991 年起至 2010 年完成,前后历时 20 年,跨越世纪之交;在于计划出版总量为 400 至 500 种著作。所谓跨学科系列丛书,在于丛书虽然是以思想教育的基本理论、基本方法为着眼点,但更重要的还是强调一种“大教育”,一种既包含思想教育的理论和方法本身的内容,同时又包括一些非直接但确能给人的思想以影响的诸学科的思想理论,即把思想教育作为一个大的系统工程,置入一个广阔的社会和时代背景中来看待,来拓展,是把这些政治的、经济的、文化的、艺术的、宗教的乃至军事的内容予以归纳选择,为思想教育所用。所谓高层次,在于丛书力求达到两个精华:一是尽可能约集到中国当代在意识形态领

域卓有建树、富有影响的从事领导工作和专业理论工作的同志撰稿，二是每部书稿必须是个人或集体在理论研究和实践过程中创造的精彩部分。

我们在这里明确提出“大教育观”，并以此为丛书的编辑指导思想，是建立于一定的社会和时代背景之上的。改革开放以来，我国人民的思想轨迹中曾有过困惑、彷徨和痛苦，也有过跃升的愉悦。这一发展过程和进步，既赖于人们自身的努力，也赖于大批投身于这一领域的广大理论工作者和实际工作者的积极工作。正是由于投身于思想教育领域的领导和理论工作者日趋广泛，所代表的并且能够影响人们思想的学科越来越丰富，就必然决定了我们要以更大的思想包容度来构建新的“思想教育工程学”。这一点相对于当今这个思想开放、信息开放的社会，相对于对象的多元和思维方式的多维，不能说不是必须的。

毫无疑问，编纂丛书是对中国当代思想教育艺术精华的荟萃，但最根本的还在于为广大思想教育工作者提供一套适合需要而又内容丰富的书籍，在于为中华民族以更良好的精神状态奔向 21 世纪添砖加瓦。可以相信，丛书的顺利出版，必将对当前我国正在开展的思想政治建设和精神文明建设以有益的促进，必将产生良好的社会效益。我们期待着。

编委会

1997 年 9 月

目 录

丛书序言	李铁映(1)
丛书前言	编委会(1)

第一章 武警部队支队(团)政治处

业务股的组织结构与地位作用	(1)
---------------	-----

第一节 政治处业务股的组织结构	(1)
第二节 政治处业务股的地位作用	(4)
第三节 股长的任职条件与能力素质	(8)

第二章 武警部队支队(团)政治处

各股的工作职责和主要业务	(21)
--------------	------

第一节 组织股的工作职责及业务	(21)
第二节 干部股的工作职责及业务	(50)
第三节 宣传股的工作职责及业务	(66)
第四节 保卫股的工作职责及业务	(83)

第三章 武警部队支队(团)政治处

各股对基层政治工作的指导	(101)
--------------	-------

第一节 组织股对基层政治工作的指导	(101)
第二节 干部股对基层政治工作的指导	(120)
第三节 宣传股对基层政治工作的指导	(125)
第四节 保卫股对基层政治工作的指导	(134)

第四章	武警部队支队(团)政治处	
	股长的业务技能 ·····	(145)
第一节	处理机关日常事务·····	(145)
第二节	筹备组织重要会议·····	(155)
第三节	撰写政治机关公文·····	(162)
第四节	组织调查研究·····	(193)
第五节	抓典型·····	(207)
第六节	运用载体开展经常性思想工作·····	(210)
第七节	按《纲要》指导基层建设·····	(212)
第八节	组织开展政治工作研究·····	(225)
第九节	抓好业务股自身建设·····	(237)
第十节	做好中心任务中政治机关工作·····	(251)
第五章	武警部队支队(团)政治处	
	股长“四能”训练 ·····	(281)
第一节	站起来能讲·····	(281)
第二节	坐下来能写·····	(291)
第三节	蹲下去能指导·····	(341)
第四节	业务上能组织·····	(351)
后 记	·····	(369)
附 录	《中国当代思想教育艺术研究丛书》出版书目·····	(371)

第一章

武警部队支队(团)政治处 业务股的组织结构与地位作用

武警部队支队(团)政治机关业务工作是武警部队政治工作的重要组成部分,支队(团)政治处各股是负责承办政治机关业务工作的职能部门,具有重要的地位作用,充分发挥各业务股的作用,对于做好新世纪新阶段部队政治工作具有重要意义。

第一节 政治处业务股的组织结构

股,通常是指某些机关、企业、团体等按业务划分的单位,一般比科要小。结构,一般是指事物对其所具有的各要素的排列组合方式。这种要素之间的排列组合,构成了要素之间相互联系、相互依存、相互作用的逻辑关系。按照系统论的观点,世界上万事万物各成一个完整系统。这个系统是按一定结构组织起来的。武警部队政治机关就是由各种要素通过一定形式组成并发挥一定功能的系统结构。支队(团)政治处的组织结构就是构成政治处各要素的排列组合方式。它是权责关系、分工协作方式、机构设置和岗位设置等的综合表现。政治机关的组织结构有纵向和横向之分。在纵向结构中,政治处是

最基层的政治机关；在横向结构中，政治处内部设置有地位相等、职责不同的几个业务工作机构，即股。每个股所管业务性质不同，但所管业务范围基本相同，它们之间相互联系、相互配合，以实现政治处的总体职能。

合理的机构设置是政治处发挥职能作用的组织基础。机构设置是否合理，职位配置是否科学，将直接影响到政治处职能作用的发挥。机构设置合理对提高政治处工作效能是个正数，否则是负数。革命战争年代，武警部队作为人民军队的一个重要组成部分，随着人民军队的发展而成长壮大。建国后，这支部队虽然领导体制和名称几经变更，但它作为党和国家的一支重要武装力量，作为执法护法部队的根本性质和任务始终未变。尽管这支部队具有部队建设上的军事性和执行任务上的公安性等鲜明特点，但从根本上讲，仍然属于人民军队和国家武装力量体制这一范畴，是一个特殊的武装集团。因而，我党创建和领导人民军队的原则、制度以及人民军队的条令条例，也是武警部队的行动依据和行为规范。武警部队各级政治机关的业务部门就是按照人民解放军政治机关业务部门的编制序列，结合武警部队的任务和实际需要，为确保党对武警部队绝对领导而不断确立和完善起来的。

在武警部队创建之初的人民公安部队时期，政治机关内部，总队以上政治部设有组织、宣传、干部、保卫、秘书等业务部门，支队（团）政治处一般不设股。随着形势发展和部队政治工作内容的扩展，原有政治机关业务部门已不能适应部队建设发展需要。1953年11月，军委公安部队政治部在《关于公安部队政治工作的几个问题》报告中提出，“必须建立适应公安部队任务和需要的政治组织形式”，要求在支队政治处设置股，内卫和边防部队应根据需要增设民运和敌工部门。在少数民族地区执行任务的部队和部队中少数民族成员较多的单位，应增设翻译和编译部门。之后，各级政治机关根据军委公安部队政治部的指示精神，完善了各级政治机关的组织结构，并坚持

做到了在本机关内部实行科学分工,明确了各业务部门的职责范围。1959年1月,中国人民武装警察部队正式成立。翌年3月,在北京召开了第三次全国公安部队政治工作会议,会议通过的《关于加强人民武装警察部队政治工作的决议》中规定:大队以上单位、学校、医院成立党委会,支队以上单位成立党的监察委员会。总队设政治部,支队设政治处。1961年11月,中共中央批转了公安部党组《关于改进人民武装警察部队领导体制的报告》,武警部队领导体制改由军事系统和公安机关双重领导。这次确立的武警部队政治机关的领导体制和政治机关的组织结构形式,一直延续到“文化大革命”初人民公安部队奉命撤销时止。

1982年6月,奉命重新组建的武装警察部队,其政治机关业务部门的设置基本沿袭了五六十年代已经形成的组织结构体系。目前,武警部队最高政治机关是中国人民武装警察部队政治部,下设办公室、组织部、干部部、老干部工作局、宣传部、保卫部、文化部、群众工作部、纪律检查部九个业务部门,负责对武警部队政治工作的全面领导和各业务部门工作的对口指导。总队政治部下设秘书群联处、组织处、干部处、宣传处、保卫处、纪律检查处六个业务部门;机动师政治部下设秘书群联科、组织科、干部科、宣传科、保卫科五个业务部门。支队(团)政治处业务股的设置根据实际需要,采取灵活的组织形式:三类以上支队和团政治处下设组织股、干部股、宣传股、保卫股;四类至五类支队政治处下设组干股和宣保股;每股编配股长1名,干事1~2名。六类以下支队政治处不设股,只编配2~3名干事。从而使各级政治机关业务部门的设置更加适应武警部队的任务和特点,最大限度地发挥其服务保障作用。

第二节 政治处业务股的地位作用

一、股的地位

武警部队支队(团)政治处各股是在政治处主任、副主任的领导下,在上级政治部各处(科)的对口指导下,负责承办政治机关相关业务工作的职能部门。

(一)政治处各股是党在武警部队中的办事部门。我军历来是党的武装。自觉而无条件地接受党的绝对领导,是我军几十年建军的重要原则。无论是夺取政权,还是巩固政权,人民军队都必须始终置于党的绝对领导之下。这是保证人民军队性质的根本原则,是被中国革命和建设实践反复证明的真理,是人民军队建设中不以人的意志为转移的客观规律的反映,是永远不变的军魂。政治工作是实现党对武警部队绝对领导的根本保证,而政治机关制度的建立就是为了保证党的工作和政治工作的开展,实现党对武警部队绝对领导。这些工作主要是,宣传贯彻党的指导思想的理论基础即马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,宣传贯彻党的纲领、路线、方针和政策,管理部队党的工作,指导所属部队搞好党的思想建设、组织建设和作风建设,从而保证部队在政治上永远合格,永远听从党的指挥,做党和人民的忠诚卫士。这些重大任务的实现,有赖于得力的工作部门进行科学的组织、管理和实施,这个部门在支队(团)就是政治处及其各业务股。同时,政治处又是支队(团)党委的办事机关,党委的会议准备、记录,党委文件的拟制和起草,党委决策落实中的检查督促和信息反馈,以及上下级党组织之间的联系等,都是由政治处最终是要由各业务股来具体承办的。

(二)政治处各股是武警部队政治工作的职能部门。职能是指

人、事物或机构本身所应有的功能。支队(团)政治处是在总队、机动师政治部、支队(团)党的委员会和政治委员的领导下,全面负责管理本支队(团)党的工作和组织进行政治工作的领导机关。我军政治工作的一切任务,都是通过政治处去具体组织实施的。上级政治部有权对下级党的委员会、政治委员、政治处的工作作出指示和进行检查指导;支队(团)党委、政委和政治处,必须接受上级政治部关于政治工作的指导和领导,及时请示报告工作。此外,政治处还履行着国家政权机关赋予的部分职能,如贯彻执行和维护国家的法律法规,组织官兵参加国家的政治生活,保障军人的合法权益,承办部队成员违犯国家法律的刑事案件等有关事宜。所有这些都要由政治处各股按照职责划分和业务分工来具体完成。显然,充分发挥支队(团)政治处各业务股的职能作用,是履行政治机关使命,加强部队全面建设,把党对武警部队绝对领导落实到基层的根本性环节之一。

(三)政治处各股是武警部队最基层的业务部门。与总队、机动师政治部各处(科)相比,支队(团)政治处各股尽管都是党在武警部队中进行政治工作的一个业务部门。但它们是最基层的政治机关业务部门。其与基层干部战士接触最直接、最广泛、最经常,党的路线方针政策和上级有关政治工作的指示、要求,都要通过政治处及其各业务股传达贯彻到部队当中去。基层的各项政治工作,都要通过政治处及其各业务股来组织领导和具体指导实施。政治处各股直接代表政治机关向基层布置政治工作任务,直接了解基层政治工作情况,直接解决基层政治工作中出现的问题,直接总结推广基层政治工作经验。股的职位虽然处在最低层次,但其地位却非常重要,其职能作用发挥得好坏,直接影响到部队全面建设的质量,关系到基层建设的水平。

二、股的作用

(一)参谋助手作用。支队(团)党委、首长和政治处对政治工作的领导,主要是通过及时正确地作出决策来实施的。而决策是否科

学可行,固然需要其自身对实际情况的熟知、判断。但尤其需要负责具体业务工作的职能部门提供决策的方案。在这里,股就如同参谋和智囊团。“参谋”意见越成熟、决策的正确性就越大。在新的历史条件下,部队建设面临许多新情况新问题,新的矛盾往往纷繁复杂,认识矛盾、正确处理矛盾更需要多种可供选择的方案。所以,股的参谋助手作用显得更为重要。决策前,需要业务股展开调查研究,向领导出谋献策,提出决策课题;围绕决策课题收集信息资料;根据领导意图,设计多种方案。决策中,业务股要协助领导对方案进行可行性论证,负责决策过程中有关业务政策的咨询,综合各方面的意见,撰写决策报告,编制实施计划,进行试验实证。决策后,业务股要传达决策指令,进行督促检查,向领导提供反馈信息,协助修正决策偏差。决策目标实现后,业务股要协助领导和机关总结决策经验,写出总结报告。由此可见,业务股负责的每项具体工作都是决策方案的要素,都起着重要的参谋助手作用。股的“参谋”意见都要服务于党委、首长和政治处的决策,并最终贯彻到基层中去。

(二)组织协调作用。组织协调是指对管理系统的各要素(包括人、物、时间、空间、信息)之间或组织之间行为的调节,使相关方面配合得当,达到和谐的统一。支队(团)政治工作,既有对上的内容,又有对下的内容;既包括内部的各项工作,又包括警地相关的工作;既要抓思想政治建设等“软件”,又要抓文体活动场所建设等“硬件”;不同阶段的工作,又有不同的重点、不同的要求;就是政治处和业务股内部之间,也有个互相依赖和制约的问题。各项工作合在一起,又是一个互相联系的系统工程。要使每一项政治工作都得到很好的落实,离不开政治处的统一领导和业务股的具体协调。业务股的这种协调功能不仅表现在自身人员之间的协调一致上,更主要的是表现在纵向协调,即上下级之间的协调一致上;还表现在横向协调,即股与股之间的协调一致上。通过组织协调,使整个系统的工作井然有序,象一部机器一样灵活地运转,从而提高整体工作效能。

(三)检查监督作用。当领导和机关的重大决策和工作任务传达布置下去以后,业务股的主要精力应迅速转移到对领导决策和工作布置后的实施情况进行检查监督,抓好落实上来。机关业务股都负有检查监督各自分管工作的责任。而政治处各股检查监督的责任显得更为重要。一是它要对所负责政治工作的展开情况、落实效果做全程的检查监督。发现问题,要及时纠正;发现矛盾,要及时协调解决;对贯彻落实不力的单位要重点帮扶;对重点内容要反复检查,保证政治工作在部队真正发挥应有的服务保障作用。二是它还要从党委工作角度出发,对部队所有工作,包括其它业务股负责的工作在内,都要从宏观上及时了解是否有力地贯彻了党委决议精神,掌握党委各阶段工作重点体现的情况,调查薄弱环节和存在问题的主要原因,督促各中队(连)、其它机关党组织加强对工作的领导,以利于部队建设全面健康地发展。三是对部队贯彻党的路线方针政策,遵守国家的法律法令,执行军队的条例条令和新世纪新阶段军委、武警总部对部队提出的新的纪律要求情况,负有检查监督作用。

(四)指导帮助作用。政治处各股不仅要加强对基层政治工作的检查督促,还应真心实意地对基层工作进行具体的指导帮助,这是股的又一重要作用。面向基层,为基层服务,为提高部队战斗力服务,是各级领导机关工作的基本出发点和落脚点。领导机关发出指示只是工作的开头,更重要的是督促检查和指导帮助。因为领导机关的指示是从全局着眼发出的,只是一般号召和要求,由于各个中队(连)的环境、条件、工作任务不同,在贯彻执行中就会出现差异和矛盾。要使一般号召和要求在所有单位卓有成效地落实,就必须进行具体指导,帮助各中队(连)把上级指示同本单位实际情况结合起来,创造性地执行上级的指示。通过指导帮助基层工作,不仅可以密切业务股同中队(连)的关系,而且可以使领导机关所做出的指示、决定更快地为基层官兵所掌握,有利于促进基层工作面貌迅速地变化。各股在指导帮助基层的过程中,要注意采取多种形式和方法,区别情况,

分类指导；抓住“两头”，带动中间；蹲点代职，具体帮助等。同时，还应区分指导与指令的关系，指导不是指令，更不能指手划脚，也不能包办代替，而是指点引导，热情帮助，为基层排忧解难，多办实事，搞好传帮带。

(五)示范表率作用。政治处各股要对基层实施有效的指导，就必须以身作则，模范带头，作好表率。股的表率作用发挥得如何，直接影响和制约着其它职能作用的发挥。实践证明，凡是表率作用好的股，威信就高，影响力就大，指导就有效，其职能就能得到充分发挥；反之，凡是表率作用差的股，影响力就小，甚至产生相反的影响，威信就低，指导就不得力，工作就推不动，也就谈不上职能作用的发挥了。所以，总部党委明确要求“机关作表率”。特别是政治处各股是做人的工作、做人的思想政治工作的业务部门，各股尤其是股长更应带头作表率，要模范地执行党和国家的各项方针政策；模范地遵守国家的法律法令，廉洁奉公，不谋私利，要求别人做到的，自己首先做到，要求别人不能做的，自己坚决不做，处处为基层官兵作出表率。只有这样，才能有较高的威信，确保业务部门职能作用的充分发挥。

第三节 股长的任职条件与能力素质

一、股长的任职条件

《政治工作条例》第八十五条规定：“政治机关干部应当经过相应院校培训，担任基层干部两年以上，有一定的政治工作经验。政治机关干部必须是中国共产党党员。”这是我军政治工作“法典”从总体上对政治机关干部在业务能力、工作经验和政治素质等方面应具备的基本任职条件所作出的具体规定，同样也是对政治处各股股长任职基本条件的规范。这些年来，有的支队(团)政治处在股长的选拔和