

# 企业登记管理

(修订本)

企业登记管理 企业登记代理 企业培训用书



中华工商联合出版社

# **企业登记管理**

**(修订本)**

**企业登记管理 企业登记代理 企业培训用书**

**中华工商联合出版社**

责任编辑：窦其文

封面设计：周家东

**图书在版编目(CIP)数据**

企业登记管理/国家工商行政管理局企业注册局编，  
北京：中华工商联合出版社，2000.7

ISBN 7-80100-689-5

I. 企… II. 国… III. 企业登记-管理-中国

IV. F279.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 68139 号

**中华工商联合出版社**出版、发行

北京东城区东直门外新中街 11 号

邮编：100027 电话：64153909

冶金印刷总厂印刷

新华书店总经销

---

850×1168 毫米 1/32 印张 25 600 千字

2000 年 8 月第 1 版 2001 年 1 月第 2 次印刷

印数：10001—13000 册

ISBN7-80100-689-5/F·247

定 价：70.00 元

# 序

企业登记管理是确认企业法人资格或经营资格的必要程序，作为一项法律制度，它受企业制度的制约并为企业制度服务。因此，回顾建国以来企业登记管理发展、变化的历史，可以看出它与企业制度的发展、变化大体上是一个同步的过程。在传统的计划经济体制下，企业是一个生产中心而不是一个经营中心，经济上无自主地位，法律上无独立人格。在这种情况下，企业登记管理的作用自然十分有限，其功能难以发挥。改革开放以来，尤其是1988年《企业法人登记管理条例》颁布实施以来，随着社会主义市场经济的发育和企业制度的改革，企业登记管理制度也不断地得以发展、完善，在以下几个方面取得了显著的成效：其一，以《民法通则》、《全民所有制工业企业法》和《公司法》为基础，以《企业法人登记管理条例》和《公司登记管理条例》为标志，形成了一套比较完整的企业法人登记管理法规体系。其二，拓宽了企业登记管理的范围。迄今为止，企业登记管理的对象已涵盖了所有的企业、企业集团、从事经营活动的事业单位以及外国(地区)企业设立的常驻代表机构。其三，加快了由审批制向直接登记制过渡的进程。在公司登记管理方面，建立了以直接登记为主、审批设立为辅，直接登记与必要的审批相结合的登记管理新体制。其四，在登记管理的定性上，由单纯的营业登记转向企业法人登记与营业登记并举，形成了企业登记管理的新格局。其五，事前审查与事后跟踪相结合，以年度检验为中心，强化了对企业的监督管理。

企业登记管理制度的改革、规范和完善，既因企业制度以至整个经济体制的改革、发展使然，反过来也促进了现代企业制度的建立，促进了以公有制为主体的多种经济成分的发展。至1996年3

月底,全国登记注册的内资企业达 811.8 万户,注册资本(金) 59475.9 亿元。其中国有企业达 222.3 万户,注册资金 30506.5 亿元;集体企业达 534.9 万户,注册资金 16840.5 亿元;联营及其他经济类型企业达 54.6 万户,注册资金 12128.9 亿元;有限责任公司和股份有限公司 21 万户,注册资本 6071.5 亿元。全国外商投资企业达 23.7 万户,投资总额 6629.1 亿美元,注册资本 4147.4 亿美元,外方认缴注册资本 2673.1 亿美元。

党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》,明确提出要建立以公有制为主体的现代企业制度;八届全国人大常委会五次会议通过的《公司法》,为之提供了法律保障和实现途径。要建立现代企业制度,就必须建立与之相适应的企业登记管理制度。而这一任务的实现,要求企业顺应其投资行为由政府行为或准政府行为向自主行为的转变,依法办理设立、变更和注销登记;要求在进行资格审查和资格确认的前提下,推行企业登记代理制;要求把好企业核准注册关,从源头上打击经济犯罪活动。在这种形势下,宣传企业登记管理法律知识,提高企业经营人员、企业登记代理人员和企业登记管理干部的知识水平和业务素质,就成为我们面临的一大任务。

顺应这种新的形势,为了贯彻国家工商行政管理局 1995 年 12 月发布的《企业登记代理机构管理暂行办法》,对登记代理人员进行考核,同时也为了加强对企业经营人员和企业登记管理干部的培训,国家工商行政管理局企业注册局组织编写了这本《企业登记管理》,以理论与实践相结合,侧重于实践的形式,深入浅出地或介绍或阐述了企业登记管理知识的方方面面。相信此书的出版,对宣传企业登记管理知识应是有所裨益的。

是为序。

国家工商行政管理局副局长 韩新民

一九九六年六月十二日

## **《企业登记管理》(第二版)编委会**

**顾问:**王众孚 韩新民

**编委会主任:**李必达

**编委会副主任:**许瑞表 徐长浩 王令浚

**常务编委:**周石平 周家东 刘晓迅

**编委会成员(按姓氏笔划排列):**

丁滨元 王令浚 王力敏 王书法 王俊峰

许瑞表 刘 烨 刘晓迅 张 舒 张 明

张 颖 吴海峰 吴力明 李必达 李丙权

陈 良 陈 健 陈欣欣 周石平 周家东

孟 钧 徐长浩 郭焦锋 韩占英 熊治康

潘海民

# 前　　言

为落实国家工商行政管理局《企业登记代理机构管理暂行办法》，提高企业登记管理人员和企业登记代理人员的业务水平，国家工商行政管理局企业注册局组织编著了《企业登记管理》一书。该书根据党的十四届五中全会精神，力求体现社会主义市场经济条件下企业法人登记管理的作用，在从理论上和实践上认真总结企业法人登记管理的作用，在从理论上和实践上认真总结企业法人登记管理工作的基础上，比较全面地介绍和说明了企业法人登记管理制度、登记注册程序、登记注册事项及其法规体系的内容。本书共分九编四十章及四个附录，九编分别为：企业登记管理概况；企业登记注册；外商投资企业和外国企业的登记管理；企业名称；企业法人证照、档案、查询及统计分析；企业年检和登记机关日常监督检查制度；行政复议制度；企业登记文书写作；企业登记代理。四个附录为：前置审批一览表；部分许可证样本；各类证照；企业登记后应办理的相关手续（银行、税务、外汇、海关、商检、公安、外交）。

本书内容丰富、资料翔实，是一部全面、系统、准确、指导性较强的工具书，是企业登记管理人员、企业登记代理人员和广大企业培训的必备教材，也是经济、行政、司法管理部门干部以及社会各界人士了解企业登记管理的重要参考资料。

本书由企业注册局的同志分工编写，最后由编委会主任、副主任统一修改定稿。因时间所限，不足之处在所难免，请广大读者批评指正。

## 第二版说明

为贯彻落实《企业登记代理机构管理暂行规定》，切实提高企业登记管理人员和企业登记代理人员的业务水平，国家工商行政管理局企业注册局于1996年组织编著了《企业登记管理》（第一版）一书。该书出版以后，《合伙企业法》、《个人独资企业法》、《合同法》、《行政处罚法》、《行政复议法》相继颁布实施。党的十五届四中全会作出《关于国有企业改革与发展若干重大问题的决定》后，又通过了《公司法》修正案。国家工商行政管理局也相继发布了《企业法人法定代表人登记管理规定》、《企业年度检验办法》、《企业集团登记管理暂行规定》、《企业名称登记管理实施办法》等几十件有关企业登记管理的法规、规章和规范性文件。1998年，党中央、国务院决定军队、武警部队、政法机关和党政机关与所办经济实体脱钩。1999年，工商行政管理体制进行了重大调整，省以下工商行政管理机关实行垂直管理。企业登记管理所依据的法律状况和行政管理体制发生了重大变化，《企业登记管理》（第一版）已不适应企业登记管理现实状况。应广大企业登记管理人员和企业登记代理人员的要求，根据企业登记管理发展状况，我们组织人员历时8个月时间对全书进行了修订，在保持原书体例大体不变的基础上，充分反映了1996年以来的企业登记管理法规和管理体制变化情况，也充分吸收了近几年来大家对该书所提出的宝贵的修改意见。在体例和内容上调整较大的是第三编（外商投资企业和外国企业的登记管理）、第六编（企业年检和登记机关日常监督管理）和第七编（行政复议制度）。同时，考虑到我局已编印了《企业登记管理前置审批适用法规》，本书修订时删除了附录一（前置审批一览表）和附录二（部分许可证样本）。应该说，该书的修订是全系统上下共同努

力的结果。

本书修订(第二版)由企业注册局的同志分工编写,最后由编委会主任、副主任统一修改定稿。因时间所限,不足之处在所难免,恳请读者尤其是广大企业登记管理工作人员将对本书的意见及时反馈给我们,以便我们在今后的修改中进一步完善,使企业登记管理工作不断向前推进。

《企业登记管理》编委会

2000年6月26日

# 目 录

## 第一编 企业登记管理概况

第一章 工商行政管理概述 .....	( 3 )
第一节 工商行政管理的概念和特点 .....	( 3 )
一、工商行政管理的概念 .....	( 3 )
二、工商行政管理的特点 .....	( 3 )
第二节 新中国工商行政管理的历史和发展 .....	( 7 )
一、从新中国成立至社会主义经济制度确立之前的工商行政 管理 .....	( 7 )
二、社会主义经济制度确立后高度集中的计划经济体制下的工 商行政管理 .....	( 10 )
三、党的十一届三中全会以来的工商行政管理 .....	( 13 )
第三节 工商行政管理机关的地位和职责 .....	( 20 )
一、工商行政管理机关的概念和性质 .....	( 20 )
二、工商行政管理机关的职责 .....	( 22 )
三、工商行政管理机关的法律地位 .....	( 22 )
四、工商行政管理机关的管理权限 .....	( 23 )
第四节 工商行政管理机构设置 .....	( 24 )
一、国家工商行政管理局机构设置 .....	( 25 )
二、地方各级工商行政管理机构概况 .....	( 28 )
三、工商行政管理机关的派出机构—工商分局和工商所 .....	( 29 )
第二章 企业登记管理立法 .....	( 32 )
第一节 企业登记管理法律体系 .....	( 32 )
一、企业登记管理法律体系的概念 .....	( 32 )
二、企业登记管理法律体系的构成 .....	( 33 )
三、企业登记管理法律体系的形成、发展 .....	( 34 )
四、现行重要的企业登记管理法律、行政法规和规章 .....	( 35 )
五、我国企业登记管理法律体系展望 .....	( 37 )

<b>第二节 企业登记管理主要法律、行政法规简介</b>	( 39 )
一、《中华人民共和国民法通则》有关内容简介	( 39 )
二、《中华人民共和国全民所有制工业企业法》简介	( 42 )
三、《中华人民共和国城镇集体所有制企业条例》简介	( 43 )
四、《中华人民共和国乡村集体所有制企业条例》简介	( 45 )
五、《中华人民共和国公司法》简介	( 47 )
六、《中华人民共和国中外合资经营企业法》及其实施条例简介	( 50 )
七、《中华人民共和国外资企业法》及其实施细则简介	( 51 )
八、《中华人民共和国中外合作经营企业法》及其实施细则简介	( 53 )
九、《中华人民共和国企业法人登记管理条例》及其施行细则简介	( 54 )
十、《中华人民共和国公司登记管理条例》简介	( 55 )
<b>第三章 企业法人登记管理制度</b>	( 58 )
<b>第一节 法人制度</b>	( 58 )
一、法人制度	( 58 )
二、法人制度的历史沿革	( 59 )
三、法人的分类	( 60 )
四、我国实行法人制度的意义	( 62 )
五、法人的民事权利能力与民事行为能力	( 63 )
六、法人成立的条件	( 66 )
<b>第二节 企业法人登记管理</b>	( 69 )
一、企业法人登记管理的特点	( 69 )
二、企业法人登记管理的性质	( 71 )
三、企业法人登记管理的职能	( 72 )
四、企业法人登记管理的原则	( 74 )
五、企业法人登记管理的方法	( 75 )
六、企业法人登记管理的作用	( 76 )
七、企业法人登记管理的效力	( 77 )
八、企业法人登记与营业登记	( 78 )
<b>第四章 企业登记管理部门职责</b>	( 79 )

<b>第一节 国有、集体企业、公司登记管理部门及职责</b>	.....	(79)
一、企业登记管理部门	.....	(79)
二、登记管理部门的职责	.....	(80)
<b>第二节 私营企业、个体工商户登记管理部门及职能</b>	.....	(80)
一、私营企业的登记管理	.....	(80)
二、个体工商户的登记管理	.....	(81)
<b>第五章 企业登记管理的对象</b>	.....	(84)
<b>第一节 非公司企业</b>	.....	(84)
一、全民所有制企业	.....	(84)
二、集体所有制企业	.....	(86)
三、私营企业	.....	(89)
四、股份合作企业	.....	(92)
五、联营企业	.....	(92)
<b>第二节 公司</b>	.....	(95)
一、现代企业制度与公司	.....	(95)
二、有限责任公司	.....	(96)
三、国有独资公司	.....	(98)
四、股份有限公司	.....	(99)
五、母公司与子公司、总公司与分公司	.....	(102)
<b>第三节 外商投资企业</b>	.....	(103)

## 第二编 企业登记注册

<b>第六章 企业登记主管机关的确立与登记管辖</b>	.....	(109)
<b>第一节 企业登记主管机关的确立和登记管辖原则</b>	.....	(109)
一、登记主管机关的确立	.....	(109)
二、登记主管机关的登记管辖原则	.....	(110)
<b>第二节 企业登记主管机关管辖权的划分</b>	.....	(112)
一、非公司企业法人登记管辖权的划分	.....	(112)
二、公司登记管辖权的划分	.....	(113)
<b>第七章 企业的行业划分</b>	.....	(114)
<b>第八章 企业法人登记程序</b>	.....	(117)

第一节	企业法人登记程序设定的法律效力及意义	.....	(117)
一、	登记注册程序的设定	.....	(117)
二、	登记注册程序的法律效力	.....	(117)
三、	登记注册程序的意义	.....	(118)
第二节	非公司企业法人登记注册程序	.....	(118)
一、	政府主管部门、政府授权部门、行业归口管理部门的企业 设立(开业)审批程序	.....	(118)
二、	企业法人申请登记程序	.....	(119)
三、	登记主管机关核准登记程序	.....	(121)
四、	非公司企业法人登记收费标准	.....	(127)
第三节	公司登记注册程序	.....	(128)
一、	公司申请登记程序	.....	(128)
二、	公司登记机关核准登记程序	.....	(130)
三、	公司登记收费标准	.....	(131)
<b>第九章</b>	<b>非公司企业法人开业登记</b>	.....	(132)
第一节	非公司企业法人登记注册事项	.....	(132)
一、	概念和意义	.....	(132)
二、	核定原则	.....	(133)
三、	具体事项	.....	(133)
第二节	非公司企业法人开业登记条件	.....	(144)
一、	开业登记的前置性审批	.....	(144)
二、	企业章程	.....	(144)
三、	申请开业登记应具备的条件	.....	(146)
第三节	非公司企业法人开业登记应提交的文件	.....	(146)
<b>第十章</b>	<b>公司设立登记</b>	.....	(149)
第一节	公司登记事项	.....	(149)
一、	公司名称	.....	(149)
二、	公司住所	.....	(149)
三、	公司法定代表人	.....	(149)
四、	公司注册资本	.....	(150)
五、	公司类型	.....	(151)
六、	公司经营范围	.....	(152)

七、公司营业期限 .....	(152)
八、有限责任公司股东或者股份有限公司发起人的姓名或者名 称 .....	(152)
第二节 有限责任公司的设立登记 .....	(153)
一、有限责任公司的设立条件 .....	(153)
二、有限责任公司设立登记应提交的文件 .....	(154)
第三节 股份有限公司的设立登记 .....	(156)
一、股份有限公司的设立条件 .....	(156)
二、股份有限公司设立登记应提交的文件 .....	(158)
第四节 公司章程 .....	(161)
一、公司章程的概念和作用 .....	(161)
二、公司章程的制定及其内容 .....	(162)
三、有限责任公司章程 .....	(164)
四、股份有限公司章程 .....	(170)
<b>第十一章 非公司企业法人变更登记 .....</b>	<b>(176)</b>
第一节 非公司企业法人变更登记的概念和申请登记程序 .....	(176)
一、非公司企业法人变更登记的概念 .....	(176)
二、非公司企业法人申请变更登记程序 .....	(176)
第二节 非公司企业法人登记事项的变更登记 .....	(176)
一、名称的变更登记 .....	(176)
二、住所和经营场所的变更登记 .....	(177)
三、法定代表人的变更登记 .....	(178)
四、经济性质的变更登记 .....	(178)
五、经营范围、经营方式的变更登记 .....	(178)
六、注册资金的变更登记 .....	(179)
七、从业人数的变更登记 .....	(179)
八、经营期限的变更登记 .....	(179)
九、分支机构的变更登记 .....	(180)
第三节 非公司企业法人合并、分立、迁移及改变隶属关系的变更 登记 .....	(181)
一、合并的变更登记 .....	(181)
二、分立的变更登记 .....	(182)

三、迁移的变更登记	.....	(182)
四、改变隶属关系的变更登记	.....	(182)
<b>第十二章 公司变更登记</b>	.....	(184)
第一节 公司登记事项的变更登记	.....	(184)
一、名称的变更登记	.....	(184)
二、住所的变更登记	.....	(184)
三、法定代表人的变更登记	.....	(185)
四、注册资本的变更登记	.....	(185)
五、企业类型的变更登记	.....	(186)
六、经营范围的变更登记	.....	(187)
七、营业期限的变更登记	.....	(188)
八、有限责任公司股东或者股份有限公司发起人的姓名或者 名称的变更登记	.....	(188)
九、变更其他事项的备案	.....	(189)
第二节 公司合并、分立的变更登记	.....	(189)
一、公司合并、分立的概念	.....	(189)
二、公司合并、分立的变更登记	.....	(190)
<b>第十三章 注销登记</b>	.....	(191)
第一节 综述	.....	(191)
一、注销登记的概念和意义	.....	(191)
二、企业终止的几种原因	.....	(191)
第二节 非公司企业法人注销登记	.....	(193)
一、非公司企业法人应申请注销登记的几种情况	.....	(193)
二、非公司企业法人申请注销登记应提交的文件	.....	(193)
第三节 公司注销登记	.....	(193)
一、公司应申请注销登记的几种情况	.....	(194)
二、公司申请注销登记应提交的文件	.....	(194)
<b>第十四章 营业登记</b>	.....	(196)
第一节 经营单位的登记	.....	(196)
一、经营单位的概念	.....	(196)
二、营业登记的概念和范围	.....	(196)

三、营业登记的主要登记事项	(197)
四、申请营业登记应具备的条件	(197)
五、经营单位申请营业登记应提交的文件	(198)
六、经营单位的变更登记	(198)
七、经营单位的注销登记	(198)
<b>第二节 分公司的登记</b>	<b>(199)</b>
一、分公司的概念及登记机关	(199)
二、分公司登记事项	(199)
三、分公司登记应提交的文件	(199)
四、分公司的变更登记	(200)
五、分公司的注销登记	(200)
<b>第十五章 企业集团的登记管理</b>	<b>(202)</b>
<b>第一节 企业集团的概念和特征</b>	<b>(202)</b>
一、企业集团概念	(202)
二、企业集团的特征	(202)
<b>第二节 企业集团登记原则和条件</b>	<b>(203)</b>
一、企业集团组建原则	(203)
二、企业集团登记条件	(204)
<b>第三节 企业集团的登记和管理</b>	<b>(205)</b>
一、企业集团登记主管机关	(205)
二、企业集团的申请登记	(206)
三、企业集团的核准登记	(207)
四、企业集团申请变更、注销登记	(208)
五、企业集团名称的登记管理	(208)
六、企业集团的监督管理	(208)
<b>第十六章 企业法人登记公告</b>	<b>(210)</b>
<b>第一节 企业法人登记公告制度</b>	<b>(210)</b>
一、企业法人登记公告制度的概念和法律效力	(210)
二、建立企业法人登记公告制度的意义	(211)
<b>第二节 企业法人登记公告的形式和程序</b>	<b>(212)</b>
一、企业法人登记公告的形式	(212)
二、企业法人登记公告程序	(213)

第三节 企业法人登记公告的内容 .....	(214)
一、开业登记公告内容 .....	(214)
二、变更登记公告内容 .....	(214)
三、注销登记公告内容 .....	(214)
四、登记机关吊销企业营业执照公告内容 .....	(214)
五、发布企业法人登记公告应注意的问题 .....	(214)

### 第三编 外商投资企业和外国企业的登记管理

第十七章 外商投资企业概述 .....	(219)
第一节 中外合资经营企业 .....	(220)
一、中外合资经营企业的性质 .....	(220)
二、中外合资经营企业的特征 .....	(221)
三、中外合资经营企业的法律地位 .....	(222)
四、设立中外合资经营企业的原则 .....	(222)
五、国家法律法规对中外合资经营企业投资的要求 .....	(224)
六、中外合资经营企业的组织机构 .....	(227)
第二节 中外合作经营企业 .....	(230)
一、中外合作经营企业的性质 .....	(230)
二、中外合作经营企业的特征 .....	(231)
三、中外合作经营企业的法律地位 .....	(233)
四、中外合作经营企业的合同 .....	(234)
五、中外合作经营企业的章程 .....	(235)
六、中外合作经营企业的组织管理制度 .....	(237)
第三节 外资企业 .....	(239)
一、外资企业的性质及特征 .....	(239)
二、外资企业的法律地位 .....	(241)
三、国家对设立外资企业的法律规定 .....	(243)
四、外资企业的组织形式 .....	(244)
第四节 外商投资企业的分支机构 .....	(245)
一、外商投资企业分支机构的特征 .....	(245)
二、外商投资企业设立分支机构的原则 .....	(246)