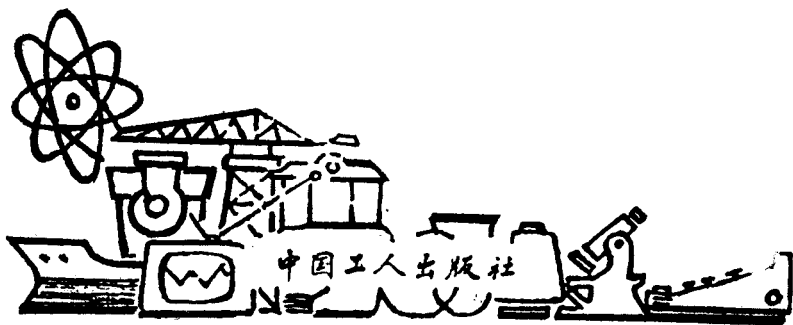




工会业务工作讲话丛书

# 工会财务工作 讲话

全总财务部 著



中国工人出版社

# 工会财务工作讲话

中国工人出版社

# 工会财务工作讲话

全总财务处 著

中国工人出版社 出版发行

(北京安外六铺炕)

新华书店北京发行所经销

北京印刷二厂印刷

开本 787×1092 毫米 1/32 印张: 5.75 字数: 120 千

1990 年 7 月第 1 版 1990 年 7 月北京第 1 次印刷

印数: 1-43241 册

ISBN7-5008-0626-4 / F·44 定价: 2.55 元

# 前 言

1979年恢复工会独立管理经费以来,全国总工会就加强工会财务工作,做了一系列相应的决定,各地方工会为了提高财务工作水平,做了许多切实有效的工作。根据十届三次主席团扩大会议、二次执委会议的要求,从1985年起,全面推行了工会财务改革,经费收入逐年有了较大幅度的增长,从物质上保证了工会工作的需要,成绩是很大的。但是,随着工会组织的扩大,各级工会的任务日趋繁重,目前,工会经费的供需矛盾十分突出。为了加强对工会财务工作的领导,使各级工会的领导干部掌握工会财务的基本知识;为了适应工会财务改革的需要;为了适应提高财务干部队伍素质的需要;为了逐步实现工会财务工作的自我强化与完善;我们编写了适用于工会领导同志和财会干部阅读的通俗读物《工会财务工作讲话》。

当前,如何收好、管好、用好工会经费;如何使工会经费更好地为职工群众服务,为发展工运事业服务;如何缓和工会经费的供需矛盾,为工会工作提供物质保证;已经成为各级工会组织及财务部门面临的重大课题。本书就是围绕这一课题编写的,我们希望本书对各级工会领导同志和财务干部在研究这一课题中有所裨益,在贯彻落实工会十一大的方针和任务

中,加强对工会财务工作的领导,深化财务工作的改革,进一步提高工会财务工作的整体水平。

全书共分十三讲,分别由全总财务部刘庚业、张泽、刘金堂、何恕安、姚仲珊、陶少谱、沈心毅、王树霞、程棣华、邢凤兰、叶朝雨等同志执笔。初稿完成后,全总财务部张泽、何恕安、以及北京市总经费审查委员会张位三、湖南省总财务部王颂年、吉林省总财务部王宝权、江西省总财务部胡其祥等同志组成的审查修改小组,逐讲逐节进行了审查修改。工会“十一大”以后,全总财务部又遵照工会“十一大”的精神,重点进行了审查和修改。最后,由全总副主席李容光同志审定。中国工人出版社将《工会财务工作讲话》列入工会业务工作丛书出版发行,这是对工会财务工作的大力支持,在这里我们一并表示感谢。

由于我们水平有限,书中所阐述的内容,一定难免有不妥之处。在这里诚恳希望各级工会干部和财会人员,专家、读者批评指正。

本书可供企、事业领导干部参考。

全国总工会财务部  
1990年1月

# 目 录

|                                |      |
|--------------------------------|------|
| 前 言 .....                      | (1)  |
| 第一讲 工会财务工作的地位和作用 .....         | (1)  |
| 一、认清工会财务工作的地位 .....            | (1)  |
| 二、发挥工会财务工作的作用 .....            | (3)  |
| 第二讲 工会财务工作的任务 .....            | (6)  |
| 一、收好、管好、用好工会经费 .....           | (6)  |
| 二、工会财务工作要为职工群众服务 .....         | (7)  |
| 三、工会财务工作要为发展工运事业服务 .....       | (8)  |
| 四、工会财务工作要为工会工作<br>提供物质保证 ..... | (9)  |
| 第三讲 工会的财务管理、体制和财务制度 .....      | (11) |
| 一、确立工会财务体制的原则 .....            | (11) |
| 二、合理分配工会经费 .....               | (13) |
| 三、合理划分财务管理职权 .....             | (15) |
| 四、工会财务制度与财经纪律 .....            | (16) |
| 第四讲 收好工会经费 .....               | (17) |
| 一、工会经费的来源 .....                | (17) |
| 二、收好经费的目的和要求 .....             | (18) |
| 三、收好经费的基本作法 .....              | (19) |

|                                    |      |
|------------------------------------|------|
| 第五讲 管好工会经费 .....                   | (23) |
| 一、工会经费管理的意义 .....                  | (23) |
| 二、工会经费管理的作用 .....                  | (24) |
| 三、工会经费管理的原则 .....                  | (25) |
| 四、工会经费管理的方法 .....                  | (27) |
| 第六讲 用好工会经费 .....                   | (33) |
| 一、用好经费的意义和原则 .....                 | (33) |
| 二、工会经费支出中的几项政策规定 .....             | (35) |
| 三、坚持执行各项开支标准 .....                 | (37) |
| 四、实行定额管理,调动单位和个人用好经费的<br>积极性 ..... | (38) |
| 第七讲 基层工会财务工作 .....                 | (41) |
| 一、基层工会财务是整个工会<br>财务工作的基础 .....     | (41) |
| 二、做好基层工会财务工作 .....                 | (43) |
| 三、基层工会财务改革 .....                   | (46) |
| 第八讲 工会事业财务管理 .....                 | (47) |
| 一、工会事业的概念 .....                    | (47) |
| 二、工会事业的财务管理 .....                  | (48) |
| 三、工会事业单位的财产和资金管理 .....             | (50) |
| 四、工会事业的财务改革 .....                  | (51) |
| 五、工会事业单位要积极兴办第三产业 .....            | (54) |
| 第九讲 工会的会计工作 .....                  | (55) |
| 一、工会会计的对象和任务 .....                 | (55) |
| 二、工会会计的核算方法 .....                  | (57) |
| 第十讲 工会财产管理 .....                   | (64) |

|                                      |       |
|--------------------------------------|-------|
| 一、工会财产管理的重要意义 .....                  | (64)  |
| 二、工会固定资产的管理 .....                    | (66)  |
| 三、工会固定资产的更新与大修 .....                 | (68)  |
| 四、工会物料及消耗物品的管理 .....                 | (69)  |
| 五、工会财产清查 .....                       | (69)  |
| 第十一讲 工会财务民主管理 .....                  | (71)  |
| 一、工会财务民主管理的作用 .....                  | (71)  |
| 二、工会财务民主管理的基本要求 .....                | (72)  |
| 三、依靠有关组织形式,实行工会财务<br>民主管理和群众监督 ..... | (74)  |
| 第十二讲 工会财务的组织与业务建设 .....              | (78)  |
| 一、组织、业务建设的内容、要求和作用 .....             | (78)  |
| 二、如何加强工会财务的组织、业务建设 .....             | (81)  |
| 第十三讲 工会办经济事业的几个问题 .....              | (87)  |
| 一、工会为什么要兴办经济事业 .....                 | (87)  |
| 二、工会兴办经济事业的基本条件及效益 .....             | (92)  |
| 三、怎样才能办好工会的经济事业 .....                | (94)  |
| 附录 .....                             | (101) |
| 县以上工会会计制度 .....                      | (105) |
| 县以上工会会计制度的补充规定 .....                 | (138) |
| 会计工作达标考核标准(试行) .....                 | (156) |
| 关于会计达标升级考核确认工作的<br>几项规定(试行) .....    | (172) |

# 第一讲 工会财务工作的地位和作用

## 一、认清工会财务工作的地位

工会财务工作是整个工会工作的一个重要组成部分。工会财务工作是在工人运动中伴随着工会组织的产生而出现的。一项必不可少的经济管理工作,它同工会组织的产生、存在和发展是紧密相连的。工会从诞生那天起,就有了财务工作,工会财务在整个工会工作中占有重要位置。毛泽东同志在《所希望于劳工会的》一文中指出:“工会是工人组织的,所以工人应该自己养活工会,更进则准备罢工基金和选举基金。”1926年刘少奇同志在《工会经济问题》一文中更精辟地分析了工会经费对工人运动发展的重要作用。他还特别指出:“这种技术的工作,是革命中很重要的工作,与工人阶级的幸福有极大的关系。”建国后,国家颁发的第一个大法是《中华人民共和国工会法》,它不仅明确规定了工人阶级和工会组织在人民民主政权下的政治和法律地位;也赋予工人阶级和工会组织应享受的一些经济权利,包括各级政府和企业的行政对工会开展活动、进行工作以各种必要的物质支持和优惠待遇;同时还赋

予了工会独立管理经费的权利。这是党把工人阶级作为革命和建设的领导阶级和主力军的一贯政策的体现。在建设时期,党中央在批转全总党组关于工会财务工作报告,以及全国总工会在《关于加强工会财务工作的决定》等文件中,在谈到工会经费时明确地指出:真正把这些钱收好、管好、用好,对加强工会建设,密切工会与群众的联系,从而进一步提高广大职工群众参加社会主义经济建设的积极性,是具有很大作用的。这说明工会财务工作在工会工作中的举足轻重作用,而能否充分发挥工会财务的物质保证作用,直接关系到工会组织的兴衰和工运事业的成败。因此,各级工会组织特别是领导同志和工会财务工作者必须对工会财务工作给予应有的重视。

党的十三大提出:“进行政治体制改革,就是要兴利除弊,建设有中国特色的社会主义民主政治。……社会主义民主政治的本质和核心,是人民当家作主,真正享有各项公民权利,享有管理国家和企业权力。”在完善社会主义民主政治过程中,工会组织负有更艰巨的任务,对工会工作也提出了更高更严的要求。在民主管理、民主监督、民主对话等方面能独立自主地开展工作,能够在维护全国人民总体利益的同时,更好地表达和维护职工群众的具体利益。工会所面临的任务是繁重的。工会为了完成这一伟大的历史任务,发挥应有的作用,就必须组织广大职工群众开展精神文明和物质文明建设的各种活动,举办各种群众事业,进行工会建设。要办好这些事,不仅要花钱,而且要求少花钱,多办事,办好事。既要有社会效益,也要有经济效益。在改革、开放、搞活经济的新形势下,工会不仅要靠原有的财力为群众办事,为了增强活力和自我发

展的能力,还要兴办经济事业,开辟财源,增强实力,更好地为职工群众服务。所有这些,都离不开经济管理,离不开财务工作。工会财务工作搞好了,才有稳固的经济基础,才能为工会提供可靠的物质保证,工会各项事业才有活力,各项活动才得以蓬勃开展,才能加强与群众的联系,工会工作才能不断地兴旺发达。

## 二、发挥工会财务工作的作用

工会财务工作在工会工作中的地位摆正了,它的作用才能充分地发挥。财务工作通过筹集、分配、管理和使用工会经费,进行服务与监督,在工会工作和活动中起到物质保证作用,反映、监督作用,密切联系群众和参谋助手作用。

### 1. 物质保证作用

工会财务的物质保证作用,就是用经济手段为工会工作和工会事业的发展提供可靠的物质条件。实践证明,工会的全部活动和筹办各项事业,都需要有一定的物质保证。而这种物质保证是由工会财务工作来实现的。是工会财务在工会工作中的地位和职能所决定的。具体点说就是根据财力和实际情况提出工会事业、活动和工会建设的计划,编制预算,并在执行预算过程中,积极组织收入,合理安排支出,处理好供需矛盾和各方面的经济关系,从物质上保证工会工作的开展。但提供物质保证决不是要多少钱给多少钱的“有求必应”,而是建立在“先收后支,量入为出、统筹兼顾,合理安排,收支平衡,略有结余”的前提下,有计划、有重点的保证。只有这样,才能正确发挥财务的物质保证作用。

## 2.反映、监督作用

工会财务的监督作用,就是使工会经费的收支和财产的使用,做到在财务制度允许的范围内,把有限的经费用到最需要的地方,收到良好社会效益和经济效益。经费的开支必须严格遵守财务制度和财经纪律,对铺张浪费,假公济私、贪污盗窃等行为,都必须通过财务监督给予坚决抵制和揭露。由于工会财务具有综合反映职能,财务监督不仅能够保证工会经费使用的合理,而且也能有效地控制偏离正确方针的现象发生。因此工会财务部门必须通过对各项经济活动和财务收支活动的记录、核算和分析检查,进行反映和监督,针对出现的问题,提出改进和处理意见。财务监督是加强经费管理的客观要求,每个工会财务工作者必须履行好这个职责。当然,反映、监督决不是消极地限制与防范,而是保证方针、政策和财务制度,财经纪律得到贯彻执行,从而积极地促进工会各项工作的开展。

## 3.密切联系群众作用

工会联系职工群众,是通过各项活动来实现的。工会各项活动的开展,必须由工会财务提供物质保证。因此,工会经费的使用,必须坚持为职工服务,根据会员群众的要求,办看得见,摸得着的实事,使会员群众亲身感受到工会是自己的组织,并真心实意地拥护工会,响应工会的号召,参加工会举办的活动,使工会的凝聚力大大增强。从而体现出工会财务在密切联系职工群众方面的重要作用。

## 4.参谋助手作用

根据双增双节、量入为出和为职工群众服务,为发展工运事业服务的要求,工会财务部门应当通过预算资金收支的核

算与分析,发现问题,提出改进的建议,为领导研究、制定工作计划和事业活动计划,以及预测兴办经济事业的经济效益等,提供必要资料,供领导决策,当好领导的参谋和助手。

## 第二讲 工会财务工作的任务

工会财务工作的主要任务是坚持改革,面向基层,收好、管好、用好工会经费,为职工群众服务,为发展工运事业服务,为工会工作提供物质保证。下面谈谈这几方面的问题。

### 一、收好、管好、用好工会经费

工会财务要为工会开展的各项活动提供物质保证,搞好服务,就必须按照有关政策和法律规定,收好经费,筹措资金,在实现这个任务的前提下,加强对经费的管理,尽量做到合理使用,节约开支,少花钱、多办事。收、管、用这三项任务是统一的,相辅相成的。我们通常讲,收好是管好、用好的基础;管好是收好、用好的手段;用好是收好、管好的目的。经费使用是否合理,在很大程度上将影响到工会在职工群众中的威信,因此,各级工会领导和财务部门对这个问题必须高度重视。

在本讲话中,对经费收、管、用的具体内容和要求,放到第四、五、六讲去阐述。这里主要讲工会财务工作的任务问题。

## 二、工会财务工作要 为职工群众服务

工会财务要为职工群众服务,这是工会工作的方针、任务和工会组织的性质决定的。工会是代表职工群众,为职工群众说话办事的组织,因此,经费的使用及各项工作的落脚点,都必须从职工群众的需要出发。例如为提高职工队伍的思想政治素质,开展的形势和政治教育;为提高职工队伍的科学、文化、技术素质举办各种训练班;为增进职工的身心健康,组织各种兴趣和爱好活动;举办有利生产、方便生活的服务事业,帮助职工解决某些实际困难,解除他们后顾之忧等等。上述工作的开展,要有一定的物质条件,都需要财务部门筹措资金。近几年来,各级工会财务部门在这方面做了大量的工作,据调查统计,从工会十大以来,省、市、县工会和区、局、公司工会直接用于为职工群众服务的经费约占总支出的 65%;基层工会用于这方面的经费约占总支出的 77%。

工会事业是职工群众的活动阵地,支持工会事业的发展,是工会财务为职工服务的重要方面。据统计,从工会十大到十一大的五年间,全国总工会用于职工活动阵地建设的拨款达 16926 万元(占全总本级经费 52%),加上省、市、县自筹以及政府补助的资金,在全国新建了文化宫、俱乐部 1290 所,工人体育场 26 所,与此同时,为适应广大职工特别是青年职工求智、求美、求乐的要求,一些省、市工会筹措相当数量的资金为职工文化活动阵地充实更新设备,改善活动场所条件,提高了活动场所的吸引力,深受群众的欢迎。

基层工会直接面向职工群众,各项服务活动的开展,都要根据职工的要求来办。因此,在经费的使用上既要坚持制度和纪律,又要有灵活性,确实为职工群众排忧解难。目前有许多基层工会为了更好地为职工群众服务,把工会财务工作与建设“职工之家”结合起来,在倾听群众意见的基础上,提出服务项目和计划,由各委员分别组织工会积极分子去具体实施,把服务工作落到实处,例如根据青年职工、女职工、中老年职工的生产、生活和活动上不同要求,有针对性的做好服务工作,使职工亲身体会到工会是为他们办事的组织,从而增强工会与职工群众的联系。

### 三、工会财务工作要为发展 工运事业服务

为适应新时期工会工作的要求,各级工会在开展各项活动的同时,必须加强自身改革,搞好思想建设,组织建设,业务建设和事业建设。大家知道,工会的各项建设都是通过一定形式的活动和工作来实现的。工会财务必须为上述建设筹措资金。比如说,工会各项工作要适应形势发展的要求,必须采取一定的形式培训工会干部和工会积极分子,提高他们的素质,这是十分重要的思想建设任务。实现工会的各项任务,必须有组织保证,设立相应的机构;配备必要的人员,提高工会干部的专业知识和实际工作能力,加强业务训练。工会的事业是直接间接联系职工群众,为职工群众服务的阵地,而阵地的建设与干部培训活动,要有相应的经济力量作后盾。近几年来,各级工会重视阵地建设和工会干部队伍及工会积极

分子的培训,据调查统计,从工会十大至十一大的五年间,全国新建了工会干校 35 所,1982 年培训工会干部和积极分子 229 万人次,1987 年达到 552 万人次,增长了 141%,这对提高工会干部和积极分子的思想水平和业务能力起到了重要的作用,体现了工会财务为工会建设服务的实际效果。

#### 四、工会财务工作要为工会 工作提供物质保证

工会作为工人阶级的群众组织和重要的社会政治团体,要团结教育广大职工在“两个文明”建设中充分发挥主力军作用。具体来说,就是通过各项群众活动对职工进行思想政治、文化技术教育,建设“四有”职工队伍,调动职工群众的生产、工作积极性,为提高社会道德水平和促进社会主义经济的发展作出贡献。这就需要工会财务工作为工会工作提供可靠的物质保证。

近几年来,工会财务为做好工会工作,充分发挥了其物质保证作用。据调查统计,1982 年各级工会举办的各类业余大学、业余学校毕业的学员 76.9 万人,1987 年达到 149 万人,增长了 93.8%。在职工业余大学或业余学校毕业的学员中有许多人已成为企业的生产和领导骨干。参加各级工会举办的文体活动的人数也大大增加,1982 年为 2489 万人次,1987 年达到 4200 万人次。有些工会组织对所属的文化事业在管理上进行改革,经济效益和社会效益都大大提高,充分发挥了学校和乐园的作用。如沈阳工人文化宫从 1984 年实行承包经营责任制以来,妥善处理了有偿服务和无偿服务的关系,取消