



中国共产党 执政的理论与实践

张荣臣 曹 普 林学启 著

河北人民出版社

中国共产党 执政的理论与实践

张荣臣 曹 普 林学启 著

河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党执政的理论与实践/张荣臣, 曹普, 林学启著. —石家庄: 河北人民出版社, 2005.1

ISBN 7-202-03748-3

I. 中… II. ①张…②曹…③林… III. 中国共产党-执政-党的建设-研究 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 114320 号

书 名	中国共产党执政的理论与实践
著 者	张荣臣 曹 普 林学启

责任编辑	赵锁学 甄 洁
美术编辑	李 欣
责任校对	张三铁

出版发行	河北人民出版社 (石家庄市河北大街 830 号)
印 刷	河北新华印刷一厂
开 本	880×1230 毫米 1/32
印 张	15
字 数	317000
版 次	2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷
印 数	1—2000
书 号	ISBN 7-202-03748-3/D·401
定 价	24.00 元

版权所有 翻印必究



目 录

上篇 党的建立和执政经验

第一章 党的本质 /3

一、政党是资本主义经济政治发展的产物 /4

二、共产党是代表工人阶级利益的先进性政党

/8

三、执政为民是共产党的本质特征 /15



四、实现执政党的功能转变 /18

第二章 党的建立 /25

- 一、中国新民主主义革命的重大任务 /26
- 二、中国革命的领导责任只能由中国共产党来担负 /31
- 三、中国共产党的创立是中国革命历史发展的必然结果 /39
- 四、自从有了共产党，中国革命的面貌就焕然一新了 /47

第三章 党的执政历程和经验 /57

- 一、夺取全国政权前党在局部地区的执政实践 /58
- 二、新中国建立之初党在全国范围的执政实践 /63
- 三、探索中国社会主义建设道路时期党的执政实践 /71
- 四、十一届三中全会以来党的执政实践 /80
- 五、党长期执政的基本经验 /95

中篇 党的执政理论和执政战略

第四章 党的执政理论 /117

- 一、马克思列宁主义是科学的理论体系 /118

- 二、毛泽东思想是中国共产党的宝贵财富 /123
- 三、高举邓小平理论伟大旗帜 /141
- 四、全面贯彻“三个代表”重要思想 /157

第五章 党的执政基础 /164

- 一、执政基础是党一切活动的先决条件 /165
- 二、增强党的阶级基础、扩大党的群众基础 /174
- 三、把社会各方面的优秀分子吸收到党内来 /176
- 四、党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队 /179

第六章 党的执政方式 /187

- 一、执政理念决定党的执政方式 /188
- 二、坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一 /190
- 三、改革和完善党的领导方式和执政方式 /199

第七章 党的执政目标 /208

- 一、领导和支持人民群众当家作主 /209
- 二、坚持立党为公、执政为民 /212
- 三、最广泛地代表最大多数人的利益 /214



第八章 党执政的纠错和防腐机制 /220

- 一、建立防错纠错机制 /221
- 二、腐败的实质是权力腐败 /227
- 三、加强对权力的制约和监督 /235
- 四、从源头上防止腐败 /248
- 五、注重制度建设和创新 /252

第九章 党的执政战略 /259

- 一、重视影响党执政的重大战略性问题 /260
- 二、党的执政战略的多个层面和主要问题
/262
- 三、制定党的执政战略的对策性思考 /313

下篇 党的历史方位和自身建设

第十章 党的新的历史方位 /327

- 一、党的历史方位发生了重大转变 /328
- 二、世界社会主义运动面临着挑战 /331
- 三、中国共产党推进了社会主义事业的发展
/336

第十一章 党的建设的目标和要求 /349

- 一、坚持“两个先锋队”的统一，是新时期加

强党的建设的必然选择 /350

二、始终成为中国特色社会主义事业的领导核心 /357

三、始终做到“三个代表” /364

四、按照党的建设的目标和要求，全面推进党的建设新的伟大工程 /376

第十二章 推进以党的执政能力建设为重点的党的建设新的伟大工程 /387

一、加强党的执政能力建设是党的建设的重大课题 /388

二、以科学执政、民主执政、依法执政为目标，加强党的执政能力建设 /392

三、以加强党的执政能力建设为重点，全面推进党的建设新的伟大工程 /398

第十三章 为实现共产党人的价值目标而奋斗 /421

一、积极探索共产党的执政规律 /422

二、从制度上确保党和国家的长治久安 /445

三、牢固树立共产党人的执政理念 /452

四、坚定不移地实现共产党人的价值目标 /455

五、领导实现中华民族在 21 世纪的伟大复兴 /463

主要参考文献 /466

后记 /468



上

篇

党的建立和执政经验

第一章 党的本质

政党是现代世界各国普遍存在的一种社会政治现象，世界绝大多数国家里都有政党存在，并在国家政治经济生活中发挥着重要作用。共产党是19世纪40年代按照马克思主义理论建立起来的政党，从建党那天起，就宣布它是代表工人阶级利益的先进性政党。1917年，在列宁领导下，布尔什维克党领导俄国人民取得了十月革命的胜利，成为执政党，从此开创了共产党执政的历史。一般地说，任何政党都是以执政和掌握政权为目的的，而执政为民则是共产党的本质所在。



一、政党是资本主义经济政治发展的产物

虽然政党已经是非常普遍的政治现象，但它不是自古就有的，它只是近代政治发展的产物。中国封建社会没有政党。在中文中，“党”有多种解释，主要是指不同的帮派、派别和集团，尤其是指在政治上关系密切的群体。在外文中，现今所有的政党一词都来源于拉丁文，原来的含义为“部分”，后引申为一种社会政治组织。

真正现代意义上的政党是在欧洲和北美资产阶级革命的过程中逐渐产生和发展起来的，最早是在英国。1679年5月，英国议会围绕着约克公爵（即后来的詹姆士二世）是否继承王位问题，形成了两股相互对立的势力。赞成者被骂作“辉格”（意为苏格兰强盗），反对者则被对方斥为“托利”（意为爱尔兰歹徒）。后来，这两股势力在议会中互相为自己的行为辩解，逐渐形成了两大党派。虽然他们还不完全是现代意义上的政党，既无固定的组织系统，也无政治纲领和相对固定的领袖，但已经是政党的萌芽。

为什么在英国出现了第一个现代意义上的政党呢？这和英国经济政治发展的状况有关系。生产力和资本主义生产关系的发展是政党产生的经济条件。英国资产阶级在经济上发展起来以后，他们废除了封建特权，有了自由竞争的权力，就必然要求废除封建等级制度和教会

的神权统治，实行资产阶级的民主制度。资产阶级在确立了这种制度之后，就要巩固与发展资本主义的生产关系，表现在资产阶级内部就是要求资产阶级的各个集团成立的代表他们利益的政党。而资本主义议会制的出现是政党产生的政治条件。资产阶级的议会民主制度是资本主义生产关系发展的必然产物，资产阶级在议会中为实现自己的政治要求而组织起政党。1688年，英国发生所谓的光荣革命，政党也作为资产阶级议会不可分割的一部分而进入英国政体中，政党随着这个政体而逐步发展起来。

资产阶级“自由”、“平等”观念的出现是产生政党的思想前提。资产阶级在发展的初期，打着“自由”、“平等”的旗号同封建君主专制相抗衡，他们要求平等的选举权力和自由结社的权力，从而促进了政党的产生。1695年，英国国会做出了一项决定，即不再更新新闻出版检查法，这意味着法律上的言论自由。新闻出版业为政党取得多方面的信息创造了条件，也为政党活动开辟了广阔的前景。

英国政党产生以后，在资本主义发展过程中不断完善。现在的英国保守党就是以托利党为基础发展起来的，而现在的自由党是在辉格党的基础上发展起来的。1776年7月4日，美国宣布独立后，就开始着手制定宪法。1787年，围绕美国宪法的制定，大体上形成了联邦派和反联邦派两大阵营。1789年，联邦宪法正式生效，联邦派和反联邦派也逐渐向政党演变。1828年，



民主党成立；1854年，共和党成立。这样就形成了现今美国的两大政党。

在对政党性质的问题上，资产阶级政党的代表人物往往回避自己所代表的阶级利益，而从政党的功能上来揭示什么是政党。但马克思主义从政党的最本质内容上，揭示了政党的性质。马克思主义认为，所谓政党就是代表一定阶级、阶层利益的，政治上最忠诚、最积极、最坚定的分子，为了取得国家权力和行使这一权力而结合起来的政治组织。

马克思、恩格斯在政党问题上的阶级分析方法是我们必须重视的。阶级是一个历史范畴，在原始社会末期，随着生产力的提高，出现了私有财产，社会才划分为阶级。所以，阶级的产生是以生产有一定发展，同时生产又有不足造成的，是由于人们在一定的社会经济结构中所处的地位不同、利益不同而形成的社会集团。马克思、恩格斯认为，政党产生的基础是阶级和阶级斗争。经济政治利益的不同将人们划分为不同的阶级，不同的阶级由于经济和政治根本利益不同而产生矛盾和冲突，政党集中代表了一定阶级的利益，它们的全部活动，包括纲领、主张、理论和政策，目的都在于维护和实现本阶级的利益。

马克思、恩格斯的阶级分析方法告诉我们，任何一个政党，必然从属于一定的阶级，是由阶级的一部分组成的，这仍然适用于今天的社会现实。马克思、恩格斯的阶级分析方法已被大量的历史事实和现实情况所充分

证明。现代的政党作为一定阶级政治发展的产物，只要它具备政党的要素，不管它说得如何，都同阶级有密切的联系，超阶级的、没有阶级利益的政党是不存在的。

阶级分析方法是我們观察政党这一历史和阶级现象根本的、惟一科学的方法。马克思、恩格斯在历史上从阶级实质上解释了政党现象，使人们看到了政党的本质。只有从阶级分析方法入手，才能解释今天世界各国广泛存在的政党现象和资本主义国家政党政治的本质。政党政治是相对于君主政治而言的，指的是由政党操纵的政治。同封建专制制度相比较，政党政治无疑是一种进步。应该看到，虽然政党政治是资产阶级民主政治的产物，但它本身并不是民主政治的全部内容，更不是民主政治的核心。而且，政党政治从它产生的那天起，除体现了政治上的公开性和合法性外，始终包含着某种不正当的甚至肮脏的为了党派利益勾心斗角的东西。资本主义国家曾经广泛存在的政党分赃现象就很说明问题，虽然后来的公务员制度使其有所改变，但也没有从根本上解决问题，政党政治依旧反映了他们围绕竞选、组阁和掌权等重大问题上的争斗以及黑金政治和少数人说了算。

马克思、恩格斯的政党理论及其阶级分析方法，从根本上打破了笼罩在政党问题上的神秘色彩。而且，他们所设想夺取政权以后的工人阶级政党是起广泛领导作用的政党，不存在资本主义国家中的政党政治。在马克思、恩格斯的思想当中，工人阶级在革命后过渡时期内



建立的国家是人民群众当家作主的国家，在这样的社会里，只能是无产阶级专政。在无产阶级专政的体系中，工人阶级政党采取什么样的体制和制度，马克思、恩格斯并没有完全解决，这是今天人们广泛探讨的问题。但可以肯定，它应该是已经摆脱了资产阶级政党政治的全新的政党制度或政党体制。

二、共产党是代表工人阶级利益的先进性政党

在人类整个社会历史发展过程中，涌现出许许多多的思想家和理论家，他们都对人类社会的发展产生过巨大的影响。在这些思想家和理论家当中，马克思、恩格斯却有其特殊的地位。这是因为，在以往的思想家和理论家当中，绝少有反映社会底层广大人民群众的利益和要求的，更绝少有为社会底层和广大人民群众提供正确认识社会和改造社会的理论与方法并成为人民群众斗争武器的。大部分的思想家和理论家，他们的理论或是本身直接就是反映统治阶级的思想，或是在发展的长河中为统治阶级所改造和利用。但马克思、恩格斯的理论，就是代表全世界劳动人民的根本利益，并使自己的理论同群众的实践密切结合。所以说，马克思、恩格斯的理论是人类思想史上的伟大变革，是任何别的理论所不可比拟的。

关于党的学说也是这样。在人类社会的发展过程中，在马克思、恩格斯之前，政党是作为封建专制君主的对

立物，作为资产阶级的阶级代表进入资本主义国家的政治体系的。虽然政党是民主政治的产物，但说到底，当时的政党是维护资产阶级既得利益的工具。在资本主义的发展过程中，特别是工人运动有了较大规模发展后，也有一些工人运动的领袖设想过要建立代表工人阶级利益的政党，但如何建立这样的政党，特别是这样的政党是什么模式，要否遵循一般政党活动的规律，却没有更多的论述。只是到了 19 世纪三四十年代，在完成了自己世界观的转变之后，马克思、恩格斯在总结工人运动的基础上，适应工人运动的需要，提出了工人阶级的建党任务并系统地阐述了工人阶级政党的性质、理论基础、纲领策略，从而创立了马克思主义的党的学说。

1848 年《共产党宣言》（以下简称《宣言》）的发表，标志着马克思主义党的学说的创立。在《宣言》中，马克思、恩格斯总结工人运动的经验，结合自己的理论成果，对建立一个无产阶级政党进行了集中的阐述。这种论述，既同历史上资产阶级政党划清了界限，又同当时已经存在的非科学社会主义政党划清了界限，为工人阶级建立自己的政党，实现自己的历史使命指明了正确的道路。同时，这种论述奠定了无产阶级政党的理论基础，从而对于党的建设具有重要的理论和实践意义。

1. 《宣言》指出，无产阶级政党是工人阶级与资产阶级之间阶级斗争的产物。

在《宣言》中，马克思和恩格斯运用历史唯物主