

国家教育部人文社会科学基金资助项目 (98JBY79000)

中华农科教基金软科学项目 (97-04-04)

制度创新与中国农村城镇化

孔祥智 著

中国经济出版社



孔祥智,1963年3月生,山东鄄城人。1985年在山东农业大学获农学学士学位,1988年和1997年又分别获中国人民大学经济学硕士和博士学位。1988年留校任教至今。现任中国人民大学农业经济系副主任、副教授,中国农业技术经济研究会、中国粮食经济学会常务理事,全国政策科学研究会理事。近年来在农户经济、农村城镇化、农业政策分析等领域公开发表论文110篇,出版著作(含合著)13部。代表作:《中国农家经济审视——地区差异、政府干预与农户行为》、《粮食流通体制改革——一剂解决中国粮食问题的良药》等。主要研究领域:农业政策分析、农业技术创新经济学。

中国人民大学农业经济博士论丛

第一批(已出 中国农业科技出版社)

农村土地制度比较研究 唐忠著

中国农家经济审视——地区差异、政府干预与农户行为 孔祥智著

中国转轨时期的经济波动与农业 马九杰著

制度变迁与中国农民经济行为 郑风田著

中国农民民间合作服务组织研究 庞晓鹏著

第二批

中国城镇土地开发利用模式比较研究 课题组著

制度创新与中国农村城镇化 孔祥智著

孔祥雲

1911.11.16

制度创新与

中国农村城镇化

洪敏书



序

一

90年代中期以来,我国经济发展进入了以市场需求不足为主要特征的新阶段。城乡居民生活总体上达到了小康水平。然而,结构性矛盾突出出来。在“十五”期间,我国经济的发展,必须以经济结构的战略性调整为主线。

经济结构调整的重要内容包括产业结构和城乡结构的调整。产业结构调整主要是调整农业和农村经济结构,要面向市场,依靠科技,不断向生产的广度和深度进军;加快工业改组改造和结构优化升级;大力发展第三产业;加快国民经济和社会信息化等。城乡结构调整主要是积极稳妥地推进农村城镇化进程,使城乡经济、社会迅速融为一体。产业结构调整 and 城乡结构调整是相互促进的。

二

新中国成立后,为了加快工业化,我们采用工农业产品价格剪刀差的办法,使农业为工业

提供了大量积累,同时实行城乡分离的户籍管理政策,限制农村人口向城市的流动,其直接结果是城乡经济、社会的“二元结构”愈演愈烈,城镇化水平严重滞后于经济发展水平。尽管经历了改革后的高速发展(1978~1998年,我国城镇化水平平均每年增长0.625个百分点,而1952~1977年年均仅增长0.2个百分点),我国的城镇化水平仍然大大低于工业化水平。1952~1978年,城镇化率只提高了5.4个百分点,但同期工业化率和非农化率却上升了26.7和22.4个百分点。70年代末期以来的改革加速了中国整体的城镇化进程,并逐渐弥合了城镇化进程与工业化和非农化进程的差距,1978~1998年,我国的城镇化率上升了12.5个百分点,城镇化滞后于工业化的幅度从26.4%下降到11.7%,下降了14.7个百分点;城镇化滞后于非农化的幅度从54%下降到51.2%。尽管如此,上述数据仍然说明滞后程度十分严重。而如果放在世界整体城镇化进程中来考察,其滞后程度则更加明显。1997年,我国的城镇化率仅比低收入国家高1.9个百分点,比世界平均数低16.1个百分点,与中等收入国家和发达国家相比差距更大。90年代中期以来的实践表明,城镇化滞后已经给城乡经济发展带来十分严重的负面影响,说明城乡经济结构已经严重制约着经济发

展。在 21 世纪前半期,必须加快城镇化进程,才能实现在 2050 年前后基本实现现代化的战略目标。

城镇化包括质和量两个方面,二者均不可偏废。在 21 世纪前半叶,我国农村城镇化将处于快速发展时期,在这样的背景下,单靠某一个城市类型的发展是不可想象的。实际上,大、中、小城市和小城镇不仅在规模上不同,在城市的功能上也有所区别,它们都应该成为未来我国农村城镇化的重要载体。在目前 4 亿多农村劳动力中,大约 1/3 为剩余者,约 1 亿 3 千多万人,今后还将以每年 800 万的速度递增。城市体系怎样发展才能吸收这么多的剩余劳动力?这就决定了在发展方向上,应该走大、中、小城市和小城镇协调发展的道路。由于小城镇位于城市之尾、农村之首,与农村经济具有千丝万缕的联系,是实现农业现代化的重要支撑体系,因此,在我国的城市体系中,小城镇的发展速度应该是最快的。目前,我国共有各类小城镇近 5 万个,其中建制镇 19100 个。根据我国的国情、国力,加快发展建制镇,尤其是其中的城关镇和重镇、强镇,是 21 世纪前半期推进城镇化进程的重要环节。

三

孔祥智同志撰写的《制度创新与中国农村

城镇化》一书，是农业部中华农科教基金软科学项目“2000至2010年我国农村城市化水平及发展战略选择”和教育部人文社会科学基金资助项目“2000至2030年我国农村城镇化发展水平预测和政策框架”的最终研究成果。课题组由10多位青年学者和研究生组成，全部成果近50万字，本书是由孔祥智同志完成的课题的主报告。

在2年多的研究过程中，以孔祥智同志为主持人的课题组赴北京市郊区、山东、江苏、浙江、上海、河南、湖北、河北、辽宁、广东、陕西等地进行了大量调研，其中，京郊调研50人次，其他省市调研共75人次，合计125人次。因此，以实证研究为基础，注重第一手资料的掌握，是这本书的突出特点。

本书认为：现行制度（包括正规制度和非正规制度）通过产权、交易成本和激励机制促进经济增长，经济增长又促进了城镇化水平的提高，如此形成良性互动。以新制度经济学方法为基础，注重制度创新和经济发展对农村城镇化的推动作用，是本书的第二个特点。

本书在分析城镇化的总体发展趋势及其国际经验的基础上，重点探讨了小城镇建设在我国农村城镇化进程中的重要作用，对小城镇发展模式、土地利用等问题进行了大量实证研究，

在对策部分,也侧重于给出加快小城镇发展的对策建议。以生机勃勃的小城镇为研究重点,是本书的第三个特点。

诚然,并不是本书中的所有观点我都同意,但我认为,书中的所有观点都是在作者潜心研究的前提下得出的。

是为序。

中共中央政策研究室副主任

郑新立

2001年1月1日

目 录

1. 导论:概念、主题、研究框架和思路	(1)
1.1 相关概念及理论界定	(1)
1.2 中国农村城镇化的发展轨迹及方向	(15)
1.3 制度变迁与中国农村城镇化	(25)
2. 城镇化的国际经验研究	(40)
2.1 世界城镇化的比较分析	(40)
2.2 英国小城镇的发展及经验借鉴	(56)
2.3 美国小城镇的发展及经验借鉴	(65)
3. 小城镇发展与中国农村城镇化	(73)
3.1 小城镇发展的动力机制	(73)
3.2 小城镇发展在中国城镇化战略中的重要地位	(79)
3.3 我国小城镇发展的现状	(88)
3.4 当前农村小城镇发展中存在的主要问题	(100)
4. 小城镇发展的模式研究	(124)
4.1 对小城镇发展模式的理解	(124)

4.2 小城镇发展模式(1)——按主导产业划分	(128)
4.3 小城镇发展模式(2)——按区域特色划分	(161)
4.4 模式比较	(183)
5. 北京市郊区农村小城镇建设问题研究	(187)
5.1 前言	(187)
5.2 北京市郊区农村小城镇建设的现状	(188)
5.3 北京市郊区小城镇建设存在的主要问题	(194)
5.4 北京市远郊区县小城镇建设的目标和原则	(201)
5.5 以农业现代化为基点,促进北京市郊区小城镇建设的几点建议	(204)
6. 中国农村城镇化的绩效评价及发展前景预测	(214)
6.1 中国农村城镇化现状和绩效评价	(214)
6.2 中国农村城镇化发展前景预测	(222)
7. 小城镇建设中的土地利用:现状、问题、模式和对策	(227)
7.1 小城镇土地利用的现状和问题	(227)

7.2 小城镇的土地利用模式	(242)
7.3 小城镇土地使用制度改革的对策建议 ...	(258)
8. 以制度创新推动中国农村城镇化进程	(268)
8.1 小城镇建设是加快农村城镇化的关键 ...	(268)
8.2 通过乡镇企业集中连片发展加快农村小城镇建设	(285)
8.3 小城镇管理体制改革	(292)
8.4 小城镇户籍制度改革	(296)
8.5 小城镇财政体制和投融资体制改革	(299)
8.6 小城镇社会保障制度改革	(304)
参考文献	(309)
后记	(322)

Contents

Chapter 1 Introduction: concepts, themes, the re-searching framework and the idea

- 1.1 the definition of some concepts and theories related**
- 1.2 the track and direction of the urbanization of rural areas in china**
- 1.3 institution changes and the urbanization of rural areas in china**

Chapter 2 the international research on urbanization

- 2.1 the international comparative analysis of urbanization**
- 2.2 the development of small towns in U. K. and lessons**
- 2.3 the development of small towns in U. S. and lessons**

Chapter 3 the development of small towns and the urbanization of rural areas in china

- 3.1 dynamics of small towns development**
- 3.2 the important position of small towns develop-**

- ment in the strategy of the Chinese urbanization
- 3.3 the status quo of small towns development in china
- 3.4 the present main problems of small towns development in rural areas in china

Chapter 4 Research on models of small towns development

- 4.1 understanding models of small towns development
- 4.2 small towns development model 1: classified by dominant industries
- 4.3 small towns development model 2: classified by area characteristics
- 4.4 the compare of models

Chapter 5 Research on small towns building in suburbs of Beijing

- 5.1 Preface
- 5.2 the status quo of small towns building in suburbs of Beijing
- 5.3 the main problems of small towns building in suburbs of Beijing
- 5.4 the objects and principles of small towns build-

- ing in the counties far from suburbs in Beijing
- 5.5 some suggestions expediting small towns building in suburbs of Beijing by agricultural modernization

Chapter 6 the performance and outlook of the urbanization in rural areas of china

- 6.1 evaluating the status quo and the performance of the urbanization in rural areas of china
- 6.2 an outlook of the urbanization in rural areas of china

Chapter 7 land use in small towns building: the status quo, problems, models and countermeasures

- 7.1 the status quo and problems of land use in small towns building
- 7.2 the models of land use in small towns building
- 7.3 some suggestions about reforming the land use system in small towns building

Chapter 8 expediting the urbanization of rural areas in china by institutional innovation

- 8.1 small towns building: a key point to expedite the urbanization of rural areas in china

- 8.2 expediting small towns building by the concentrative development of township enterprises**
- 8.3 reforming the management system of small towns**
- 8.4 reforming the registered permanent residence system of small towns**
- 8.5 reforming the financial and investment system**
- 8.6 reforming the social security system**

References

Postscript