

BUILDING SOCIAL HARMONY INTERNATIONAL EXPERIECES AND LESSONS

国际实现和谐社会 的经验与启示

中国现代国际关系研究院
经济安全研究中心

- ◎ 构建和谐社会的国际经验
- ◎ 国际解决地区差距的经验
- ◎ 国际解决社保问题的经验
- ◎ 国际经贸关系与和谐发展
- ◎ 国际政治关系与和谐发展

时事出版社

**BUILDING SOCIAL HARMONY
INTERNATIONAL EXPERIECES AND LESSONS**

国际实现社会和谐 的经验与启示

中国现代国际关系研究院经济安全研究中心

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

国际实现社会和谐的经验与启示/中国现代国际关系研究院经济安全研究中心. —北京: 时事出版社, 2005

ISBN 7-80009-939-3

I. 国… II. 中… III. 社会管理—经济—国外 IV. C916

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 120616 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.sspublish.net

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 28.25 字数: 434 千字

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷

定价: 58.00 元

总策划：陶 坚 陈凤英

主 编：江 涌

副主编：倪建军

目 录

绪 论 把握学习主线, 建设和谐社会	(1)
第一节 向马克思主义基本理论学习	(2)
第二节 向改革开放和社会主义建设实践学习	(6)
第三节 向先进国家的成功经验学习	(11)
结 语	(16)
总 论 国际实现社会和谐的经验及启示	(17)
第一节 构建和谐社会的国际经验	(18)
第二节 中国构建和谐社会面临的主要问题	(34)
第三节 几点启示	(55)

第一篇 夯实经济基础

第一章 国际解决农业问题的经验及启示	(67)
第一节 美国的现代化农业	(67)
第二节 欧盟的共同农业政策	(75)
第三节 发展中国家的农业发展	(82)
第四节 国际经验对中国的启示	(87)
第二章 国际调整产业结构的经验及启示	(92)

第一节	产业结构演变特点及影响因素	(92)
第二节	日本在产业结构优化方面的经验和教训	(98)
第三节	美国对产业结构的调整	(103)
第四节	国际经验对中国的启示	(109)

第三章 国际金融改革的经验及启示

第一节	金融与经济增长	(114)
第二节	金融改革促进经济发展的国际经验	(119)
第三节	中国金融制度设计与运行存在的问题	(129)
第四节	国际经验对中国的启示	(139)

第二篇 化解社会矛盾

2

第四章 国际解决地区差距的经验及启示

第一节	国外的地区差距问题	(149)
第二节	国外解决地区差距问题的经验教训	(154)
第三节	中国的地区差距问题	(163)
第四节	国际经验对中国的启示	(170)

第五章 国际解决收入差距的经验及启示

第一节	国际社会收入差距问题面面观	(176)
第二节	缩小收入差距, 创建和谐公正的社会	(182)
第三节	收入差距日益扩大——中国经济发展中 不和谐的音符	(192)
第四节	国际经验对中国的启示	(196)

第六章 国际解决失业问题的经验及启示

第一节	失业问题及其成因	(201)
第二节	国外解决失业问题的经验	(206)

第三节	国际经验对中国的启示·····	(215)
第七章	国际解决社保问题的经验及启示·····	(225)
第一节	英国社会保障制度·····	(225)
第二节	美国社会保障制度·····	(230)
第三节	日本社会保障制度·····	(237)
第四节	新加坡中央公积金制度与智利社会保障 制度改革·····	(242)
第五节	国际经验对中国的启示·····	(250)
第八章	国际解决民族问题的经验及启示·····	(257)
第一节	民族问题是当今世界上普遍存在的问题·····	(257)
第二节	国际上解决民族问题的经验教训·····	(259)
第三节	中国的民族问题·····	(275)
第四节	国际经验对中国的启示·····	(282)

第三篇 消除与自然对立

第九章	国际有效利用资源的经验及启示·····	(289)
第一节	有效保护, 充分、合理开发·····	(289)
第二节	倡导适度消费, 强调资源节约·····	(296)
第三节	加强回收利用, 促进资源再生产业化·····	(303)
第四节	重视资源替代, 加快新资源的研发·····	(308)
第十章	国际改善生态环境的经验及启示·····	(314)
第一节	生态环境退化是全球共同面临的问题·····	(314)
第二节	国际解决生态环境问题的经验·····	(320)
第三节	中国面临严峻的生态环境问题·····	(330)
第四节	国际经验对中国的启示·····	(336)

第十一章	国际解决人口问题的经验及启示	.....	(340)
第一节	世界面临的主要人口问题	.....	(340)
第二节	部分国家的人口政策	.....	(349)
第三节	中国的人口问题	.....	(362)
第四节	国际经验对中国的启示	.....	(370)

第四篇 改善国际环境

第十二章	国际经贸关系与和谐发展	.....	(377)
第一节	国际经贸摩擦的表现	.....	(378)
第二节	国际经贸摩擦的根源	.....	(381)
第三节	国际经验对中国的启示	.....	(387)

第十三章	国际政治关系与和谐发展	.....	(402)
第一节	国家发展与国际和谐：现实主义的悲观观点	.....	(403)
第二节	历史上崛起大国的经验教训：他山之石	.....	(406)
第三节	构建和谐社会面临的国际政治挑战：中国威胁	.....	(411)
第四节	破解现实主义的宿命论	.....	(415)

第十四章	全球化与和谐发展	.....	(421)
第一节	全球化与反全球化	.....	(421)
第二节	全球化下的不和谐发展	.....	(425)
第三节	全球化下中国面临的问题	.....	(433)
第四节	促进全球化下的和谐发展	.....	(437)

绪 论

把握学习主线， 建设和谐社会

陶 坚*

20 世纪中国的发展史，贯穿着一条向先进国家学习的红线。近数改革开放、新中国社会主义建设，远推新、旧民主主义革命，均可见此一清晰主线。毛泽东同志曾经说过，“我们愿意向世界上所有国家学习，”喊出了向外国学习的口号。他在《论十大关系》中强调，“我们的方针是，一切民族、一切国家的长处都要学，政治、经济、科学、技术、文化、艺术的一切真正好的东西都要学”，将来我们国家富强了，还要向人家学习，“一万年都要学习嘛！”^①近些年来，中央相继推出可持续发展、循环经济、以人为本、社会主义和谐社会等一系列提法，正是典型的借鉴外国经验、结合本国实际并加以创新之举。

正如胡锦涛同志指出的那样，建设社会主义和谐社会，“是根据马克思主义基本原理和我国社会主义建设的实践经验，根据新世纪新阶段我国经济社会发展的新要求和我国社会出现的新趋势新特点而提出来的。”^②从马克思主义基本原理、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代

* 陶坚：中国现代国际关系研究院副院长、研究员。

① 《毛泽东著作选读》下册，人民出版社，1986 年版，第 740、743 页。

② 新华社 2005 年 2 月 19 日电。

表”重要思想中汲取营养，在丰富生动的改革开放和现代化建设实践中总结升华，向先进国家的宝贵经验借鉴学习，将是我们在建设社会主义和谐社会的漫长征程中应当善加把握的三个方面。这条“学习、借鉴、创新”的主线始终不应该偏离。

第一节 向马克思主义基本理论学习

实现社会和谐，建设美好社会，始终是人类孜孜以求的一个社会理想，也是包括中国共产党在内的马克思主义政党不懈追求的一个社会理想。^①

2 作为西方先进国家对当代中国影响最大的科学学说的奠基人，马克思对空想社会主义和空想共产主义者关于“社会和谐”的思想，如傅立叶的“全世界和谐”、欧文的“新和谐公社”、魏特林的“全体和谐”等，不但予以充分肯定，还认为这些是“积极的主张”，“提供了启发工人觉悟的极为宝贵的材料”。^②马克思和恩格斯还曾设想了“自由人联合体”的未来和谐社会模式，在《共产党宣言》中这样描绘道：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会的，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”^③

毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想是马克思主义在中国的继承和发展。从中可寻出“和谐社会”概念形成的脉络，并为我们提供了取之不尽的思想源泉。

社会公正思想被认为是毛泽东思想的“重要组成部分”。它包括：对农民命运的关注，人与人之间的平等，个性解放、基本人权、政治民主，国家、社会和个人三兼顾原则，反对平均主义和两极分化，独立自

^① “构建社会主义和谐社会”，《人民日报》社论，2005年2月26日。

^② 梁清强：“从《共产党宣言》看和谐社会”，《学习时报》2005年3月13日。

^③ 《马克思恩格斯选集》，人民出版社，1972年版，第1卷，第273页。

主、平等相待的国际正义原则，着眼于社会可持续发展的代际公正思想和教育平等权利，等等。^①

毛泽东同志在1956年发表的《论十大关系》中，提出“调动国内外一切积极因素”的方针，对正确处理我国社会的一些重大关系作了深刻论述。1957年，他在《关于正确处理人民内部矛盾》一文中，明确提出了社会主义基本矛盾的理论，创立了关于两类不同性质矛盾的学说，要求学会用民主的办法解决人民内部矛盾，包括坚持百花齐放、百家争鸣的方针以解决科学文化领域里的矛盾，坚持长期共存、互相监督的方针以解决全国城乡各阶层以及国家、集体、个人三者之间的矛盾，等等。有研究称，毛泽东同志这两部著作最为重要的是提出了“调动一切积极因素”的思想。用今天的话语来说，就是社会主义社会应当是能够调动一切积极因素的社会，是比较和谐的社会。^②毛泽东同志进一步指出：“我们的目标，是想造成一个又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼，那样一种政治局面，以利于社会主义革命和社会主义建设，较易于克服困难，较快地建设我国的现代工业和现代农业，党和国家较为巩固，较为能够经受风险。”毛泽东同志关于社会主义社会建设的正确思想，对我们构建社会主义和谐社会具有重要的指导意义。^③

在《邓小平文选》第三卷中，多处可见邓小平同志关于经济社会的协调发展，建设富强、民主、文明的社会的思想。早在20世纪80年代中期，他就说过：“改革的意义，是为下一个十年和下世纪的前五十年奠定良好的持续发展的基础，”^④要使我们的发展“能持续、有后劲”。^⑤正是在丰富和发展邓小平关于经济社会协调发展思想的基础之上，党的

① 文小勇、闻立树、石颖：“试论毛泽东的社会公正思想”，政治学研究网（pssw.net），2004年11月30日。

② 熊月之主编：《和谐社会论》，时事出版社，2005年版，第17—18页。

③ 胡锦涛：“在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话”，《人民日报》2005年6月27日。

④ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社，1993年版，第131页。

⑤ 《邓小平文选》第3卷，人民出版社，1993年版，第312页。

十五大明确提出了建设有中国特色社会主义的经济、政治和文化的纲领。^① 尽管邓小平同志本人没有明确使用“可持续发展”这个概念，但他确实思考并提出了可持续发展的问题。我国可持续发展战略也是在深化了邓小平有关思想的基础上提出来的。^② 在处理效率与公平的关系方面，邓小平同志在提出让一部分人、一部分地区先富起来的同时，非常重视贫富差距过大和分配不公的问题，设想在 20 世纪末我国达到小康水平的时候，就要利用各种手段、各种方法、各种方案“解决这个问题”。他强调说，“我们的政策是不使社会导致两极分化。”^③ 胡锦涛同志用下面这段话来概括邓小平同志关于社会主义社会建设的重要论断：“邓小平同志强调，社会主义的本质，是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕；贫穷不是社会主义，社会主义要消灭贫穷，提高人民的生活水平；社会主义发展生产力，成果是属于人民的；要调动一切积极因素，努力化消极因素为积极因素，团结一切可以团结的力量，为把我国建设成为现代化的社会主义强国而奋斗；要按照统筹兼顾的原则来调节各种利益的相互关系，正确处理人民内部矛盾，调动人民群众的积极性；没有安定团结的政治环境，没有稳定的社会秩序，什么事也干不成。”^④

从我国具体国情出发，汲取工业化国家的经验教训，借鉴 20 世纪 80 年代国际上出现的“可持续发展”思潮，江泽民同志要求全党“必须把实现可持续发展作为一个重大战略”。^⑤ 早在 1994 年 10 月，江泽民同志就指出：“经济发展应同社会发展紧密结合，物质文明发展应同精神文明发展紧密结合，做到相互促进，这一点必须十分明

① 那仁敖其尔、孙兆文：《邓小平核心辩证法》，内蒙古人民出版社，1999 年版，第 173 页。

② 郑必坚等主编：《邓小平理论基本问题》，人民出版社，2002 年版，第 177 页。

③ 《邓小平文选》第 3 卷，人民出版社，1993 年版，第 172 页。

④ 胡锦涛：“在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话”，《人民日报》2005 年 6 月 27 日。

⑤ 杨春贵主编：《邓小平理论纲要》，经济科学出版社，1998 年版，第 144 页。

确,也是任何时候都不能动摇的。因此,我们在保持国民经济持续、快速、健康发展的同时,要把促进社会的发展和全面进步摆在重要的战略地位来考虑。”^①他认为,“保持经济和社会的协调发展,创造一个安全、团结、文明的社会环境,是顺利进行改革开放和现代化建设的必然要求”,^②“只有经济、政治、文化协调发展,只有两个文明都搞好,才是有中国特色社会主义。”^③江泽民同志强调,发展是党执政兴国的第一要务,要坚持用发展的办法解决前进中的问题;社会主义社会是以经济建设为重点的全面发展、全面进步的社会,要促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展,促进人的全面发展;必须处理好各种关系,团结全国各族人民,调动一切积极因素,加快社会主义现代化建设;要始终代表中国最广大人民的根本利益,始终保持党同人民群众的血肉联系,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益;要正确处理新形势下的人民内部矛盾,正确反映和兼顾不同方面群众的利益;要坚持稳定压倒一切的方针,正确处理改革发展稳定的关系,把不断改善人民生活作为处理改革发展稳定关系的重要结合点,在社会稳定中推进改革发展,通过改革发展促进社会稳定。^④

党的十六大报告在阐述全面建设小康社会的宏伟目标时,把“社会更加和谐”列为我党要为之奋斗的一个重要目标,这在中国共产党历次代表大会的报告中尚属首次。十六届三中全会则提出树立和落实“科学发展观”,强调全面发展、协调发展和可持续发展。2004年3月10日,胡锦涛同志在中央人口资源环境工作座谈会讲话时,对此作了详细阐述:所谓全面发展,就是要以经济建设为中心,全面推进经济、政治、

① “江泽民同志在会见全国社会发展工作会议代表时的讲话”,《人民日报》1994年10月22日。

② 《人民日报》1996年7月15日。

③ 中共中央政策研究室编:《江泽民论社会主义精神文明建设》,中央文献出版社,1999年版,第6页。

④ 胡锦涛:“在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话”,《人民日报》2005年6月27日。

文化建设,实现经济社会发展和社会全面进步。所谓协调发展,就是统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。所谓可持续发展,就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保证一代接一代地永续发展。

2004年9月,十六届四中全会进一步提出了“构建社会主义和谐社会”的任务。2005年2月19日,胡锦涛同志在中央党校省部级主要领导干部“提高构建社会主义和谐社会能力”专题研讨班开班式上,为我们所要建设的“社会主义和谐社会”下了清楚准确的定义,这就是“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会”。这六条基本特征,体现了民主与法治的统一、公平与效率的统一、活动与秩序的统一、科学与人文的统一、人与自然的统一。^①

6

由上可见,构建社会主义和谐社会任务的提出,是以胡锦涛为总书记的新一代中央领导集体对马克思主义理论的重要丰富和发展,对毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的继承和发扬,对改革开放以来我们党在社会主义现代化建设中经验教训的全面总结,是我们党在新时期推进伟大事业的又一重大理论创新。

第二节 向改革开放和社会主义 建设实践学习

“实践是检验真理的唯一标准”这句话,已经融化在中国共产党人的血液之中。改革开放以来,通过摸索、实践、学习、创新,中国共产党真正练就了与时俱进的创新和开拓能力,带领中国人民走进21世纪。

^① 任仲平:“重大的战略任务,壮阔的历史征程——论构建社会主义和谐社会”,《人民日报》2005年6月1日。

建设社会主义和谐社会，正是这样的一个时代产物，它既是对我国改革开放和社会主义建设经验的科学总结，也是对中国特色社会主义理论的丰富和发展。

在过去的四分之一世纪里，中国社会发生了翻天覆地的变化，充满前所未有的生机和活力，也呈现世所罕见的复杂局面。国际经验表明，人均国内生产总值达到 1000 美元，意味着这个国家的经济社会发展进入“关键发展期”，也进入“风险高发期”和“矛盾凸显期”。正是在这一关键时刻，中国共产党针对我国发展进入关键期的客观实际，及时提出了建设社会主义和谐社会的伟大构想，强调“要适应我国社会的深刻变化，把和谐社会建设摆在重要位置”。国外有媒体认为，建立和谐社会口号的提出，反映了中国政府对因经济迅速发展而带来的各种社会问题的“危机感和警惕感”。^①而更准确地说，建设社会主义和谐社会，是我们党和国家及整个社会对我国所面临的重大政治、经济、社会挑战的积极应战。

和谐社会是一个系统的概念。采用这个概念，意味着首先承认了我国社会正处在“不和谐”甚至远离和谐的状态；同时，也就决定了必须采取系统的、综合的、全面的办法来实现社会系统的平衡与稳定。

我国社会不和谐状态的表现很多，因为在目前这样一种经济发展水平下，制度缺失，政府权力界定不明，约束不严，社会财富仍显匮乏，必然造成个人之间的财富差距、地区之间的发展差距及企业之间的竞争力差距。而在改革开放以来中国的社会结构变化中，最突出、最核心的变化当属社会利益结构的变化，^②呈现出社会主体多元化、利益来源多样化、社会关系复杂化的状态。有学者称，经济发展之后，中国社会的利益的确多元了，但各种利益之间并不存在任何整合机制，因而变成了一个极其分化的社会。^③这种利益分化，已成为我国当前推进协调发展、建设和谐社会的“首要障碍”。

① “强大的中国，苦恼的中国”，日本《朝日新闻》社论，2005 年 3 月 6 日。

② 李景鹏：“改革开放与中国社会政治结构的变化”，政治学研究网，2004 年 9 月 16 日。

③ 郑永年：“为什么要建设‘和谐社会’”，香港《信报》2005 年 3 月 15 日。

随着城市化进程、国有企业改革、乡村体制改革加快,城市下岗工人、失地农民、农民工等群体利益受到相当大的损害,基层政府与农民之间的关系紧张,群体性事件有所增多,社会犯罪现象大量增加。^① 仅就农民失地问题来说,据估计,目前我国完全失去土地或部分失去土地的农民可能高达4000—5000万人,因征地问题引发的社会矛盾不断加剧,部分失地农民种田无地,就业无岗,社保无份,大量转化为城市贫民,影响到社会稳定。^② 贫富差距进一步扩大,城乡、区域、阶层之间的差距呈现持续扩大趋势。比如,我国的基尼系数在1990年为0.343,1995年为0.389,2000年达0.417,2004年高达0.458。

虽然引起社会不和谐的因素很多,但在现代市场经济条件下,导致社会陷入严重不和谐状态(经济萧条、以个体犯罪和集体对抗等形式出现的烈性社会冲突、普遍性的精神危机等)的主要原因,则是社会成员之间超出一定限度的两极分化。缓和两极分化,尽管不可能解决所有的经济、社会问题,却可以在很大程度上缓解经济、社会危机。因此,建设和谐社会的中心任务应该是降低社会的两极分化程度,以缓和社会内部各个阶级、阶层或群体之间的矛盾。^③

19世纪的法国经济学家巴斯夏曾十分强调“利益和谐”,劝导人们去认识“一切正当的利益彼此和谐这个真理”,提出“彼此必然和谐的利益,应由自由来解决;相互必然对抗的利益,则需借助强制来解决”。^④ 虽然这是在上上个世纪发表的论点,对我们仍有启迪意义。我们要找到协调各方利益关系的恰当方式,并在此基础上形成良好的制度安排,努力实现社会的公正、公平和正义。而目前我国存在着不少妨碍

① 陆学艺:“和谐社会——协调各阶层利益是关键”,中新网,2005年2月21日。

② 韩俊:“失地农民的就业与社会保障”,《中国经济时报》2005年6月24日。

③ 谢立中:“和谐社会:发达国家的启示”,《解放日报》2005年3月21日。

④ [法]弗雷德里克·巴斯夏:《和谐经济论》,中国社会科学出版社,1995年中文版,第41、34—35页。

社会和谐体制性障碍。^①

胡锦涛同志深刻指出，当前和今后相当长一段时间内，我国经济社会发展面临的矛盾和问题可能“更复杂、更突出”，主要表现在：资源能源紧缺压力加大，对经济社会发展的瓶颈制约日益突出，转变经济增长方式要求十分迫切；城乡发展不平衡、地区发展不平衡、经济社会发展不平衡的矛盾更加突出，缩小发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；人民群众的物质文化需要不断提高并更趋多样化，社会利益关系更趋复杂，特别是受经济文化发展水平等多方面的限制，统筹兼顾各方面利益的难度加大；体制创新进入攻坚阶段，深化改革，扩大开放，进一步触及深层次矛盾和问题；劳动者就业结构和方式不断变化，人员流动性大大加强，社会组织和管理面临新问题；人民群众的民主法制意识不断增强，政治参与的积极性不断提高，对发展社会主义民主政治和落实依法治国基本方略提出了新要求；各种思想文化相互激荡，人们受各种思想观念影响的渠道明显增多，程度明显加深，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强；社会上存在的消极腐败现象以及各类严重犯罪活动等也给社会稳定与和谐带来了严重影响，等等。^②

正是因为来源于实践并服务于实际，建设社会主义和谐社会作为一个伟大构想，反映了全国广大人民群众的根本利益和共同愿望；作为一套体现于操作层面的、解决具体矛盾的策略和办法，反映了在新的国内外形势下提高党的执政能力、贯彻落实科学发展观、更好地推进我国经济社会发展的战略和政策意图。可以说，和谐社会在某种意义上就是一套用来从社会结构、社会管理体制等方面解决市场经济发展到一定阶段时所引发的那些经济、社会问题的措施和办法，^③ 建设社会主义和谐社

① 参见高尚全：“和谐社会：三大挑战与四大问题”，《人民论坛》，2005年第5期。

② 胡锦涛：“在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话”，《人民日报》2005年6月27日。

③ 谢立中：“和谐社会：发达国家的启示”，《解放日报》2005年3月21日。

绪论 把握学习主线，建设和谐社会