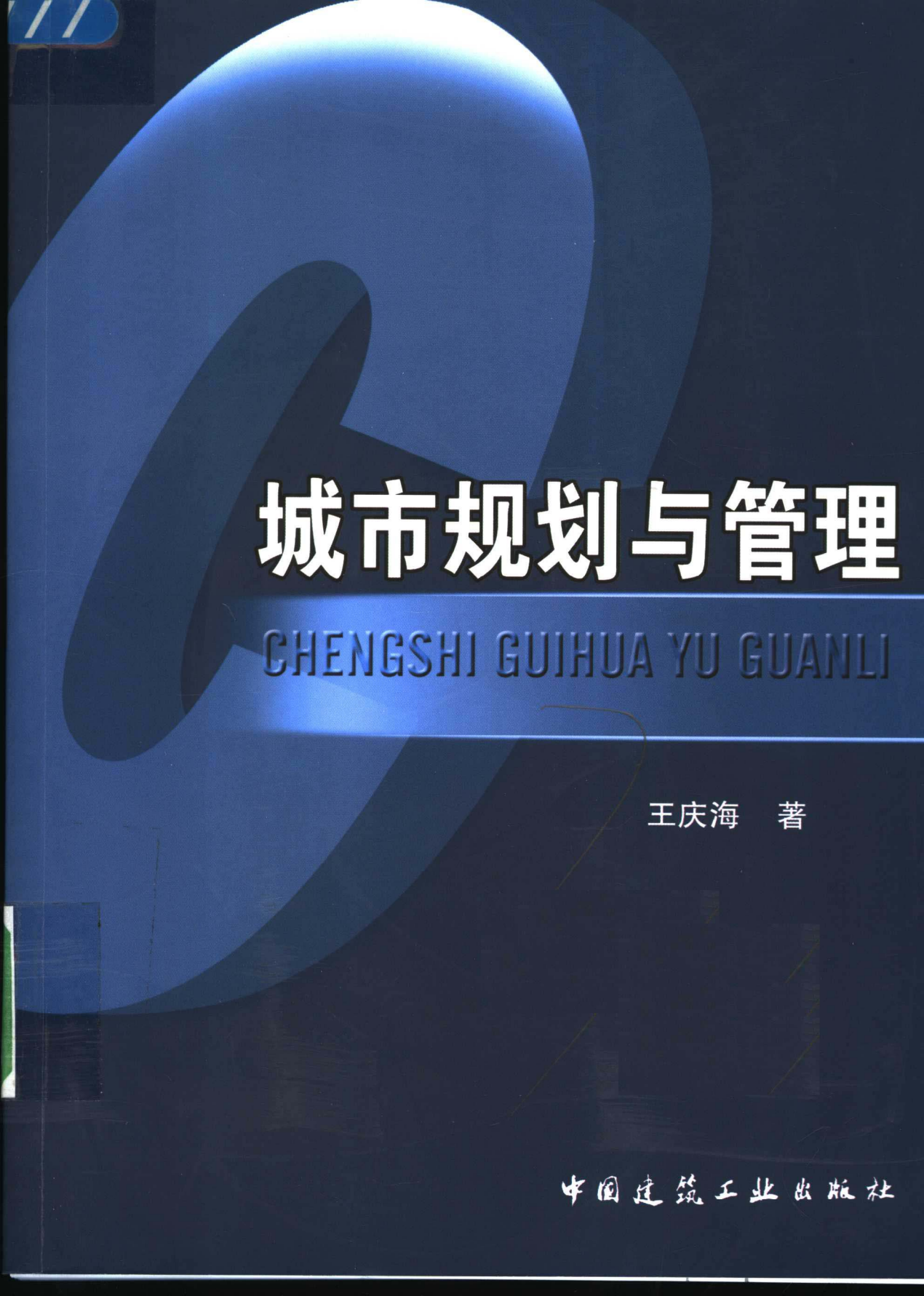




城市规划与管理

CHENGSHI GUIHUA YU GUANLI

王庆海 著

中国建筑工业出版社

TU984

111

城市规划与管理

王庆海 著

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城市规划与管理 / 王庆海著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2005

ISBN 7-112-07738-9

I. 城… II. 王… III. ①城市规划②城市管理
IV. ①TU984②F281

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 109041 号

责任编辑: 陆新之

责任设计: 赵 力

责任校对: 王雪竹 关 健

城市规划与管理

王庆海 著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京二二〇七工厂印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 20¼ 字数: 490 千字

2006 年 1 月第一版 2006 年 1 月第一次印刷

印数: 1—3000 册 定价: 42.00 元

ISBN 7-112-07738-9

(13692)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.cabp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

序

王庆海同志在担任河南省安阳市主管城市建设副市长，以及担任郑州市副市长兼郑东新区管委会主任期间，曾两次参加了中国市长培训中心举办的市长研修班学习，听了我的两次讲课。

我有幸能成为该书的第一读者，深感作者在繁忙的公务之余能如此尽心地、系统地学习城市规划的理论，并从城市规划行政主管部门的视角，对城市市长所关心的问题，如经济的增长、城市化水平、三农问题、城市建设管理等方面，在广泛阅读各有关著作的基础上加以提炼，形成独特的简明规划原理读本。不仅简明而且内容完整，尤其对一些重要文献的引用，使读者产生一种可信感，既简明、又可靠。

作者还结合当前落实可持续发展观，“十一五”期间将要面临的形势，思考了“十一五”的发展战略问题，如地区间的协调、城乡间的协调、物质文明与精神文明及政治文明间的协调、不同利益群体间的协调、人与自然间的协调、近期与长远间的协调等。如何全面实现小康社会、生态城市，发挥城市规划对经济发展与和谐社会建设中的调控作用，提高城市的综合竞争力等，使本书更具有现实的意义。

当前城市规划越来越受到全社会的关注，其中城市的领导对城市规划建设的重视尤为突出和重要。城市的领导们对城市规划建设与管理的特殊的关注点，同时由于公务繁忙，学习时间少，该书的出版也许正好满足了这种需要。

陈秉钊

2005年4月12日于同济大学

目 录

序

第一章 城市规划基本概念	1
第一节 城市概念	3
一、城市定义	3
二、世界上最早的城市	4
三、中国历史上最早的城市	4
四、中国近代史上城市的形成原因和分类	8
五、城市建成区	9
六、城市规划区	10
七、城市化的含义	10
八、城市分类	10
九、世界各国对城市最小规模的界定	11
第二节 城市规划及相关城市规划概念	11
一、城市规划	11
二、城市性质	12
三、城市规模	12
四、城市总体规划	13
五、城市详细规划	13
六、城市功能分区	13
七、城市用地规划	14
八、城市工业区规划	15
九、城市道路交通规划	15
十、区域规划	16
十一、城镇体系规划	16

十二、国土规划	17
十三、土地利用总体规划	17
十四、江河流域规划	18
十五、城市经济、社会发展规划	18
十六、城市结构规划	18
十七、城市远景规划	19
十八、小城镇规划	19
 第二章 城市发展和城市规划	 21
第一节 城市的形成与发展	23
一、人类劳动大分工和生产力水平提高导致城市的出现	23
二、工业化和科技革命是城市发展的根本动力	23
三、经济能量的集聚与扩散和经济增长中心的转移是城市形成 与发展的基础	24
第二节 不同历史阶段城市发展的划分和特点	25
第三节 城市化与城市现代化	26
一、世界城市发展回顾	26
二、城市化发展的一般规律	29
三、中国城市化发展进程的特点及预测	30
四、坚持可持续发展战略,走有中国特色的城市化道路	34
五、城市现代化	35
第四节 城市规划在城市发展中的地位与作用	38
一、城市规划的地位	38
二、城市规划的作用	39
 第三章 现代城市规划的主要理论	 41
第一节 现代城市规划理论的产生与发展	43
一、现代城市规划理论的产生	43
二、现代城市规划理论的早期发展	44
第二节 现代城市规划理论的基本框架	45
一、现代城市发展的理论	45
二、现代城市空间理论	47
三、现代城市规划方法论	52

第三节 现代城市规划思想的演变和主要成果	52
第四章 现代城市规划的基本内容	61
第一节 城市发展战略	63
一、城市发展战略和城市建设发展战略的概念	63
二、城市发展战略和城市建设发展战略研究背景	63
三、城市建设发展战略与城市总体规划	64
四、城市远景规划	64
第二节 城市发展概念规划	65
一、概念规划的涵义	65
二、概念规划的发展过程	66
三、国外概念规划	67
四、国内概念规划	68
五、概念规划与部分相关规划的关系	70
六、概念规划内容	72
第三节 城市性质和城市规模	73
一、城市的性质和类型	73
二、城市人口规模和用地规模	76
第四节 城市空间形态与布局结构	76
一、城市发展与空间形态的形成	76
二、我国城市形态与布局特点	79
第五节 城市总体布局	81
一、城市总体布局的基本原则	81
二、城市总体布局的基本内容	83
三、城市总体布局的基本要求	85
第六节 城市基础设施规划及城市功能的完善	87
一、城市基础设施的定义和分类	87
二、城市基础设施工程系统的构成与功能	90
三、城市基础设施工程规划的主要内容	96
四、城市基础设施的综合配置	98
五、城市基础设施建设与城市功能的完善	100
第七节 城市交通系统	102
一、我国城市交通面临巨大的压力和挑战	102

二、北京宣言	102
三、城市交通发展的重大战略问题	103
四、城市综合交通规划体系	105
五、城市道路系统	107
六、城市道路交通系统规划应注意的问题	108
第八节 城市更新和城市历史文化遗产的保护	109
一、城市历史文化遗产是城市发展的重要资源	109
二、城市历史文化遗产保护的原则与目标	110
三、中国历史文化遗产保护的发展历程和体系	111
四、城市历史文化遗产保护的要素及其保护方式	113
五、城市更新与城市历史文化遗产保护	115
第九节 城市生态环境保护与生态绿地系统规划	118
一、城市生态环境保护	118
二、城市景观与绿地系统	130
三、城市生态基础设施规划	136
第十节 城市特色与形象塑造	138
一、城市的景观资源	139
二、加强城市设计, 突出城市特色	139
第五章 城市居住区规划	143
第一节 居住区规划的任务与编制	145
第二节 居住区的组成、类型与规划结构	146
一、居住区的组成	146
二、居住区的规模	148
三、居住区的类型	149
四、居住区的规划结构	150
第三节 居住区的规划设计	158
一、居住区规划设计的基本原则、观念和设计要点	158
二、居住区规划设计的基本要求	160
第四节 居住区规划设计实例	162
第六章 城市中央商务区 (CBD) 规划	169
第一节 CBD 概念的演变	171

第二节 CBD 的开发条件和基本特征	172
一、CBD 的开发条件	172
二、CBD 的基本特征	173
第三节 CBD 的规模界定和规模构成	173
一、CBD 的规模界定	173
二、CBD 功能构成	174
第四节 CBD 物质设施构成及规模	175
第五节 CBD 的交通系统和结构模式	175
一、CBD 的交通特征	176
二、CBD 的交通政策	176
三、CBD 的结构模式	177
第六节 国内外 CBD 的发展	177
一、国外 CBD 的发展	177
二、国内 CBD 的发展	181
第七章 城市规划体系	187
第一节 城市规划的法规体系	189
一、国家法律体系的构成	189
二、城市规划法规体系的构成	189
三、国外的城市规划法规体系	191
四、我国的城市规划法规体系	192
第二节 城市规划的行政体系	197
一、国外的城市规划行政体制	197
二、我国的城市规划行政体系	198
第三节 城市规划的运作体系	199
一、城市规划编制体系	199
二、城市规划实施体制	200
第八章 城市开发与规划控制	203
第一节 城市开发的动因和类型	205
一、城市开发的动因	205
二、城市开发的类型	206
第二节 城市开发的经济特征	206

一、城市开发的空间经济特征	206
二、城市开发的时间经济特征	208
第三节 城市开发的公共干预	210
一、公共干预的必要性	210
二、公共干预的方式	214
三、政府对土地市场的宏观调控	215
第四节 城市规划对城市开发的控制和引导	215
一、规划的体系和作用	215
二、规划控制和引导的方式	216
三、规划控制和引导方式的应用	218
 第九章 现代城市规划的编制与审批	219
第一节 制定和实施城市规划的基本原则	221
一、统筹兼顾的原则	221
二、合理利用和节约资源的原则	221
三、保护和改善城市生态环境的原则	222
四、城乡和区域协调发展的原则	222
五、调整产业结构和完善城市功能的原则	223
六、引导和规范小城镇健康发展的原则	223
七、重视历史文化遗产保护的原则	224
八、加强风景名胜保护区保护的原则	224
九、塑造特色城市形象的原则	225
十、提高城市抗灾能力的原则	225
第二节 城市规划编制的阶段划分	225
第三节 城市规划编制应具备的基础资料	226
第四节 城市规划与国民经济和社会发展的关系	228
第五节 城市规划编制的任务和主要内容	229
一、城镇体系规划编制的任务和主要内容	229
二、城市总体规划纲要编制的任务和主要内容	230
三、城市总体规划编制的任务和主要内容	230
四、分区规划编制的任务和主要内容	232
五、详细规划编制的任务和主要内容	232
六、历史文化名城保护规划编制的任务、原则和主要内容	233

第六节 城市规划的组织编制与审批	234
一、城市规划的组织编制	234
二、城市规划的审批	234
第十章 城市规划的实施与管理	237
第一节 城市规划的实施	239
一、城市规划实施的意义和目的	239
二、城市规划实施的特点	239
三、城市规划实施的影响因素	241
四、实施城市规划应处理好的几种关系	242
第二节 城市规划管理	244
一、城市规划实施管理的概念	244
二、城市规划实施管理的原则	245
三、城市规划实施管理的基本任务	247
四、城市规划实施管理的基本制度	248
五、城市规划实施管理的主要内容	249
六、城市规划实施管理的基本属性	255
第十一章 坚持科学的发展观与城市的可持续发展	259
第一节 城市规划的发展趋势与特征	261
一、科学的发展观是今后城市规划的基本指导思想	261
二、城市规划更加重视能源和生态环境问题	261
三、加快经济结构调整转型和产业结构升级问题	263
四、建设科技创新体系、提升区域竞争优势	264
五、加速城市化和提升城市竞争力	264
六、重视城市空间布局,推进城市一体化	265
七、重视规划城市安全及应急体系建设	266
八、实施文化产业战略,提升城市“软实力”	267
第二节 以科学的发展观指导城市可持续发展	268
一、坚持科学的发展观是新时期城市规划 and 建设的必然选择	269
二、以科学的发展观统领城市规划编制工作	271
第三节 科学发展观与科学的城市发展指标体系	274
一、建立科学的城市现代化指标体系	274

二、建立科学的城市可持续发展评估体系	274
第四节 推进城市可持续发展应着重解决的问题	276
一、推进城镇化进程,实现城乡统筹发展	276
二、推进生态城市建设,实现人与自然的和谐发展	277
三、推进城市综合体系建设,实现经济社会的统筹发展	278
四、推进城市一体化战略,实现区域统筹发展	280
五、推进城市形态创新,实现城市发展与城市开放统筹发展	281
第五节 “十一五”时期城市规划研究实施中需要把握的若干问题 ...	283
一、城市经济社会发展环境及对策思路	283
二、东部城市的领先发展	284
三、中部城市的快速崛起	284
四、西部城市的发展战略	285
五、东北老工业基地的城市再造	286
六、城市经济发展的资源约束和环境承载	287
七、科教兴国战略与城市创新体系建设	287
八、可持续发展战略与发展循环经济	287
九、产业竞争力与现代制造业	288
十、加快发展现代城市服务业	288
十一、文化立市及文化产业发展	288
十二、以城市化推进郊区快速跟进	289
十三、中心城市的集聚辐射能力	289
十四、城市信息化和信息产业发展	289
十五、城市率先实现现代化	290
十六、社区建设和社区自治	290
十七、城市安全及综合减灾应急体系	290
十八、加快县域经济发展	291
第十二章 “十一五”城市规划总体思路与战略重点	293
第一节 “十一五”城市经济和社会发展面临的国内外形势	295
一、国际形势的新变化对中国城市的影响	295
二、国内经济发展的特点和对城市的影响	296
第二节 “十一五”城市经济和社会发展的方针、目标和战略选择	297
一、协调发展是城市“十一五”乃至更长时期的总方针	297

二、全面建设小康社会、实现现代化是城市发展的总目标	299
三、“十一五”城市软实力竞争的三大核心战略	300
四、经济与社会协调发展中优先推进社会事业发展	302
第三节 “十一五”城市规划体制创新和城市规划功能再造	303
一、新体制下规划的三大基本功能	304
二、城市规划体制改革的方向	305
三、城市规划功能的整合再造	306
主要参考文献	309
后记	310

第一章

城市规划基本概念

第一节 城市概念

一、城市定义

1. 城市的字源学解释

“城市”的中文是由两个字组成：“城，廓也，都邑之地，筑此以资保障也”，而市则意味着市场——“日中为市，致天下之民，聚天下之货，交易而退，各得其所”。

在英语中，对应于中文“城市”的词有两个，一是“urban”，含义是城市、市政，源自拉丁文“urbs”，意为城市的生活。另一个是“city”，意为城市、市镇，含义为市民可以享受公民权利、过着一种公共生活的地方。还有一些与此相关的或是延伸的字，如 citizenship（公民）、civil（公民的）、civic（市政的）、civilized（文明的）、civilization（文明）等，说明城市是与社会组织行为处于一种高级的状态有关，是安排和适应这种生活的一种工具。

2. 城市定义

《辞源》对城市的注释是：“人口密集、工商业发达的地方”。

1933年《雅典宪章》提出，城市“应保证居住、工作、游憩、交通四大活动的正常进行”。自此以后，居住、工作、游憩、交通便作为城市必须具备的四大功能，要求在城市规划中进行合理分区和平衡布置，这是衡量城市规划成功与否的最基本、最主要的准则。

对城市定义，吴良镛院士作了科学全面的解释，“城市聚集了一定数量的人口；城市以非农业活动为主，是区别于农村的社会组织形式；城市是一定地域中政治、经济、文化等方面具有不同范围中心的职能；城市要求相对聚集，以满足居民生产和生活方面的需要，发挥城市特有功能；城市必须提供必要的物质设施和力求保持良好的生态环境；城市是根据共同的社会目标和各方面的需要而进行协调运转的社会实体；城市有继承传统文化，并加以绵延发展的使命”。

《城市规划基本术语标准》（GB/T50280-98）2.0.2条定义为：以非农产业和非农业人口聚集为主要特征的居民点。包括按国家行政建制设立的市和镇。

《中华人民共和国城市规划法》第三条规定为：按行政建制设立的直辖市、市、镇。

二、世界上最早的城市

城市因人类聚居而产生。世界上最早的城市，此前发现的是公元前 3200 年左右建于尼罗河下游最南段的孟斐斯城。它是古埃及历史上第一王朝时期美尼斯国王经过长期战争统一全国之后确定的首都。因城市的城墙是白色的，故当时名为白城。

到了第三王朝国王吉萨统治时期，特聘他的顾问、建筑师伊姆霍特普重新规划设计了孟斐斯城。由于古王国后期战争频仍，直到第十二王朝的国王重新统一埃及，建首都于伊套伊，使农业和工商业均有了较好的发展，城市才日趋繁荣。

直到新王朝时期，即公元前 1370 年前后，皇帝阿克亨纳顿在阿玛纳建立首都，此城三面环山，一面临水，无城墙，用 10 年时间建成。平面上是带形的，沿尼罗河布置。城市分南、北和中三大区。其南为高级官吏们的居住区，中部为皇城中心，其北为劳动人民居住区。以三条南北向道路联系三大区，道路系统比较灵活、自然。明确的分区和城市中心区的凸显，是这座城市的创举（图 1-1）。

三、中国历史上最早的城市

中国最早的城市现知在商代，距今 3500 年左右的郑州商王城，目前遗迹在郑州市区地下。南北长 2000m，东西宽 1700m（图 1-2）。

下面介绍几个中国古代著名都城规划：

1. 汉长安城

长安城的道路系统是极为严整的方格网，有南北大街 11 条，东西大街 14 条。其中宫前的横街实测宽为 220m、朱雀大街 150m，其气势极大，其他的東西向道路宽 40 ~ 75m，南北向道路 47 ~ 68m，居住区道路 15 ~ 30m。而且市内河道与城外水系全部连通（图 1-3）。

2. 北魏洛阳

洛阳是中国八大古都（西安、洛阳、开封、安阳、南京、北京、杭州、郑州）之一，由于地理位置适中，在经济上、军事上都有重要