



湖南城市蓝皮书 (1)

LUE BOOK OF HUNAN CITIES

省域城镇化 战略

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

THE STRATEGY OF
PROVINCIAL
URBANIZATION

主编/罗海藩

执行主编/童中贤 韩未名



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





湖南城市蓝皮书 (1)

湖南城市蓝皮书 (1)

省域城镇化 战略

湖南城市蓝皮书 (1)
湖南省城镇化
战略研究报告

王德 主编
(湖南大学 湖南大学 湖南大学)

湖南人民出版社



湖南城市蓝皮书(1)

BLUE BOOK OF

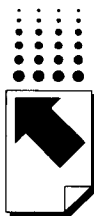
HUNAN CITIES

省域城镇化 战略

**THE STRATEGY OF
PROVINCIAL
URBANIZATION**

主编 / 罗海藩

执行主编 / 童中贤 韩未名



· 湖南城市蓝皮书 (1) ·

省域城镇化战略

主 编 / 罗海藩

执行主编 / 童中贤 韩未名

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

责任部门 / 皮书出版中心

(010) 85117872

项目经理 / 范广伟

责任编辑 / 张景增

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心

(010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 23.5

字 数 / 379 千字

版 次 / 2006 年 2 月第 1 版

印 次 / 2006 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80190 - 934 - 8/F · 306

定 价 / 45.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

《皮书系列》主要编辑出版发行人

出 版 人 谢曙光

总 编 辑 邹东涛

项目负责人 范广伟

发 行 人 王 菲

编 辑 (按姓名笔画为序)

丁 凡 王玉敏 邓泳红 任文武 李长运

李建红 武 云 陈斗仁 周映希 张立敏

张景增 杨桂凤 崔 岩

品 牌 推 广 蔡继辉 谢 怡

装 帧 设 计 孙元明

责 任 印 制 盖永东

秘 书 黑雅婧

联系电话: (010) 85117872 (010) 85111117 -222、220、204

电子信箱: pishubu@ssap.cn

湖南城市蓝皮书编委会

顾 问 周伯华

主 任 罗海藩

副 主 任 周阳生 李友志 朱有志

编 委 (按姓氏笔画排列)

邓可吾 王晓天 刘剑英 阳祖耀 杨万柱

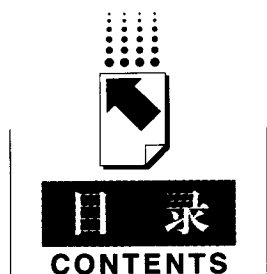
周发源 易银珍 罗德才 赵运林 袁 准

唐宇文 徐湘平

秘 书 长 邓可吾 (兼)

副秘书长 李中标 韩未名 童中贤 张小舟 戚祖良

郭立业



城市特稿

努力开创湖南城镇化工作的新局面	3
正确处理推进城镇化的若干重要关系	13

城市报告

湖南省城镇化发展战略报告	23
湖南省域核心城市群战略新构想	46
湖南省域城市群发展战略报告	61
湖南城市和谐发展战略报告	78
湖南城市产业发展战略报告	97
湖南城市文化发展战略报告	113

城市评价

湖南城市竞争力评价指标体系研究	129
湖南城市投资环境评价体系研究	143
湖南城乡一体化评价体系研究	158
湖南城市人居环境评价体系研究	170
生态城市的测度方法及案例研究	189



城市土地可持续利用程度综合评价	195
-----------------------	-----

城市实践

长株潭经济一体化：中西部城市化的一种模式	207
努力提升区域中心城市综合承载能力	213
以科学发展观指导城市建设	223
推进城市管理现代化需要新思维	230
城市市政公用事业特许经营的实践探索	237
围绕生态园林城市建设推进城镇化	242
在城市工作中把握市民精神的实践方向	247
产业填充：增强城市经济竞争力	256
加速后发地区城镇化进程的对策思考	262
对洪江古商城开发利用的定位	270

城市论坛

湖南城市经济崛起的模式选择	281
湖南城市化发展核心问题理性分析	287
加快湖南人口城镇化发展的思考	295
生态城市：21 世纪城市的理性选择	303
城市文化：城市化中必须重视的问题	312
湖南中等城市发展中“城中村”问题剖析	323
以体制创新推进湖南小城镇建设	331
湖南西部城镇发展对策研究	337
和谐社会构建中的城市低保	343
长沙城市热岛效应分析	352
后 记	361



Special Manuscripts of City

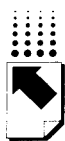
Strive for the initiation of new situation of Hunan urbanization work	/ 3
Deal exactly with several important relations of urbanization promotion	/ 13

City Reports

Strategic report on Hunan urbanization development	/ 23
Strategic new visualization of Hunan provincial core city group	/ 46
Strategic report on Hunan provincial city group development	/ 61
Strategic report on Hunan city harmony development	/ 78
Strategic report on Hunan city industry development	/ 97
Strategic report on Hunan city culture development	/ 113

City Evaluations

Research on system of Hunan city competence power index	/ 129
---	-------



Research on system of Hunan city investment environment evaluations	/ 143
Research on system of integration of town and country of Hunan	/ 158
Research on system of people dwelling environment evaluation of Hunan cities	/ 170
Estimation measures of ecological cities and case research	/ 189
Comprehensive evaluation of sustainable utilization conditions of city land	/ 195

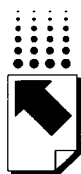
City Practices

Economical integration of Changzhutan; one kind of mode of Midwest urbanization	/ 207
Strive for the comprehensive carrying capacity promotion of district central cities	/ 213
City construction with the guidance of scientific development concept	/ 223
New thoughts are needed for the promotion of city administration modernization	/ 230
Practical explorations of chartered management of city municipal administration public utility	/ 237
Urbanization promotion with ecological garden city construction centered on	/ 242
Fix the practical direction of citizen spirit in the city work	/ 247
Industry filling; strengthen the competence power of city economy	/ 256
Countermeasure thoughts of speeding up the urbanization of lagging-advantage areas	/ 262
Orientation of the exploration and utilization of old commercial city of Hongjiang	/ 270

City Forum

Mode selection of Hunan city economy rising	/ 281
Reasonable analysis of Hunan urbanization core problems	/ 287
Thoughts of speeding up Hunan population urbanization	/ 295
Ecological city: Reasonable selection of city in the 21 st century	/ 303
City culture: problem that should be paid attention to in the process of urbanization	/ 312
Analysis of the problems of village-in-city in the development of middle-sized cities of Hunan	/ 323
Promote the little town construction with system innovation	/ 331
Countermeasure research on Hunan west town development	/ 337
Low city assurance in the construction of harmony society	/ 343
Analysis of heat island effect of Changsha city	/ 352
Postscript	/ 361

城市特稿



努力开创湖南城镇化工作的新局面

○ 周伯华

自 2001 年 10 月中共湖南省第八次党代会提出推进工业化、农业产业化和城镇化战略以来，为加快推进城镇化进程，省委、省政府先后召开常德会议、娄底会议。2005 年 10 月又召开了全省城镇化汇报会，认真总结了省第八次党代会以来的城镇化工作，结合制订“十一五”规划，研究了进一步加快推进城镇化进程，提升湖南城镇化水平和质量的问题。加快推进城镇化进程，是一项综合性、系统性工作，事关湖南经济社会发展大局。各级各部门一定要坚持以科学发展观为指导，切实顺应时代发展潮流，增强责任感和使命感，推动全省城镇化不断取得新的进展。

一 认真总结推进城镇化所取得的成绩

省第八次党代会以来，特别是近两年，省委、省政府坚持把推进城镇化，作为贯彻落实科学发展观、加快湖南经济社会发展的重大战略举措，坚持走符合湖南实际的城镇化道路，加强领导，加大措施，加重责任，全省上下形成了推进城镇化的共识和合力，城镇化步伐明显加快。具体表现在：

（一）城镇化水平快速提升

“九五”期末湖南城镇化水平仅为 29.75%，2001～2005 年，每年分别以 1.1%、1.2%、1.5%、2% 和 15% 的速度提升，预计到“十五”期末全省城镇化水平可达 37%，年均增长 1.45 个百分点，比“九五”期间年均增长速度高 0.34 个百分点，并略高于同期全国平均增长速度，与全国的差距正在缩小。全省 13 个地级市中，城镇化发展综合指数高出全省平均水平的，



有长沙、株洲、湘潭、衡阳、岳阳 5 个城市，一批县级市、县城和重点建制镇发展趋势很好。

(二) 城镇体系逐步完善

发展模式上，从抓单个城市建设转向了抓城市群的发展。城镇空间结构不断得到优化，初步形成了“一点一轴二带”的发展格局。“一点”即长株潭城市群，三市以占全省 13.3% 的面积和 18.6% 的人口，创造的经济总量占全省的 35.5%。2004 年，三市城镇化水平已达 45.8%，高出全省平均水平 10.3 个百分点，成为国家“十五”期间重点培育的城市群之一。“一轴”即沿 107 国道呈南北向的城镇发展轴，北达临湘，南抵郴州，平均相距不足 70 公里。“二带”即：“一带”是沿 320 国道和湘黔铁路呈东西向的城镇发展带，东通醴陵，经娄底、邵阳，西至怀化；“二带”是沿长吉高速公路，经益阳、常德，到张家界、吉首。通过“一点一轴二带”，串联了全省 20 个大中小城市，占湖南设市城市的 68%。

(三) 城镇经济实力明显增强

湖南城镇经济快速发展，对区域经济社会发展的辐射带动作用日益显现，特别是中心城市已成为经济增长的核心力量和发展引擎。目前，29 个设市城市的 GDP 占全省总量的 48.7%，其中，13 个地级市所在城市市区的 GDP、地方财政收入、工业增加值分别占全省的 41%、41.5% 和 58.5%。长沙市城市综合实力已跻身全国百强城市第 16 位，居中部地区城市第 2 位。县城和重点建制镇对县域经济的贡献也越来越大，大多数县城占县域经济的总量超过了 20%。城镇的产业发展，带动并扩大了劳动就业，“十五”期间，全省城镇新增就业岗位 224 万个，并有效吸纳农村富余劳动力 370 多万人。

(四) 城镇基础设施建设得到加强

“十五”期间，湖南重点建设投资可完成 1800 多亿元，预计比“九五”期间增加 905 亿元。其中，29 个设市城市基础设施重点建设投资达到 595 亿元，比“九五”期间增长 258%；建成区面积比“九五”期末扩大了 243.3 平方公里。72 个县城的城镇基础设施建设投资达到 181 亿元，促进了县城的扩容提质。城建投资结构实现了多元化，通过特许经营、资产置换，以及改

革、改制、改组、改造等方式和途径，使一批城市垃圾和污水处理、燃气、供水、公交等项目的所有制结构和经营主体发生了根本性改变，社会资金和外资进入了湖南城市基础设施建设的存量市场，促进了市政公用事业营运质量和水平的提升。“十五”期间全省城市建设总投资中，非财政资金已占近90%。

（五）城镇人居环境大为改善

省委、省政府高度重视人居环境的改善，加强了市政公用设施建设、住房建设、生态绿化建设和环境治理。“十五”期间，湖南县城以上新改扩建道路951公里；新增供水能力165万吨/日，新增供应煤气能力24万立方米/日，新增污水集中处理能力122万立方米/日，新增垃圾处理能力6030吨/日；共竣工商品房面积5745万平方米；人均绿地面积提高了1.7平方米。其中，常德市被评为国家级园林城市，并与长沙县一道荣获“中国人居环境范例奖”。

“十一五”期间，湖南城镇化进程已站在新的历史起点上，但面临的任务还相当艰巨：一是城镇化总体水平仍然偏低。与全国平均水平相比低6.3个百分点，在中部6省中居第4位，与工业化中期的加速发展阶段比较，城镇化滞后于经济发展水平。二是中心城市有待做大做强。湖南人口居全国第7位，与其他人口大省相比，首位城市规模和实力差距较大，其他区域性中心城市辐射带动能力普遍有限。2004年，全省14个市州所在城市GDP平均为143.9亿元，只占全省GDP总量的35.1%。三是城镇化的质量和水平还有待提高。在今后一段时期，需要着力解决城镇结构和功能趋同、个性和特色不明显，以及产业布局分散、浪费资源、环境污染等问题。

二 明确加快城镇化面临的形势和任务

城镇化是经济社会发展的必然趋势，也是衡量一个国家或地区工业化、现代化水平的重要标志。当前，湖南正处于提升城镇化发展水平和质量的关键时期，必须坚持用科学发展观作指导，以战略思维和世界眼光，在全国乃至全球发展的大局中来谋划城市的发展，力争通过“十一五”期间的努力，全省城镇化水平到2010年达到45%以上，基本实现资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐的城市化发展目标。



（一）加快推进城镇化进程，必须切实把握发展大势

城镇化是世界各国实现现代化的一条必由之路。马克思早在 100 多年前就曾经指出，“现代化的历史就是乡村城市化的历史”。综观世界城市发展史，可以说，现代化社会的每一项指标几乎都是在城镇化过程中实现的；城镇化是工业化和现代化的必然趋势，是农业文明向工业文明、农业社会向工业社会跨越的必由之路。从世界上一些发达国家实现现代化的历程来看，无论是英、美，还是日、韩等国，都主要得益于空间高度集聚的城镇化进程。特别是日本、韩国在 20 世纪中叶或末期，分别用 20~25 年的时间，以年均增加 1~1.5 个百分点的城市化率，加速了城市的现代化进程。根据联合国《世界城镇化展望》预计，2005 年世界城镇化水平为 49.2%，其中发达国家为 74.9%，欠发达国家和最不发达国家分别为 45.8% 和 27.7%；到 2007 年，世界城镇人口比重将会超过 50%，人类从此进入城市时代。

当前，经济全球化正深刻影响世界城镇化进程，培育具有全球竞争力的大都市已成为各国城镇体系发展的战略目标，也是一个国家参与全球竞争的战略节点。特别是在一些经济发达国家，以大都市为核心的城镇密集区域日益强化。如美国以纽约等 5 个国际大都市为核心的城镇密集区域已经拥有 54% 的全国人口。日本三大都市圈人口占全国的比重达到 68.1%。韩国首都圈的人口占全国的比重超过了 50%。当今世界，城市生产力的发展水平和城市经济的发展状况，直接体现和反映了一个国家或地区的生产力发展水平，没有一个国家的现代化能游离于城镇化进程之外。城镇化既是工业革命以来人类文明的大趋势，也是工业化的必然要求和结果。

（二）加快推进城镇化进程，关键是科学发展、和谐发展

推进城镇化进程，必须牢固树立全面、协调、可持续发展观，按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则，实现科学发展、和谐发展。

1. 始终坚持城镇建设与人口、资源、环境相协调

绝不能把加快推进城镇化进程，单纯理解为城镇面积的扩大和城镇人口规模的扩张；绝不能不顾资源、环境和其他经济条件的制约，乱上项目，盲目建设。积极探索符合湖南省情的城镇化发展道路，合理开发和节约使用各种资源，切实抓好节能、节地、节水、节材，发展循环经济，注重内涵提升，保护生态环境和历史人文资源，加强环境治理，使城镇功能与城镇规模