

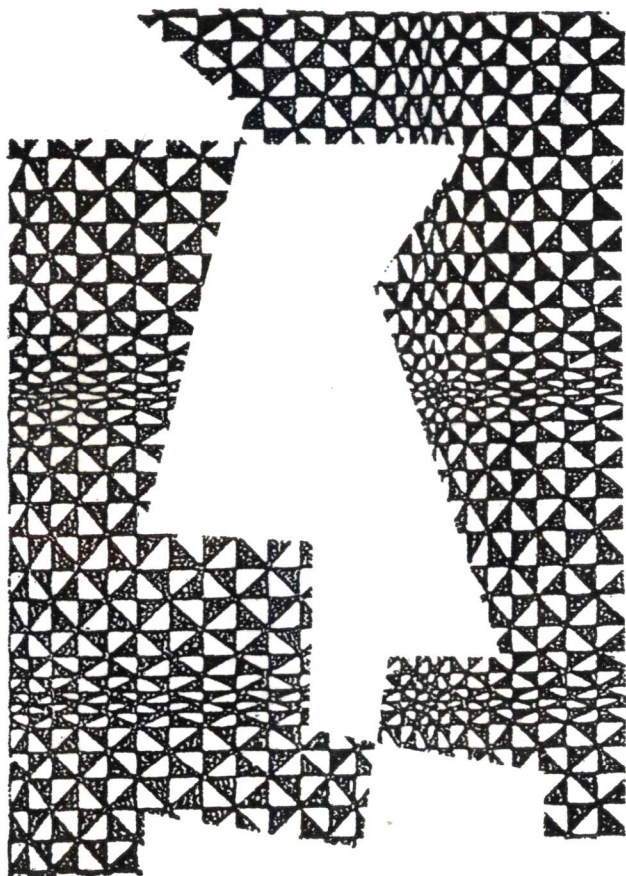
全国高等教育
自学考试
辅导教材



外国政治制度

自学考试指南

曹沛霖 刘玉萼 林修坡 主 编



全国高等教育自学考试辅导教材

外国政治制度 自学考试指南

曹沛霜 刘玉尊 林修坡 主编

中国人民大学出版社

(京)新登字156号

全国高等教育自学考试辅导教材

外国政治制度自学考试指南

曹沛霖 刘玉尊 林修坡 主编

出版者：中国人民大学出版社

发行者：中国人民大学出版社

(北京海淀路39号 邮码100872)

印刷者：北京昌平华生印刷厂排版

中国人民大学印刷厂印刷

开 本：787×1092毫米32开

字 数：197 000

印 张：9.25

版 次：1992年9月第1版

印 次：1992年9月第1次印刷

册 数：1-11 000

书 号：ISBN7-300-01473-9/D·213

定 价：4.60元

(限国内发行)

编 者 说 明

编写本书的目的，是为了帮助读者掌握外国政治制度的基本内容。读者通过研习各章内容要点、模拟试题及其参考答案，可以比较系统、全面地掌握外国政治制度的基本内容，巩固所学知识，强化记忆。

本书是按照全国高等自学考试指导委员会审定的《外国政治制度考试大纲》和《外国政治制度》教材编写的。参加编写的有：曹沛霖（一章）、徐红（三、五章）、朱国华（二、六章）、张林（四章）、许华琳（七章）、刘玉萼（八至十一章）、牛彤（十二章）、林修坡（十三至十九章），最后由曹沛霖、刘玉萼、林修坡统稿。

本书编制的模拟试题，仅为了帮助读者掌握外国政治制度的基本内容，绝无引导自学考试者猜题、押题之意，且所列题型仅限于填空、名词解释、简答和论述题，其它如选择、判断等均未编入。故请读者使用时务必注意。

本书倘有差错、纰漏之处，欢迎读者批评指正。

1991年8月

目 录

第一编 资本主义国家政治制度

第一章 综述	1
一、资本主义国家政治制度的产生和发展	1
二、资本主义国家政治制度的基本特点	4
三、战后资本主义国家的政治发展和政治制度	6
模拟试题	8
第二章 英国政治制度	10
一、英国的君主立宪制与不成文宪法	10
二、王权制度与英王	11
三、议会及其选举制度	12
四、内阁、政府与行政	14
五、地方政府制度	17
六、司法制度	19
七、政党和两党制	20
模拟试题	22
第三章 美国政治制度	24
一、联邦宪法与政府体制	24
二、总统与联邦政府	25
三、两院制的国会	27

四、联邦司法制度	29
五、州和地方政府	30
六、政党和两党制	32
模拟试题	33
第四章 法国政治制度	36
一、法国共和政体的演变	36
二、共和国总统	37
三、中央政府与行政	37
四、议会制度	38
五、地方政府制度	40
六、司法制度	41
七、政党和多党制	42
模拟试题	43
第五章 德国政治制度	45
一、联邦德国的“基本法”与政治制度	45
二、联邦总统	46
三、联邦议会	47
四、联邦政府与行政	49
五、州与地方政府制度	51
六、联邦司法制度	52
七、政党和多党制	53
模拟试题	55
第六章 日本政治制度	57
一、战后的民主改革和《日本国宪法》	57
二、天皇制	58
三、国会	59

四、中央政府与行政	60
五、地方政府制度	62
六、司法制度	64
七、政党和多党制	65
模拟试题	66
第七章 瑞典王国政治制度	69
一、瑞典的君主立宪制和“福利国家”	69
二、一院制的议会制度	71
三、中央政府与行政	73
四、地方政府制度	74
五、司法制度	75
六、政党与多党制	76
模拟试题	77

第二编 社会主义国家政治制度

第八章 综述	79
一、社会主义政治制度的概念	79
二、社会主义政治制度的建立和发展	79
三、社会主义政治制度的基本原则	81
四、社会主义政治制度的类型	87
五、社会主义政治制度的发展和完善	88
模拟试题	89
第九章 苏联政治制度	92
一、苏联苏维埃制度的历史发展	92
二、苏联人民代表大会和苏联最高苏维埃	98
三、苏联的选举制度	102

四、苏联部长会议	103
五、苏联法院系统	104
六、苏联宪法监督委员会	106
七、苏联的国家结构形式	106
八、加盟共和国、自治共和国、自治州、自治 专区和地方政权制度	106
九、政党与政党制度	107
十、1990年以来苏联政治制度的剧变	108
模拟试题	109
第十章 南斯拉夫政治制度	110
一、自治制度的建立与发展	110
二、联邦议会	112
三、联邦主席团	114
四、联邦执行委员会	116
五、南斯拉夫的司法机构	117
六、南斯拉夫的干部制度	118
七、南斯拉夫的政党和政党制度	118
八、南斯拉夫政治制度的剧变	119
模拟试题	119
第十一章 40—80年代东欧各国政治制度	121
一、东欧各国社会主义政治制度的确立	121
二、东欧各国议会	123
三、东欧各国国家元首	124
四、东欧各国的选举制度	124
五、东欧各国的国家中央行政机关	125
六、东欧各国政党制度	126

七、东欧各国政治制度的剧变	127
模拟试题	127
第十二章 亚洲、拉丁美洲社会主义国家的政治制度	129
一、蒙古政治制度	129
二、朝鲜政治制度	133
三、越南政治制度	135
四、古巴政治制度	138
模拟试题	141

第三编 民族主义国家政治制度

第十三章 综述	143
一、民族主义国家政治制度的产生与发展	143
二、民族主义国家政治制度的特点	146
三、民族主义国家政治制度的类型	148
四、民族主义国家的政治发展及政治制度	150
模拟试题	152
第十四章 印度政治制度	154
一、印度共和制的建立及其特点	154
二、印度共和国总统与副总统	155
三、两院制的联邦议会	157
四、联邦政府的总理和部长会议	158
五、各邦及地方的立法及行政制度	159
六、印度的司法机构及制度	160
七、印度的政党与多党制	161
模拟试题	161

第十五章 土耳其政治制度	163
一、共和制的建立及其演变	163
二、大国民议会	164
三、共和国总统	166
四、内阁、行政机关与公职人员	167
五、司法制度与法院机构	167
六、政党与多党制	168
模拟试题	169
第十六章 埃及政治制度	171
一、民主共和制度的建立及其特点	171
二、共和国总统的选举与职权	172
三、人民议会的组成及职权	172
四、政府制度与司法制度	173
五、政党和多党制	174
模拟试题	176
第十七章 肯尼亚政治制度	178
一、共和国的建立与政治体制的基本原则	178
二、总统与中央政府	179
三、一院制的议会制度	180
四、司法的组织机构	181
五、地方政府制度	182
六、政党和一党制	183
模拟试题	183
第十八章 墨西哥政治制度	185
一、代议制民主联邦共和制的确立及发展	185
二、总统及联邦政府制度	186

三、联邦的议会制度及司法机构	187
四、各州的立法制度与行政制度	189
五、政党与多党制	190
模拟试题	192
第十九章 阿根廷政治制度	194
一、独立以来政治制度的沿革	194
二、文官政府时期的政治体制与国家机构	195
三、军人执政时期的国家机构与政治体制	198
四、政党与多党制	199
模拟试题	200
模拟试题参考答案	203

第一编 资本主义国家政治制度

第一章 综 述

本 章 要 点

政治制度是一个国家的统治阶级为实行其专政采取的统治方式和方法的总和。资本主义国家政治制度就其基本内容而言，国体是相同的，都是实行资产阶级专政，但作为政体的国家政权组织形式各国却有所不同。

资本主义国家政治制度是一个历史的范畴，是在资本主义社会经济基础上产生的，它随着经济基础的发展而变化，并积极地为它服务。本章主要阐述它的产生和发展，基本特点，以及战后的变化。

一、资本主义国家政治制度的产生和发展

1. 资本主义国家的政治制度是资产阶级革命的产物。17世纪英国资产阶级革命，与封建王权相妥协建立了议会君主立宪制。18世纪美国独立战争胜利，建立了总统共和制，接着法国大革命后建立了议会共和制。19世纪后起的资本主义国家，德国、日本、意大利相继建立了二元君主立宪制。此外，在瑞士这样极个别的国家建立了“合议体”的委员共和制。它们的形式多种多样，但其本质都是资产阶级专政。

民主共和制是资产阶级实行统治最好的政治外壳，因为它作为资本主义上层建筑的重要组成部分，最能反映资产阶级革命所要建立和维护的新型的生产关系，即资本与雇佣劳动的剥削关系。从经济上说，工人享有“天赋人权”可以自由地出卖自己的劳动力，不像农民那样受土地依附关系的束缚。从政治上说，工人可以享有逐步扩大的普选权，选举资产阶级中某个统治者来统治自己。在这里，经济上和政治上的自由、平等、民主是完全相吻合的。

随着资本主义国家政治、经济和社会的发展和变化，资本主义国家政治制度也经历着不断变革的过程。从上个世纪以来，由于政党和政党制度、常任文官制度、行政集权制度等等的出现，资本主义国家政治制度更加完善了，更加强了对人民的统治。

2. 现代资产阶级政党及其政党制度的产生。政党是阶级进行政治斗争的工具。最早形成现代意义政党的是英国。政党是一个历史的范畴，在封建社会里不可能产生现代意义的政党。在君主专制统治下，“联邦国家”，除了统治者一个人之外，任何人都没有人身自由，更谈不上言论、结社自由。这就不可能产生有纲领、有组织、有纪律的现代意义的政党。因此，现代意义的政党最先产生于英国不是偶然的。

政党、阶级和国家机器有着不可分割的联系。在今天，任何资产阶级国家都是通过政党掌握国家机器，并保证正常运转。当执政党进入政府体制之后，它就可以通过自己的组织和纪律把立法和行政完全融合于一体，并使整个政治体制的运转置于执政党或政党联盟的控制之下，因此，总的说，政府就在政党的操作下，安全运转，从而保证政权和政局的

稳定。

资产阶级政党对资本主义国家政治制度的存在和运转具有重要的作用，其方式包括：（1）操纵选举，政党和利益集团不同，不仅影响和控制选民，而且利用执政党和反对党的地位直接或间接操纵选举；（2）控制议会，政党通过竞选进入议会后，它们就作为体制内政党，运用议会的规程，竭力控制议会；（3）控制政府，这是资产阶级政党最主要的作用，也是维护资产阶级统治最主要的方式。

资本主义国家的政党在其各国特定的社会、政治、经济条件下，经过长期的活动都形成了一定的政党制度，根据传统的分类方法，通常分为一党制、两党制和多党制。资产阶级政党的出现是现代资本主义国家阶级斗争发展的结果，也是资产阶级为加强政治统治使政治制度完善化的表现。

3. 常任文官制度的建立。常任文官制度是继现代意义政党和政党制度出现以后，对官员制度的一项重大改革和创制。文官制度肇始于英国。英国资产阶级工业革命完成以后，“恩赐官职制”和“政党分赃制”与资产阶级所要求的“高效廉价”政府越来越不适应，同时随着资产阶级政党制度的完善，政府定期或不定期更届，政党轮流上台执政，为了在变动的政治过程中保证政府体制的正常运转和政局的稳定，英国率先改革，建立了文官制度。

常任文官制实际上是资本主义的经济原则和现代社会大生产分工管理原则在政府官员管理制度上的运用。在政府的政治和行政管理中，它从形式上将“政府”和“行政”、“政务官”和“事务官”进行了机械性的“分离”，使后者保持“中立”，不受前者的影响。因此，它为维护资本主义

政治制度造就了一支进行幕后统治的大军。

4. 公民权利制度的产生及其实质。从历史发展的角度来说，作为资本主义国家政治制度组成部分的公民权利制度也是在反对封建专制的过程中开始建立的。资产阶级革命最初发动时期就提出“天赋人权”，并把“人权”说成是一切人的权利，但资产阶级的“人权”实质上是资产阶级的所有权。由于“人权”这个概念存在的形式只能是公民权，因此，资产阶级取得政治地位以后不仅在宪法上明确规定了公民的权利和义务，而且在宪法和法律实施过程中形成了一定的公民权利制度。

资本主义国家的公民权利制度在本质上是相同的，但是各规定的公民权利及其保障制度并不完全一样。英国的公民权利并不是由宪法列举规定的实质性权利，而是通过程序保障非依法不能剥夺的权利。美国的公民权利则是由宪法规定的实质性权利。但是，不管形式怎样，都是为了维护资产阶级的所有权。

二、资本主义国家政治制度的基本特点

1. 以“主权在民”标榜国家政治统治权力来源于人民。在资产阶级革命时期，“主权在民”是动员人民起来反对封建专制统治的强大的思想武器。资产阶级夺得政权，建立起自己的政府后，则用来标榜它的合法性和合理性。这是一方面。另一方面，在资产阶级内部则把“主权在民”作为权力交替，政府更届的依据。它在表面上似乎人民有权选举自己的代议制政府，但实际上只是统治阶级内部一次又一次的权力再分配。这是资产阶级在今天标榜“主权在民”所包含的全部的新内容，也是发达资本主义国家政治制度能够长

期稳定地进行运转的一个秘密。

2. 资产阶级民主制度主要实行代议制。它的主要内容是根据“主权在民”原则，承认一切权力属于人民，但是人民不直接行使国家最高权力，而是通过一定的程序选举代表组成代议机关，行使国家最高权力。代议制和普选制是密切相关的。没有普选制就没有现代意义上的代议制。

代议民主制作为民主制的形式是巨大的历史进步，也是古代直接民主制的发展。没有代议制和普选制的出现，现代的民族统一国家就不可能实行民主制。

从无产阶级政治发展来说，代议制和普选制也有不可忽视的作用，如果没有议会制度，没有选举制度，工人阶级就不会有这样的发展；那我们也很难想象什么民主，即使是无产阶级民主。

3. 国家权力机关实行分权制衡原则。“三权分立”作为制度从法理上说是分权和制衡两个原则的结合。从实践上看，既有分工配合，也有分权制衡。在维护资产阶级对广大人民统治的过程中多数情况是前者而不是后者，在保持和调节资产阶级内部的权力关系过程中多数情况是后者而不是前者。

“三权分立”思想发源于欧洲，但是，以“三权分立”作为国家权力机构的组织原则并形成一种制度，最为典型的莫过于美国。“三权分立”虽然已经成为资本主义国家政治制度共同的基本特点之一，但是，它在实际的运行过程中和在历经改革、演变的过程中，不仅国家之间存在差别，而且一个国家今昔相比也并非一成不变。美国的“三权分立”实际上是立法、行政和司法相互交错和重叠的权力关系。英国

只是机构“分立”，实际上是权力“结合”的关系。法国是在总统作为国家权力“保证人”和“仲裁人”的前提下的所谓“三权分立”，因此这就不可避免地带有“家长式”的特点。尽管各国的模式不同，但都是以民主的外观掩盖资产阶级专政的实质。

4. 政治统治和管理方式实行“法治”。资产阶级在反对封建专制斗争中早就提出“法治”反对国王的“人治”。资产阶级取得权力以后，“法治”则成为政治统治和管理的方式。作为资本主义国家政治制度特点的“法治”与奴隶制时代，封建制时代的“法治”是根本不同的。资产阶级要求的“法律和秩序”是要在资产阶级法律许可的范围内保障人身和财产的自由。这是与资本主义的经济基础相适应的。资产阶级要求的“依法治国”是要使作为“管理整个资产阶级共同事务的委员会”的政府既享有权力，又必须承担责任，防止政府腐败和滥用权力，以维护资产阶级的根本利益。

资本主义国家实行“法治”，要求人民遵宪守法，也要求政府依宪执法，这就要求实行“司法独立”和“法律面前，人人平等”，但是，问题的关键是哪个阶级的法律。资产阶级偏私的法律不可能有所谓公正的“法治”。

三、战后资本主义国家的政治发展和政治制度

1. 资本主义国家政治、经济和社会的新情况。战后，一方面是战争造成的经济匮乏，进入和平时期随即转化为需求猛烈地刺激了经济的发展；另一方面是战争需要积累下来的科学技术转用于发展经济，促进了工业改造和新兴工业的开发。诸如以上种种原因推动了资本主义经济的发展。战争给许多国家和人民留下了创伤，但它带来了积极的结果，法