

社会主义新农村建设法律指导丛书

SHE HUI ZHU YI
XINNONGCUN JIANSHE
FALU ZHIDAO CONGSHU

农村殡葬 法律问题

中国法制出版社

社会主义新农村建设法律指导丛书

农村殡葬法律问题

郭 烁 / 编著

中国法制出版社

责任编辑:启超

图书在版编目(CIP)数据

农村殡葬法律问题/郭烁著. —北京:中国法制出版社, 2006. 3

(社会主义新农村建设法律指导丛书)

ISBN 7-80226-125-2

I. 农... II. 郭... III. 农村-葬礼-服务业
-法规-中国-问答 IV. D922.182.15

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 016341 号

社会主义新农村建设法律指导丛书

农村殡葬法律问题

NONGCUN BINZANG FALU WENTI

编著/郭 烁

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/787×1092 毫米 32

版次/2006 年 3 月第 1 版

印张/3.875 字数/78 千

2006 年 3 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80226-125-2

定价:8.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真:66031119

网址:<http://www.zgfzs.com>

编辑部电话:66070046

市场营销部电话:66033393

邮购部电话:66033288

出版说明

在党的十六届五中全会上，中央明确提出：“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步地加以推进。要统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入。”

法律问题是新农村建设中的重要问题。为了响应中央建设社会主义新农村的号召，我们组织关注农业、农村和农民利益的学者和实务部门的同志，选取农民日常生活中经常遇到的法律问题，编写了这套“社会主义新农村建设法律指导丛书”。本丛书策划的宗旨是贴近农民，贴近生活，解决问题，维护农民合法权益，提高农民法律意识，为社会主义新农村建设，构建和谐社会，贡献我们的绵薄之力。

2006年3月

— ◆ 目 录 ◆ —

第一部分 法律知识解答

- 1 问: 从事殡葬管理的公共机构和事业单位能否利用
职权, 实行强制销售指定殡葬用品的行为? 1
- 2 问: 修建殡仪馆和殡仪服务站应经什么样的审批手
续? 1
- 3 问: 如何处理名胜风景区里的坟墓? 2
- 4 问: 埋葬骨灰或埋葬遗体的公墓墓穴占地面积和使
用年限, 具体有怎样的规定? 2
- 5 问: 在人口稠密、交通便利的地区能否要求土葬? 3
- 6 问: 哪个部门可以对应火葬而土葬的行为采取强制
执行措施? 3
- 7 问: 只经乡政府批准兴建的公墓合不合法? 3
- 8 问: 对于建在荒山瘠地的非法公墓, 当地政府及相
关主管部门应当采取何种清理整顿措施? 4
- 9 问: 在公墓内修建封建迷信设施、搞封建迷信活
动的单位和个人, 相关主管部门可以给予什么样
的处罚? 4
- 10 问: 国家对于公墓建设采取怎样的规划措施? 5
- 11 问: 公墓单位能否跨省设立销售机构? 5
- 12 问: 个人能否自行运送尸体至火葬区? 6

13 问:	异地死亡者的遗体能否运回家乡火化?	6
14 问:	华侨人士死后想将骨灰运回国内安葬应该遵守 什么法律,按照什么手续来办理此事?	7
15 问:	华侨去世后能否回国安葬?各地华侨公墓由哪 个部门管理?	7
16 问:	什么是华侨公墓?国家对华侨公墓有什么特别 的规定?	8
17 问:	国家对华侨、华人在国内的坟墓如何处理?	8
18 问:	台湾同胞在大陆购买墓地的要求是否符合政策 规定?	9
19 问:	能否将在台居民的遗体送回大陆安葬?	10
20 问:	依照法规应如何安葬欲在大陆安葬的台湾同胞 的遗体?	10
21 问:	什么是公墓?关于公墓的建立有哪些规定?	11
22 问:	修建公墓需提交什么材料?经过怎样的审批手 续?	11
23 问:	制定公墓建设规划的原则有哪些?	11
24 问:	建立中外合资公墓需要满足什么条件?	12
25 问:	将骨灰深埋植树的做法是否符合国家政策规定?	13
26 问:	对于违法修建经营性公墓的行为应当如何处理?	13
27 问:	对于经营性公墓改做非殡葬事业经营业务的情 况,民政主管部门应当做何处理?	14
28 问:	违规销售公墓骨灰格位,应当由谁承担责任? 会有怎样的处罚?	15
29 问:	公墓以高回报率为诱饵大批量预售骨灰存放格 位的行为是否合法?	15
30 问:	是否有法律法规明确规定传销骨灰存放设施为	

违法行为？	16
31 问：对墓园传销骨灰格位的违法行为，应当给予什么样的制裁？	17
32 问：关于遗体的处理，殡葬管理条例有什么规定？	17
33 问：预售骨灰存放格位的行为是否合法？	18
34 问：公墓的负责人收受他人钱物，利用自己工作的便利，做违反法规、违背职业操守的行为，应当如何处理？	18
35 问：公墓能否在异地设立办事机构？对此有什么规定？	19
36 问：土葬改革区内修建火葬场能否要求当地人民筹集资金？	19
37 问：什么样的公墓是非法经营性公墓？	20
38 问：对非法经营性公墓，国家采取什么处理办法？	20
39 问：对公益性公墓的负责单位的将公墓中的墓穴私下出售，牟取高利润的行为应当如何处理？	21
40 问：能否直接利用集体所有土地修建经营性公墓？	21
41 问：利用国家所有的土地修建经营性公墓应当经过什么程序审批？	22
42 问：经营性公墓是否存在年检制度？	22
43 问：对殡葬服务中出现的侵犯消费者权益的情况应当如何处理？	22
44 问：什么是“阳光殡葬”？其具体倡导哪些行为？	23
45 问：为什么国家要大力推进殡葬改革，推进土葬改革、实行火葬和殡葬习俗改革？主要有哪些改革措施？	24
46 问：提倡火葬方式的同时，应如何兼顾对环境的保	

护？	24
47 问：应当如何看待近来殡葬形式中出现的如鲜花替代冥币等新举措？	25
48 问：先火化再将骨灰盒入棺土葬的方法是否是“两全其美”的正确方法？	25
49 问：在办丧事过程中请人看风水属于什么性质的行为？	26
50 问：对于党员干部从事违反殡葬政策法规的行为，法规有何专门规定？	26
51 问：对私卖封建迷信用品的行为应当何处理？	27
52 问：信仰佛教的人死后是否可以在寺庙中焚化？	27
53 问：公民是否能够在公墓区域之外自由选择墓地？	28
54 问：在公墓区域外选择墓地的行为有什么法律后果？	28
55 问：能否为活人修坟？	29
56 问：乡镇级人民政府能否作出为活人修坟的行政决定？	29
57 问：能否占用耕地修建坟墓？	30
58 问：能否强迫回民进行火葬？	30
59 问：对患有鼠疫、霍乱、炭疽死亡的病人遗体，能否进行土葬？	31
60 问：在火葬区，应当尊重哪些少数民族的土葬习惯？	31
61 问：公民能否修建祖坟？	31
62 问：能否占用林地修建坟墓？	32
63 问：法律是否允许占用大面积土地的墓穴？	33
64 问：花费巨资修建豪华的祖坟，是否应该提倡？	33
65 问：能否私自设立碑场在耕地、林地私建坟墓？	34
66 问：对于殡仪服务人员违规行为如何处理？	34

67 问: 公民应当如何进行文明殡葬活动?	35
68 问: 遗体火化的时间限制是什么?	35
69 问: 建设殡葬设施该如何进行报批?	36
70 问: 农村的公益性墓地的墓穴能否对外出售?	36
71 问: 对于信仰伊斯兰教少数民族人士的遗体应该如 何运送?	37
72 问: 回族人民如何进行公墓选址?	37
73 问: 特殊坟墓如何处理?	38
74 问: 县(处)级以上领导干部在殡葬事务中如何廉 洁自律, 发挥领导干部的先锋模范作用?	39
75 问: 能否销售带有封建迷信色彩的丧葬用品?	39
76 问: 在哪些地方实行火葬, 在哪些地方可以暂时实 行土葬?	40
77 问: 实行火葬的地方如何处理骨灰?	40
78 问: 各级政府对殡葬设施的管理职能和权限分别是 什么?	41
79 问: 清明将至, 一些不法商贩趁机赶着制造封建迷 信用品。这种行为合法吗?	41
80 问: 如何处理严重影响交通秩序的丧事活动?	42
81 问: 能在实行火葬的地区出售棺材吗?	42
82 问: 殡仪馆是否能自行火化尸体?	42
83 问: 制造、销售不符合国家技术标准的殡葬设备的, 应当承担什么样的法律责任?	43
84 问: 由哪个机构管理国际间运送尸体?	43
85 问: 如何运输异地死亡人的遗体?	44
86 问: 现在民政部共批准了几个一级殡仪馆?	44
87 问: 现在民政部共批准了几个二级殡仪馆?	44

第二部分 典型案例

1. 潘东不服唐河县殡葬管理委员会殡葬管理决定案 46
2. 黄义侗等四人不服福清市港头镇人民政府关于占
用耕地建造坟墓的行政处理决定案 50
3. 古蔺县石宝镇双湾村五社不服石宝镇人民政府坟
地使用权纠纷处理案 55
4. 姜玉全不服丰县民政局殡葬管理处罚案 61
5. 周仰迅不服漳州市民政局殡葬管理处罚决定案 64
6. 莫某、刘某因幼女骨灰丢失诉殡葬管理处、中心
医院案 68

第三部分 法律法规

- 殡葬管理条例 72
(1997 年 7 月 11 日)
- 国务院办公厅转发民政部关于进一步加强公墓管理
意见的通知 77
(1998 年 5 月 19 日)
- 公墓管理暂行办法 82
(1992 年 8 月 25 日)
- 民政部关于禁止利用骨灰存放设施进行不正当营销
活动的通知 85
(1997 年 12 月 21 日)

民政部、国务院侨务办公室关于华侨去世后回国安葬问题的通知	87
(1984 年 5 月 28 日)	
关于特殊坟墓处理问题的通知	88
(2000 年 4 月 17 日)	
民政部、国家土地管理局关于清理整顿非法经营性公墓的通知	89
(1995 年 3 月 23 日)	
民政部、公安部、国家工商行政管理局、国务院宗教事务局关于制止丧葬中的封建迷信活动的通知	92
(1989 年 5 月 29 日)	
民政部关于佛教徒焚化问题的批复	94
(1991 年 10 月 11 日)	
民政部关于坚决查禁违规销售公墓穴位和骨灰格位的紧急通知	95
(2002 年 4 月 16 日)	
关于进一步加强殡葬管理的紧急通知	97
(2005 年 4 月 7 日)	
民政部关于台湾同胞回大陆办理丧葬问题的通知	99
(1988 年 3 月 16 日)	
民政部关于贯彻执行《殡葬管理条例》有关条款解释的函	102
(1998 年 9 月 16 日)	
关于尸体运输管理的若干规定	104
(1993 年 3 月 30 日)	
民政部关于兴建中外合资公墓有关问题的通知	105
(1992 年 11 月 9 日)	

民政部关于在清明节期间开展文明祭祀活动的通知	107
(1999 年 3 月 3 日)	
民政部关于当前兴办经营性公墓中值得注意的问题 的通知	109
(1993 年 1 月 15 日)	

第一部分 法律知识解答

► 1. 问：从事殡葬管理的公共机构和事业单位能否利用职权，实行强制销售指定殡葬用品的行为？

1997年，××省××市殡葬管理处服务部在为死者家属提供骨灰存放服务时，以骨灰盒规格不一致、不方便管理为理由，只允许死者家属购买其销售的骨灰盒，否则不予存放，共强制销售骨灰盒6000个。

答：我国《殡葬管理条例》规定，由民政部门负责全国的殡葬服务事业，各级民政部门要切实重视殡葬工作，解决当前殡葬工作中存在的突出问题，坚决制止违反国家殡葬管理法规政策的行为，使殡葬事业健康发展。本案中的强制销售行为违反了国家法规政策，属于不正当竞争的行为，从事殡仪服务的人员违反了操作规程和职业道德，侵犯了人民的合法权益，因此，对本案中强制销售的行为应予以取缔，并处以罚款。

【依据】《民政部关于进一步加强公墓管理的意见》清理整顿的措施第5条。

► 2. 问：修建殡仪馆和殡仪服务站应经什么样的审批手续？

某市甲公司计划在公司所在的县城修建殡仪馆和殡仪服务站须经什么样的审批手续建设殡仪设施，才是合法的？

答：《殡葬管理条例》规定，建设相关殡葬设施，要经过以

下审批：建设殡仪馆、火葬场，由县级人民政府和设区的市、自治州人民政府的民政部门提出方案，报本级人民政府审批；建设殡仪服务站、骨灰堂，由县级人民政府和设区的市、自治州人民政府的民政部门审批；建设公墓，经县级人民政府和设区的市、自治州人民政府的民政部门审核同意后，报省、自治区、直辖市人民政府民政部门审批。任何单位和个人未经批准，不得擅自兴建殡葬设施。

【依据】《殡葬管理条例》第8条、第9条。

► 3. 问：如何处理名胜风景区里的坟墓？

某县有一处大面积的天然溶洞，是著名的风景名胜区。近年在风景区开发工程中发源于风景区之中有一座坟墓。这种情况应该做何处理？

答：根据《殡葬管理条例》的规定，在风景名胜区内禁止建造坟墓，如果是在风景名胜区区域里已有的坟墓，应当限期迁移或者深埋，不能留坟头。但是，如果是受国家保护的具有历史、艺术、科学价值的墓地，可以予以保留。

【依据】《殡葬管理条例》第十条。

► 4. 问：埋葬骨灰或埋葬遗体的公墓墓穴占地面积和使用年限，具体有怎样的规定？

答：省、自治区、直辖市人民政府按照节约土地、不占耕地的原则作出规定，严格限制公墓墓穴占地面积和使用年限。具体要求是：埋葬骨灰的单人、双人合葬墓穴占地面积不得超过1平方米，埋葬遗体的单人墓占地面积不得超过4平方米，双人合葬墓不得超过6平方米；墓穴（含骨灰堂骨灰存放格位）原则上以20年为一个使用周期。

【依据】《殡葬管理条例》第十一条；《民政部关于贯彻执行

《殡葬管理条例》有关条款解释的函》。

► 5. 问：在人口稠密、交通便利的地区能否要求土葬？

甲市乙县属于人口稠密、交通便利的地区，该县的农民王某为其父亲办丧事，强行要求将父亲遗体土葬，并自行选定公益性墓地以外的地方埋葬遗体。对于王某的这种行为，民政部门可以采取何种措施？

答：甲市乙县是人口稠密、交通便利的地区，应当实行火葬，将应火化的遗体土葬或者在公墓和农村公益性墓地以外的其他地方埋葬遗体、建造坟墓的，应当由民政部门责令限期改正；拒不改正的，可以强制执行。

【依据】《殡葬管理条例》第四条；《民政部关于贯彻执行〈殡葬管理条例〉有关条款解释的函》。

► 6. 问：哪个部门可以对应火葬而土葬的行为采取强制执行措施？

在上述案例中，哪些情况下，民政部门可以实行强制执行的措施？

答：公民有以下行为的，应当由民政部门责令限期改正；拒不改正的，可以强制执行：（一）在火葬区将应当火化的遗体进行土葬的；（二）在火葬区的公墓和公益性墓地以外埋葬骨灰并修建坟墓的；（三）在土葬改革区公墓和公益性墓地以外埋葬遗体并修建坟墓的。

【依据】《民政部关于贯彻执行〈殡葬管理条例〉有关条款解释的函》。

► 7. 问：只经乡政府批准兴建的公墓合不合法？

经甲乡人民政府批准，私营企业主张某在甲乡某村兴建公墓。1998年，省人民政府组织民政、公安、土地等部门开展清理整顿公墓的工作时，认为张某修建的公墓是非法公墓，要予以整顿，而张某则认为自己建设公墓是经过甲乡人民政府批准的，不是非法公墓。张某修建的公墓是否为非法公墓？

答：根据相关规定：未经省、自治区、直辖市民政厅（局）批准兴建的公墓和未经民政部或国家计委批准立项的吸收外资（含香港及澳门、台湾）合资合作兴建的公墓，即为非法公墓。在本案例中，张某修建公墓只是经过乡一级人民政府的批准，而没有报经省一级民政部门批准，是不合法的。因此，张某修建的公墓属于非法公墓。

【依据】《民政部关于进一步加强公墓管理的意见》清理整顿的范围第一条。

► **8. 问：**对于建在荒山瘠地的非法公墓，当地政府及相关主管部门应当采取何种清理整顿措施？

答：对于建在荒山瘠地、埋葬数量少的非法公墓，由当地政府责令兴建公墓的单位负责将已葬墓穴迁葬至合法公墓内；对埋葬数量较大，一时难以迁葬的，要责令其停止出售墓穴，兴建公墓的单位要在限期内搞好绿化美化，接受政府殡葬管理部门管理或提供公墓养护费及绿化费，移交殡葬管理部门管理。待墓穴使用周期期满后，将墓穴迁出，恢复地貌。

对当地确实需要，又不违背公墓建设规划的非法公墓，兴建公墓的单位要按规定补办审批手续，接受政府殡葬管理部门的管理。

【依据】《民政部关于进一步加强公墓管理的意见》。

► **9. 问：**在公墓内修建封建迷信设施、搞封建迷信活

动的单位和个人，相关主管部门可以给予什么样的处罚？

答：对在公墓内构建封建迷信设施和搞封建迷信活动的，要责令其停止封建迷信活动，限期拆除封建迷信设施。对不听劝阻，扰乱社会秩序的，按照《中华人民共和国治安管理处罚条例》予以处罚。

【依据】《民政部关于进一步加强公墓管理的意见》清理整顿的措施第三条。

► 10. 问：国家对于公墓建设采取怎样的规划措施？

答：国家要严格控制公墓的发展，进一步加强对公墓的管理。要大力推行骨灰寄存、骨灰植树和撒骨灰等不占或少占土地的骨灰处理方式，骨灰寄存设施的建设要根据当地的人口数量及分布情况，合理规划；在暂不具备火葬条件的地区，遗体公墓必须科学规划，选址在荒山瘠地，严禁占用耕地、林地，同时要大力倡导深埋不留坟头的葬法。火化区的公墓是现阶段处理骨灰的过渡形式，不是我国殡葬改革的方向，因此，要严格限制其发展。

【依据】《民政部关于进一步加强公墓管理的意见》。

► 11. 问：公墓单位能否跨省设立销售机构？

广东省某公墓单位为了便利人民、扩大销售范围，准备在与其相邻的广西省境内设立销售机构。这种跨省设立销售机构的行为是否允许？如可以设立，须经什么样的审批手续？

答：各公墓单位原则上不得跨省设立销售机构。有特殊情况需设立的，要经公墓单位所在地和设立销售机构所在地省级民政部门批准。工商行政管理部门依据有关规定和两地省级民政部门批准文件予以登记注册。