



农村经济政策丛书

努力发展畜牧事业

农村读物出版社

农村经济政策丛书

努力发展畜牧事业

郑星杰 编著

农村读物出版社

1982·北京

农村经济政策丛书

努力发展畜牧事业

郑星杰 编著

※

农村读物出版社 出版

三二〇九印刷厂 印刷

新华书店北京发行所 发行

787×1092毫米 32开本 1.813印张 39千字

1982年11月第1版 1982年11月第1次印刷

书号: 4267.8 定价  = 0.20元

出版说明

为了帮助县、社干部掌握农村经济政策，提高政策水平，在中共中央宣传部直接领导和国家农委的支持下，经过国家出版局的统一规划和组织，由农村读物出版社、农业出版社、中国林业出版社、中国财政经济出版社、工商出版社、山东人民出版社、江苏人民出版社、浙江人民出版社分工协作，共同出版了一套《农村经济政策丛书》，包括《农村经济政策汇编》、《农村经济政策五十题》、《关于林业经济政策若干问题》、《森林法试行简释》、《林业生产责任制》、《努力发展畜牧事业》、《努力发展渔业生产》、《谈谈农村粮油购销政策》、《谈谈农副土畜产品收购政策》、《谈谈肉禽蛋购销政策》、《农村集市贸易的开放和管理》、《家庭副业是农村经济的补充部分》、《农业生产责任制》、《谈谈按劳分配》、《怎样使山区尽快富起来》、《贫困地区的翻身之路》等，共十六本。

这套丛书的编写，旨在宣传和讲解中国共产党十一届三中全会以来中央的各项农村经济政策和法令。这套丛书，力求联系我国农村的实际，研究农村新情况，解答新问题。这套丛书都特请有关政策研究部门编写，并约请有关领导部门审订。这套丛书注意了文字通俗易懂，内容深入浅出，可作为农村干部集训时的学习材料。

由于这套丛书涉及的问题政策性较强，而且出书时间紧迫，缺点错误在所难免，敬希读者指正。

一九八一年十二月

前 言

畜牧业在国民经济中占有极其重要的地位。恩格斯曾经指出：“肉类食物”是“人类能够一代一代更迅速更完善地发展起来”的“最重要材料”。毛泽东同志也指出：没有畜牧业的经济，是一种不完全的国民经济。可见，无产阶级的革命导师，是把畜牧业经济的发展看成是人类进化和社会发展的一项原动力。

我国畜牧业历史悠久，解放以来特别是三中全会以来有了显著的发展。但是，还远远不能满足国民经济发展和人民生活水平提高的需要。因此，在新形势下要充分认识发展畜牧业有着迫切的重要的意义。

我国发展畜牧业的资源丰富，还没有得到充分的开发和利用，存在着很大的潜力，和畜牧业发达的国家相比，差距甚大。如果对资源进行合理的开发利用，发展畜牧业，前景是美好的。

加速发展畜牧业，要总结历史经验，找出科学发展规律，正确贯彻执行政策，采取有效措施，以不断适应新的情况和要求。只要从中看到我们的优势和劣势，因地制宜地改善畜牧业生产条件，我国畜牧业现代化必将能够实现。

为了贯彻以上的中心思想，本书内容分为五个部分加以论述。从历史到现状，从近期到远景，理论结合实际，典型验证全局，深入浅出，进行一些探讨，可供读者参考研究。

目 录

一、	我国畜牧业发展概况和经验总结·····	(1)
二、	在调整中稳步发展的我国畜牧业·····	(5)
三、	新形势下发展畜牧业的重要意义·····	(15)
四、	发展畜牧业潜力不小,大有可为·····	(26)
五、	畜牧业的发展前景和主要政策措施·····	(35)

一、我国畜牧业发展概况和经验总结

我国畜牧业生产历史悠久。早在五、六十万年前原始公社初期，我们的祖先就以狩猎作为取得生活资料的一种手段，到五千多年前仰韶文化时代，随着生产的发展，猎获物逐渐驯养成家畜。据西安半坡的发掘材料，当时已普遍饲养猪和狗，也养有牛、马、羊、鸡等，出现了原始的家畜饲养业。甲骨文中有不少关于畜牧业的字，如宰（𠩺，羊圈）、牢（𠩺，牛圈）、𠩺（𠩺，牧羊）、牧（𠩺，牧牛）、豕（豕，猪圈）、𠩺（双手捧仔猪）等。在原始社会末期，约四千年前，由于两次社会大分工，促进了畜牧业、农业和手工业的发展，直接以交换为目的的生产，即畜牧业和各业的商品生产才开始出现。在奴隶社会时期，约三千年前的西周，即比西方早六百多年，就把生物分为动植物两大部类，动物又分为毛物（包括家畜）、羽物（包括家禽）等五类。在不断发展的过程中，畜牧业形成了一个很重要的生产部门，国家还专门设有管理畜牧业的专职官吏。但是在剥削阶级统治的社会里，生产关系束缚着畜牧生产的发展。三千年前的西周𠩺鼎铭文记载，一马一束丝买到五个奴隶，畜牧生产者比牲畜还贱。在国民党反动派统治的半封建半殖民地社会里，剥削阶级敲骨吸髓，广大劳动农牧民过着牛马不如的生活，畜产品的分配和消费也极不平等，朱门酒肉臭，路有冻死骨，正是旧社会肉食消费分配极不平等的真实写照。畜牧业

生产受到严重的摧残，畜役猖獗。当时五亿四千多万人口的国家，只有猪、羊和大牲畜共1.6亿头，平均每人0.3头。其中猪5,700多万头，羊4,200多万只，大牲畜6,002万头。

中华人民共和国成立以来，畜牧业虽然经过几次波折，但总的说来，还是有很大的发展。牲畜头数从1949年的1.6亿头增加到1981年的5.8亿头，即增长2.7倍。32年来年平均递增4.1%，其中猪发展最快，从5,700多万头发展到3亿头，增长4倍多，年平均递增5.2%；羊的发展也很快，从4,200多万只发展到1.9亿只，增长4倍，年平均递增4.8%；大牲畜也有所发展，从6,002万头发展到9,764万头，增长0.6倍，年平均递增1.5%。

近几年来，由于我国畜牧业的发展日益增长，在世界牲畜头数和肉类产量中，都占有相当的比重。猪是我国农民主要家庭饲养业之一，几乎家家户户都养猪。猪肉占我国肉类总产量的90%以上。近三年来，我国猪的头数和猪肉总产量均占世界第一位。我国猪、牛、羊总头数占全世界的七分之一，猪、牛、羊肉总产量达到1,200万吨以上，占全世界的九分之一。我国猪鬃、猪肠衣、羽毛、羊绒、蜂蜜、兔毛、兔肉的出口量均占世界第一位。

我国畜牧业的发展，使近十多年来肉、蛋供应偏紧的状况，出现了令人可喜的转变。全国广大城镇除少数地方外，国营商店的猪肉和鲜蛋在旺季充分供应，集市贸易的肉上市量和成交额逐年增多。人民的食物构成开始改变。全国平均每人一年消费猪、牛、羊肉22.8斤，比1952年的11斤8两增加一倍。比1977年的16斤半提高了30%。按人平均占有的肉类，1976年以前我国居于世界150多个国家和地区的第118位，近两、三年来，又提高到第98位，在亚洲35个国家和地

区中，我国原为第27位，现已提高到第20位。这个变化说明我国畜牧业发展是有成绩的，我国人民的肉食水平已从偏于下等水平的国家，向偏于中等水平的国家迈进。

回顾三十多年来发展畜牧业所走过的道路，瞻前顾后，深刻总结经验，吸取教训，畜牧业的发展前景，将会更加美好。

建国初期，由于党的路线、方针和政策符合实际情况，畜牧业恢复和发展很快。在中国共产党和人民政府的领导下，中国人民搬走了压在农民头上的三座大山，在牧区实行了牧工、牧主两利政策，不论农村、牧区都进行了经济恢复工作，采取了轻税、合理提高畜产品收购价格和发放畜牧贷款等政策。人民当家作主，发展畜牧业生产的积极性调动起来了。兽疫防治上采取了“预防为主”的方针，1955年在全国范围内消灭了旧中国猖狂流行多年的牛瘟，控制了其他一些主要疫病。一直到第一个五年计划完成的1957年，是我国农村、牧区形势很好的第一个时期。1956年还出现过羊比猪多的特点。猪、大牲畜、羊在三年恢复时期每年平均递增分别为15.8%、8.4%、13.4%，在第一个五年计划期间分别为10.2%、1.9%、9.8%。1956年国务院制定了“私有、私养、公助”的养猪方针，提高了生猪收购价格15%，在一年之内，农村养猪增加了6,000多万头，即70%，这也是我国生猪增长最多的一个年头。

六十年代中期，即1963年到1966年，我国实行了“调整、整顿、充实、提高”的八字方针，发布了“农村人民公社修正草案”，即六十条。农业要退够，畜牧业也要退够，实行了“以私养为主，公私并举”的养猪方针。中央还制定了“发展大牲畜的决定”，提倡对饲养员实行奖励政策。有

的地方饲养员为集体增殖牲畜，可以得到“一条腿”或“两条腿”，即繁殖一头牛犊，可以从集体分配中对半或四分之一分成。中央1963年批发了牧业四十条，由中央民族事务委员会、农村工作部、农业部在内蒙古自治区召开了全国牧区工作会议，各地相继召开民族工作或牧区工作会议，明确规定牧区要实行“以牧为主，围绕畜牧业生产，发展多种经济”的方针，强调“牧区工作千条万条，发展畜牧业生产是第一条”。到1965年，由于畜牧业的迅猛发展，商品量大幅度增加，旺季收购的肉食禽蛋堆积如山，许多地方推销爱国肉，生活得到改善，后代的体质变好。北京婴儿出生体重，1961年为5.2斤，1965年增加到6.2斤。大牲畜五年之内增加了1,800万头，完成了原来设想要七、八年才能恢复发展到这个水平的任务。牧业区各项工作纳入了“以牧为主”的正确轨道，调动了广大牧民群众的积极性，畜牧业生产得到了迅速的恢复和发展，青海省牲畜头数平均每年递增9%以上，超过了第一个五年计划时期的增长速度。这是我国畜牧业发展较好的第二个时期。

我国畜牧业发展较好的第三个时期是从七十年代后期开始的。在粉碎“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，随着国民经济的调整和发展。我国畜牧业正按照党和政府制定的路线和政策，拨乱反正，克服“左”的错误，逐步进行调整与改革，带来的新变化是深刻的，成就更加可喜。

二、在调整中稳步发展的我国畜牧业

1981年，我国的畜牧业是在发展中得到巩固，在巩固中稳步前进的一年。

各级政府坚决执行进一步调整国民经济，把发展畜牧业作为发展社会主义大农业的重要组成部分来抓，从路线、方针、政策上进一步贯彻落实，采取了一系列重要措施，取得了显著的成绩。

（一）各类畜产品有较大幅度的增长

在牲畜存栏总头数保持稳定的基础上，各类畜产品产量获得显著增长，这是我国畜牧业稳定发展的一个特点。1981年，我国猪、羊、大牲畜年底存栏总头数保持稳定在上一年5.8亿头的水平，而全年猪、牛、羊肉的总产量却从1978年的856.3万吨，1979年的1,062.4万吨，1980年的1,205.5万吨，继续增加到1981年的1,260.9万吨，比1980年增加55.4万吨，为4.6%。其中猪肉1,188.4万吨，增加54.5万吨，增长4.8%；羊肉47.6万吨，增长7%；牛肉24.9万吨，减少7.4%。由于猪肉在肉类总产量中比重大，占到94.3%，羊肉次之，占3.7%，牛肉最小，只占2%，因此当前肉食供应主要还是依靠养猪业。

我国的奶畜业基础比较薄弱，奶牛、奶羊头数较少，还处于刚刚起步的发展阶段。1981年牛、羊、奶产量155万多

吨，比1980年增长13.3%，其中牛奶129.1万吨，羊奶25.8万吨。牛奶主要产于牧区和大中城市，羊奶主要产于十多个省的一些平原农区。在草食动物中，奶牛和奶羊已开始受到各级畜牧部门和农牧民的重视，饲养地区扩大，饲养户增加，奶畜逐年增多，产奶量也逐步提高。

羊毛是我国除肉类以外的大宗畜产商品。1981年，我国绵羊存栏头数净增2.7%，而生产绵羊毛18.9万吨，比1980年增长7.4%。羊毛生产的发展，对于我国毛纺工业的加速发展，不断扩大其原料来源，作出了积极的贡献。

近几年来发展很快的养蜂业，蜂群数和蜂蜜产量仍在稳步增长。1981年养蜂633.5万箱，产蜜11万吨，分别比上年增长了7.7%和14.6%。一年收购蜂蜜8万多吨，比三中全会前几年增长50%以上。

此外，改善人民生活需要的鲜蛋，出口传统畜产品山羊板皮、兔毛等，产量和商品都有明显的增长。猪鬃、猪肠衣、羽毛、羊绒、兔毛、兔肉、蜂蜜等出口额至今仍居国际贸易额的首位。

（二）社员家庭饲养业有很大发展，并涌现出一批畜禽饲养专业户、兼业户

由于调整政策，鼓励社员发展家庭饲养业，1981年，社员家庭养猪已占到全国存栏猪的94.1%，而1980年为90.5%，1978年只占80%；1981年，社员养羊占全国存栏羊的54%，而1980年为46%，1978年还只有33%呢！社员养牛发展最快，变化最大，1978年以前农区绝大部分地方是不允许社员养牛的，牧区社员自留牛也很少，那时社员养牛占全国存栏牛不足5%，1980年发展到866万头，比重占12%，1981年已达到2,137万头，比重占到29.1%；广东省提倡社员养牛较早，中

共中央关于发展农业的两个文件一公布，省人民政府即于1979年2月发出了鼓励社员养牛政策的具体规定的布告，社员养牛从无到有发展到170万头，占全省养牛总数的三分之一以上。群众说：“纸面上给社员一个‘牛’字，社会上却养好了100万头牛。”可见，这条政策，威力是很大的。

在社员家庭饲养业普遍发展的基础上，一部分有条件有专长的农民，从家庭副业中分离出来，把六畜兴旺变为专业饲养，把粗放经营变为集约经营，由家庭副业上升为主业，由自给性生产变为商品性生产，开始向专业化、社会化、商品化的道路迈进。生产力得到解放，生产效率不断提高。据黑龙江、辽宁、甘肃三省不完全统计，专业饲养户现有97,162户。作为专业户后备军的兼业户383,608户。据近十万个专业饲养户的统计，一个专业户饲养的畜禽平均为：养黄牛的7头，养奶牛的2头，养羊的30只，养猪的11口，养鸡的80只，养兔的40只，养鹅的30只。比之一般家庭副业饲养，劳动生产率提高了几倍到十几倍。

（三）推行畜牧业生产责任制，巩固了国营和集体经济

畜禽饲养因地制宜地实行多种形式的生产责任制以后，不同程度地解决了吃“大锅饭”的消极因素。干部、群众一条心，讲究经济核算，注意经济效益，提高生产效率。使许多畜禽饲养场生产转向正轨，工作蒸蒸日上，产量上升，质量提高，成本降低，扭亏为盈。个人多得，集体多赚，财政多收。集体畜牧业经济，国营种畜场、畜牧场都得到巩固和发展。1980年以来，全国种畜场生产总值翻了一番，亏损总金额减少了60%。目前全国已有近半数的种畜场扭亏为盈。上海市3.2万头奶牛，国营奶牛场占一半，集体奶牛场占40%，办得不错；北京市国营场养奶牛2.2万头。全国高产奶牛

群，主要分布在北京、上海市的国营农场，其次在集体场，还是健康牛群。北京市每头成年母牛产奶6,200公斤。这些场子，每年都有盈余。全国拥有一批每胎产奶接近1万公斤的优秀个体和终身产奶总量接近10万公斤的奶牛，主要分布在北京、上海、南京等大中城市的国营奶牛场饲养。

集体养猪，全国现有1,000多万头。由于推行畜牧业生产责任制，上海市郊县现有26,405个集体养猪场已巩固下来；去年经济有盈余的场占75%，今年生产责任制已经落实的场占80%。北京市75.5%的集体畜禽场建立了专业承包、联产计酬的生产责任制，按期兑现的占76.9%。1981年，集体场交售鲜蛋1,083万斤，比1980年增长11.1%；国营场交售2,095万斤，比1980年增长44.9%。国营场和集体场共交售3,178万斤，比社员交售的2,377万斤还多800万斤，成了解决市民对鲜蛋消费的主要来源。

（四）畜牧科学技术的推广普及工作有较大开展。畜牧经济计划的科学管理初见成效

为了适应国民经济的调整，中央领导一再指示抓科学、抓教育、抓技术力量的培训。通过《十年畜牧业科技规划》的制订和实施，安排落实了一批项目和课题，试办签订了一些科研合同，组织了20个育种委员会和协作组，开展了技术培训。同时，随着牧业生产责任制的落实和社员家庭饲养业发展，农牧民自觉地钻研畜牧科学技术的积极性越来越高，对畜禽品种的选择、饲草饲料的调配、疫病防治等的要求日益迫切，这就为畜牧科学技术的推广和普及创造了前所未有的条件。各级各部门举办的畜牧、草原、种畜、兽医、牧机、财会等各种训练班，受到干部和群众的普遍欢迎。据1981年20个省、市、区举办的省（区）、地（州、盟）、县

(旗)草原、牧草及草场资源调查训练班就达255次,学员8,645人。农业部畜牧总局主办和委托地方有关部门办的各种训练班近20个。主要的有生产方面(如奶山羊、半细毛羊、雏鸡鉴别、家畜人工授精、发展兔、蜂)、防疫灭病(铁路兽医、寄生虫、进口动物检疫对象)、牧机器械(引进牧机、液氮机、液氮罐、活动冷库)、牧业财会和外语训练班等。一些农村、牧区的领导和群众,经过培训或在实践中刻苦钻研,涌现了一批能手或科学养畜养禽的“土专家”。

由于基层核算单位和广大农牧民在国家统一计划安排下,获得了更多的生产自主权,畜牧业生产单纯追求牲畜存栏头数、不注重增加最终产品的违反科学规律的做法得到扭转。猪的生产出现了出栏率提高,平均屠宰体重合理和产肉总量增加的趋势。近三年来,生猪存栏头数稳定在3亿头上下;而出栏肥猪却由1978年的17,000万头增加到接近2亿头;收购活猪平均每头体重从偏低的155斤提高到185斤,每年递增10斤,达到180~200斤的合理屠宰体重;猪肉产量三年来提高了47.2%,即404万吨,全国城乡人均消费猪肉,从1978年的15.4斤提高到1981年的22.2斤,增长幅度达到44%,经济效益十分显著。

(五) 种草养畜有了新的进展

近几年来,中央领导同志多次指示大力开展种草养畜,随着国民经济的调整和人民对于增加肉、奶、毛、皮等畜产品的迫切需要,各族广大农牧民发展草食牲畜的积极性也越来越高,各级领导对草场资源的保护、利用和建设逐步引起重视。

目前全国已经完成草场资源普查的县有563个。在南方一些省区,陆续调查出一批经济利用价值高的连片草山草

坡，仅在湖南省新宁县西南部就发现一个长 100 公里、面积 60 万亩的天然草场。北方的山西省五台县，草山草坡连绵达 196 万亩，既是旅游胜地，又是良好的天然牧场。我国有丰富的牧草资源，据资料达 2,500 种。这些资源将为制订农牧业区划，发展草地畜牧业，进一步提供科学依据。

牧区和农区人工种草及改良草场的面积已有 3,200 多万亩，围栏草场 6,000 万亩。大部分省区通过筛选培育，已经初步找到比较适宜的当家草种。

为了摸索在不同类型草原草山区进行中国式现代化草场建设的经验，近几年来农业部畜牧总局协同 10 多个省区安排了 18 个草原建设、牧业现代化试点和 40 多个飞机播种牧草的试点。这批试点包括社、场、队共 710 个，目前多数试点建设已初具规模，形成了一定的生产能力，开始发挥效益，在面上起了一定的示范推动作用。比如北方牧区的内蒙古镶黄旗草原畜牧业综合试点，1981 年经过围栏重点建设的 27 万亩草场，产草量为天然草场的 2.5 倍，每亩草场对国家贡献 1.18 元，五年即可抵偿投资（每亩 5 元多），并为全旗 41% 的牲畜解决过冬五个月的饲草困难。

我们引进国外技术、资金在内蒙古翁牛特旗、湖南城步县、广西黔江县建设的三个示范牧场，在改良草场、提高生产能力方面已收到了较为显著的效果。其中我国聘请澳大利亚专家合作建立的湖南省城步县南山示范牧场，两年间，通过围栏和人工种草，已经达到了大体上 15 亩地养 1 头肉牛或奶牛的生产水平，产奶量比过去提高一倍。

（六）发展畜产品加工业和创办牧工商联合企业取得可喜进展

陕西省关中地区牧、工、商部门共同配合发展奶山羊生

产和乳品工业,产品供应市场受到生产者和消费者的欢迎。全地区有奶山羊60万只,其中41.5万只产奶母羊所产鲜奶纳入50家乳品厂的收购计划。1981年共收购鲜奶54,111吨,生产乳制品6,404吨,其中奶粉6,051吨。乳制品工业产值2,583万元,上交国家税金225万元,利润272万元。

这种牧、工、商部门密切配合发展的经验已成为我国发展奶山羊事业不可缺少的条件。目前十一个省的64个基地县有奶山羊146万只,已有奶品加工厂84处,还有20多处正在筹建。

北京市华都牧工商联合公司积极发展禽蛋生产。1981年共生产鲜蛋1,735万斤,其中商品蛋1,628万斤,占全市收购量的29.1%;生产鉴别母雏270万只,对保证首都市场供应,支持社队和专业户养鸡生产,发挥了重大作用。该公司与广州签订供鸭500吨的协议,安排了24万只填鸭的生产,救活了原来凋蔽的16个鸭场。当年全企业利润达到570万元,提取折旧费240万元。四个蛋鸡场平均每只鸡年产蛋237.8个,蛋重55克,蛋料比为1:2.95,达到国内较高的水平。

地处牧区的四川若尔盖、新疆富蕴牧工商联合企业,生产全面发展,商品率逐步提高。1981年若尔盖牧工商联合企业全面完成当年畜产品收购调拨计划,企业盈利304万元。富蕴牧工商联合企业盈利60万元。

山西省运城县联合对外贸易公司,系由县畜牧局、外贸局和社队集资入股,于1980年12月建立,公司下设大牲畜屠宰厂、羊肉加工厂、皮革厂等,主要经营出口冻肉和畜副产品综合加工业务,如皮鞋、皮衣、肥皂等。开业一年来,共屠宰菜羊2.3万只,菜牛及淘汰畜4,416头,加工出口冻肉400吨,为国家换取外汇200多万元以外,获纯利34.1