

爱国统一战线与全面建设小康社会丛书 主 编 苏晓云

民族工作与 全面小康社会建设

段 超 田孟清 著
彭建军 马 旭

中国文史出版社

爱国统一战线与全面建设小康社会丛书·主编 苏晓云

民族工作与 全面小康社会建设

段 超 田孟清 等著

中国文史出版社

图书在版编目(CIP)数据

民族工作与全面小康社会建设/段超著. —北京:中国文史出版社,2005.7

(爱国统一战线与全面建设小康社会丛书/苏晓云主编)

ISBN 7-5034-1653-X

I. 民… II. 段… III. 民族工作—关系—小康—建设—中国 IV. D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 068481 号

责任编辑:刘 剑

封面设计:田 晶

出版发行:中国文史出版社

社 址:北京太平桥大街 23 号 邮编:100811

印 刷:湖北省统计局印刷厂 邮编:430071

装 订:湖北省统计局印刷厂

经 销:新华书店北京发行所

开 本:850 × 1168mm

印 张:9.125 字数:234 千字

印 数:1000 册

版 次:2005 年 7 月北京第 1 版

印 次:2005 年 8 月第 1 次印刷

定 价:300 元(全套 10 册)

文史版图书如有印、装错误,印刷厂负责退换。

序 言

刘延东

党的十六大提出全面建设小康社会的奋斗目标,是中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展的目标,是与加快推进现代化相统一的目标。这一目标,上接 100 多年来中华民族谋求伟大复兴的历史要求,中继改革开放和现代化建设新时期的发展势头,下启 21 世纪头 20 年的发展大局,充分体现了我们党一心一意谋发展的大局观、执政为民的执政观和全面协调可持续的发展观。实现这一目标,将使中国人民几千年的梦想变为现实,把我们党的事业推向一个新阶段,为中华民族的伟大复兴奠定坚实基础。

在复杂多变的国际环境中,我们要在短短的 20 年内,实现人均国内生产总值由 1000 美元到 3000 美元的历史性跨越,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。实现全面建设小康社会宏伟蓝图,必须团结一切可以团结的力量,形成全体中华儿女同心协力、共同奋斗的局面。统一战线的根本任务是争取人心、凝聚力量。为党的总目标、总任务服务,为全面建设小康社会作出更大贡献,是统一战线的职责所在,也是党对统一战线的根本要求。统一战线要毫不动摇地坚持为经济建设这个中心服务,最大限度地团结社会各界人士,为社会主义物质文明建设提供强大的力量保证;要坚定不移地坚持和完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度,不断扩大社会各界人士有序的政治参与,为社会主义

政治文明建设提供更深厚的社会基础;要牢牢把握社会主义先进文化的前进方向,充分发挥人才智力优势,为社会主义精神文明建设提供广泛的智力支持;要充分发挥协调关系、化解矛盾的优势,为构建社会主义和谐社会创造稳定的社会环境。

全面建设小康社会作为一个新的发展阶段,必然对我国社会各方面产生重大而深远的影响,也必然使统一战线面临新的情况、呈现新的特点。深入研究全面建设小康社会给统一战线带来的影响,是当前和今后一个时期统一战线理论政策研究面临的一个重大课题。我们必须深入研究全面建设小康社会新阶段统一战线的新情况新问题,深刻认识新世纪新阶段统一战线所处的历史方位,准确把握基本特征、发展趋势和客观规律,明确今后一段时期的发展战略,进一步巩固和壮大爱国统一战线,为提高党的执政能力、巩固党的执政基础提供更大助力,为全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴增添新力量。湖北省委统战部编撰的《爱国统一战线与全面建设小康社会》丛书,着眼统一战线发展的要求,分别从全面建设小康社会新阶段的多党合作、人民政协、民族宗教、祖国统一、新的社会阶层、中华文化、统战心理学等方面进行了有益的探索和研究,相信对做好新世纪新阶段的统战工作会有裨益。

新的世纪是中华民族伟大腾飞的世纪,也是统一战线大有可为、再铸辉煌的世纪。我们相信,统一战线的全体同志一定会更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的中共中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,与时俱进,开拓创新,进一步巩固和发展新世纪新阶段爱国统一战线,为全面建设小康社会,加快社会主义现代化,实现祖国完全统一和中华民族的伟大复兴作出新的更大的贡献。

二〇〇五年七月

目 录

序言	1
绪论 切实履行民族工作职责,为全面建设小康社会服务	1
一、全面小康社会建设:中华民族复兴的伟大工程	1
二、少数民族和民族地区在全面小康社会建设中的地位	6
三、民族工作为少数民族和民族地区 小康社会建设服务之要务	8
第一章 民族地区在全面小康社会建设中的地位	19
第一节 民族经济发展:民族地区小康社会的基础	19
一、经济发展在小康社会建设中的地位	19
二、民族地区:全面建设小康社会的重点与难点	21
三、从恩施州看民族地区小康实现程度的差距 及全面小康社会建设任务的艰巨性	27
第二节 大力扶持民族地区发展:新时期 民族工作的中心任务	31
一、新时期民族问题的主要内容	31
二、民族地区发展的重要性	33
第二章 大力发展民族地区经济	35
第一节 国家对民族地区发展的扶持和帮助 ——民族经济政策	35

第二节 民族地区经济现状	39
第三节 民族地区经济发展所取得的成就	47
第四节 扶持民族地区发展经济的途径与举措	50
第三章 改善生态环境 促进民族地区可持续发展	56
第一节 全面小康社会:生态环境良好的社会.....	56
第二节 生态环境建设对民族地区全面建设小康社会的意义 ...	58
一、生态环境建设直接关系到小康社会经济目标的实现.....	58
二、生态环境建设是民族地区全面发展的薄弱环节	
和迫在眉睫的当务之急.....	59
三、生态环境建设是民族地区保持和提高	
可持续发展能力的“瓶颈”和关键	63
第三节 民族地区生态环境建设的对策	64
一、增强全民的生态环境意识.....	65
二、加强法制建设,依法保护和治理生态环境	65
三、走新型工业化道路.....	66
四、改革落后生产方式,大力发展生态农业	66
五、更新消费观念和消费模式,以绿色消费引导生产	67
第四章 发展民族文化	68
第一节 保护和建设民族文化生态	68
一、文化生态在维系民族文化中的作用.....	68
二、文化生态保护与建设的涵义.....	70

三、文化生态保护和建设的对策·····	70
四、文化生态保护与建设需要解决的相关问题·····	75
第二节 保护民族文化资源 ·····	79
一、目前民族地区文化资源受破坏的情况·····	79
二、民族文化资源保护的重要性·····	82
三、民族文化资源保护对策·····	83
第三节 进行民族传统文化创新 ·····	89
一、文化创新的成就·····	89
二、保护民族传统文化,为文化创新奠定坚实的基础 ·····	93
三、开展丰富多彩的民族文化活动, 搭建传统文化继承、创新的舞台 ·····	95
四、不断创新民族文化工作形式·····	99
五、建立文化创新保障体系 ·····	100
六、民族传统文化创新应当坚持的原则 ·····	103
第四节 发展民族文化产业·····	106
一、发展民族文化产业的意义 ·····	106
二、民族地区发展文化产业的有利条件 ·····	107
三、当前民族文化产业发展面临的主要问题 ·····	108
四、发展民族文化产业的措施和对策 ·····	111
第五章 大力发展民族教育 努力提高人口素质·····	117
第一节 强化民族地区基础教育·····	117
一、我国民族地区基础教育的成就 ·····	117
二、当前民族基础教育存在的主要问题 ·····	120

三、发展民族基础教育的对策	125
第二节 大力进行民族高等教育创新.....	132
一、民族高等教育面临的新形势	133
二、民族高等教育创新的主要内容	135
三、实现民族高等教育创新的保障措施	142
第三节 加强民族地区专业技术人才队伍建设.....	145
一、民族地区专业技术人才队伍现状	145
二、加强民族地区专业技术人才队伍建设的对策和建议.....	157
第六章 坚持和完善民族区域自治制度	
加强民族地区民主法制建设.....	170
第一节 民族地区建设全面小康社会必须加强法制建设.....	170
一、法制建设的必要性	170
二、民族地区法制建设的现实问题	171
三、民族地区法制建设的基本对策	179
第二节 加强民族区域自治的具体制度建设.....	185
一、加快民族区域自治法律的配套法规建设	186
二、完善民族区域自治法律的解释制度	187
三、强化民族区域自治实施的监督机制	189
第三节 切实推进民族地区民主政治建设.....	190
一、完善人民代表大会制度	192
二、推进地方自治建设	192
三、落实民族自治地方的自治权	196

第四节	保障少数民族权益·····	200
第七章	大力培养少数民族干部·····	205
第一节	民族干部队伍建设在全面小康社会建设中 的意义和作用·····	205
第二节	民族地区干部队伍现状·····	208
	一、少数民族干部队伍建设的成就 ·····	208
	二、少数民族干部队伍建设中存在的问题 ·····	211
第三节	进一步加强少数民族干部队伍建设·····	214
	一、全面小康社会建设对少数民族干部提出的新要求 ···	214
	二、党和国家对培养少数民族干部的重视 ·····	216
	三、加强少数民族干部队伍建设的举措 ·····	218
第八章	维护民族团结 促进社会稳定·····	224
第一节	当前影响民族团结和社会稳定的主要因素·····	224
	一、民族地区经济文化相对落后与发达地区差距拉大 ···	224
	二、一些民族地区人民群众负担过重 ·····	225
	三、民族权益没有完全得到有效保障 ·····	226
	四、少数民族风俗习惯与宗教信仰未完全得到尊重 ·····	228
	五、民族地区一些干部的工作方法欠妥， 造成与群众的对立 ·····	229
第二节	加强民族团结，维护社会稳定的对策 ·····	230
	一、加快民族地区的发展，促进民族地区社会全面进步 ·····	230
	二、全面落实民族区域自治法的各项规定，	

切实保障少数民族的各项权益	231
三、加强民族地区干部队伍建设,提高干部的	
领导水平与领导艺术	231
四、加强对全体国民的马克思主义民族观和民族知识	
教育,提高全体人民对民族与宗教问题的认识.....	232
五、对民族地区群众进行社会主义教育	232
六、建立保障民族地区社会稳定的预警系统	233
第九章 民族地区全面小康社会建设的实践探索	234
——湖北省恩施自治州暨建始县小康示范村建设调查	
第一节 民族地区农村全面小康社会建设的重要举措	234
一、小康示范村建设的主要内容	235
二、小康示范村建设的方法与成效	239
三、小康示范村建设取得成效的原因与启示	244
第二节 农村小康社会的基本构架	
社会主义现代化新农村的雏形.....	249
一、小康示范村建设的重要意义	249
二、农村小康建设的总体思路与设想	253
三、农村小康示范村建设的措施	259
四、农村小康示范村建设的成效	265
五、问题与建议	272
参考文献	275
后 记	279
丛书编后	281

绪论 切实履行民族工作职责 为全面建设小康社会服务

党的十六大所提出的全面建设小康社会的宏伟目标,代表了全国各族人民的根本利益,反映了全国各族人民的共同心愿,正成为全国亿万人们的自觉行动。民族工作应该以十六大精神为指导,为全面建设小康社会贡献力量。

一、全面小康社会建设:中华民族复兴的伟大工程

肩负着实现中华民族伟大复兴神圣使命的中国共产党,不懈地探索着实现强国富民的现代化道路。毛泽东同志曾把实现中华民族伟大复兴的过程概括为两个阶段:一是争取国家独立和民族解放,二是发展经济,进行工业化、现代化建设,使国家繁荣富强起来。完成第一阶段的任务,用了100年左右的时间。完成第二阶段的任务,毛泽东预计也要100年的时间。以毛泽东同志为核心的中国共产党第一代领导集体带领全国人民完成了第一阶段的任务,并为实现第二阶段任务进行了不懈的努力。新中国成立后,我们党创造性地完成了由新民主主义到社会主义的过渡,实现了中国历史上最伟大最深刻的社会变革,开始了在社会主义道路上实现中华民族伟大复兴的历史征程。然而,如何建设社会主义的探索之路并非一帆风顺。在历尽曲折和坎坷之后,以毛泽东为核心的第一代领导集体吸取经验教训,提出了“在本世纪末实现四个现代化”的奋斗目标。但由于历史的局限,当时对如何实现这一宏伟目标并不明确,特别是对实现现代化的长期性、艰巨性认识不

足。

以邓小平为核心的第二代领导集体以前所未有的创造性和智慧,积极推进社会主义现代化建设事业。随着拨乱反正、解放思想的开展和改革开放的深入,对什么是社会主义、如何建设社会主义的认识日益深刻,建设中国特色的社会主义的现代化理论在实践中逐渐形成和完善。小康社会理论即是由邓小平同志初创的中国式现代化理论。“小康”一词最早见于《诗经》,而作为一种社会模式源自《礼记》,它是与“大同”相对应的一种社会形态或社会发展阶段。《礼记·礼运》中所谓“大道之行也,天下为公”指的是“大同”社会——只存在于尧舜时代的儒家的乌托邦;而“小康”则是“大道既隐,天下为家”的社会形态。据《礼记·同》:“如有不由此者,在势者去,众以为殃,是谓小康”;洪迈《夷坚甲志·五郎君》:“然久困于穷,冀以小康”等阐论,古代“小康”反映的是我们的祖先在自然经济条件下,追求政通人和、生活殷实、安居乐业的理想。邓小平同志赋予“小康”新的内涵,以之指称“中国式”的现代化,是为了纠正现代化建设过程中存在的急于求成的倾向,探索一条切实可行的、有中国特色的现代化道路。1979年10月4日,邓小平在各省、市、自治区第一书记座谈会上明确指出:“所谓政治,就是四个现代化。我们开了大口,本世纪末实现四个现代化。后来改了个口,叫中国式的现代化,就是把标准放低一点。”^①1979年12月6日,他在接见日本首相大平正芳时说:“我们要实现四个现代化,是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念,不是像你们那样的现代化的概念,而是‘小康之家’。到本世纪末,中国的四个现代化即使达到了某种目标,我们的国民生产总值人均水平也还是很低的。要达到第三世界中比较富裕一点的国家的水平,比如国民生产总值人均一千美元,也还得付出很大的努力。就

^① 邓小平。邓小平文选(第二卷)[M]。北京:人民出版社,1994. 194.

算达到那样的水平,同西方来比,也还是落后的。所以,我只能说,中国到那时也还是一个小康的状态。”^①

自此之后,小康社会目标不断明晰。1982年9月,党的十二大报告指出:“从一九八一年到本世纪末的二十年,我国经济建设总的奋斗目标是,在不断提高经济效益的前提下,力争使全国工农业的总产值翻两番。……实现这个目标,……城乡人民的收入将成倍增长,人民物质文化生活可以达到小康水平。”^②这是党第一次将“小康”作为我国经济和社会发展的一个重要阶段。1984年3月25日,邓小平在会见日本首相中曾根康弘时说:“翻两番,国民生产总值人均达到八百美元,就是到本世纪末在中国建立一个小康社会。这个小康社会,叫做中国式的现代化。翻两番、小康社会、中国式的现代化,这些都是我们的新概念。”^③1984年10月22日,邓小平在中央顾问委员会第三次全体会议上又说:“翻两番的意义很大。这意味着到本世纪末,年国民生产总值达到一万亿美元。从总量说,就居于世界前列了。这一万亿美元,反映到人民生活上,我们就叫小康水平;反映到国力上,就是较强的国家。”^④1987年4月30日,邓小平在与西班牙客人谈话时,明确提出了我国经济社会发展“三步走”战略:“我们原定的目标是,第一步在八十年代翻一番。以一九八〇年为基数,当时国民生产总值人均只有二百五十美元,翻一番,达到五百美元。第二步是到本世纪末,再翻一番,人均达到一千美元。实现这个目标意味着我们进入小康社会,把贫困的中国变成小康的中国。那时国民生产总值超过一万亿美元,虽然人均数还很低,但是国家的力量有很大增加。我

① 邓小平. 邓小平文选(第二卷)[M]. 北京:人民出版社,1994. 237.

② 胡耀邦. 全面开创社会主义现代化建设的新局面[M]. 北京:人民出版社,1982. 12.

③ 邓小平. 邓小平文选(第三卷)[M]. 北京:人民出版社,1993. 54.

④ 邓小平. 邓小平文选(第三卷)[M]. 北京:人民出版社,1993. 88.

们制定的目标更重要的还是第三步,在下世纪用三十年到五十年再翻两番,大体上达到人均四千美元。做到这一步,中国就达到中等发达的水平。这是我们的雄心壮志。”^①同年10月,“三步走”的战略目标在党的十三大报告中被正式提了出来。

以江泽民为核心的第三代领导集体继承和发展了邓小平的小康社会思想。1990年12月中共十三届七中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》对小康的内涵作了新的阐述:“所谓小康水平,是指在温饱的基础上,生活质量进一步提高。”它“是适应我国生产力发展水平,体现社会主义基本原则的”;生活质量进一步提高,“既包括物质生活的改善,也包括精神生活的充实;既包括居民个人消费水平的提高,也包括社会福利和劳动环境的改善。”^②在此阐述中,正式加入了精神生活、社会福利和劳动环境的改善等方面的内容。从1991年开始,国家有关部委在充分吸取和借鉴国际经验的基础上,对建设小康社会的实际进程,提出了一整套监测的目标和指标。这些指标有3类:人均产值指标、人均收入指标、综合民生指标。包括人均GDP、城市人均收入、城乡人均住房面积、恩格尔系数、成人识字率、人均寿命、婴儿死亡率、居民教育娱乐支出比重、居民电视机普及率、森林覆盖率、农村卫生保健合格率等项目。1997年,党的十五大制定了到2010年、建党100周年和新中国成立100周年的发展目标,即新的“三步走”战略,明确提出,到2010年,国民生产总值要比2000年翻一番,从而“在经济发展的基础上,使全国人民过上小康生活,并逐步向更高的水平前进”。2000年10月召开的党的十五届五中全会则指出:从新世纪开始,我国将进入全面建

① 邓小平.邓小平文选(第三卷)[M].北京:人民出版社,1993.226.

② 中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议[J],新华月报,1991,(1).12.

设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。第一次提出了“全面建设小康社会”的宏伟目标和伟大任务。2002年11月,党的十六大报告明确提出了全面建设小康社会的奋斗目标:“全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”^①从邓小平1979年提出“小康”概念到2002年江泽民提出全面建设小康社会的奋斗目标,我们党理论之炬代代相传,与时俱进。十六大报告对小康社会的论述,不仅包含了一般的社会民生的内容,而且增加了民主政治、科教进步、文化繁荣、社会和谐四个方面的内容,体现了马克思主义人文价值观和以人为本的发展理念。如果说邓小平小康社会理论所体现的发展理念是以民生为本的话,那么,全面建设小康社会理论所体现的发展理念则是以人为本。

十六大报告揭示了全面建设小康社会的深刻本质。即“全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面,就是要在中国共产党的坚强领导下,发展社会主义市场经济、社会主义民主政治和社会主义先进文化,不断促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,推进中华民族的伟大复兴。”^②自党的十三届四中全会以来,我国国内生产总值年均增长9.3%,到2001年,国内生产总值达到95933亿元,比1989年增长近2倍,经济总量已居发展中国家首位、世界第6位。人均GDP再上新台阶,突破900美元。按照1995年修订的全国人民生活小康水平的基本标准,1999年,我国人均国内生产总值、城镇人均可支配收入、人均居住水平、城乡交通状况、恩格尔系数、成人识字率、人均预期寿命、教

① 江泽民. 全面建设小康社会,开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告[J],时事资料手册,2003.(1):5.

② 同上。

育娱乐支出比重、电视机普及率、森林覆盖率等指标已实现小康；物质生活、人口素质和生活环境的实现程度分别达到 94.6%、88.4% 和 91.5%。据综合测算，全国小康实现程度为 94.6%。到 2000 年，在 5 类共 16 项指标中，除农民人均纯收入、人均蛋白质摄入量、农村初级卫生保健基本合格县 3 项指标外，其他 13 项指标均已达标或超标。全国小康实现程度达到 96%，总体上已实现小康。现代化建设“三步走”战略目标的第一、第二步目标已基本实现。但我国“现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康”^①。2000 年我国人均国内生产总值（GDP）为 840 美元，在世界 207 个国家和地区中排 141 位。2001 年我国人均 GDP 为 900 美元，仅相当于日本的 2.3%，属于中低收入国家。在 2000 年 3 个未实现小康的指标中，人均蛋白质摄入量仅实现 90%；农民人均纯收入仅实现了 85%；农村初级卫生保健基本合格县比重仅实现 80%。2000 年人均 GDP 达到 800 美元的省市自治区仅 15 个，西部人均 GDP 只有 600 美元。此外，2000 年，我国农村尚有 3000 万人没有解决温饱问题，城镇也有 2000 万人生活在最低生活保障线下。因此，巩固和提高目前达到的小康水平，还需要进行长期的艰苦奋斗。全面建设小康社会是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段。经过这个阶段的建设，到本世纪中叶，我国就将基本实现现代化，成为富强民主文明的社会主义国家。

二、少数民族和民族地区在全面小康社会建设中的地位

我国目前小康不平衡的一个重要表现是西部与东部发展不平衡，少数民族和民族地区发展滞后。据统计，我国西部总面积 540 万平方公里，约占全国国土面积 56%，有人口 3.5 亿，占全国人口

^① 江泽民：全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告[J]，时事资料手册，2003.（1）.5.