

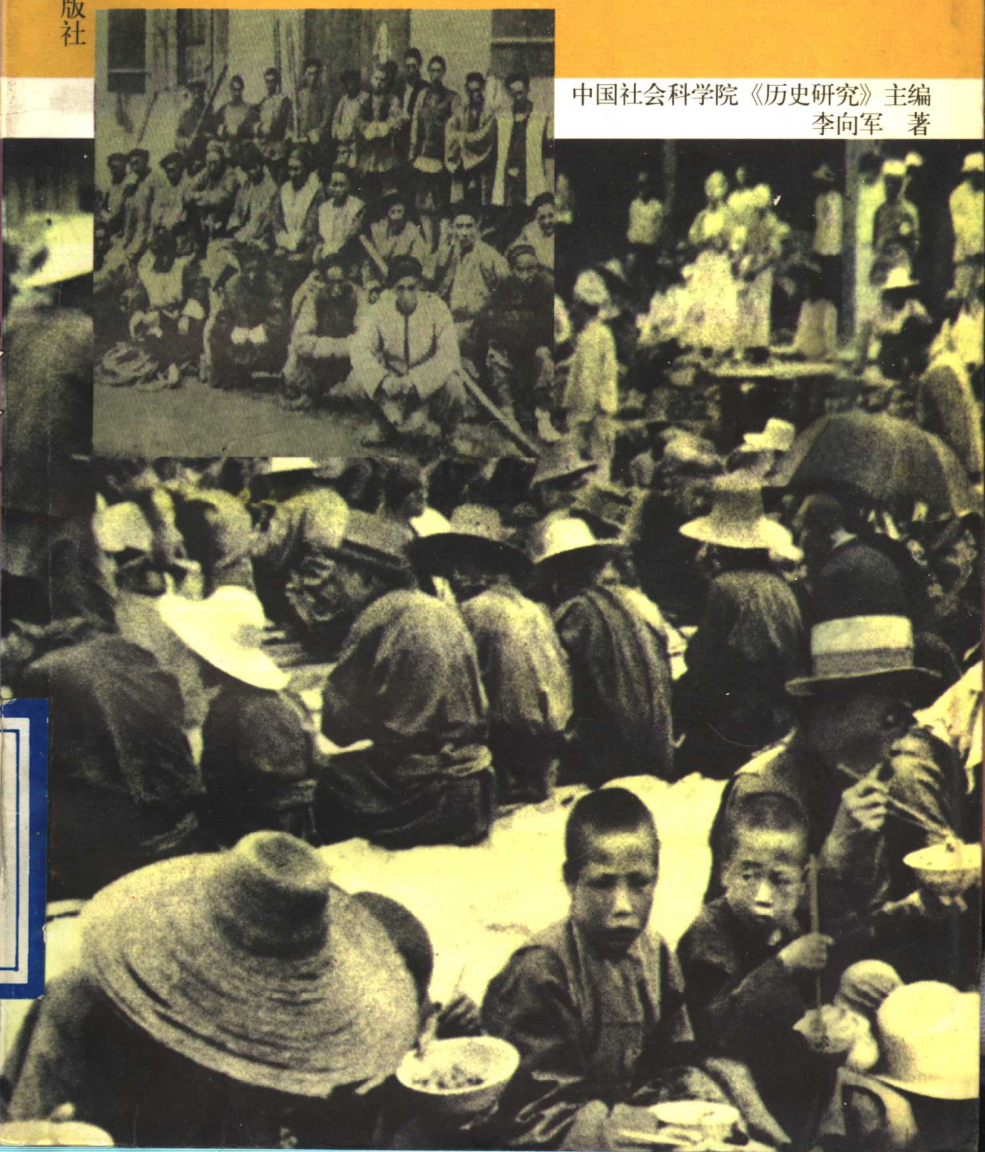
历史爱好者丛书 / 文化与社会系列

11

中国救灾史

广东人民出版社
华夏出版社

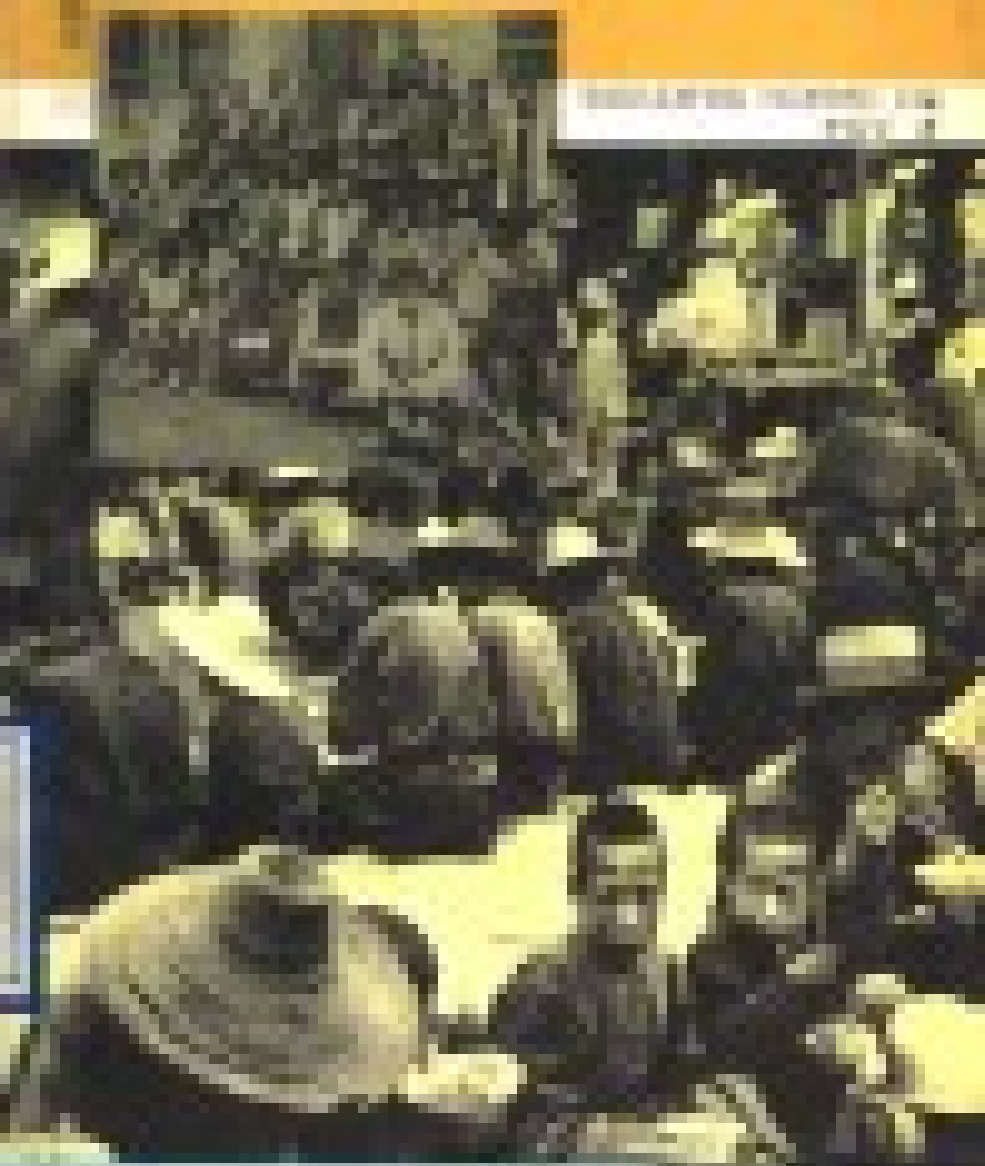
中国社会科学院《历史研究》主编
李向军 著



中国历史地理学 / 中国历史地理学 / 中国历史地理学

中国历史地理学 / 中国历史地理学 / 中国历史地理学

中国救灾史



中国救灾史

李向军 著

广东人民出版社
华夏出版社

责任编辑:陈超英 高世瑜

封面设计:迪 赛

责任技编:孔洁贞 黎碧霞

图书在版编目(CIP)数据

中国救灾史/李向军著. —广州:广东人民出版社;

北京:华夏出版社,1996.7

(历史爱好者丛书)

ISBN 7-218-02173-5

I. ①中…②历…

II. 李…

III. 社会福利—历史—中国

IV. D669.7

中国救灾史

李向军 著

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店总代理发行

广东粤中印刷公司印刷

(厂址:佛山市普澜路)

787×1092 毫米 32 开本 5.5 印张 110,000 字

1996 年 7 月第 1 版 1996 年 7 月第 1 次印刷

印数 1—10,000 册

ISBN 7-218-02173-5/D·260

定价:10.20 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换。

作者简介

李向军,男,1957年生,广东梅县人。曾在东北农村插队。1977年考入辽宁大学历史系,获历史学学士、硕士学位。1988年考入北京师范大学历史系,师从宁可先生研习中国古代经济史,1991年获博士学位。同年到中国社会科学院经济研究所《中国经济史研究》编辑部工作。主要研究方向为中国救荒史、中国人口史。近年来出版《清代荒政研究》一书,在《历史研究》等刊物发表论文30余篇。现为光明日报副编审。

《历史爱好者丛书》编委会

主 编 宋德金
编 委 (以姓氏笔画为序)

王 和(常务)

孔德龙 张亦工

宋德金 林建初

姚玉民 高世瑜

廖晓勉

编者的话

历史学是一门古老而有活力的学科。它的鉴往知来、资治育人的社会功能，历来为人们所重视。孔夫子说：“殷因于夏礼，所损益可知也；周因于殷礼，所损益可知也。其或继周者，虽百世可知也。”就是说，历代社会的因革都有规律可循，从夏、商、周的变化情况，可以推知后世的演变趋向。清人龚自珍说：“欲知大道，必先知史。”章太炎说：“不读史，则无从爱其国家。”把读史知史视为做人 and 爱国的前提。于此可见前人对历史是何等重视。毛泽东爱好历史，并号召全党都要“学点历史”更是众所周知的。

我国老一辈史学家是很重视历史知识的普及工作的。三四十年代，范文澜著《大丈夫》，吴晗著《历史的镜子》，胡绳著《二千年间》等，五六十年代吴晗主持编写“中国历史小丛书”和“外国历史小丛书”，都产生过很好的影响。令人欣慰的是我们这套丛书的作者中有不少知名学者和研究有素的专家。我们希望有越来越多的史学工作者关心和重视这项工作。让历史学走

出书斋,服务现实。

这套丛书首批两个系列由广东人民出版社和华夏出版社联合推出。如果读者需要,我们将继续编辑出版其他系列。

由于时间仓促,缺乏经验,一定会有许多不足之处。我们竭诚欢迎广大读者提出宝贵意见,以便把以后的工作做得更好。

1995年11月

引 言

浙江绍兴东南，巍巍禹陵。

背倚会稽山，前临清池，竹槐松柏交翠的这一方圣地，相传葬着泽遍九州的一代圣王大禹。禹庙正殿内，6米高的禹王塑像袞袍冕旒，手执玉圭，神态端庄。千百年来，禹的故事，禹的精神，在创造历史的来者中代代相传。人们纪念大禹，是因为他的治水。

相传尧的时候，天下洪水泛滥，遍野荒芜，五谷不熟，人们生存极为困难。尧用鲧治水，鲧采用堙塞之法，但水势东堵西决，始终为患，治水九年劳而无功。到舜管理国政时，舜因鲧治水失败，把他流放到羽山，以致诛死在那里。舜又用鲧的儿子禹继续治水。禹感伤先父无功受诛，发愤治好水患。他走遍天下勘查水情地势，规划治水大计。他接受鲧的教训，以疏导的方法为主，因势利导，疏通了九条河，治理好济水和漯水，引它们流向大海；并疏掘汝水、汉水，让淮水、泗水排泄通畅，注入长江。黄河为患最重，禹上溯黄河源头，从积石山疏导到龙门，然后南到华阴，东折至砥柱（今三门峡），再至孟津等处。由于黄河上游和中下游落差大，流到中下游平原地区时水势太急，容易成灾。禹开引渠道，分流水势，最后导黄河流入渤海。这样，中原才具备了从事农耕的自然条件。大禹还在治水中兴修水利，在低洼地区提倡种植

水稻。哪个州的食物短少，就加以赈济。尤其令人称道的是大禹在治水中表现出的艰苦卓绝的忘我精神。禹新婚三四年便出发治水，儿子启出生他也没顾得见上一面。在外治水多年，三过家门而不入。他躬亲劳苦，手执工具，与百姓一同栉风沐雨，与洪水搏斗，竟至面容憔悴，大腿上没剩下多少肉，小腿的汗毛都磨光了……

这就是大禹的历史功绩与不朽精神！

人们至今铭记着大禹，因为今天仍有肆虐的洪水。中国是一个古老的农业国家。从原始农业诞生时起，水、旱、雹、虫等农作物的天敌，无时不在困扰着在这片土地上辛勤耕耘的人们。不要说生产力不发达的商、周、秦、汉，就是今天，自然灾害仍威胁着人类。1960年，中国半数以上耕地受灾，成灾面积达9亿亩，其中3到4亿亩受到重灾。农业收成尚好的1988年，全国水、旱成灾面积3.2亿余亩，占全国耕地面积的22.3%。1991年夏季，我国安徽、江苏等8省遭到严重的洪涝灾害，受灾面积6亿亩，成灾面积3亿亩，绝收8000万亩，一些省区的部分地区还遭受了旱灾。目前即使是正常年景，每年约有800个县受灾，2—3亿人口和7亿多亩农作物遭受不同程度的灾害，因灾造成的直接经济损失最多达800多亿元。天灾之患，令人怵目惊心！

自然灾害也是一个世界性的问题。近几年的科学观测和研究分析表明，地球岩石圈、水圈、大气圈和太阳黑子都相继进入活跃期。科学家曾预言，20世纪最后10年是自然灾害爆发的高峰期，灾害的规模将增大，频次将增加。据联合国统计，1970年至1989年的20年间，世界上17个多灾

中国救灾一占系

国家平均每年因自然灾害造成的损失超过其国民生产总值的2.5%，其中6个超过5%。自然灾害每年使10多万人死亡。目前，全球自然灾害造成的年平均直接损失达400亿美元。人类遇到大自然前所未有的挑战。

美国科学院院长、著名地球物理学家 F. Press 远见卓识，预见了这一趋势，1984 年 7 月向联合国发出“国际减灾十年”的倡议。1987 年 12 月第 42 届联大一致通过 169 号决议，把 1990—2000 年定为“国际减灾十年”，其宗旨是通过国际上各国的共同努力，将世界上各种自然灾害所造成的损失，特别是给发展中国家造成的损失减轻到最低限度。由此可见人类对灾害的高度重视。



大禹治水，三过家门而不入，终于疏川导滞，治水成功

历史与现实表明，自然灾害已严重威胁到人类的生存。灾荒与救灾，恰是一个人类社会的发展进程中一个历久而常新的热门话题。

目 录

引 言	(1)
-----------	-------

第一章 多灾多患的农业古国

一、历代灾况概说	(2)
二、灾害成因	(5)
三、灾民生活	(9)
四、历史上特大灾荒及其后果	(16)

第二章 安邦有术话源流

一、荒政释义与荒政起源	(22)
二、先秦的荒政雏形	(24)
三、初步发展的汉晋南北朝荒政	(29)
四、日趋成熟的隋唐宋元荒政	(31)
五、走向制度化的明清荒政	(34)

第三章 循序而行的救灾模式

一、报灾	(40)
二、勘灾	(45)
三、审户	(49)
四、发赈	(52)

第四章 政府救荒对策举要

一、赈济	(56)
二、蠲免	(63)
三、调粟与借贷	(66)
四、安辑与抚恤	(74)
五、除害	(81)

第五章 备荒之策概观

一、藏粮于国的常平仓	(88)
二、藏粮于“公”的社仓与义仓	(98)

第六章 活民安邦：一个永恒的社会命题

一、源远流长的社会命题	(112)
二、荒政专书的创始之作——《救荒活民书》	(116)
三、“救荒指南”种种	(124)

四、流传于民间的救荒植物学著作	(128)
-----------------------	---------

第七章 得失与借鉴

一、举足轻重的社会保障机制	(134)
二、没有“投入”，安能“产出”？	(139)
三、“救荒贵在得人”	(147)
余论 中国古代荒政实质漫议	(155)
后记	(159)

第一章

多灾多患的农业古国

- 中国灾荒之多举世罕见
- 灾害成因：自然因素与人为因素
- 灾年民食土石、雁粪
- 以妻子换一餐
- 郑侠进“流民图”，宋神宗看后彻夜不眠
- “不甘食石而死”，便“相聚为盗”
- 天灾的偶然性引发了秦末农民起义

中国是一个农业古国,农业是国民经济的主体部门。在古代社会,绝大部分人口是农业人口,在某种意义上说,农业经济的兴衰决定了国家的盛衰。决定和影响农业发展状况的因素是多方面的,也有生产力、生产关系方面的,也有自然条件方面的。这些因素,对农业生产既有促进作用,也有负面作用。其中有一个不可忽视的不利因素——天灾。

一、历代灾况概说

中国灾荒之多,举世罕见。据文献记载,燧人氏时,“天下多水”,这是原始时代洪水的传说。《竹书纪年》载,“黄帝一百年地震”,这是较早的地震传说。其后尧有九年之水,汤有七年之旱,上古灾荒可谓不少。西周秦汉以后,水、旱、虫、雹、地震等灾害的记录逐渐增多,也愈加详细。如《诗经》、《国语》等书叙述了西周自宣王末年到幽王初年(约公元前803—780年)相继发生大旱、地震,竟动摇了西周王朝统治的情况。《春秋》所记242年,书大丰收仅二年,而水旱虫蝗屡书不绝。当时灾害之甚,于此可见一斑。

关于中国历史上的灾害数量,近代学者的统计概述已有不少。其中较有代表性的,有马龙格(D·H·Mallong)的《中国灾荒之原因》(The Causes of Chinese Famine)、何西(A·Hosie)的《中国之旱灾》(Droughts in China)、竺可桢的《历史上气候之变迁》、陈达的《人口问题》、邓云特的《中国救灾史》、陈高佣等人的《中国历代天灾人祸表》等。以邓云特、陈高佣的统计最为详细全面。据邓氏《中国救灾

史》的统计,从公元 206 年到 1936 年,我国水、旱、蝗、雹、风、疫、地震、霜、雪等灾害共发生 5150 次,平均每 4 个月发生一次;其中旱灾 1035 次,平均每两年发生一次;水灾 1037 次,亦平均每两年发生一次。再从大的朝代来看,秦汉共有灾荒 375 次,其中水灾 76 次,旱灾 81 次;唐代共有灾荒 493 次,其中水灾 115 次,旱灾 125 次;两宋与金共有灾荒 478 次,其中水灾 193 次,旱灾 183 次;明代共有灾荒 1011 次,其中水灾 196 次,旱灾 174 次;清代共有灾荒 1121 次,其中水灾 192 次,旱灾 201 次。其实,上述还仅是极为粗略且保守的统计。因为按照邓先生的标准,“凡见于记载的各种灾害,不论其灾情的轻重及灾区的广狭,也不论其是否在同一行政区内,只要是在一年中所发生的,都作为一次计算”。而一次大旱,或赤地千里;一次水灾,可泛滥数省。以“次”统计,不足以准确、直观地反映灾况。历史上的灾情远比上述估计严重得多。近年来,一些学者对某些朝代的灾况进行了进一步的研究统计,如刘俊文先生认为唐代 289 年中,约 138 年有水灾,114 年有旱灾,水害中有 30 次成灾 4—10 州,近 25 次成灾 10—40 州以上,近 15 次成灾 50—70 州,大体勾勒了成灾面积。再以清前期为例,据笔者统计,从顺治元年(1644 年)至道光十九年(1839 年)的 196 年里,全国成灾面积累计为 2.8938 万州县,年均 147 州县。其中水灾为 1.6384 万州县,年均 83 州县,旱灾为 9185 州县,年均近 47 州县。其中,全国年受灾 150 州县以上的特大水灾有 22 年次,年受灾 150 州县以上的特大旱灾有 12 年次。

如此看来,中国的灾荒是普遍的,其覆盖是多重的。灾