

当代少年文库

DANG DAI SHAO NIAN WEN KU

欧洲共同体

玉立 编著

社会科学文献出版社

当代少年文库

欧洲共同体

玉立 编著



社会科学文献出版社

当代少年文库·当代世界系列

欧洲共同体

王立编著

社会科学文献出版社出版发行

(北京建国门内大街5号 邮政编码: 100732)

新华书店经销 三河德利印刷厂印刷

787×1092 1/32 开本 2.375 印张 48 千字

印数 7001—12000

1994年1月第一版 1997年12月第三次印刷

ISBN 7-80050-416-6/G·67 (第四版) 10册 定价: 30.00元

版权所有 翻印必究

目 录

1. 欧洲共同体的历史背景	1
2. 西欧联合的主观条件	3
3. 西欧联合的客观条件	6
4. 欧洲煤钢共同体	9
5. 欧洲原子能共同体和欧洲经济共同体	12
6. 欧洲共同体的产生	16
7. 欧洲共同体的决策和执行机构	19
8. 欧洲共同体的监督和咨询机构	22
9. 欧洲共同体的司法仲裁机构	25
10. 欧洲共同体的金融机构	26
11. 欧洲共同体组织机构的变革	27
12. 关税同盟	31
13. 欧洲货币体系	35
14. 新时期经济与货币联盟	38
15. 欧洲共同体的科技一体化	42
16. 欧洲共同体的竞争政策	49
17. 欧洲共同体的地区发展政策	52
18. 欧洲共同体的社会政策	55
19. 欧洲共同体与美国贸易的摩擦	58
20. 欧洲共同体与日本的经济竞争	63
21. 欧洲共同体内部大市场	66

1. 欧洲共同体的历史背景

欧洲共同体的建立，是同欧洲历史上早已存在“欧洲统一”的思想分不开的。战后欧洲统一思想在恰逢新的国际政治、经济环境的情况下，不失时机地由“空中”落到了“地上”，产生了各种不尽相同的统一思想混杂妥协的实体——共同体。并首先从经济领域开始，实现了欧洲统一的“梦想”。

(1) “欧洲统一”思想的源起与发展

“统一”的思想是欧洲人提出来的。长时间以来却仅仅局限在理论探讨之中，而未能够付诸实践。十八世纪时，美洲大陆的人们将“统一”的思想付诸实践，建立了美利坚合众国。这一成功的创举深深触动了欧洲，使欧洲人感到那正是他们几个世纪以来所憧憬的事物。既然美洲可以建立美利坚合众国，欧洲也就可以建立一个“欧罗巴合众国”，以实现欧洲统一的梦想。于是欧洲大陆上的许多人提出了建立欧罗巴合众国的设想。这时欧洲统一的思想不仅仅是学者的课题，而且成为论坛以外的行动，成为一种运动。十九世纪中叶，欧洲人为反对战争而在欧洲大陆上发起了和平运动。和平运动的一个重要内容就是把欧洲的统一同欧洲未来的命运联系起来考虑。这是“欧洲统一”思想的重要发展，统一不是单纯的，而是与欧洲社会的改组、欧洲的生存结合起来了。这对于第二次世界大战结束后的“欧洲统一”思想的发展和实践有深刻影响。

从欧洲进入近代史时期至十九世纪，四分五裂的欧洲引

发了人们欧洲统一的思想。为把理想变为现实，欧洲的一些政治家和思想家曾提出了各色各样的计划。在历史上法国和德国也曾经试图依靠武力来使欧洲统一变为现实。但是这种种计划还仅仅是一种理念上的思索，而军事征服又是以失败告终的。

从十九世纪中叶到第二次世界大战，欧洲统一的思想有了进一步的发展。第一次世界大战后，原来带有乌托邦色彩的欧洲统一的构想，开始提出了具有地理、经济和政治的具体轮廓。1923年，奥地利人考登霍夫率先发动“泛欧运动”，主张建立一个通过合作和协商采取一致行动的联邦性质的集合体，以实现欧洲的统一，恢复欧洲昔日所具有的那种“威望”和“影响”。

纵观欧洲的发展史，也不难看出，欧洲的希腊文化、罗马文化以及对欧洲历史发展曾起了深远作用的启蒙运动、宗教改革和文艺复兴等，都对欧洲统一的思想有很深的影响。即使在欧洲各国陷于彼此对立的战争之中时，产生在欧洲的哲学、政治学、经济学和自然科学也不是属于某个国家的。正因为如此，政治家也借重文化的力量，在鼓吹欧洲统一的必要性和可行性时，尤其强调欧洲观念和欧洲特性的“复兴”，以表示“欧洲统一”是历史提出的命题。

第二次世界大战结束之后，欧洲统一的思想进入一个新的高潮，从单纯的概念形态向具体的结构形态发展。因为第二次世界大战结束后的新的国际经济政治环境给欧洲统一由纯粹观念到尝试提供了一个很好的机会。

(2) 欧洲统一与欧洲共同体

究竟以一种什么样的形式来实现欧洲统一，这是摆在欧洲各国政治家面前的一个重要问题。要解决这个问题非常困

难的。在欧洲虽然存在着强烈的“欧洲意识”，但差异仍然是客观存在的事实。这种差异突出地表现在欧洲各民族的政治、文学、经济、社会各方面。它导源于欧洲历史本身。从罗马帝国皇帝到拿破仑、希特勒无一不想统治整个欧洲，然而他们给欧洲各民族带来的是巨大灾难。与此相对抗的，是欧洲各民族的特性不屈不挠地保存并发展。这种民族特性在战乱年代对于制止独裁，维护和平产生过重要作用。也正是这种不同的民族特性成为战后欧洲统一的障碍。怎样克服这样障碍，既要实现欧洲统一，又要不伤害各民族的特性，就成为关系到欧洲统一是仍然停留在各种各样的设想上，还是能以某种形式进行实际尝试的现实课题。必须在现实的差异中找到一种为欧洲各民族国家都能接受的途径。就是在这样的背景下，被称为“欧洲之父”的法国人让·莫内以及一批欧洲统一的建设者，从现实的各民族的政治、文化、经济和社会差异中，选择了经济合作这个最容易为欧洲各国接受的实现欧洲统一的途径。1950年，“舒曼计划”出台了。这个计划及由此诞生的欧洲煤钢共同体在欧洲共同体的创建中起了决定性作用。

欧洲共同体作为“欧洲统一”的尝试而逐渐被接受，就是因为首先从经济合作着手。欧洲煤钢共同体建立不久，“欧洲统一”的建设者又试图把欧洲统一进一步向前推进，不仅要搞经济合作，也要向政治合作、军事合作发展，但是遭到了失败。只是经济领域里的合作获得了重大成就。

2. 西欧联合的主观条件

战后，欧洲的战胜国和战败国都无一例外地被削弱了。在

此情况下，西欧各国对欧洲统一的愿望比任何时候都强烈。用联合的力量反对美国的控制和反对来自军事大国的威胁，成为西欧各国的一种共识。这对于欧洲共同体的产生无疑是一种内在的动力。

(1) 战后西欧各国对实现统一的共识

经过两次世界大战的破坏，欧洲的发展受到阻碍，严重影响了欧洲的国际地位。第二次世界大战结束后，在西欧，无论是战胜国还是战败国都面临一个同样的问题，即医治战争创伤，恢复和发展国民经济。饱受战争之苦的欧洲各国深深感到欧洲大陆要摆脱战乱，实现持久和平，就要使各国联合起来。因此欧洲统一的思想比任何时候都更加强烈和集中地反映出来。许多著名人士在各种场合强烈地表达了这种愿望。这方面一个突出的代表就是英国的温斯顿·丘吉尔。他在多次演说中都强调要实现统一的欧洲，建立一个统一的欧洲的“目的是要促成整个欧洲所有国家的团结”。联邦德国外长根舍也曾写道，无论是法国还是德国，当它们在推动欧洲联盟的时候，都是把自己做为欧洲国家来考虑的。欧洲共同体的成员国应该立足欧洲，深刻地认识自己的机会、使命和历史责任。

需要指出的是，战后初期鼓吹欧洲统一的西欧各国政界人士中有不少是把欧洲统一做为一种武器以对付所谓来自共产主义的威胁。但是欧洲统一运动在发展过程中并没有按照这些人的意愿而成为反对共产主义的前沿阵地。战后传统的殖民体系已经崩溃瓦解，有些曾经参与争夺海外殖民地和划分世界势力的西欧国家，已不再是昔日的“殖民列强”了。同时，欧洲国家之间也不再具有历史上那些引起战争的动因，例如不再有扩张和兼并领土、争夺和分割殖民地等冲突。斗争

将更多地集中反映在经济方面。战后国际形势的新因素迫使西欧国家必须优先考虑自身的经济发展和在国际上的政治地位。正是在这样的形势下，西欧国家认识到了联合的必要性及迫切性，必须在某种形势下将欧洲统一推向前进，由理论探索向尝试实践发展，用联合的力量壮大自身。这完全符合西欧国家的利益。

(2) 反对美国对西欧的控制

战后初期美国对西欧联合采取支持政策。美国的西欧政策的目的是为了加强对西欧的控制。西欧政策是其全球战略的重要组成部分。美国的政策对西欧来说具有两面性。一方面，欧洲为了医治战争创伤，恢复经济，缓和社会矛盾，稳定政局，必须要依靠美国的援助；另一方面，接受美国的援助，势必在政治、经济上进一步受美国的控制。如果要摆脱美国的控制，首先必须在经济上得到发展。而对于经济发展来讲联合的欧洲比各自为阵的欧洲具有更加重要的意义，并且欧洲统一的思想在西欧人的心目中早已根深蒂固。当西欧经济很快恢复并在资本主义世界经济中的地位得到增强以后，反对美国控制的呼声便日益强烈起来。

怎样才能有效地反对美国的控制？一个有效地途径就是以某种形式联合起来，发展壮大经济实力。这个某种形式不能是私人垄断的联合，也不能是一般政府间的经济贸易协定，因为这些都不足以对抗美国的力量，而是应当由政府出面组成一个国际垄断同盟，形成一支统一的力量，统一行动，用一个声音说话，才有可能同美国抗衡。正是在这样的思想指导下，建立西欧国家联合使势在必行。欧洲煤钢共同体作为欧洲共同体的前驱，终于在1952年得以建立。这里需要说明的是，英国对待西欧联合和建立共同体的态度。英国作为西

欧的一员，面临着与其它西欧国家同样的问题。但它又存在着同其它西欧国家不一样的地方。在资本主义发展史上，英国曾在相当长的时期里是以世界霸主的面目出现的，但经过两次世界大战后，英国无可挽回地衰落了。战后英国幻想在美国的帮助下能重振雄风，如果不能重温世界霸主的美梦，也应当是西欧国家的当然领袖。这自然与其它西欧国家特别与法国的利益相冲突。英国赞成西欧联合，但当它看到无法在西欧联合中处在一种重要地位而只能作为一个平等的伙伴时，就自然而然地感到愤怒了。这也就是为什么在西欧出现煤钢共同体、经济共同体时，英国没有参加的重要原因。

3. 西欧联合的客观条件

战后美国对西欧的一整套政治、经济、军事政策对于西欧6国走上经济一体化的道路起了非常重要的作用。相互渗透、彼此依赖很深的经济关系，具有共同利害的政治环境以及大致相同的历史文化背景等，则使这6个国家很快走上了经济一体化的道路。

(1) 美国战后对西欧的政策有利于西欧的联合

美国是第二次世界大战中唯一未受到严重破坏的战胜国，并且政治、经济和军事实力得到了空前的膨胀，爬上了资本主义世界霸主的宝座。为了实现其独霸世界的全球战略，美国必须实现对西欧的控制和操纵；同时为了对抗所谓的“共产主义的威胁”，进行针对社会主义国家的冷战的需要，美国采取了有利于西欧联合的政治、经济和军事政策。

①美元是美国实现控制和操纵西欧的重要工具。1945年6月5日美国国务卿马歇尔提出了“欧洲复兴计划”（即马歇

尔计划)，并在1948年4月3日获得了国会的批准。在1948年至1952年期间，根据马歇尔计划美国向西欧16国提供了总额为131.5亿美元的援助。通过执行马歇尔计划，西欧各国的经济很快得以恢复。到1950年时，西欧各国的经济基本上恢复到了战前的水平。

②美国在军事上向西欧提供保护。西欧对美国的全球战略来说是非常重要的。为了确保对西欧控制，美国需要在这个地区保持足够强大的军事力量，以同苏联相抗衡。对西欧来说，也出于对苏联的恐惧，需要美国的军事保护。于是通过建立北大西洋公约组织使美国军事力量在西欧的存在合法化。这使美国得以进一步加强对西欧的控制和操纵。

③政治上采取支持西欧联合的政策。1945年5月18日美国副国务卿艾奇逊在克利夫兰发表对外政策演说，强调欧洲重建必须作为一个整体来考虑，美国对此将给予广泛的援助。艾奇逊的演说表明了美国政府希望看到西欧联合的出现。它的原意是要借此能够更好地对西欧进行控制，但在客观上却起到了推动西欧联合的作用。

(2) 联合是西欧国家发展经济的基本条件

①单个国家的市场无法满足经济发展的需要。西欧是资本主义的发源地，曾经是世界政治经济的中心，是发达资本主义国家密集的地区。在这些国家中，垄断资本主义高度发展，在资本主义世界中发展水平居于前列。但西欧地区疆域狭小，国家林立、面积最大的法国只有55万平方公里，人口最多的联邦德国在1990年同东德统一之前也只有6000多万人。同高度发达的生产力相比，西欧国家深感市场狭小，资源不足、经济上对外依赖严重。

②国外市场是经济发展的条件。西欧几国的对外贸易在

国民生产总值中所占比重一向比美国、日本等发达资本主义国家要高。它们对国外市场的依赖都非常大，尤其是相互之间的经济贸易依赖关系更深。

③西欧各国的资本交织紧密。由于西欧是垄断资本主义的发源地，各国之间的资本相互渗透久已有之，交织紧密。长期以来由联邦德国的鲁尔和萨尔，法国洛林和北部地区，比利时的南部以及卢森堡所形成的三角地带，是西欧工业的心脏地区。在这一地区的资本交织更是显著。

上述基本条件终于导致西欧国家的垄断资本结成了以国家集团形式出现的国际联合组织。

所以，在西欧，高度发展的生产力和资本国际化与狭隘的国家界限之间矛盾的发展和尖锐化，要求打破国家壁垒，进一步扩大市场。加强经济联合，就成为西欧国家的共同要求，这是促成西欧经济一体化的客观基础和主要动力。

西欧是国家垄断资本主义最早出现并发展很快的地区。战前西欧各国垄断资本就已同国家政权有很紧的结合。无论是国家所有制，还是国家对经济生活的干预和调节就处在很高的水平上。国家经济职能的全面强化，把国家垄断资本主义推进到空前的高度，从而使国家出面组织经济集团，实行国际经济调节和干预成为必要和可能。

欧洲共同体，正是欧洲统一思想发展到一定阶段，在战后具备了必要的主观和客观条件之后才得以建立的。欧洲共同体这一“欧洲统一”思想的具体体现的出现，使欧洲统一发展到了一个新的历史阶段，即不再是泛泛而论，而是进到了“结构化”阶段。尽管这一“欧洲统一”的具体结构同达到真正的统一仍有遥远的距离，但毕竟是历史性的转折。现在，在标志着新阶段开始的欧洲共同体里，欧洲统一的论题

更多的是与同欧洲共同体有关的种种现实问题联系在一起讨论的。正是在不断协调各种成员国的利害冲突的过程中，在调整欧洲共同体与外部世界的关系中，欧洲统一的过程虽然缓慢，但确实在发展。

4. 欧洲煤钢共同体

欧洲煤钢共同体又称欧洲煤钢联营，成立于1952年。

(1) 舒曼计划和欧洲煤钢共同体

1950年5月9日法国外长R·舒曼提出了一个建立超国家的管理机构，联合经营法国和联邦德国的煤炭、钢铁工业，并欢迎其它西欧国家一起参加的计划，即著名的舒曼计划。根据这个计划，法国、联邦德国、意大利、荷兰、比利时和卢森堡6国政府于1951年4月在巴黎签订有效期为50年的“建立欧洲煤钢共同体条约”（亦称“巴黎条约”）。巴黎条约规定：逐步取消成员国间煤钢产品的进出口关税和限额，成立煤钢共同市场；通过控制投资、产品价格、原料分配、企业的兴办和合并等，调节共同体成员国的煤钢生产。1952年7月25日条约正式生效，同年8月，欧洲煤钢共同体建立了具有超国家性质的“高级机构”。高级机构的决定对成员国、企业和个人有约束力。1953年2月煤钢共同体取消了成员国之间的煤和铁矿砂的贸易关税，5月实现了钢铁的自由贸易。1954年底成员国之间基本形成煤钢共同市场。

1967年7月，欧洲煤钢共同体同1958年成立的欧洲经济共同体、欧洲原子能共同体合并了主要机构，但仍保持独立法人地位。

欧洲煤钢共同体作为各种各样的欧洲联合、联盟等思想

的实践，它在经济上具有十分重大的意义，是资产阶级国家把再生产过程的部分环节或某些部门置于一种超国家权力管理之下的尝试。欧洲煤钢共同体是战后西欧出现的第一个在某一特定领域拥有超国家干预权力的组织。欧洲煤钢共同体的建立，是欧洲统一的一个具体实践。虽然它在当时的地理区域上只包括了六个国家，在活动范围上仅限于煤钢领域，但是却有了一个极大的突破，即具有超国家权威的管理机构的建立。6国把管理煤钢生产、贸易的主权让渡给这个具有超国家权威的机构，使之能够进行统一的管理、调节，从而在西欧联合上跨出了重要的一步。

建立欧洲煤钢共同体的动机并不仅仅是出于经济方面的考虑，还有着政治战略上的考虑。

煤炭和钢铁是军火工业生产必不可少的两个部门，如果将它置于一个超国家机构控制之下，便能有效地对参与国的战争动向进行监视，便能大大减少参与国之间发生战争的可能条件，这对于当时参加欧洲煤钢共同体的各成员国来说是很重要的。成员国之一的德国曾是两次世界大战的罪魁祸首，给欧洲各国带来了深重灾难。战争结束后，欧洲国家特别是西欧国家对德国怀有戒心，担心德国重新武装起来，对周边国家造成威胁。所以战争虽然结束了，但战争的危險并没有真正结束。怎样才能消除周边国家对德国的疑虑，那就是把煤钢生产置于共同控制与监督之下。这正是舒曼计划从有利于欧洲煤钢共同体各成员国国家利益角度出发的一个重要考虑。对于当时已正式建立的联邦德国来说，既可以消除周边国家的担心，增进成员国的共识和协作，又可以借此机会摆脱战败国的尴尬地位而成为一个共同组织内的平等伙伴；对于法国来说似乎可以就此控制住德国并理所当然地成为这个

共同体的盟主，而意大利则可借此机会显示出在西欧的重要地位；比利时、荷兰、卢森堡三国历来是在大国之间维持平衡以保护自己，因此，它们很乐意看到法德两个历史上的老对手能在共同体内握手言和，建立友好关系。这种友好关系对于三国的生存是极为重要的。

6 国正是在上述考虑下，看到了煤钢共同体将给本国带来的经济上的好处和政治上的意义。舒曼计划终被付诸实施，建立了欧洲煤钢共同体。

(2) 欧洲煤钢共同体建立了国际性财政预算收支的雏形

欧洲煤钢共同体的建立，对于欧洲共同体所作的一个重要贡献就是进行了超国家财政调节的成功试验，建立了国际性财政预算收支的雏形。

1951 年法国、西德、意大利、比利时、荷兰和卢森堡在巴黎签订的煤钢一体化条约，即巴黎条约，规定了煤钢共同体的共同财政政策。根据巴黎条约第 49 条款，欧洲煤钢共同体最高权力机构被授权以成员国钢铁和煤炭产品的产值计征附加税的方式，征集一定的基金，用以供应执行共同体任务的支出。这种就产品的征税，由最高权力机构根据煤钢部门各种产品的平均价值，每年征收一次。税率和课税基础也是由煤钢共同体委员会自行制定。由最高权力机构就产品抽税的方式，与以后西欧各国采用的增值税体系很相似。

煤钢共同体通过煤钢税的征收，保证了独立财政收入的来源，有效地实施了各种政策及措施，巩固了成员国在煤钢领域的合作，逐步完善了煤钢共同市场，统一协调了同区外国家的关系，加强了对成员国煤钢部门工作的职业培训，缓解了煤钢部门大量失业者存在的严重状况，为煤钢共同体根据条约完成其任务提供了资金。

50年代初,煤钢共同体成立时,利用了盛行一时的美国帮助西欧复兴及力主西欧各国联合的有利之势,在6国煤钢部门的经济联合上取得了成功,并且开创了超国家财政的先例。在以后的三个共同体联合的道路上,煤钢共同体起了十分重要的示范作用。如在共同财政的安排及组织机构的设置等方面进行了成功的试验。

5. 欧洲原子能共同体和欧洲经济共同体

1957年3月25日,欧洲煤钢共同体成员国法、德、意、荷、比、卢6国政府在罗马签订了无限期的“建立欧洲原子能共同体条约”和“建立欧洲经济共同体条约”,两个条约合称“罗马条约”。1958年1月1日罗马条约生效,欧洲原子能共同体和欧洲经济共同体正式建立。1967年7月这两个共同体和欧洲煤钢共同体的主要机构合并,成为欧洲共同体目前活动的基本框架。

(1) 欧洲原子能共同体的建立

欧洲原子能共同体也称为欧洲原子能联营,是西欧6国试图将巴黎条约的原则扩大到其它领域的尝试。根据建立欧洲原子能共同体条约的规定,成员国应协调原子能的和平利用和有关政策,建立原子能工业原材料和设备的共同市场,交换原子能研究情报,建立原子能研究中心及原子能工业企业等。后因各有关成员国对核技术彼此实行保密,这一超国家机构未能充分发挥作用,条约规定内容绝大部分未得到实现,而只限于原子能联合研究中心之下组织和资助了一些研究项目。发展和利用核能的工作主要是由各成员国独立进行。欧洲共同体内为数有限的核电站,主要分布在法国、联邦德国

和英国。

1967年欧洲原子能共同体与欧洲经济共同体和欧洲煤钢共同体合并主要机构，合并后称欧洲共同体，但仍保持独立法人的地位。

(2) 欧洲经济共同体的建立

欧洲经济共同体又称西欧共同市场或欧洲共同体市场。

①欧洲经济共同体的建立。1955年6月欧洲煤钢共同体各成员国的外长们在意大利的墨西拿举行会议，主要议题就是讨论荷兰、比利时、卢森堡3国提交的建议6国实施电力、原子能、运输等部门的-体化，并成立全面关税同盟的备忘录。会议决议明确宣布：从经济方面着手使欧洲统一进入一个新阶段的时机已经成熟，应当通过扩大共同机构，使各国的民族经济能联合在一个共同市场并协调成员国的社会政策。

墨西拿会议为欧洲共同体的建立进行了一些具体的探讨和研究。例如，就下列问题进行进一步的研究：对于逐步消除参加国之间的贸易限制，以及采取对第三国逐步统一关税制度的相应措施进行处理和协调的问题；成员国财政、经济、社会等方面一般性政策的协调措施的问题；制订成员国货币政策的协调措施，使建立共同市场成为可能的问题；贸易保护性条款问题；共同基金的筹集和作用问题；逐步实现劳动力的自由流动问题；制订保证在共同市场范围内竞争活动的条例，特别要杜绝任何形式的国别歧视的问题；发挥共同市场作用的适应机构形式的问题。这些为欧洲经济共同体的建立奠定了基础。

作为具体行动，会议决定成立由荷兰外交大臣斯巴克领导的政府间委员会，进行有关共同市场和原子能机构方案的