



国是建言

第十二辑

全国政协九届常委会第十八、十九次会议
大会发言精选

中国文史出版社

国是建言

第十二辑

全国政协九届常委会第十八次、
十九次会议大会发言精选

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全国政协九届常委会第十八、十九次会议大会发言精选/《国是建言丛书》编辑组编. —北京:中国文史出版社, 2003.2

(国是建言丛书: 12)

ISBN 7-5034-1326-3

I. 九… II. 国… III. 中国人民政治协商会议常务委员会, 第九届十八、十九次—文件—汇编 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 004400 号

出版发行: 中国文史出版社

社 址: 100811 北京太平桥大街 23 号

印 装: 北京天顺鸿印刷有限公司

经 销: 新华书店北京发行所

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 13.5 字数: 258 千字

印 数: 2800 册

版 次: 2003 年 2 月北京第 1 版

印 次: 2003 年 2 月第 1 次印刷

定 价: 26.00 元 (精装 32.00 元)

文史版图书如有印、装错误, 工厂负责退换。

(内部发行)

《国是建言》编辑委员会

主 任 郑万通

副主任 王巨禄 张国祥 赵喜明 郑质英
李昌鉴 齐续春 孙怀山 陈 洪
傅志煌 范西成 卞晋平

编 委 (按姓氏笔划排列)

马 威 王国卿 王宝明 王胜洪
王毅存 邓宗良 卢昌华 乐美真
刘正东 刘 明 庄国荣 伊德尔
杜亚利 杜沛才 吴新国 怀效锋
金学锋 原冬平 党德信 梁志平

《全国政协九届常委会第十八、十九次会议 大会发言精选》编辑组

主 编 范西成

副主编 邓宗良 罗更生 刘冠峰

编 辑 (按姓氏笔划排列)

刘华强 余贤群 沙志强
胡纪源 胡衡庐 唐惠秋

政协要重视立论*

(代《国是建言》总序)

李 瑞 环

听了各专门委员会的汇报，觉得大家提出的专题调研计划都是经过认真考虑的。看准了的事可以先干起来，在前进中开拓，在开拓中前进嘛。把参政议政作为政协的主要职能之一写入政协章程，又将专题调研和反映社情民意作为参政议政的重要内容加以强调，是八届全国政协工作的成功经验。参政议政扩大了政协的工作领域，使政协工作有了切实的抓手，特别是通过专题调研，向中央提出了许多重要的建议，在社会上产生了广泛的影响。这些与政协履行政治协商、民主监督职能相辅相成，效果是好的。九届全国政协要认真加以总结并很好地坚持下去。

专题调研是政协履行职能的一项基础性工作，同时

* 这是李瑞环同志 1998 年 5 月 6 日在政协第九届全国委员会第四次主席会议上的讲话。

也是政协参政议政的一种重要方式。我们搞调研，当然总是希望建议被采纳，对决策产生影响。但是最终能否被采纳，取决于多种因素。其中有选题问题，有报告水平问题，有实施条件问题，也有认识和时机问题。八届政协期间各专委会的调研报告共 180 多份。其中有些引起了中共中央、国务院的高度重视，对实际工作起到了推动作用，比如：关于加强宏观调控、抑制通货膨胀的建议，关于农业和农村问题的建议，关于加强基础教育的建议，关于加强社会主义精神文明建设的建议，关于加强非洲工作的建议，关于在宁夏建设扶贫扬黄灌区工程的建议，等等。但也有一些报告没有产生大的作用。我认为这些报告不用不等于无用，今天不用不等于将来也不能用。有的报告花费了很大的心血，提出了独到的见解，我们不能一送了之。我建议，对所有调研报告和有分量的会议发言，都要集中力量，加以整理，删繁就简，去粗取精，锤炼文字，编印成册，在一定范围发行，使之留存下来。中国历史上很多有识之士为国家大计上书建言，有的在当朝当代就被采纳，也有的当时未引起重视，却对后人后世产生了重大影响。孟子、荀子、韩非子，他们的著作很大一部分就是对当时领导者的进言。我们所熟悉的历史名篇佳句，有不少出自历代“疏”、“表”、“策”、“论”。孙中山的《建国方略》，其中许多设想他并没有实施，但对后人启示很大。延安时期民主人士李鼎铭先生提出的“精兵简政”，至今仍有其现实意义。我们自己在实际工作中也常常有这种体

会：正苦于对某个问题百思不得其解，偶尔发现一份材料，翻阅一下，豁然开朗。可能这份材料几年前就送来了，并未引起重视，此时才体会到它的价值。古人讲立德、立功、立言。立言就是对某个重大问题，经过调查研究，反复论证，提出“一家之言”，提出一些论点。从一定意义上讲，立言，也就是立论，专题调研做的就是立论的工作。政协不立法，但可以立论。如果我们政协每年能拿出若干调研报告，为解决国家和民族当前和今后若干重大问题提供有价值的思路、建议，在立论上有所贡献，那就是成就，就是尽职尽责。

政协可以论的题目很多。当前如何贯彻落实党的十五大精神，如何解决两个文明建设中一系列重大现实问题，都可以论。也可以论一些涉及长远的问题。中国是一个发展中国家，人口多、底子薄，真正实现现代化的目标，面临的困难很多，需要研究的问题很多。比如吃饭问题。外国人钦佩中国解决了 12 亿人口的吃饭问题，外国人担心中国吃饭终究会成为问题。围绕这个问题，可以导出许多值得研究的重大课题。前几年我们提倡实施“丘岗计划”，就是设想把南方海拔 500 米以下的有条件的山丘，由简单的绿化改为种植经济作物。以湖南为例，它大约有 4800 万亩农地，实行丘岗计划之后可以增加 5000 万亩，也就是增加一倍。我和杨汝岱同志都到湘西看过，当地的干部群众用不长的时间，就把丘岗变成了花果山。我还讲过“绿化革命”，这个概念不一定准，但问题本身很值得重视。我们从不重视绿化到

重视绿化，在许多地方种草种花，这是一大进步。绿化当然要讲环境效益，但绿化要占土地、阳光和水，具体到中国人多地少这样一种国情，单纯讲环境效益就不够了，还应讲求经济效益。要有计划地扩大水果、干果树种栽植，把改善生态环境和提高经济效益结合起来。如这个意见可行，城市街道旁的行道树，公园、庭院里的林木，都有文章可作。围海造田也是篇大文章，我曾给房维中、侯捷同志捎了个信，希望研究一下这个问题。我国造田的潜力非常大，仅沿海滩涂有 2 万多平方公里，特别是南方，气候、温度、阳光、淡水等条件都比较好，造一亩等于北方的几亩。许多入海河流都有个回淤问题，对于航道堵塞我们一直缺少有效的招法。把围海造田同航道疏浚结合起来，相得益彰。围海造田这件事不少地方都在干，但它的长远意义还没有引起足够重视，因此在经济上没有得到应有的支持。我去过荷兰，这个国家只有 4 万多平方公里国土，24% 的面积低于海平面，三分之一的面积仅高出海平面 1 米。荷兰缺土，就是靠莱茵河上游瑞士、德国流下的泥土，一点一点地造田，现在成为世界第三大农产品出口国。淡水问题同样也是个值得重视和研究的问题。诸如此类的问题，都是对中国未来生存和发展具有重大意义的问题。如果我们能在这类问题上提一些大的带方略性的建议，其作用将是很大的。

搞调查研究，建言立论，政协有优势。政协委员有许多是各行各业的专家学者，70% 以上的人有高级职

称，有 100 多位两院院士。政协委员位置比较超脱，不受部门和地区利益的局限，一般也有条件抽出时间，可以比较冷静、客观地探讨一些问题。对这件事，政协办公厅要统筹安排，精心组织，创造条件，搞好服务，力争搞出实效。各位副主席都有丰富的阅历和经验，建议大家选择一些自己感兴趣的题目，同有关方面结合，做一些立论的工作。这既是政协领导干部履行职能的一种重要方式，也是使各位的思考、见解、经验流传后世，对社会发挥作用的重要途径。我想，把这件事做好，对于开阔政协工作思路，活跃政协工作局面具有重要意义，建议大家认真研究一下。

《全国政协九届常委会第十八次、 十九次会议大会发言精选》 编辑说明

大会发言是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的重要形式，也是我国政治生活中体现政协特色的一种民主形式。人民政协的各参加单位和委员高度重视利用大会发言这一渠道，围绕改革、发展、稳定中的重大问题调查研究，建言献策。这是人民政协建言立论的重要内容。按照李瑞环主席有关建言立论的指示精神，我们对大会发言进行精选汇编工作。

本书选辑了全国政协九届常委会第十八、十九次大会发言。2002年6月召开的全国政协九届常委会第十八次会议，主要议题有四个，即“九年制义务教育”、“防治土地沙化”、“解决城市困难群众生活问题”、“关注资源枯竭型矿城问题”。2002年11月召开的全国政协九届常委会第十九次会议的大会发言，主要内容是学习贯彻党的十六大精神。本书在选辑第十八次常委会议的大会发言时，还附了4篇海外专家学者就“九年制义务教育”和“防治土地沙化”问题提出的建议文章。鉴于第

十八次常委会议的大会发言已经分成4个专题，第十九次常委会议的大会发言数量不是很多，且内容比较集中，所以不再细分小专题。

对入选的大会发言，我们按照人民政协建言立论的要求进行了整理。在保留原稿完整性和连贯性的基础上，对大会发言作了“删繁就简、去粗取精、锤炼文字”的加工，力求保持“原汁原味”。为求精炼，对一些原稿的标题作了适当简化。

目 录

政协要重视立论(代《国是建言》总序) …… 李瑞环(1)

“九年制义务教育”专题

(全国政协九届常委会第十八次会议大会发言精选)

关于当前我国义务教育中的几个问题及建议

…………… 全国政协“九年制义务教育”专题组(2)

普及九年制义务教育是一项长期的国家任务

…………… 张孝文(12)

九年制义务教育呼唤宏观投资政策的关注和

倾斜 …………… 任玉岭(17)

推进贫困地区义务教育发展的关键是加大

投入 …………… 吴正德代表民盟中央(22)

“三农”问题与实施九年制义务教育

的思考 …………… 陈震宇(27)

义务教育“重中之重”的地位重在落实 …… 民革中央(33)

农村义务教育何时走出困境 …………… 陈益群(39)

大中城市区域内义务教育的均衡发展问题

…………… 韩南鹏(44)

关于大中城市区域内义务教育均衡发展问题 及对策	胡政光(49)
解决少数民族贫困地区义务教育存在的突出 问题刻不容缓	王家贤(55)
关于农村贫困地区义务教育的几点建议	梁植文(60)
加大义务教育“政府办”的力度	胡延森(65)
解决农村贫困地区和贫困人口义务教育问题 的初步探讨	王传琛(73)
从石佛庄小学看农村贫困地区的义务教育 问题	李雅芳(82)
关于推进农村九年制义务教育的几点意见	何竹康(86)
进一步加强九年制义务教育中的学校体育 工作	张发强(92)
关于中国九年制义务教育问题的几点 建议	范波涛(98)
关于九年制义务教育改革的几点建议	沈惠忠(102)

“防治土地沙化”专题

(全国政协九届常委会第十八次会议大会发言精选)

关于防治土地沙化问题的若干建议	全国政协“防治土地沙化”专题组(108)
保护天然草原是防沙治沙的当务之急	肖万钧代表赵南起副主席(120)

尽快建起绿色屏障 减轻北京沙尘危害

..... 陈洲其(126)

退耕还林(草)是改善我国生态环境的一项战略任务

..... 刘广运代表全国政协经济
委员会退耕还林专题组(131)

依靠科技创新 防治土地沙化..... 江泽慧(137)

关于新疆土地沙化状况的防治意见

..... 瓦哈甫·苏来曼(144)

我国沙尘暴发生成因及防治策略..... 路 明(148)

成立环境生态法庭 强化法制在环境生态

保护中的作用..... 朱兆良(159)

合理开发利用水资源是防治土地沙漠化的

一项重要措施..... 张春园(162)

关于西藏自治区草原畜牧业与保护生态环

境的几点建议 金中·坚赞平措(170)

融生态建设与经济发展为一体 促进西部

地区生态建设产业化

..... 全国政协民族和宗教委员会(178)

关于治沙工程的几点思考..... 黄 璜(183)

江河源生态环境现状及治理对策..... 青海省政协(188)

新疆土地沙漠化防治中的几个问题及建议

..... 克尤木·巴吾东(195)

关于我国西部地区防沙治沙的几点建议

..... 邓伟志(202)

关于中国北方地区沙漠化治理对策的建议

..... 石敏俊(207)

沙尘暴之起源及防治对策..... 伍业钢(211)

“解决城市困难群众生活问题”专题

(全国政协九届常委会第十八次会议大会发言精选)

关于解决城市困难群众生活问题的几点建议

..... 全国政协“解决城市困难群众生活”
专题组(218)

关于城市居民最低生活保障工作的若干建议

..... 李慈君代表民革中央(227)

要为困难群众构造一道可靠的安全网..... 薛昭鋈(233)

做好下岗职工生活保障和再就业工作 确保

安定团结的政治局面

..... 张榕明代表民建中央(239)

关于“低保”资金管理运行机制的几点建议

..... 墨文川(245)

解决城市困难群众生活的对策..... 金 昇(249)

关于解决城市困难群众生活问题的建议

..... 李慧珍(254)

按照“三个代表”要求 健全社会保障体系

..... 张勃兴(260)

解决城镇困难群众生活问题的建议

..... 西安市政协(265)

关于城市困难群体生活问题的几点意见

..... 贺光辉(272)

以社区为载体 多渠道关注城市困难群体

问题的对策思路..... 毛增滇(279)

广州市解决城市群众生活困难的主要做法

与思考..... 陈开枝(287)

认真解决城镇特困群体困难 保持边疆

长治久安 阿不都热依木·阿吉伊明(295)

对海南省城市“低保”工作给予支持的建议

..... 佘铁保(303)

“关注资源枯竭型矿城问题”专题

(全国政协九届常委会第十八次会议大会发言精选)

关于采取切实措施缓解“四矿”危机的建议

..... 全国政协“四矿”问题专题组(310)

对资源枯竭型矿业城市实行扶持政策的建议

..... 史大桢代表全国政协“四矿”问题专题组(319)

加强矿产勘查工作是一项紧迫任务

..... 卢荣景 朱 训 岳书仓(325)

高度关注矿工问题

..... 张 洽代表全国政协“四矿”问题专题组(331)

资源枯竭型企业摆脱困境的探索和建议

..... 沃祖全(337)

关于加速构建资源枯竭型矿城的扶持政策

体系的建议..... 姜笑琴(344)

“学习贯彻中共十六大精神”专题

(全国政协九届常委会第十九次会议大会发言精选)

沿着中共十六大指引的方向乘胜前进

..... 周铁农代表民革中央(350)

政通人和 继往开来..... 卢 强代表民盟中央(355)

认真学习贯彻中共十六大精神 为全面建设

小康社会尽心竭力..... 路 明代表民建中央(360)

学习贯彻中共十六大精神 为全面建设小康

社会做出新贡献..... 楚 庄代表民进中央(366)

努力学习贯彻中共十六大精神 为全面建设

小康社会做贡献..... 宋金升代表农工党中央(371)

学习贯彻中共十六大精神 切实履行参政党

职能..... 郑守仪代表致公党中央(376)

欣逢盛世 同庆盛会 共襄盛举

..... 谢丽娟代表九三学社中央(381)

做好对台工作 促进祖国统一

..... 吴国禎代表台盟中央(386)

认真学习贯彻中共十六大精神 坚定不移

跟着中国共产党走

..... 黄孟复代表全国工商联(391)

紧紧团结在中国共产党周围 为全面建设

小康社会做出积极贡献

..... 张 浚代表无党派界委员(397)

红旗辉四海 伟业照千秋..... 马万祺(402)