

陈进玉 著

政协 工作 札记

中国文史出版社

政協工作札記

葉選平題



陈进玉 著

(京)新登字第 107 号

图书在版编目(CIP)数据

政协工作札记/陈进玉著.-北京:中国文史出版社,1999.5
ISBN 7-5034-1000-0

I. 政… II. 陈… III. 中国人民政治协商会议-工作-文集 IV. D664-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 12234 号

出版发行:中国文史出版社

社 址:100811 北京太平桥大街 23 号

印 刷:北京东华印刷厂

经 销:新华书店北京发行所

开 本:850×1168 1/32

印 张:9.5 字数:230 千字

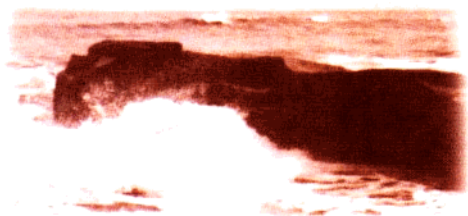
印 数:5000 册

版 次:1999 年 7 月北京第一版

印 次:1999 年 7 月第一次印刷

定 价:16.00 元

文史版图书如有印、装错误,本社发行部负责退换。



中国文史出版社

前 言

1993年3月,组织上分配我到全国政协工作。对我来说,统战、政协是一个完全陌生的工作领域,只好边学习边工作。本书的28篇文章,可以说都是我在全国政协副秘书长工作岗位上读书学习的心得笔记,故名之为《政协工作札记》。

第一部分收入了1995年以来几篇学习、宣传邓小平理论的文章。我始终认为,邓小平建设有中国特色社会主义理论是完备的科学的思想体系,不仅是我们党的整个事业的指导思想,也是新时期统战、政协工作的指导思想。同时,我认为,邓小平理论是我们党前进的一面旗帜,作为一名共产党员,不管在哪个岗位上,都有责任在自己力所能及的范围内宣传、维护这面旗帜。

第二、三、四部分的20多篇文章,是专谈政协工作的。全国政协干部培训中心曾是我分管的单位之一。由于工作需要,我经常给来自各地政协的学员们讲点课,我分管的其他工作部门召开一些会议去作个发言,每年还要到地方作些政协工作方面的调查。总之,这些文章大都是工作需要边学习、边研究、边写作这样“挤”出来的。“挤”

的过程就是我学习毛泽东、周恩来、邓小平等老一辈革命家和以江泽民总书记为核心的党中央有关统战、政协工作精辟论述的过程。应当指出，从1993年到1998年，正是我们党从十四大到十五大，各族人民在以江泽民总书记为核心的党中央领导下，在建设有中国特色社会主义道路上奋力开拓、成就卓著的六年。伴随我们党和国家大局的发展，人民政协亦在履行主要职能和加强自身建设方面取得了新的进展。我有幸在全国政协机关工作，作为一名亲历者，书中的文章或多或少记录了这一历史进程及其变化的某些片断和细节。把这些资料加以整理，留给后人研究用，这是我同意出版此书的一个考虑。

本书收入的第二篇文章——《关于人民政协的基本情况》，是我奉命在政协九届一次大会预备会上向委员们作的一个汇报性发言，也可以说是我学习心得文章中较有代表性的一篇。通过这篇文章和其他文章，我力图表述这样一些观点：其一，政协工作必须接受党的领导，因为政协本身就是共产党领导的多党合作与政治协商的机构；其二，政协工作必须自觉地、坚定地服从和服务于国家大局，从大局出发确定当时当地政协该干什么、能干什么，切实做到“尽职不越位，帮忙不添乱”；其三，当前做好政协工作，关键在于充分地正确地发挥政协工作者的主观能动性，首先重视和用好章程规定的政治协商、民主监督、参政议政的现有形式，同时在实践中探索具有时代特点的新形式，不断提高政协各项活动的质量和成效。正如全国政协主席李瑞环多次强调的，要“结合新情况，

落实老精神”。

我到全国政协机关工作六年来，得到了全国政协领导和机关广大干部群众的关心、指导、支持和帮助。书中的心得体会，有的是直接学习他们重要讲话的体会，或者是受他们所阐述观点的启发而来的；有的是向我的同事请教，或者是与我分管单位的同志们相互切磋过程中形成的。所以，这本书也是一种集体智慧的结晶。在此，我要向我的上级领导和同事们表示衷心的感谢！

由于是学习心得体会，谬误、疏漏在所难免，恳请领导、同志和读者批评指正。

作 者

1999年1月22日于北京

目 录

前言	(1)
国家大局与政协工作	(1)
——学习毛泽东、邓小平、江泽民三代领导核心有 关人民政协的论述	
关于人民政协的基本情况	(16)
——在政协九届一次大会预备会上的发言	
学习贯彻十五大精神 努力做好政协工作	(29)
——学习江泽民总书记向十五大作的报告的体会	
一、十五大报告的基本精神	(29)
二、十五大精神对人民政协工作的普遍指导意义	(36)
三、从用好现有形式入手,推进政治协商、民主监 督、参政议政的规范化、制度化	(40)
高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的旗帜不动摇	(50)
一、从国际观察和历史比较中,认识邓小平理论的 正确性	(51)
二、从十四大以来的新成就、新局面中,增强克服 困难、继续前进的信心	(54)
三、从总结八届政协工作经验入手,更好地坚持和	

完善共产党领导的多党合作与政治协商制度	(62)
坚定社会主义信念	(70)
一、全球范围社会主义运动的现状和趋势	(70)
二、正确认识有中国特色社会主义的本质	(73)
三、立足本职,以实际行动促进社会主义事业的健 康发展	(82)
坚持党的基本路线 增强工作的原则性和创造性	(85)
一、关于全力抓住社会的主要矛盾	(86)
二、关于坚持实践第一	(88)
三、关于坚持重点论和全面性	(90)
四、关于防止和克服形而上学的独断论	(91)
以新修订的政协章程为指导	(94)
政协章程修订的历史回顾与重要启示	(94)
章程修改的主要内容及其特点	(100)
学习政协章程 搞好政协工作	(108)
在人民政协工作中坚持实事求是的思想路线	(111)
《邓小平文选》第三卷是坚持实事求是思想路线的 光辉典范	(112)
政协八届一次会议以来工作的新进展是坚持实事 求是思想路线的生动体现	(118)
继续坚持实事求是的思想路线 努力开创人民政 协工作的新局面	(123)
抓住两大主题 用好现有形式	(128)
——谈谈人民政协面临的形势和任务	
一、坚持共产党领导的多党合作与政治协商制度, 切实加强政协工作,是形势发展的需要	(128)

二、服从服务于党和国家的大局 围绕民主和团结	
两大主题认真履行政协职能·····	(132)
三、充分调动和合理发挥主观能动性 不断把政协	
工作推向前进·····	(137)
人民政协事业大有可为·····	(141)
全国政协工作的新进展·····	(141)
为人民政协事业的发展提供理论支持·····	(145)
总结地方政协工作的新经验·····	(152)
增强统战工作的意识和修养·····	(156)
统一战线的含义·····	(156)
马克思主义经典作家关于统一战线的论述·····	(157)
统一战线是中国革命的“三大法宝”之一·····	(160)
新时期统一战线的对象和任务·····	(162)
人民政协高举大团结的旗帜·····	(164)
政协机关干部要增强统战工作的意识和修养·····	(168)
坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	
·····	(170)
——在国家行政学院举办的香港和澳门高级公务员	
培训班上的讲座提纲	
制度的由来及其存在的合理性·····	(170)
制度的基本框架及其运作·····	(173)
制度的重要组织形式——人民政协·····	(176)
略谈中国的政治体制·····	(180)
——对香港企业家赴京研修考察团所作的讲座提纲	
规定中国现行政治体制的根本大法——中华人民共和国宪法·····	(180)
中国政治体制中的若干重要机构及其运作方式·····	(180)

公民同国家的关系·····	(185)
中国政治体制同各国政治体制的比较·····	(186)
中国政治体制改革的目标·····	(186)
重视政协信息工作 如实反映社情民意·····	(188)
一、认真学习和深刻理解以江泽民同志为核心的党 中央加强信息工作的重要论述·····	(188)
二、选准角度,发挥优势,办出政协信息的特色 ·····	(191)
三、加强全国政协与各民主党派、人民团体、地方 政协在信息工作方面的协作·····	(192)
四、加强领导,创造条件,使信息工作成为政协内部 最具吸引力的工作之一·····	(194)
政协信息要为党的中心工作服务·····	(196)
——1996年8月8日在北京市政协信息工作会议上 的讲话	
努力办好信息联系点·····	(202)
坚持“立足统战、面向社会”的办报方针·····	(205)
一、改日报是适应政协工作发展的需要·····	(205)
二、《人民政协报》的定位·····	(207)
三、《人民政协报》的编辑方针·····	(210)
四、建设一支高素质的编采队伍·····	(213)
五、推进报社的经营管理改革·····	(215)
发挥文史资料的存史、资政、育人的作用·····	(217)
加强培训工作 提高队伍素质·····	(221)
振奋精神 再创佳绩·····	(224)
——在全国政协办公厅四单位联合举办的'96精神	

文明建设研讨会上的讲话	
一、要清醒认识我们面临的形势和任务,解放思想, 振奋精神.....	(224)
二、要重视和加强总体策划,发挥本单位的特点和 优势,多出精品,争创一流.....	(228)
三、坚持民主、求实、团结、鼓劲的方针,把这次会议 开得生动活泼、富有成效	(232)
努力推进人民政协的理论研究.....	(233)
理论研究的目的是.....	(233)
政协理论研究的重点.....	(237)
搞好理论研究应当注意的几个问题.....	(242)
福建省政协工作的调查.....	(246)
江苏省政协工作的调查.....	(249)
一、对江苏省贯彻落实《通知》和《规定》情况的 基本估计.....	(249)
二、该省各级政协组织贯彻《通知》推进“两化” 建设的若干作法 and 经验.....	(250)
三、需要进一步研究和解决的问题.....	(252)
新疆维吾尔自治区政协工作的调查.....	(253)
山东省政协工作的调查.....	(258)
加强县级政协工作的调查研究.....	(263)
一、社会主义初级阶段县级政协存在和发展的客观 必然性.....	(264)
二、社会主义市场经济的发展,对县级政协的组织 构成、活动内容和工作方式带来的变化	(265)
三、中西部地区县级政协履行职能的内涵和特点.....	(265)

四、县级政协特别是少数民族聚居地区和宗教信仰集中地区的县级政协,在维护社会团结稳定方面的特殊作用.....	(266)
五、疏通民主渠道,了解和反映社情民意	(267)
六、经济欠发达地区县级政协的合理设置.....	(267)
七、县级政协机关干部的选拔、培训和交流	(268)
上海大学的调查.....	(269)
附:调查报告的特点及其写法	(273)
一、调查报告的特点.....	(273)
二、调查研究的过程.....	(275)
三、调查报告的撰写.....	(284)
后记.....	(292)

国家大局与政协工作

——学习毛泽东、邓小平、江泽民三代
领导核心有关人民政协的论述

最近中央文献出版社出版了一本新书——《老一代革命家论人民政协》，其中收入毛泽东同志的讲话八篇，邓小平同志的讲话14篇。据有关资料统计，江泽民同志担任中共中央总书记以来，有关政协工作的讲话至少有18篇。我通读这40篇文章，得到两点突出的印象：一是从毛泽东到邓小平到江泽民，中共中央三代领导核心对人民政协都是非常重视、非常关心的，在基本思路和基本观点上，是一脉相承的；二是他们都站在党和国家大局的高度，从当时所处的历史环境和面临的中心任务出发，科学分析人民政协的性质、地位、作用、任务，实事求是地解决人民政协前进中的各种问题，提出相应的工作方针、政策和部署。因此，重温中央三代领导核心关于人民政协的重要论述，对于我们响应李瑞环主席最近提出的学习理论、总结经验、研究工作三者结合的号召，增强政协工作的原则性和创造性，都是大有裨益的。

—

毛泽东在领导我国新民主主义革命的长期斗争中，继承了马

克思、恩格斯、列宁和斯大林关于统一战线的光辉思想,并结合中国革命实际加以创造性地运用,使统一战线同党的领导、武装斗争一起成为中国革命胜利的三大“法宝”。毛泽东关于统一战线的思想,在新民主主义革命胜利之后不仅没有中断,而且在缔造中华人民共和国和领导建设社会主义过程中得到了创造性的发挥。

毛泽东是新中国人民政协事业奠基人。是他亲自倡议通过召开新政治协商会议来完成建国的任务;是他亲自领导了中国人民政治协商会议第一届全体会议,制定了《中国人民政治协商会议组织法》,制定了具有临时宪法作用的《共同纲领》,制定了《中央人民政府组织法》并选举产生了中央人民政府。《在新政治协商会议筹备会上的讲话》(1949年6月15日)、《中国人民站起来了》(1949年9月21日)、《中国人民大团结万岁》(1949年9月30日)、《在中国人民政治协商会议第一届全国委员会第二次会议上的开幕词》(1950年6月14日)、《在中国人民政治协商会议第一届全国委员会第二次会议上的闭幕词》(1950年6月23日)等文章,就是他作为新中国人民政协事业奠基人的历史见证。

毛泽东在全国人民代表大会召开后,有一篇关于政协工作的文稿,是过去未曾公开发表过的,应当引起我们的高度重视,这就是《老一代革命家论人民政协》一书收入的《关于政协的性质和任务的谈话提纲》的正文和注释。之所以值得高度重视,一是文章产生的时间和背景;二是文章的内容。

大家知道,50年代中期,在人民政协和各民主党派内部曾有过关于人民政协的性质和地位问题的讨论。据资料介绍,从1952年12月提出召开全国人民代表大会到决定召开政协第二届全国委员会第二次会议为止的两年中,围绕对宪法草案的讨论、政协组织法的修改和起草政协章程,对全国人民代表大会召开后,人民政协是否有必要继续存在及其在国家政治生活中究竟有什么作用,

展开了讨论。争论比较集中的有三种意见：一些人认为人大已经召开，宪法已经制定，人民政协就没有存在的必要了；一些人担心人民代表大会召开后，人民政协虽然存在，但不会再有多大作用，地位将不如过去；一些人则认为人民政协应具有一定的权力，应该使它具有国家权力机关或半权力机关的性质。1954年12月19日，也就是在政协二届一次会议开幕前，毛泽东召集共产党、各民主党派和无党派民主人士数十人参加了座谈会，针对上述各种意见表明了自己的见解并进行了解释。《老一辈革命家论人民政协》一书还收入了毛泽东写在政协1954年10月17日一份反映上述思想认识问题的小组讨论简报首页上的简短批语。这次谈话的详细内容来自中央档案馆保留的当时参加座谈的同志回去后根据记录整理的提纲。书中以注释的方式发表了这份传达记录稿。这次谈话之所以重要，因为它涉及不执行人民代表大会职权后的人民政协的性质、地位、作用和组织等一系列重大问题，带有纲领性。随后周恩来等中央领导同志基本上按照这个谈话的精神来宣传、指导政协工作。毛泽东谈话的主要内容有：

（一）关于政协存在的必要性。人民代表大会是权力机关，有了人大，并不妨碍我们成立政协进行政治协商，各党派、各民族、各团体的领导人物一起来协商新中国的大事非常重要。宪法草案就是经过协商讨论使得它更为完备的。人大的代表性当然很大，但它不能包括所有的方面，所以政协仍有存在的必要。

毛泽东这段解释政协存在必要性的谈话，主要是针对有了人大为什么还要政协这种思想认识来讲的。论据主要是：1. 政协协商有其特殊的重要性。由各民主党派、各民族、各团体的领导人物来协商新中国的大事非常重要。2. 政协作为各党派、团体、各族各界大联合的组织形式，可以包括方方面面的人士，可以补人大之不足。两年多后毛泽东在另外两篇文章中，即1956年4月《论十大关

系》，1957年2月《关于正确处理人民内部矛盾的问题》，从更根本的道理上回答了人民政协存在的客观必然性。特别是在后一篇文章中，他明确提出：“‘长期共存、互相监督’这个口号，也是我国具体的历史条件的产物。这个口号并不是突然提出来的，它已经经过了好几年的酝酿，长期共存的思想已经存在很久了。到去年，社会主义制度已基本建立，这些口号就明确地提出来了。为什么要让资产阶级和小资产阶级的民主党派同工人阶级政党长期共存呢？这是因为凡属一切确实致力于团结人民从事社会主义事业的、得到人民信任的党派，我们没有理由不对它们采取长期共存的方针。”又说，“各党派相互监督的事实，也早已存在，就是各党派相互提意见，作批评。所谓互相监督，当然不是单方面的，共产党可以监督民主党派，民主党派也可以监督共产党。为什么要让民主党派监督共产党呢？这是因为一个党同一个人一样，身边很需要听到不同的声音。大家知道，主要监督共产党的是劳动人民和党员群众。但是有了民主党派，对我们更为有益。”应当说，1957年开展反“右派”斗争后，党内“左”的思想已有所滋长，毛泽东明确强调“长期共存、互相监督”的长期性和重要性是难能可贵的。既然共产党和民主党派要“长期共存、互相监督”，那么作为共产党领导的多党合作的机构——人民政协之长期存在就是顺理成章的了。从这里也可以看到，毛泽东等老一代领导人关于人民政协必须长期存在的愿望是真诚的、牢固的。

（二）关于政协的性质。毛泽东指出，政协不能搞成国家机关，因为人大和国务院是国家权力机关和管理机关，如果把政协也搞成国家机关，那就成为二元了，这样就重复了，分散了，民主集中制就讲不通了。政协不仅是人民团体，而且是各党派的协商机关，是党派性的机关。

毛泽东在这里明确指出政协不是国家权力机关，也不仅是人