

黄河水利出版社

河南省

贫困县经济发展研究

张占仓 主编

——
渑池研讨会文集

知识经济与县域发展战略

县域农村经济系统初探

积极发展非公有制经济 走「民营突破」发展之路

河南县域农业产业化研究

发挥资源优势 搞好旅游扶贫

适应市场经济需要 走产业化开发扶贫之路

抓好机遇 选准突破口



河南省贫困县经济发展研讨会主席台



河南省贫困县经济发展研讨会于1998年12月1日在渑池县召开



中共河南省委副书记范钦臣同志作重要讲话



河南省人民政府副省长王明义同志作重要讲话

前 言

贫困地区经济发展一直是各级党委、政府十分重视的一个重要问题,也是我国区域科学研究的一个重大课题。由于多种原因,导致河南省贫困面积比较大。按 1992 年核定的经济发展状况,全省有 34 个贫困县。为了有针对性地探讨贫困县脱贫致富的战略措施和有效途径,河南省科学院地理研究所与中共河南省委政策研究室、河南省计委经济研究所、中共浞池县委政策研究室等单位合作,连续几年对原国家级贫困县浞池作了比较系统的调查研究。浞池县从 1993 年开始,立足当地实际,发挥资源优势,十分重视科技进步,既狠抓了富县的重大措施(发展骨干工业),又有效地促进了全县富民工程(主要是发展乡镇企业和农业产业化)的快速进展,全县财政收入从 1992 年的 2 200 万元,快速增长到 1998 年的 2.16 亿元(老口径);农民人均纯收入从 1992 年的 450 元增长到 1998 年的 1 898 元,使这个 1998 年总人口只有 33 万人的小县“奇迹般地富了起来”,成为河南省县域经济快速、健康发展的典范。浞池发展的实践证明,只要思路正确,措施得力,贫困县就可以较快地脱贫致富。

作为对浞池县县域经济发展调查研究第一阶段的成果,我们于 1997 年 12 月总结出《浞池发展研究》。该总结报告提出后,迅速引起不少领导和地区的广泛重视,随着对这个总结报告的宣传,有些县的领导还亲自到浞池参观、考察、学习。面对这种状况,我们一方面深深感受到县级领导渴求县域经济的快速发展,另一方面也进一步认识到浞池发展经验的可贵之处。为了进一步分析浞池,认识浞池,我们除继续对浞池的发展予以积极关注外,仍保持对浞池经济发展状态的调查研究,同时建议针对河南省贫困县经济发展情况,以浞池为范例,在浞池召开全省贫困县经济发展研讨会,广泛交流贫困县经济发展的经验,总结其教训,以利更加有效地促进全省贫困县的经济的发展。这个建议很快得到中共河南省委政策研究室、河南省科学院和省扶贫办公室的支持,并报经中共河南省委副书记范钦臣同意。经过紧张的筹备,由上述三家单位发起组织的“河南省贫困县经济发展研讨会”于 1998 年 11 月 30 日至 12 月 2 日在浞池召开。全省 34 个贫困县和 5 个特邀县的领导、省直有关部门的领导和专家、新闻机构的代表等 176 人参加了研讨会,中共河南省委副书记范钦臣、省人民政府副省长王明义亲临会议,并就我省贫困县经济发展问题发表了具有指导意义的讲话。会议收到了良好的相互交流、相互学习的效果。

根据会议期间和会议以后有关领导和专家的建议,我们把这次研讨会交流的论文和总结材料进行了系统的整理,并征求了有关作者和县(市)的意见,筛选出一批较好的文章汇编出版,希望能够对强化全省贫困县经济发展经验的交流,积极推进贫困县经济的进一步发展发挥一定的作用。另外,考虑到本书篇幅及论文的水平问题、实际应用及技术上保密等因素,使少量论文未能入选,希望作者谅解。

本书在编辑过程中,得到中共河南省委政策研究室、河南省科学院、河南省扶贫办公室、河南省科学院地理研究所、中共浞池县委、浞池县人民政府、《地域研究与开发》杂志社等单位领导和有关人员的大力支持和帮助,浞池县和地理研究所还为本书的编辑出版提供了经

费支持,黄河水利出版社为本书的出版作了大量实际工作,蔡建霞编审、刘荷芬副编审、刘爱荣副研究员等对本书全部文稿进行了初步编辑加工,傅义君同志完成了全部文稿的计算机编排工作。我们特此对给予本书编辑出版多方面支持、帮助的单位和相关人员,一并致以衷心的感谢!

由于我们的水平所限,书中难免有不妥之处,敬请读者批评指正。

编 者

1999年4月18日

目 录

特 稿

拓宽思路 落实措施 把扶贫开发工作引向深入·····	范钦臣(3)
总结经验 积极探索扶贫开发的新路子·····	王明义(5)

理论研究

知识经济与县域发展战略·····	张占仓(13)
从区域系统理论看浍池整体脱贫模式的意义·····	张占仓 贾 晶 杨迅周(22)
小城镇建设与县域经济发展·····	杨廷哲 朱友文 张教平(29)
对河南省县域经济发展的一些思考·····	席荣琬 马 兰(33)
县域经济发展规划的理论与应用研究·····	冯德显(37)
河南省贫困县经济发展思路浅析·····	贾 晶 杨迅周(48)
县域知识经济发展途径探讨·····	李学仁 李晓冬(55)
县域农村经济系统初探·····	杨宝时 张 宏(61)
河南省边界地区县域经济发展途径研究·····	王文楷 姚松岭 李晓菊(66)
科学技术在扶贫攻坚战中的作用与对策研究·····	王国强 王今超(71)
河南省县域科技示范与推广研究·····	魏 艳 刘惠茹(78)
设计县域工业发展的基本主张·····	刘东海 阎官法 刘宁豫(85)
河南省乡镇企业可持续发展初步研究·····	刘爱荣 吕连琴 张 森(90)
河南县域农业产业化研究·····	王荣来 刘晓林 林 彬(98)
县域农副产品加工业发展及其对策研究·····	赵永江 左豫玲(103)
生态农业与贫困地区农业发展·····	侯怀恩 孟庆法 管青生(109)
论河南省贫困地区的农业生态工程·····	周文宗 刘夏茹(115)
县级旅游开发的客源市场分析	
——以河南省为例·····	吕连琴 尹智黎 阎小红(119)
嵩县旅游发展规划研究·····	王庆生 尹智黎 张丽萍(124)
利用粉煤灰为主要原料生产硅酸钾肥料的展望	
——农村脱贫致富的一项高新技术·····	蔡德龙 邓 挺 钱发军等(129)
硅肥产业化对农业经济的促进作用·····	钱发军 邓 挺 赵 华等(133)
豫西旱作土壤资源及其合理利用	
——以偃师市土壤为例·····	周守明 封雅玲 刘 沛(136)
土壤肥力建设与持续农业发展·····	贺家媛 陈常友(141)
县域生态环境保护规划理论与方法初探·····	贾 涛 李晓菊(144)

县级中小型造纸厂废水处理的新方法及产生背景·····	邵忠臣 张 砾 马桂先(150)
网络技术与县域经济发展·····	盛吉虎 张继红(155)
县域信息化建设初探·····	杨瑞霞 樊鸿蛟(158)
建设政府网站 服务地区经济 ·····	刘幼民 马 兰 傅义君(162)
地理信息系统技术在区域发展中的应用·····	王 超 王凯胜(167)
县域人口管理信息系统的建设与应用探讨·····	毛 卉 王旭升 张国芳(171)
县(市)政区挂图编辑设计研究	
——以《江阴市政区图》为例·····	付安良 郭红玲(176)
现代分析测试手段在区域经济发展中的应用	
——以 ICPS-7500 扫描型等离子体	
发射光谱仪为例·····	赵 华 董玉枝 钱发军等(180)

实践总结

整体推进 重点突破 促进县域经济超常规发展 ·····	中共尉氏县委、县人民政府(187)
孟津县贫困地区扶贫工作进展 ·····	中共孟津县委、县人民政府(192)
开发式移民扶贫在新安县的实践与思考 ·····	中共新安县县委、县人民政府(196)
贫困县发展经济要解放思想 真抓实干·····	中共栾川县委、县人民政府(199)
实施综合开发 尽快摆脱贫困·····	中共嵩县县委、县人民政府(204)
实施全方位扶贫 强力打好攻坚战·····	中共汝阳县委、县人民政府(209)
因地制宜 探索扶贫开发新路子·····	中共宜阳县委、县人民政府(214)
发展特色经济 加快脱贫步伐·····	中共洛宁县委、县人民政府(218)
狠抓关键措施 实施科技扶贫·····	中共伊川县委、县人民政府(223)
发挥资源优势 搞好旅游扶贫·····	中共鲁山县委、县人民政府(228)
瞄准贫困面 主攻黄河滩·····	中共范县县委、县人民政府(233)
努力开创扶贫工作新局面 ·····	中共台前县委、县人民政府(237)
打好沿黄地区扶贫攻坚战 ·····	中共濮阳县委、县人民政府(241)
工农并举 强县富民·····	中共舞阳县委、县人民政府(246)
立足县情 突出特色 加快县域经济发展 ·····	中共临颍县委、县人民政府(250)
立足实际 发挥优势 加快县乡村户整体脱贫致富步伐 ···	中共浉池县委、县人民政府(255)
卢氏县扶贫攻坚实事实效 ·····	中共卢氏县委、县人民政府(262)
实施“三帮一带”工程 加大对户扶贫力度·····	中共南召县委、县人民政府(266)
夯实基础是欠发达地区的最佳战略选择 ·····	中共淅川县委、县人民政府(270)
坚持实施五轮驱动 确保实现稳定脱贫·····	中共桐柏县委、县人民政府(274)
强农兴工 夯实基础 加快农民脱贫致富步伐 ·····	中共息县县委、县人民政府(278)
搞好六个结合 加大扶贫力度·····	中共永城市委、市人民政府(283)
积极发展非公有制经济 走“民营突破”发展之路·····	中共虞城县委、县人民政府(287)
加大社会扶贫力度 扶贫开发取得新突破·····	中共民权县委、县人民政府(293)
夯实脱贫基础 实现两个稳定·····	中共宁陵县委、县人民政府(296)

多管齐下 全方位加大扶贫攻坚力度·····	中共睢县县委、县人民政府(299)
正确选准路子 全力搞好扶贫开发·····	中共信阳市平桥区委、区人民政府(303)
立足淮滨实际 强化扶贫攻坚·····	中共淮滨县委、县人民政府(307)
潢川县扶贫攻坚工作进展 ·····	中共潢川县委、县人民政府(312)
坚持到村到户 打好扶贫开发总体战·····	中共光山县委、县人民政府(315)
抓好机遇 选准突破口·····	中共固始县委、县人民政府(319)
推行扶贫攻坚“五到户” 努力实现温饱目标·····	中共商城县委、县人民政府(324)
适应市场经济需要 走产业化开发扶贫之路·····	中共罗山县委、县人民政府(329)
开发山场资源 加快富民富县步伐·····	中共新县县委、县人民政府(333)
发展香菇生产 搞好扶贫攻坚·····	中共泌阳县委、县人民政府(336)
抓好扶贫开发工作 促进县域经济增长·····	中共上蔡县委、县人民政府(341)
拓宽扶贫思路 加快攻坚步伐·····	中共平舆县委、县人民政府(346)
强力扶贫攻坚 促进县域经济发展·····	中共新蔡县委、县人民政府(350)

特 稿

拓宽思路 落实措施 把扶贫开发工作引向深入

范钦臣

这次在浉池县召开的全省贫困县经济发展研讨会,是一次认真贯彻落实中共十五届三中全会精神和河南省委六届七次全会精神的会议。这次会议,对于进一步打好扶贫攻坚战,促进河南省农业和农村工作再上新台阶将起到积极的推动作用。

近几年来,河南省在扶贫开发方面做了大量工作,特别是贫困县的县委、县政府带领广大干部群众艰苦创业,使贫困地区面貌发生了很大变化,扶贫工作取得了显著成绩。这次会议,浉池县不仅为我们提供了开会的场所,更重要的是给我们提供了贫困县经济快速发展的经验。各县(市)要对会上介绍的经验很好地学习借鉴,同时,也要认真总结一下本地前段扶贫开发的工作,进一步拓宽思路,落实措施,把扶贫开发引向深入,确保本世纪末扶贫攻坚目标的顺利实现。关于贫困县的经济发

1 要千方百计,采取有效措施,切实增加农民收入

全省农村的形势同全国一样,总体上是好的。河南省农村经济在国民生产总值中的比例是比较高的。但是,统计资料显示,1998年前三季度农民现金收入同比是下降的,这与农村的好形势很不相称。农民收入的下降,不仅直接影响农民发展生产的积极性,而且影响到整个国内市场的启动和国民经济的健康发展,必须引起大家的足够重视。要认真分析研究,采取切实措施,让农民增加收入。一是要加快农村经济结构调整。坚持以市场为导向,因地制宜,适时加大结构调整的力度。要调整农村产业结构,正确处理一、二、三产业的关系,加快发展农村工商业等二、三产业;要调整种植业结构,正确处理粮食作物与经济作物的关系,保持粮食稳定增长,积极发展高效经济作物;要调整产品结构,在提高质量、改善品质上下功夫,大力开发“名、优、特、新、稀”产品和绿色食品,发展具有规模效益的特色经济。二是要大力推进节水工程。今后,水资源越来越紧缺,各方面都要注意节约用水;要搞好农田水利基本建设,大力发展节水农业。要推广滴灌、喷灌、渗灌、微灌等节水技术,提高水资源的利用率,降低农民的灌溉成本。三是要大力发展畜牧业,推进产业化经营。1997年,河南省畜牧业总产值居全国第一位,1998年持续发展,形势也不错。要进一步调整优化畜禽结构,大力发展草食型、节粮型畜禽;搞好畜禽品种改良,完善防疫体系,加强养猪、养牛、养羊等基地建设;切实搞好畜禽产品的精深加工,发展饲料工业,拉长畜牧业的产业链条,提高附加值。四是要加快乡镇企业结构调整,特别是在农副产品加工上做文章。乡镇企业占农村经济的半壁河山,是增加农民收入的有效途径,要继续坚定不移地抓好,加强指导,放手发展。坚

持发展与提高并重,以科技为先导,努力增加产品的科技含量,调整优化产业、产品结构,促进乡镇企业的“二次创业”。五是要认真贯彻国家的粮食保护价收购政策。按保护价收购粮食,是中共中央关于深化粮食体制改革、保护农民利益的一项重大政策,我们必须认真执行,不折不扣地贯彻落实。六是要减负增收,切实减轻农民负担。严禁向农民乱摊派、乱罚款、乱收费、乱集资,一定要把农民负担控制在国家规定的范围内。现在,在减轻农民负担工作中有两个问题必须引起注意,一个是一些地方上报的农民收入数字不实,另一个是少数地方对有关税费,如屠宰税、农业特产税等,没有做到依法征收,变相加重了农民负担。农民群众对这些问题很有意见,各地一定要认真解决。七是要抓好扶贫攻坚,加快脱贫致富步伐。对河南省来说,到本世纪末,使400万人脱贫、基本解决农村贫困人口的温饱问题,是一项十分紧迫而艰巨的任务,工作量非常大。各级党委、政府要认清形势,切实加强对扶贫工作的领导。要抓住当前国家加大基础设施投资力度、扩大内需的机遇,加强水、电、路、邮政、通讯、广播电视等基础设施建设,尽可能为贫困地区经济发展创造良好条件。要坚持开发扶贫的方针,坚持扶贫到户,落实好扶贫资金和扶贫政策,艰苦奋斗,真抓实干,不断开创贫困地区经济发展的新局面。当前,“双节”就要来临,对农村贫困户的生活问题,请各级党委和政府无论如何要安排好。各级干部要深入乡村访贫问苦,把慰问、救灾物资及时发放到位,使所有的贫困农民都能感受到党的温暖。

2 深入基层多做工作,确保农村稳定

农村稳定就是农村政治和社会稳定,让农民能够安居乐业。现在农村不稳定因素比较多,因土地纠纷、农民负担、计划生育、干部作风等问题造成的矛盾和纠纷大量增加,信访案件、治安案件、刑事犯罪仍呈上升趋势。各级党委和政府一定要高度重视,深入基层,调查研究,切实抓好农村稳定工作。一是要加强村级领导班子建设,尤其是加强不稳定村的班子建设,解决存在的突出问题,形成坚强有力的领导核心。二是要认真贯彻执行村民委员会组织法,让农民群众直接行使民主权利,依法选举村民委员会,健全村级组织。三是坚持村务公开、民主管理,重点搞好财务公开,增强村务、财务管理的透明度,密切党群干群关系。四是加强社会治安综合治理,及时排查和消除各种影响安定团结的因素,创造良好的社会环境。五是加强农村社会主义精神文明建设,不断提高广大农民群众的思想道德素质。要以树新风为切入点,广泛开展“文明村镇”、“文明农户”等群众性精神文明创建活动。加强农村文化阵地建设,繁荣农村文化事业。要采取有效措施,制止一些地方大建庙宇等封建迷信活动,依法查禁黄、赌、毒、邪教和非法宗教活动,形成科学文明、健康向上的社会风尚。

希望同志们结合各县的实际,认真抓好农民增收、农村稳定这两方面的工作,切实为农民办点实事,真正把中共十五届三中全会精神和省委六届七次全会精神落到实处。

总结经验 积极探索扶贫开发的新路子

王明义

这次由河南省委政策研究室、省扶贫办公室和省科学院举办的全省贫困县经济发展研讨会,中心议题是学习贯彻中共十五届三中全会和省委六届七次全会精神,总结交流近几年河南省贫困县经济发展的经验,研究拓宽县域经济发展的思路,进一步推动全省的扶贫攻坚工作。

这次会议时间很短,但开得很好,达到了预期目的。下面我再讲四个问题。

1 认真贯彻落实中共十五届三中全会和省委六届七次全会精神,增强做好农村工作的自觉性

中共十五届三中全会是一次非常重要的会议,不仅对农业、农村工作,而且对整个国民经济以及整个社会发展都有着重要的现实意义和深远的历史意义。全会通过的决定是指导今后农业、农民、农村工作的纲领性文件,决定中阐述的 10 个问题抓住了当前我国农村的重大问题。省委六届七次全会是推动全省农村工作的一次重要会议,也是我们贯彻落实中共十五届三中全会精神的重要举措,我们要把这两个会议精神贯彻好。特别是从事农村工作的同志,更要认真学习,带头落实。

第一,学习中共十五届三中全会精神,进一步提高对农业基础地位的认识,增强做好农村工作的自觉性。面对亚洲金融危机和世界经济状况,在一些不确定因素较多的情况下,中央召开会议专门研究农业问题,我们认为主要是基于五点:一是落实党的宗旨,增强群众观点,实现跨世纪战略目标的需要。我们国家是个有 12 亿人口的农业大国,农村人口占 75% 以上。我们的国情决定了要坚持党的根本宗旨,就必须解决农民的问题。我国农业人口占 75%,而消费仅占 39%,储蓄仅占 20%,这说明农民生活水平比较低。解决这个问题,就是落实我们党的全心全意为人民服务宗旨的需要。二是建立社会主义市场经济体制的需要。中国 20 年改革开放,首先从农村突破,然后推进了城市的各项改革。今后还要进一步深化农产品流通体制改革,完善农产品市场体系,而这些都是社会主义市场经济的重要内容。农村的改革抓好了,必将推进整个社会主义市场经济的进程。三是实现四个现代化的需要。四个现代化最基本的是农业现代化,难点也在农业的现代化,没有农业的现代化,其他几化也难以实现。四是适应新形势、新任务的需要。当前农业、农村工作中的新情况、新问题层出不穷,需要我们认真研究和解决。五是抵御亚洲金融危机蔓延的需要。面对东南亚金融危机冲击,要立于不败之地,就必须着眼于农业基础地位的加强,着眼于农村市场的繁荣,着眼于农村形势的稳定。抵御这场危机,从我国国情出发,主要措施之一是扩大内需,特别是要把农村市场这盘棋走活。中国的农村市场很大,而现在 8 亿多农民的消费仅占全国消费的 39%,如果能把农民的消费增加到占整个消费的 60% 以上,市场的情况就会大大好转,我

们抗御风险的能力就会大大增强。我们与日本、韩国不一样,我们有 8 亿多人口的农村大市场。当前国内外还存在着不少问题,如果不采取一系列扩大内需的政策,稳住农业基础地位,那么,我们的路子也不好走。我们应该从这些大的方面去深刻领会中央决策的英明,每个党员、每个干部、每个从事农村工作的同志特别是各级领导干部都要站在全局的高度认识这个问题。中央的决定,国内外的经济形势,对于我们来说又是一次前所未有的机遇,我们要抓住当前国家增加投资的机遇、中央政策的机遇以及世界上当前对农村市场特别要求的机遇,加快我们的发展步伐。在这个问题上,我们千万不要坐失良机。综上所述,我们要从人民群众的根本利益上、从建立社会主义市场经济体制的大目标上、从促进国民经济持续快速健康发展上,充分认识中央决定的重要性,进一步提高对农业基础地位的认识,增强贯彻落实中共十五届三中全会精神的自觉性。

第二,学习中共十五届三中全会精神,一定要注意把握重点。一是要通过学习,认清我国、我省农村经济发展的阶段及特点。决定比较完整地提出并阐述了社会主义初级阶段农村经济的六个特点,我们要紧密联系本省、本市、本县的实际,去领会这六个特点,选准自己的位置。二是要通过学习确定自己的任务和目标。全国、全省的目标有了,我们一个县、一个市怎么办?要按照中央和省委的精神对自己的工作目标进行细化、量化,明确在大目标的前提下,自己的努力方向。比如淅川县脱贫以后,今后的奋斗目标是什么?要很好地研究。三是要认真把握和领会党在农村的政策。比如家庭承包、统分结合是集体经济的一种实现形式,一些同志从思想上不理解,就很难自觉贯彻落实。集体经济不单指村办的一个林场、一个鱼塘、一个集体企业,还有家庭经营、土地有偿承包等,我们只有认识了这一点,才敢于放手发展。四是要把握农村实行民主管理的原则。一方面是让农民通过改革得到实惠,看到实际利益;另一方面是给农民自主权利。在这个问题上,现在有些同志思想观念还没有转过来,上次召开座谈会,一些同志发言说,现在农村的问题是干部难干、群众难管、事业难办。这个认识是不全面的。农村改革的目的是要给农民带来好处,没有这一条,生产力就不能解放。同时,要给农民充分的民主权利,温家宝同志在河南视察时反复讲这些道理,我们从事农村工作的同志一定要提高认识。

第三,坚持用中共十五届三中全会精神分析河南农村经济形势,明确我们的前进方向。在省委、省政府领导下,我们河南的农村形势,总的讲是好的,与全国的情况一样,在极其困难的局面下,保持着平稳发展的态势。对此我们要正确估价,不能看到一点局部矛盾就感到不得了,我个人觉得总的讲经济形势是好的,但问题比较多,任务很艰巨。农村经济形势主流是好的,主要体现在:一是省委、省政府对中央提出的土地延包政策抓得比较及时,目前全省 90% 左右的村已经得到落实,这将大大解放农村生产力。二是中共十五届三中全会和省委六届七次全会精神的贯彻落实,将给人们的思想观念带来一个新转变,大大调动农民的积极性。三是广大农民的民主意识增强,不少地方的农民敢于民主管理,敢于民主监督,敢于行使民主权利。四是农业对河南省宏观经济增长的作用加大,第一产业前 10 个月增幅是 6.6%,到 1998 年底估计能达到 6.7%,对整个国民经济增长的贡献可以达到 3~3.5 个百分点,比年初定的目标要高出 3 个百分点以上。同时,主要农产品的产量有新的增加。比如粮食产量创历史最高水平,达 394 亿 kg,比去年增长 1.3%。油料也创历史最高水平,其他小宗经济作物增幅较大,牧业回升较快,可望成为历史上最好的年份。除了棉花(1998 年减 9 万 t)、烟叶之外,其他农作物基本上都呈增产趋势。乡镇企业前 10 个月保持了 14.7%

的增长速度,11月回升较快。农民原来估计从种植业得到实惠没有把握,现在感到心中有数了,情绪比较稳定。五是全省出现了一些高新技术农业示范园区,在推进农业产业化方面也涌现出了各类典型,虽然数量还不多,但标志着我们河南农业生产迈出了新步伐。因此说,我省农村总的形势是好的。但是,农村的问题还比较多,有些矛盾比较突出。一是不少方面的矛盾,不但呈增多趋势,而且呈群体化的趋势。有的非对抗性矛盾由于处置不当后变为对抗性的矛盾,暴力事件增多,群体性的问题处置难度较大,影响了农村一些地方的稳定。二是农民的收入增长趋缓。前些年农民收入靠价格因素和农产品总量的增加而增幅较大,现在这样的机遇已经没有了,今后农民增收靠什么,向我们提出了新的课题。三是我国的农业生产已经进入了由低水平向高科技、高质量、高效益迈进的阶段,要使我省的农业有个较大的发展,必须依靠科技进步,而目前我省农业科技贡献率比全国平均水平低2.5~3个百分点,与我们农业大省的地位不相称。我们必须认识到这些困难和问题,增强做好工作的责任感。

第四,按照中共十五届三中全会决定和省委六届七次全会决定精神的要求,进一步明确当前我们面临的任务,增强做好工作的紧迫感。当前农村工作必须围绕一个中心,落实一个保证,实现两项任务,完成六件大事。一个中心就是千方百计调动农民积极性,解放农村生产力,发展农村经济。落实一个保证,就是认真落实党的农村政策,特别是土地政策、减轻农民负担等基本政策。两项任务,一是千方百计增加农民收入;二是千方百计保持农村稳定。围绕这两项任务要做好六件事:第一件,是按照中央最近下发的一系列文件要求,坚持兴利除弊两手抓,抗旱除涝并重,蓄引排灌结合,大搞农田水利基本建设。第二件,是切实解决工作棚架、政策棚架,特别是科技棚架等问题,提高农民的科技文化素质和农业科技含量。第三件,是大力发展畜牧业,尤其要加快草食动物的发展,提高农业效益。第四件,是做好农副产品加工增值的大文章,千方百计提高农产品的附加值,以提高农业综合效益。第五件,是把农业产业化经营由点到面逐步推开,变盆景为花园,然后逐步扩大范围。第六件,是抓好以村务公开、政务公开为主要内容的农村基层民主法制建设,真正实现民主管、民主决策、民主选举、民主监督。

2 明确任务,树立做好扶贫攻坚工作的政治责任感

我们的扶贫工作可以总结为这么几句话:成绩显著,经验丰富,问题较多,任务艰巨。成绩显著,是指自1994年实施国家“八七”扶贫攻坚计划以来,到1997年底,河南省的贫困面貌发生了较大变化,34个贫困县国民生产总值、财政收入、农民人均纯收入分别是1993年的2.53倍、2.12倍、2.83倍,贫困人口由760万减少到400万,每年平均净脱贫90万人。经验丰富,是指各地在实践中有许多新的创造,如浉池、鲁山、新安、伊川等县的经验,就很有特色。问题较多,是指发展很不平衡,有些地方起步很慢,工作没有明显成效;措施落实不够,存在着政策棚架问题,扶贫到户落实比率较低;一些地方资金管理比较混乱,出现了这样或那样的问题;一些插花乡村所在的市地,对扶贫工作不够重视,无人员、无机构、无措施,我看了两个地方,让那里的领导同志说扶贫,但都说不上来。任务艰巨,一是我们河南是全国贫困人口的大省,占全国贫困人口的8%,是贫困人口400万以上的四个省份之一;二是我们剩余的贫困人口脱贫问题可以用9个字来概括,即硬任务、硬时间、硬骨头,这就是到2000年必须完成400万人口的脱贫任务,硬骨头是指这些地方的群众多处边远山区、丘陵区、河滩区和缺水源的干旱地区,工作难度大;三是返贫率比较高,1996年我省返贫人口

是 70 万人, 1997 年是 60 万人, 1998 年可能还会是去年的数字, 仅濮阳县、台前、范县就可能返贫十几万人; 四是非贫困县的插花乡村还有贫困人口 179 万。我们要看到这些问题, 重视这些问题, 切实增强我们的政治责任感。

3 总结经验, 积极探索扶贫开发的新路子、新办法

这次会议上介绍和交流的材料很好, 基本经验可以归纳为六条。

第一, 立足当地资源优势, 理清扶贫攻坚路子。浠池县本着发挥优势、构造特色、高点起步、加快发展的指导思想, 从五个方面选择脱贫致富战略, 创造了富有浠池特色的脱贫致富路子。他们正确处理兴县富民的关系, 正确处理资源优势与市场导向的关系, 正确处理工业和农业的关系, 正确处理经济发展与科技进步的关系, 正确处理开发与开放的关系。一整套路子和措施很完整。新县明确提出以山场耕地资源为依托, 稳定粮油生产为基础, 林业为重点, 走以林为主、综合开发、全面发展、振兴经济的路子, 坚持兴田足食、兴山富民、兴工强县, 取得了明显效果。新安县采取移民开发扶贫模式, 把一些没有生产资源地方的群众转移出去。鲁山县利用风景区搞旅游开发扶贫, 利用当地的手工艺技术、传统工艺搞连片开发。永城市以煤为主大力开发矿产资源, 搞活电力、运输等相关产业, 带动了千家万户, 吸纳了大批农村剩余劳动力。各县要多在路子上动脑筋、想办法, 切不可出现决策失误。

第二, 培育龙头企业和支柱产业, 带动千家万户脱贫。我到泌阳县去了两次, 那里可以说是一片香菇的海洋, 他们建立县乡产销公司, 培育十大状元户, 带动了农民脱贫。桐柏县大力发展以板栗为主的林果业、香菇为主的食用菌、樱桃谷鸭为主的畜禽业和花生为主的加工业, 形成了四个龙头带动四大支柱产业的局面, 把扶贫由输血型转为开发型。新蔡县在发展支柱产业上, 建立了一批规模型的养殖场、粮油加工企业以及抽纱、刺绣为主的行业, 起到了带动千家万户脱贫的作用。

第三, 采取多种形式和办法, 把帮扶脱贫落到千家万户。新安县坚持“五级连动一帮一”、“四包六到户”, 效果很好。伊川县采取“双包五到户”的做法, 建起了 7 500 个大中小项目, 做到了户户有项目。范县强力实施“结亲帮贫工程”, 全县副科级以上干部与 694 户贫困户结对子。商城县坚持“扶贫五到户”, 把扶贫攻坚的任务落到实处。他们的路子、方法对我们来说都很有借鉴意义。

第四, 依靠科技搞好扶贫开发。浠池县不断加大科技扶贫开发力度, 坚持把科技三项费用列入县乡财政预算, 并逐年递增。1997 年全县科技扶贫费用比 1992 年增长 12.54 倍。平舆县本着治穷先治愚, 扶贫先扶智的原则, 举办多种形式的科技培训班。嵩县近几年筹集扶贫培训资金 37 万元, 举办培训班 900 多期, 培训学员 12 万多人, 使 80% 的贫困户都有 1 人参与学习实用技术。

第五, 大力发展个体私营经济, 培育新的经济增长点。台前县是个地理位置特殊, 基础设施薄弱的省级贫困县。在扶贫工作中, 他们从自己的实际情况出发, 努力创造宽松环境, 促进个体私营经济发展, 工商户达到 1 万多家。个体、私营企业每年缴纳税金 1 057 万元, 占税收的一半以上。虞城县选择个体起步、民营突破的路子, 据 1997 年底统计, 全县工业企业新上项目中, 90% 以上是民营企业, 民营企业的产值和利税分别占乡镇企业的 89% 和 92%。息县提出了 10 万大军出息州的口号, 组织劳务输出, 在北京、西安、上海形成了一条街。一些贫困户靠 1 人输出脱贫, 有的还当上了老板, 走上了致富道路。

第六,干部实干,群众苦干,干群团结一致,艰苦创业。相当一部分县委书记、县长在这方面做得是好的。大家要通过相互交流,取长补短,相互促进。

4 加强领导,落实措施,保证扶贫攻坚任务的顺利完成

加强领导,落实措施,保证扶贫攻坚任务完成,我讲这么几点意见。其一,要牢固树立群众观点,强化公仆意识,带着深厚的感情抓扶贫。我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务,而现在仍有一部分群众的温饱问题没有解决,孩子不能上学,我们应该为此痛心和落泪。省直各部门的领导同志,与扶贫有关的各部门,包括联系贫困村的单位,都要对干部职工进行群众路线、群众观点、群众感情的教育。有了这种感情,抓扶贫的办法就会有,这是思想基础。要牢固树立立心全意为贫困户服务的思想,把他们当成自己的亲人。希望省直机关的同志带好这个头。其二,要继续实行扶贫工作领导责任制和目标管理责任制。落实领导责任制的关键,是强化党政一把手责任制。市县两级4个主要领导的责任制必须定牢。分管领导、扶贫办主任的责任制必须定好。另一个是目标管理责任制。你联系的乡和村长期脱不了贫,工作没有进展,那么就应按目标责任去追究。负责帮扶户的干部和职工,也要有具体目标和工作、时间要求。其三,认真落实各项农村政策和扶贫开发政策。最根本的有三项:一是土地政策。不要让农民因土地问题影响生产积极性,村里留机动地不得超过5%。年底前土地承包证书必须发到每一户农民手里,一户也不能留下。二是减轻农民负担的政策。这是关系到调动群众积极性的大问题,特别是对贫困户,决不能一边扶持他,一边又加重他的负担,要多予少取,特殊地方要只予不取,决不能只取不予。三是落实扶贫开发的有关政策,特别是扶贫资金的政策。扶贫资金的管理使用一定要严明纪律,谁违犯了这一条,就是违犯了党的政治纪律,就要受到惩处。现在有的地方资金管理太乱,省财政厅及几个部门的同志到一个县去检查,这个县本来就没有什么项目,所以他不敢让看,却说给你们安排跳舞、下棋,当然什么也没有看成,我这里问一下,扶贫资金究竟哪里去了?一个地方30万元的扶贫基金用于扶贫的只有6万元,24万元被挪用,其中一部分发了村干部工资、一部分用于吃喝、一部分办其他事了。一个乡镇用扶贫资金买了一辆桑塔纳轿车。扶贫资金要保证足额及时发放,要保证两个70%的落实。不管再困难,都不准克扣贫困户的钱。要加强督促检查,谁违犯,就抓谁的典型(范钦臣:财政厅要加强资金监管)。34个贫困县的领导同志,回去后要查一查,违犯的要及早纠正,吃了的拿出来,花了的补出来,否则要追究领导的责任。其四,要从本地的实际情况出发,积极探索和推行多种扶贫模式。如一加一干部双包到户;以基层营业所、信用社为依托实行小额信贷扶贫;发挥龙头企业、集团公司、经营大户的作用,辐射千家万户搞扶贫;采取联户担保和项目互助等形式,都可以大力推广。其五,要注意总结典型经验,发挥典型示范作用,带领群众加快扶贫开发的步伐。坚持用身边的事教育身边的人,各地都要树立自己的先进典型。其六,要以求实效为目的,在办实事、抓落实上下功夫。扶贫工作是个硬任务,来不得半点虚假,要从点滴小事做起,一件一件地抓落实,切不可只停留到制定规划上,关键是把思路变成实际行动。要把措施落实到千家万户,落实到每个帮扶干部身上。我们要千方百计抓落实,把真功夫用到办实事上,通过扎扎实实的工作,保证扶贫目标的实现。

最后,希望同志们带领群众艰苦创业、开拓进取,为全面完成扶贫攻坚的各项任务作出新贡献!