


教育部人文社会科学重点研究基地
中山大学行政管理研究中心 学术文库

中国农村权力结构

郭正林 著



 中国社会科学出版社

教育部人文社会科学规划项目资助

中山大学 985 项目资助

中国农村权力结构

郭正林 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农村权力结构/郭正林著. —北京: 中国社会科学出版社, 2005.7

(教育部人文社会科学重点研究基地中山大学行政管理研究中心学术文库)

ISBN 7-5004-5110-5

I. 中… II. 郭… III. 农村—组织机构—管理体制—研究—中国 IV. D638

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 078961 号

责任编辑 韩育良
责任校对 尹力
封面设计 诚信
版式设计 王炳图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720
电 话 010-84029450 (邮购) 010-64031534 (总编室)
网 址 <http://www.csspw.cn>
经 销 新华书店
印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 三河鑫鑫装订厂
版 次 2005 年 7 月第 1 版 印 次 2005 年 7 月第 1 次印刷
开 本 710×980 毫米 1/16
印 张 14.5 插 页 2
字 数 242 千字
定 价 30.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

《文库》编委会成员

顾问：夏书章 王惠岩

主任：王乐夫

委员：（按姓氏笔画为序）

王乐夫 王浦劼 马 骏 刘 恒 刘德厚

朱立言 任剑涛 陈振明 陈瑞莲 肖 滨

郭小聪 郭正林 夏书章 曹沛霖 薛 澜

蔡 禾 蔡立辉 廖为建

夏书章教授题词

“文库”，其实也是“武库”，因为其中贮存的是思想、理论“武器”。全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面，需要在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下的中国特色社会主义政治与公共管理理论密切结合实际的研究，去促进社会主义民主的健康发展，社会主义政治文明的顺利建设，科学民主决策的成功实行，以及行政管理体制的有效改革，等等。相信有关专家、学者必将共同积极努力，为此做出应有的贡献。

——书贺《中山大学行政管理研究中心学术文库》开始出版

夏书章

2004年3月

（夏书章教授，男，江苏人。全国著名行政管理学家、中国行政管理学会第一副会长、全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会顾问、中山大学行政管理研究中心名誉主任、博士生导师。）

总 序

自 20 世纪 80 年代中国恢复行政学教学与研究以来，至今不过 20 多年历史。然而，就是在这短短的 20 多年中，中国行政管理的研究与实践取得了令人瞩目的辉煌成就。它表现在：第一，学科建设蒸蒸日上，学科门类日益齐全，目前已经形成包括一级学科、二级学科等在内的学科体系和涵盖行政管理、社会医学与卫生事业管理、教育经济与管理、社会保障、土地资源管理等不同学科方向的研究与教育体系。第二，教学科研层次逐步提高，形成了以博士后、博士、硕士及学士培养为主干的多层次教学科研体系。第三，科研取得了丰硕成果，出版了一大批优秀教材、专著，发表了大量学术论文，其中不乏在国内外较有影响的力作。第四，实现了范式转换，由此提出了许多新观点，形成了较多有价值的思想，提炼出不少带有规律性的研究成果。行政管理学基础理论的研究也已深入到行政管理的各个方面，对行政管理分支学科进行系统研究。而且，在基本理论以及行政管理各个研究领域和研究方法方面，更多地与政治学、法学、社会学、经济学、管理学、心理学等相关学科的研究进一步紧密地结合起来，互相借鉴与渗透，有中国特色的社会主义行政学学科体系与学科建设在探索中获得了更进一步的发展。1997 年后，随着公共管理一级学科的建立，行政管理的定位进一步得到明确与加强，有关行政管理理论研究成果也更加丰富起来，进而大大促进了行政管理学科建设和教学水平的提高。当然，相对于纷繁复杂的行政改革实践来说，理论的建构还有许多未尽之功，这就为今后进一步加强行政管理理论与实践研究提供了广阔的空间。

在行政管理领域异军突起的队伍中，中山大学行政管理研究中心于 2000 年 12 月成为教育部人文社会科学重点研究基地，在把其建设成为全国惟一的行政管理科学研究、人才培养、学术交流、咨询服务、体制改革等“五个建设标准”的目标的驱动下，全体专、兼职人员不辱使命，努力拼搏，为中国行政

管理发展尽心尽力，并且取得了较丰硕成果。展现在读者面前的这套《文库》，就是中心几年来主要科研成果的结晶。过去三年里，聚集在中山大学行政管理研究中心周围的专家、学者都各自承担了一些国家级、省部级等研究项目，经过几年的潜心研究，成果陆续孵出。与此同时，在我们培养的博士生中，一部分博士论文也具有相当创见。为了更好地向社会汇报并接受检验，特决定把这些研究成果通过出版《文库》的形式郑重推出。这套《文库》有 30 多部著作。我们期望通过这一形式，一方面总结并反映本中心过去三年在行政管理领域研究的基本成果，另一方面也为国内行政管理理论与实践的发展和 innovation 做出一点应有的奉献。作为全国行政管理学的国家级重点学科研究基地，中心一直把中国行政管理的发展视为自己的责任，也一直把本中心的发展视为中国行政管理不断开拓创新的一面缩影。我们相信，《文库》的陆续出版，将是行政管理学界的一件实事。

二

中山大学行政管理学科研究与教育传承久远，最早可以追溯到 1906 年广东法政学堂的行政本科。1924 年，孙中山创办广东大学时将法政学堂并入，使之成为后来中山大学的政治学系，直至 1952 年“院系调整”才告中断。孙中山先生倡导“天下为公”，并从公共管理视阈解读“政治”，他丰富的政治与行政管理理论与实践，是中山大学行政管理学科建设的宝贵财富。著名行政管理学家夏书章教授在中山大学执教半个多世纪，为中国行政管理学科的建设与发展作出了显著的贡献，也为中山大学行政管理学科学术地位的确立起着奠基性的作用。20 世纪 80 年代，中山大学行政管理学科重建以来，在国内同仁的关心和支持下，经过广大教师的共同努力，获得了快速的发展：1998 年，行政管理专业获得行政管理专业博士学位授予权，成为全国首批拥有行政管理博士学位授予权的三个单位之一；2000 年 12 月，“中山大学行政管理研究中心”被评定为教育部人文社会科学重点研究基地；2001 年 8 月，行政管理专业被评定为国家级重点学科并获得公共管理硕士（MPA）专业学位的办学权；2002 年，行政管理本科专业被评为广东省名牌专业；2003 年，获得公共管理一级学科博士学位授予权。

本中心作为行政管理学学科的国家级研究基地，在上级领导的精心指导和学界同行的鼎力支持下，自建立起就确定了可持续发展的目标。进入 21 世纪，我们将秉承传统，与时俱进，依托既有的成果，以《文库》出版为契机，经过

不懈努力，力求把本中心建成名副其实的国家人文社科重点研究基地。值此《文库》出版之机，我尚望国内学界同行像昔日那样，继续对中山大学行政管理研究中心予以关爱和支持，把它办成全国行政管理领域中令人瞩目的学术园地！

三

公共管理学的研究包括本中心的建设必须坚持以下几项根本原则：一是借鉴国外理论与中国实际情境相结合。目前而言，国内公共管理的一个研究重点还是对国外理论的挖掘与应用，这就需要我们在学习借鉴别人的理论时坚持突出特色，为我所用，既要吸收，又要鉴别，更要创新，始终把建立中国特色的公共管理理论体系作为己任。二是理论研究与实际应用相结合。缺乏理论指导的实践是盲目的行为，远离实践需求的理论研究是空洞的文字游戏。对于公共管理来说，其理论与实践的完善结合尤其至关重要。在《文库》中，既要反映出近年来公共管理领域内重大基础理论的研究成果，又要能体现围绕若干现实问题而作的理性思考与对策研究。三是专业化与多元化相结合。现代公共管理综合了政治学、管理学、经济学、社会学、法学等相关学科，是一门地地道道的多元化综合性学科，有鉴于此，各个系列的编著者来自于一个或几个不同学科，他们具备各自学科的专门知识与技能，又整合于公共管理这个大领域之内，从而使其成果具有专业理念和跨学科的综合性和互补性特色。四是注重传统与发展创新相结合。现代公共管理学科的迅速发展并不意味着它对传统理论的抛弃，我们应该重视从传统理论中获得宝贵营养；与此同时，更要认识到创新是一切事物生存和发展的基础。离开对未来环境的分析把握，公共管理就会沦落为实践行为的诠释者而不是先导者的地位。从这个意义上说，在公共管理理论与学科发展中，也必须保持与时俱进的品质。

四

本套《文库》包括五大系列 30 多部著作，内容涵盖公共管理基础理论与实践、地方政府管理、区域公共管理、政府行为与依法行政等多个领域。

在“公共管理理论与实践研究”系列中，各位作者努力探索公共管理的基础理论和具体的管理领域，并力图为公共管理建构新的学科体系尽一点努力。该系列包括《中国公共管理理论前沿》、《西方公共行政学理论前沿》、《公共管

理基础理论及体系》、《国际公共管理》、《政府公共管理》、《社会公共管理研究》、《国家公共管理》、《比较公共管理》、《电子政务：信息时代的政府再造》、《让渡空间与拓展空间——政府职能转变中的半官方社团研究》等。

在“地方政府与区域公共管理研究”系列中，各位研究者努力探索地方政府和区域公共管理的前沿问题和热点问题。该系列包括《区域公共管理研究》、《珠江三角洲公共管理模式研究》、《中国城市公共管理与公共政策比较》、《港澳特别行政区公共管理研究》、《中国地方政府制度创新研究——政府、产权、市场三维互动的透视》（已由高等教育出版社出版）、《制度变迁与城市管理》、《亚太地区合作的理论与实践》、《中国—东南亚区域合作与公共治理》、《都市边缘的村庄——广州北郊蓼江村的实地研究》等。

在“政府行为与依法行政研究”系列中，各位研究者研究了政府行为与依法行政方面亟待解决的热点问题。该系列包括《地方政府与就业政策》、《中国行政监督研究》、《中国乡村权力结构》、《政府信息公开制度》、《行政复议制度改革研究》、《财政管理体制创新研究》、《腐败与反腐败的经济学研究》等。

“行政管理学专业博士学位论文”系列则是本中心近两年毕业的博士生学位论文选。包括《当代中国政府与非营利组织互动关系研究》、《乡镇公共物品制度外供给分析》、《中西古代政府制度及其近代转型路径约束比较》、《公共行政理论范式演变研究》、《当代中国地方政府间横向关系协调研究》等。

行政管理学是一门古老而又年轻的学科，其发展既有深厚的历史积淀，也有源源不断的后进勃发之势。为此，中山大学行政管理研究中心将和国内外同仁一道，携手并进，共同迎来行政管理学全面发展的新春天。在此，我们希望这套《文库》能够成为中国行政管理学领域百花齐放之中的一朵亮丽奇葩。

王乐夫

2004年4月6日

（王乐夫系中山大学校务委员会副主任、国务院学位委员会公共管理评议组第二召集人、全国高等学校公共管理类学科教学指导委员会主任委员、全国公共管理硕士（MPA）专业学位教育指导委员会副主任委员、国家社科重点研究基地中山大学行政管理研究中心主任）

导 言

1999年笔者出版的《中国村政制度》，从四个方面界定了“村政”的内涵：一是村庄的公共权力；二是村庄的权力组织及其功能；三是村庄的治理行为及其制度；四是村民的政治参与行为及其政治文化。归纳起来，村政就是指与国家宏观政治制度密切相连的农村社会公共权力及其组织结构、治理行为和政治文化的总和。而农村权力结构是村政制度的核心，是农村政治研究的切入点。笔者近期的农村政治研究，基本上是这个理论框架的展开。摆在读者面前的这本《中国农村权力结构》是笔者对村政制度研究的继续和深化。

中国的村庄政治具有二元结构性质，过去是“官民共治”，现在是“党政二元”。村庄社区成为国家权力与民间权威的交汇场所，村庄治理组织具有双重功能：既帮国家做事，也要维护村民共同利益。因此，执行这种治理职能的村政人物，既是国家在农村的代理人，也要扮演村庄社区代言人的角色。

秦朝建立的乡亭制度对往后的农村社会治理产生了持续的影响，其“官民共治”的乡村治理模式以不同方式被沿袭下来，使“官民共治”成为中国乡村治理的一个传统。北宋王安石变法，推行保甲，强化了朝廷对乡村社会的治理。因此，保甲制度一直延续到民国时期。这种保甲制度不仅是乡村基层治理的组织形式，还是乡村自保、自卫、自教的农村组织。为什么“官民共治”被历朝历代所承继？理由并不复杂。对于以农为本的政治统治来说，国家必须从乡村社会获取财政和人力资源。为此，国家权力必须以一定的方式进入乡村，保证国家政权对乡村社会的统治。然而，囿于行政成本，国家不可能在幅员广阔的各个村庄建立官守机器，必须依托村庄内生的民间权威，在村庄内部确立一个国家代理人集团，凭借这个代理人集团实现国家的政治经济目标。在农业社会，这些代理人主要来自地主和乡绅阶层，村庄的治理权力也就把持在他们手中。而国家在农村设立的保甲组织又与宗法家族扭在一起，政权与族权相互借用，由此建构了中国农村传统的二元权力结构。

中国共产党夺取全国政权以后，迅速瓦解了传统的农村权力结构。20世纪中叶以来，农村社会发展在告别传统的现代化道路上跌宕起伏、历经沧桑。

50年代的农村土地改革，不仅是生产关系的革命，更是阶级关系、社会权力关系的根本变动。农村的社会主义改造运动，彻底瓦解了传统的地主权力、乡绅权威和宗法统治，建立起来的是共产党、农会、妇女会等组织权威。人民公社化后，农民被重新组织到公社、生产大队等新型组织之中，形成了新型社会等级关系，导致了农村权力结构的根本性变化。在纵向，公社主任有权命令生产大队长，生产大队长有权支配生产队长，生产队长有权指挥生产组长。在横向，公社书记领导公社主任，大队支书支配大队长。执政党完成了在农村建党建政的组织工作之后，也就牢固地确立了对农村社会的全面领导，国家权力的轨道随之铺设到千千万万农户的家门口。

党的一元化领导是以指令性计划经济为基础的。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。农村的政治经济结构，依样画瓢，上下同构，农村权力结构被切换成“党的一元化领导”的体制。然而，画地为牢的人民公社，排斥市场、切割城乡，剥夺农民的经济自主权，限制了农村经济社会发展，导致农民生活的普遍贫困。直到20世纪70年代末开始搞改革开放，总设计师邓小平掷地有声地指出，贫困不是社会主义。如果社会主义不消灭贫困，如果社会主义不给人民群众带来实惠，就会被历史无情抛弃。正是20世纪80年代以来的农村改革，使农业恢复了生机，农民恢复了活力，农村大地充满了希望。

农村经济改革必然导致社会管理体制的变革。1983年，中央决定政社分开，建立乡政权。“人民公社”、“生产大队”迅速退出农村社会舞台，取而代之的是乡镇政府和村委会，由此形成了“乡政村治”的农村治理结构。如果说实行村民直选以前的“村委会”，只不过是换了块牌子，那么民主选举制度的导入，不仅刷新了这块招牌，而且赋予它民主、自治、服务等实质内涵。村委会的职权范围由《村民委员会组织法》（以下简称《村委会组织法》）确定，村委会的权威地位因村民选举而提高。这就引申出了村委会与党支部的关系问题，即十分引人关注的“两委关系”或“村支两委”问题。确实，在村民直选的制度创新过程中，如何正确认识和处理两委关系问题，既是基层实际工作部门遇到的一个棘手问题，更是关系到农村政治稳定与有效治理的重大课题。

基于在农村两委关系问题在中国政治语境中的重要意义，笔者从博士论文研究开始就持续进行研究。本书所辑12篇文章，大部分是笔者来思考这一问题的结果。编辑出版这本专著，既是笔者近期学术研究的一次总结，也提供了笔者就教学界同仁的机会。

笔者所研究的中国农村权力结构及其变化，是当下农村民主化进程中的一个十分重要的制度变迁问题。对这种制度变迁的深入研究可以看到，一项制度

创新是如何导致农民政治参与方式、参与程度以及政治观念的改变的，又是如何导致农村治理体制及方式的变化的。为什么村民选举会产生连锁反应的效果，这就必须从权力资源、权力的合法性来源等方面加以认识。

村民选举实质上是程序民主，村委会可以通过这种程序民主建立新的合法性基础，拓展其权力合法性来源渠道。面对权力地位不断提高的村委会，党支部的政治地位自然会受到挑战。本书第4章所叙述的故事，生动描绘了村民选举后党支部所面临的困惑与纷争。结论是什么呢？就是党支部权力的合法性来源迫切需要革新，党员干部不能吃老本，要立新功，否则坐吃山空，动摇执政党的政治根基。

应该看到，过去许多农村的权力结构是“村支两委一扇门，当家作主一个人”，村里的大事小事都是支书拍板、村长跑腿。而当国家把村委会这个组织推出来让村民选举之后，情况发生了变化。一来，选出来的村长不一定听支书的，要自己拿主意；二来，选出来的村委会班子可能都不是党员，因此村支两委交叉混合的组织方式遇到了新难题；三来，想连选连任的村主任，必然眼睛向下、尽力兑现竞选承诺，因此当上级任务同村民利益发生冲突的时候，村主任可能会“溜肩头”或阳奉阴违。当然，这样的村干部，乡镇领导是最不喜欢的。正是面临类似的种种问题，1998年国家在修改《村委会组织法》时，强调农村党支部的核心领导作用，并在法律上明确了党支部对村委会的政治领导关系。然而，在村民民主权利意识日益增强的情况下，党支部一班人能否真正服众，发挥“领导核心”作用，并不是增加一个法条就管用。党支部必须“建功立业”，以实际行动证明自己真正为村民群众谋福利，才能获得村民的拥护和认同，才能发挥“战斗堡垒作用”。更重要的是，农村党建也要引入竞争机制，党支部书记、副书记等都要经得起定期民主选举的考验，这样才能破除党建中的关门主义和宗派主义。而这种关门主义和宗派主义，是执政党建设的大敌，它老化了党员队伍，弱化了组织能力，淡化了党性观念，腐化了干部作风。为政者必须从组织上、思想上肃清这种关门主义和宗派主义，才能恢复党同农民群众的鱼水关系。这就需要制度创新。农村党建实践中的“两票制”或“两推一选”是制度创新，协调村支两委关系的“两选联动机制”也是制度创新，其他如河北武安的“一制三化”等都是制度创新的试验。各地改革的实践经验是新生事物，值得学者们认真研究和总结提高。

在一系列研究成果中，笔者多次提到“二元权力结构”的概念，但并不认为这就是农村政治的应然逻辑。事实上，二元权力结构是农村政治的一个实然逻辑，但这种实然逻辑并不等于应然逻辑。笔者在提炼各地农村化解党政二元

权力矛盾的实践经验时，提出了“两选联动机制”的制度技术。正如景跃进教授所评析的那样，无论是通过“两票制”或通过“两选联动机制”导致的支书/村长“一肩挑”，都可能是向“一元权力结构”的回归（景跃进，2004：201—202）。然而，建立在村民投票推荐或投票选举基础的“一肩挑”，完全不同于人民公社时期的党的一元化领导体制。毫无疑问，“两票制”和“两选联动机制”都是制度创新的技术。正是有了这样一些制度技术，村民群众才能行使选择农村掌权人的民主权利，无论这个掌权人的面目是村支书，还是以村主任的角色出现。我们对党政关系的评价，不能停留在职能与机构的分分合合这个表层，而要深入权力的合法性来源这个核心问题。建立于直接公开、公平公正选举基础的农村一元权力结构，是具备程序合法性的，如果同时具有实质合法性，那么这样的权力体制不仅是正当的，而且是有效的。因此，如果在评判党政关系的合理建构时，离开了对权力合法性的双重衡量（实质与程序），就会流连忘返地沉溺在现象的表层。

将纸上的公民权利变成行动的公民权利，这是民主制度建设的一个关键。要打通这个关键环节，就必须建构公民赋权（empowerment for citizenry）的制度机制和技术。所谓公民赋权，就是指公民权利获得了制度化的实现渠道及操作程序，这也是制度创新的实质要求。制度创新是有价值取向的，这些价值应当来自宪法的公民权利，而不是“开明君主”的个人喜好或恩赐。制度创新所提供的制度技术不应当是复杂的、难操作的，而应当是普通百姓一学就会、低成本运行的简便技术。正是按照这样的制度主义原则，笔者提出了“两选联动机制”的操作程序或制度技术。例如，如果两选联动机制能够提高党支部的民意基础，实现村支两委的权力协调，那么就没有必要启动“两票制”，从而大大节省组织成本。

我们对村级正式权力关系及农民制度化政治参与的关注，丝毫不意味着对农民非制度化政治参与及民间社会组织的轻视或歧视。本书第5章和第11章的内容，就是笔者对这一问题的探索和思考。其实，农民集体维权的种种行动策略及利益博弈格局，既是对政府治理能力及绩效的一种测量，也是对村级权力组织整合农村社会的能力的考验。于是，我们的分析视野扩大了，不再局限于村庄内部这个范围，而是扩大到中央、地方、乡镇、村庄、农民等多重互动关系的广阔视野。于建嵘对农民有组织抗争的调查分析，一方面表明农民的法律意识、权利意识、民主意识增强了，另一方面则表明农民的自组织能力在增强。那么，一旦农民认为各级政府、村级组织都不能代表和维护他们利益，反而串通起来欺骗他们、盘剥他们的时候，他们就会自发组织起来，依法或依

政策有组织地进行抗争。这是什么？这就是现代版本的“替天行道”。笔者却发现，农民维权行动的基本策略是“先礼后兵”。换句话说，农民维权的第一步，是尽可能走正式的组织路线，此路不通才会采取极端方式或暴烈行动。结论就是不要把农民逼上梁山！

笔者在5年前写了一段文字，现录于此作为结束语：

过去，农民家门口常年贴的一幅对联是“听毛主席话，跟共产党走”。我跑了不少农村，这样的对联很少见了。偶然在湖南一户农民的老屋木门上，这幅用朱红油漆刷写的对联，虽经风吹雨打，但字迹仍然清晰。我问一个40来岁的农民还信不信它，他答得有板有眼：“听毛主席什么话？是斗地主还是割资本主义尾巴？现在要斗就只能斗村支书，因为他是我们湾里最富的人！要讲割尾巴，就要割它乡政府的尾巴！那么多吃闲饭的人，不割怎么得了。你要我们农民去干这种事吗？说跟共产党走，走到哪里去？进城抓副业，现在也抓不了几个钱。下广东给资本家打工，我们又被他们说成是盲流。走一步看一步吧。”现在的农民都好像看破红尘似的，这也表明农民不再是可以糊弄的傻瓜。我十分惊讶那些普普通通的农民对乡政府里的好人好事、坏人坏事了解得那么一清二白。我想，在当今这个日益开放的社会，要想哄骗农民是不可能的了。因此，农村基层党组织包括乡镇党委和村党支部，要想得到农民的衷心拥护，必须加强自身建设，不要自毁长城。

目 录

导言	(1)
第 1 章 农村政治研究的理论与方法	(1)
一、农村政治研究的理论视野	(1)
二、农村政治研究中的基本问题及研究发现	(11)
三、小结	(19)
第 2 章 权力结构与权力资源	(20)
一、农村权力结构解析	(20)
二、村级财政资源的提取	(27)
三、农村经济结构类型	(30)
四、农村经济结构类型的政治经济分析	(33)
五、小结	(42)
第 3 章 农村权力结构创新	(44)
一、农村权力结构的变革	(44)
二、村民选举如何引起农村权力结构变化	(52)
三、农村权力结构的制度化调整	(57)
四、小结	(63)
第 4 章 村民选举后的党支部	(65)
一、困惑：党支部权力面临挑战	(66)
二、纷争：权与法的较量	(70)
三、格局：选举之后的权力角色与关系	(76)
四、讨论与结论	(83)
第 5 章 家族社会与权力结构	(86)
一、家族集体主义的根脉	(86)
二、家族集体主义功能及其变化	(90)
三、家族对权力结构的影响	(93)
四、家族、党支部与村委会的利益互动	(101)

五、小结·····	(104)
第6章 草根民主与权力精英 ·····	(105)
一、精英与民主·····	(105)
二、精英回村的经历·····	(108)
三、精英与治理·····	(112)
四、小结·····	(120)
第7章 农村纳入民主轨道 ·····	(122)
一、民主选举：制度如何创新·····	(122)
二、民主决策：走出“小圈子”·····	(128)
三、民主管理：从政府管制到多元共治·····	(132)
四、民主监督：从纸上权力变成实际行动·····	(135)
五、小结·····	(139)
第8章 农村权力结构的民主转型 ·····	(141)
一、经受民主选举的农村权力结构·····	(141)
二、精英转变：支持与抵制·····	(146)
三、小结·····	(151)
第9章 乡村纵向权力关系 ·····	(152)
一、国家制度建设过程中的乡一村关系·····	(153)
二、问题与分析·····	(155)
三、乡村纵向关系的三重性质·····	(157)
四、乡村三重关系的理论分析·····	(159)
五、小结·····	(160)
第10章 农民政治参与的程度、动机及效应 ·····	(162)
一、转型中的农民政治参与·····	(163)
二、政治参与的动机与取向·····	(167)
三、农民对政治参与的评判·····	(172)
四、小结·····	(177)
第11章 农民集体维权行动 ·····	(179)
一、农民何以集合起来：李家湾观察·····	(180)
二、村干部的角色与村民的态度·····	(183)
三、谁是“农民领袖”·····	(188)
四、农民集体维权行动何以进行·····	(191)
五、讨论与结论·····	(192)

第 12 章 农村妇女的土地权利与制度保障	(195)
一、农村妇女土地权利的法律规定与政策分析	(195)
二、“民间法”是如何妨碍农村妇女土地权利的	(198)
三、制度创新及其路径	(200)
参考文献	(205)
(一) 中文部分	(205)
(二) 英文部分	(212)