

2005年第3辑 (总第14辑)

纪检监察工作参考



本辑要目

【大政方针】

关于当前党建工作的形势
领导干部要努力提高自己的素质和本领
努力建设节约型社会
以政府管理体制变革为重点推进体制创新

【重要文稿】

吴官正：全面履行党章赋予的职责和任务
何 勇：在国有企业党风建设和反腐倡廉工作座谈会上的讲话
何 勇：在农村基层党风廉政建设工作座谈会上的讲话
李至伦：当前的行政监察工作
李至伦：腐败不除 矿难难止 执行责任追究制
黄树贤：当前反腐倡廉的十大进展
陈昌智：在全国纪检监察机关执法监察工作汇报会上的讲话

【业务指导】

贯彻五中全会精神，全面落实科学发展观，推进反腐倡廉工作
十六大以来的纠正损害群众利益的不正之风工作
反腐倡廉法规制度体系框架形成
查办民航第一案的经验与反思

【热点论坛】

论说“矿难”背后的腐败、商业贿赂

【高端调研】

纪检监察工作与构建和谐社会理论研讨会论文综述
“贿选村官”的现状、成因及治理对策

【权威释法】

《联合国反腐败公约》、《关于纪委协助党委组织协调反腐败工作的规定（试行）》解读

【秋季政策法规】

中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议
关于预防煤矿生产安全事故的特别规定及相关文件
关于加强和改进新形势下案件管理工作的意见

中国方正出版社

2005年第3辑（总第14辑）

- 及时传递反腐倡廉最新精神
- 准确把握反腐倡廉基本走势
- 权威解读反腐倡廉方针政策

编辑主旨

综述当前反腐倡廉【大政方针】；刊登领导同志的【重要文稿】；开设【热点论坛】，分析评论热点难点问题；开辟【高端调研】，深入研讨阶段性突出问题；传递当季最新【政策法规】；开展【权威释法】；为纪检监察工作提供综合【业务指导】。



ISBN 7-80107-986-8



9 787801 079862 >

ISBN7-80107-986-8

定价：18.00元

纪检监察工作参考



2005年第3辑（总第14辑）

中国方正出版社

图书在版编目(CIP)数据

纪检监察工作参考. 2005 年. 第 3 辑: 总第 14 辑/胡驰主编. —北京: 中国方正出版社, 2005. 4

ISBN 7-80107-986-8

I. 纪… II. 胡… III. ①中国共产党—纪律检查—工作—学习参考资料 ②中国共产党—监察—工作—学习参考资料 IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 030641 号

纪检监察工作参考

2005 年第 3 辑 (总第 14 辑)

胡 驰 主编

责任编辑: 杜英莲 朱丽莉

责任印制: 郑 新

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560641 门市部: (010) 63094573

编辑部: (010) 63094507 出版部: (010) 66510958

网址: www.fzpress.com

责编 E-mail: Yibianshi@fzpress.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京京安印刷厂

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 9.75

字 数: 220 千字

版 次: 2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 7-80107-986-8

定价: 18.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)



目 录

纪检监察工作参考

1	关于当前党建工作的形势
6	领导干部要努力提高自己的素质和本领
10	努力建设节约型社会
14	以政府管理体制改革的为重点推进体制创新

(内部发行)

主办

中国方正出版社

主编

胡 驰

编委会

胡 驰 杜英莲

朱丽莉 姜劲蕾

美术编辑

北京华子图文设计/谷子

大政方针

- 1 / 关于当前党建工作的形势
- 6 / 领导干部要努力提高自己的素质和本领
- 10 / 努力建设节约型社会
- 14 / 以政府管理体制改革的为重点推进体制创新

重要文稿

- 17 / 全面履行党章赋予的职责和任务

——在“党的执政能力建设和纪检监察工作专题研讨班”开班式上的讲话(摘要)

(2005年6月20日)

吴官正

- 34 / 在国有企业党风建设和反腐倡廉工作座谈会上的讲话

(2005年9月23日)

何 勇

- 45 / 在农村基层党风廉政建设座谈会上的讲话

(2005年9月7日)

何 勇



- 63 / 当前的行政监察工作
(2005年6月24日) 李至伦
- 93 / 腐败不除 矿难难止 执行责任追究制
——中央纪委副书记、监察部部长李至伦就贯彻落实《国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定》答记者问 李至伦
- 102 / 当前反腐倡廉的十大进展 黄树贤
- 109 / 在全国纪检监察机关执法监察工作汇报会上的讲话
(2005年9月19日) 陈昌智

业务指导

- 121 / 以五中全会精神为指导全面推进反腐倡廉工作
宋战捷 刘明波
- 128 / 贯彻五中全会精神 创新体制机制制度 不断加大
从源头上预防和治理腐败的力度 陈劲松
- 141 / 切实履行纪检监察职能为全面贯彻落实科学发展观
提供重要保证 孙志勇 许卫国
- 157 / 十六大以来的纠正损害群众利益的不正之风工作
国务院纠正行业不正之风办公室
- 161 / 2004年至2007年工作规划编制完毕 反腐倡廉法
规制度体系框架形成
- 163 / 查办民航第一案的经验与反思
中国航空集团公司纪检组、纪检监察部



热 点 论 坛

173 / 再谈严查“矿难”背后的腐败

向一周

184 / 众家论说商业贿赂

——关于商业贿赂的诸种观点综述

中国方正出版社“商业贿赂”研究课题组

高 端 调 研

203 / “纪检监察工作为贯彻落实科学发展观,构建社会主义和谐社会提供有力保证”理论研讨会论文综述

中央纪委研究室

212 / “贿选村官”的现状、成因及治理对策

浙江省纪委研究室

权 威 释 法

217 / 《联合国反腐败公约》若干重要问题解读 蔡 晓

225 / 《联合国反腐败公约》给中国反腐败带来的若干挑战 方 琦

239 / 《关于纪委协助党委组织协调反腐败工作的规定(试行)》解读 谭焕民



秋季政策法规

- 249** / 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议
(2005 年 10 月 11 日中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议通过)
- 274** / 中华人民共和国国务院令
(第 446 号)
- 275** / 国务院关于预防煤矿生产安全事故的特别规定
- 284** / 关于印发《关于加强和改进新形势下案件管理工作的意见》的通知
中纪办发〔2005〕20 号
- 285** / 关于加强和改进新形势下案件管理工作的意见
- 290** / 监察部 国土资源部关于监察机关和国土资源部门在查处土地违法违纪案件中加强协作配合的通知
监发〔2005〕6 号
- 292** / 关于清理纠正国家机关工作人员和国有企业负责人投资入股煤矿工作涉及人员处理问题适用法律法规的通知
中纪办〔2005〕345 号
- 294** / 关于清理纠正国家机关工作人员和国有企业负责人投资入股煤矿问题的通知
中纪发〔2005〕12 号



图 书 评 介

- 297 / 渴望廉政的人文积淀
——评《廉政文化建设的理论与探索》 朱丽莉
- 300 / 亲历真实
——读《我的反腐败经历》 燕 俊

知 识 点 滴

- 9 / “五个方面能力”与“五种能力”
- 16 / 责任政府
- 127 / 循环经济
- 140 / 收支两条线
- 160 / 一费制
- 211 / 科学发展观的基本要求
- 248 / 《联合国反腐败公约》

大政方针

关于当前党建工作的形势

今年以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央团结带领全国各族人民，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕全面建设小康社会的宏伟目标，加大了以科学发展观统领经济社会发展全局的工作力度，在加强和改善宏观调控的进程中，采取有力措施，努力促进城乡统筹和区域协调发展，促进了节约型社会和环境友好型社会建设；紧紧围绕改革、发展、稳定的大局，加大了扎扎实实推进社会主义和谐社会建设的工作力度，在进一步促进党群关系、干群关系、城乡关系、劳动关系以及劳资关系的和谐等方面取得了新的进展；紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一，加大了社会主义民主政治建设的力度，全国人大通过了旨在反对和遏制台独分裂势力、维护台海和平与稳定、促进祖国完全统一的《反分裂国家法》，并围绕加强香港特别行政区行政主导地位、进一步促进香港繁荣稳定，再次进行释法，全国政协选举董建华先生为全国政



协副主席，香港特别行政区依法顺利实现了行政长官更替。中央还召开了民族工作会议，推出了坚持和完善民族区域自治制度、促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的新举措；紧紧围绕提高全民族思想道德素质和科学文化素质，加大了社会主义精神文明建设的力度，进一步增强了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想在全党和全国工作中的指导地位，不断增强了全党和全国各族人民的凝聚力。经过全党和全国各族人民同心同德、艰苦奋斗，我们在物质文明、精神文明、政治文明建设与和谐社会建设方面都取得了新的进展。

今年以来，我们党的建设形势也是好的。全党认真贯彻落实十六届四中全会精神和中央关于党的建设工作部署，突出重点，整体推进，党建工作取得了新的成效。中央提出加强党的执政能力建设和先进性建设的要求，党的思想建设、组织建设、作风建设和制度建设的目标更加明确；中央强调党领导的中国特色社会主义伟大事业需要党的建设新的伟大工程作支撑的思想越来越成为全党的共识，各级党委和领导干部齐心协力抓党建的自觉性进一步增强；在党的建设各个领域，改革力度不断加大，开拓创新这个党建工作的主旋律更加突出；围绕发展抓党建、抓好党建促发展的机制开始形成，伟大工程对伟大事业的促进作用更加显著。

判断党的建设形势如何，一个很重要的视角就是要看各级党组织和党员队伍的作用发挥得如何。从总体上看，在社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会和谐建设中，各级党组织的领导核心作用、战斗堡垒作用和广大共产党员的先锋模范作用得到了更好的发挥，这是我们各方面工作取得新进展、新成绩的重要组织保证。今年以来，由于气候异常，重特大灾情多处发生。特别是5月份以来，广东、



广西、四川、江西、福建、湖南等地先后发生了严重的洪涝灾害，浙江、上海等地发生了台风灾害。这些地方的各级党委和政府，按照中央的要求，团结带领广大党员和人民群众奋力抗灾救灾，谱写了忠诚实践“三个代表”重要思想、自觉体现党的先进性的动人篇章。在抗洪抢险和抗击台风的第一线，一个支部就是一道坚不可摧的堤坝，一个党员就是一面冲锋陷阵的旗帜，危难时刻党组织和党员干部就是广大群众的主心骨，充分发挥了中流砥柱作用。灾区各级党组织和广大党员干部在抗击自然灾害第一线表现出的精神风貌，生动地说明了我们的基层组织和广大党员是能够经受住各种考验的，同时有力地证明了这些年党的建设是卓有成效的。

今年党建工作的重中之重，是在全党 6900 万名党员中开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动。这项活动从今年 1 月 5 日开始动员，到 6 月底，第一批先进性教育活动已顺利结束，第二批先进性教育活动随即全面展开，第三批先进性教育活动也已开始谋划，准备在今年 11 月底进行部署。党中央对先进性教育活动高度重视，政治局常委率先垂范，切实加强领导和指导。各级党委紧紧抓住学习实践“三个代表”重要思想这条主线，坚持用发展着的马克思主义教育党员；坚持继承与创新相统一，注重从新的实际出发探索新方法；坚持正面教育、自我教育为主的方针，注重激发广大党员参加先进性教育活动的积极性、主动性；坚持分类指导，紧密结合各领域各行业的特点组织开展先进性教育活动；坚持牢牢把握“取得实效”和“成为群众满意工程”的要求，着力解决存在的突出问题。全党的先进性教育活动按照中央的要求稳步推进，健康发展，取得了明显成效，得到广大党员、群众的



拥护和社会各界的好评。

中央对于这次在全党范围开展的先进性教育活动，有十分明确的要求，这就是：关键是要取得实效，要使先进性教育活动真正成为群众满意工程。要通过这次教育活动，使广大党员对党的先进性建设的思想认识有新提高，在解决一些党员和党组织存在的突出问题和影响改革发展稳定、涉及群众切身利益的实际问题上有新进展，在坚持党要管党、从严治党方针，建立新形势下广大党员长期受教育、永葆先进性的长效工作机制方面有新收获，切实把党的执政能力建设和先进性建设推向前进。

当前，在全党深入开展先进性教育活动总的要求是三句话，这就是：巩固发展第一批教育活动成果，扎实搞好第二批教育活动，超前谋划好第三批教育活动。中央要求，对已经结束的第一批先进性教育活动要进行一次“回头看”，继续抓好巩固、扩大成果的工作，做到解决问题的劲头不放松，落实整改措施的力度不减弱，已经解决的问题不反弹。中央先进性教育活动领导小组将派出检查组，对部分中央单位巩固和扩大整改成果、开展“回头看”的情况进行抽查，同时要求各中央巡回检查组对地方党委这方面工作进行检查。对目前正在开展的第二批先进性教育活动，由于涉及的单位类型多，分布的领域广，党员的从业状况、职业构成、活动方式和思想状况差异大，工学矛盾突出，给开展教育活动增加了难度。因此，中央明确提出了“五个更要注重”的指导原则，就是：更要注重加强组织领导，发扬求真务实作风，搞好分类指导；更要注重下功夫解决群众关注的热点、难点问题，让群众得到实实在在的利益；更要注重建立健全党的基层组织，帮助基层党组织解决实际困难；更要注重调查研究，把握好政策；更要注重统筹安排，做到“两



不误、两促进”。各级党组织要认真落实好这些要求，同时，认真搞好调查研究和试点工作，为第三批先进性教育活动做好准备。相信随着第二批先进性教育活动的深入进行和第三批先进性教育活动的全面展开，先进性教育活动的实践成果将会更加丰硕，制度成果将会更加丰厚，理论成果将会更加丰富，从而使先进性教育活动全面实现中央提出的目标要求，真正成为群众满意工程。

开展先进性教育活动是加强党的先进性建设的重要举措。先进性教育活动有阶段性和时间性，而先进性建设却是无止境的。因此，我们要以先进性教育活动为契机，以不断提高党的领导水平和执政能力、提高拒腐防变和抵御风险的能力为目标，全面推进党的建设新的伟大工程。要继续花大力气建设高素质干部队伍，把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬、人民群众信得过的干部选拔到各级领导岗位上来，大幅度提高干部的能力和素质，不断巩固党执政的干部基础。要继续按照“围绕中心、服务大局、拓宽领域、强化功能”的要求，把广大基层党组织建设成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、实践者和推动者，进一步夯实党执政的组织基础。要继续大力加强作风建设，使全党同志特别是领导干部始终做到为民、务实、清廉，进一步密切党同人民群众的血肉联系，不断巩固党执政的群众基础。



领导干部要努力提高自己的素质和本领

加强党的执政能力建设，必须落实到提高各级领导干部的素质和本领上，并从提高构建社会主义和谐社会的能力的角度，提出各级领导干部要努力增强激发社会创造活力的本领、管理社会事务的本领、协调利益关系的本领、处理人民内部矛盾的本领、开展群众工作的本领、维护社会稳定的本领。党员干部特别是各级领导干部要结合理论学习、深入调研和党性分析，从以下六个方面努力提高自己的素质和本领。

第一，要善于把握全局。“不谋全局者不足以谋一域，不谋万世者不足以谋一时”。当今世界，随着经济全球化和新技术革命的飞速发展，新情况、新问题、新知识不断涌现，国内大局与国际大局的联系与互动越来越紧密，对领导干部善于把握全局、精心谋划全局、自觉服从全局的要求也越来越迫切。这就要求我们，以宽广的眼界胸怀全局，做到审时度势、与时俱进；以宏观的战略思维分析全局，做到顺势而动、因势利导；以“牵一发而动全身”的辩证思维谋划全局，做到瞻前顾后、统筹兼顾；以在大局下行动的党性修养服从全局，做到自觉为党分忧、为国建功、为民造福。

第二，要善于科学决策。决策正确，成事之始；决策失误，败事之趋。科学执政、民主执政、依法执政，都离不开



运用集体智慧和规范程序进行科学决策这个基础。在我国改革发展的关键时期，社会变动剧烈、各种矛盾交错，更要求我们按照党的十六届四中全会《决定》的要求，把握好科学决策的四个重要环节：一是要自觉树立信息意识，通过各种途径和方式，准确掌握信息，以便对实际情况作出准确的分析和判断。二是要自觉培养民主意识，不断完善深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制，推进决策科学化、民主化。三是要自觉坚持程序意识，按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，努力防止和克服决策的随意性。四是要自觉强化纠错意识，努力健全纠错改正机制，随时纠正错误、克服缺点，并尽量降低决策失误带来的负面影响。

第三，要善于求是创新。实事求是，是马克思主义活的灵魂；改革创新，是时代精神的核心内容。实践表明，只有在“求是”的基础上创新，用创新的精神来“求是”，才能以求真促务实、以真抓促实干、以继承促创新、以改革促发展。坚持求是创新，就要善于通过探索规律、遵循规律、运用规律，来把握发展的主动权，激活发展的新动力，步入发展的新境界，收获发展的新成果。人民群众是求是创新的主体，要坚持把人民群众的首创精神作为求是创新的智慧源泉，使一切有利于社会进步的创造愿望得到尊重、创造活动得到支持、创造才能得到发挥、创造成果得到肯定。

第四，要善于识人用人。毛主席曾经说过：“领导者的责任，归结起来，主要地是出主意、用干部两件事。”出主意，就是科学决策；用干部，就是广纳群贤。我们党一再强调，要坚持“党管人才”原则和“人才强国”战略，把各方面优秀人才集聚到党和国家的事业中来。这就要求各级领导干部准确无误地识别人才，满怀真情地爱惜人才，客观公



正地评价人才，公道正派地用好人才。看人，要坚持看本质、看大节、看主流、看发展，注重政治品德、注重工作实绩、注重群众公论，决不能让那些埋头苦干、任劳任怨、政绩突出而不事张扬的人吃亏，也决不能让那些追名逐利、投机取巧、弄虚作假的人得势。用人，既要德才兼备，又不求全责备，既要坚持标准，又要不拘一格，既要五湖四海，又要唯才是举，做到人尽其才、才尽其用，各展其长、各得其所。

第五，要善于做群众工作。党是群众的代表，又是群众的向导。重不重视、善不善于做好新形势下的群众工作，是不是坚持从群众中来、到群众中去，这是衡量领导干部政治上合格不合格、工作上称职不称职的重要标志。要坚持马克思主义群众观点，自觉摆正同人民群众的关系，牢记群众才是真正的英雄，永远视自己为人民的勤务员，始终把权力的运用置于人民群众的监督之下。要坚持马克思主义群众路线，不管现代交通工具多么发达、通讯手段多么先进，都不能取代深入基层、深入群众、与群众打成一片的工作作风。要深入研究和把握新形势下群众工作的特点和规律，针对新时期人民群众思想观念、利益需求、生活方式发生的新变化，综合运用说服教育、示范引导、提供服务等方法，有效协调利益、化解矛盾、排忧解难，不断增强组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众，团结和激励群众共同前进的本领。

第六，要善于团结协调。党的团结是党的生命。实践反复证明，团结出生产力、出战斗力，团结也出好环境、出好干部。搞好团结、维护团结，是领导干部必须具备的素质和本领。要以原则为纽带增强团结协调。坚持人民的利益重于一切，党的事业高于一切，共同的奋斗目标大于一切，在坚持原则的基础上同心同德、合作共事。要以民主集中制为基