

社会主义新农村建设法律指导丛书

SHE HUI ZHU YI
XINNONGCUN JIANSHE
FALU ZHIDAO CONGSHU

农村教育 法律政策

中国法制出版社

社会主义新农村建设法律指导丛书

基层党组织建设

村委会法律问题

宅基地法律问题

农村征地、安置、补偿

农村教育法律政策

农村信访法律指导

农村医疗卫生法律问题

土地转让和房屋买卖

农业承包纠纷处理

农民工权益保护

婚姻法律指导

继承法律指导

收养、抚养、赡养

环境污染与保护

存款、贷款法律指导

农村治安法律问题

民事纠纷解决

农村交通法律指导

农村企业法律指导

农村殡葬法律问题

责任编辑 / 王烈琦

封面设计 / 蒋云羽

ISBN 7-80226-138-4



9 787802 261389 >

ISBN 7-80226-138-4

定价：10.00 元

社会主义新农村建设法律指导丛书

农村教育法律政策

熊可 / 编著

中国法制出版社

责任编辑:王烈琦

图书在版编目(CIP)数据

农村教育法律政策/熊可编著. —北京:中国法制出版社,
2006. 3

(社会主义新农村建设法律指导丛书)

ISBN 7-80226-138-4

I. 农... II. 熊... III. ①乡村教育-教育法令规程
-基本知识-中国②乡村教育-教育政策-基本知识-
中国 IV. D922.16

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 023427 号

社会主义新农村建设法律指导丛书

农村教育法律政策

NONGCUN JIAOYU FALU ZHENGCE

编著/熊可

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/787×1092 毫米 32

版次/2006 年 3 月第 1 版

印张/6.5 字数/132 千

2006 年 3 月印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 7-80226-138-4

定价:10.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

网址:<http://www.zgfzs.com>

市场营销部电话:66033393

传真:66031119

编辑部电话:66010483

邮购部电话:66033288

出版说明

在党的十六届五中全会上，中央明确提出：“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，扎实稳步地加以推进。要统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入。”

法律问题是新农村建设中的重要问题。为了响应中央建设社会主义新农村的号召，我们组织关注农业、农村和农民利益的学者和实务部门的同志，选取农民日常生活中经常遇到的法律问题，编写了这套“社会主义新农村建设法律指导丛书”。本丛书策划的宗旨是贴近农民，贴近生活，解决问题，维护农民合法权益，提高农民法律意识，为社会主义新农村建设，构建和谐社会，贡献我们的绵薄之力。

2006年3月

— ◆ 目 录 ◆ —

第一部分 法律知识解答

一、综 合

- 1 问：政府在发展教育问题上有哪些义务和职责？普通
农村公民在受教育上享有什么宪法权利？ 1
- 2 问：为何要把农村教育作为教育工作中的重中之重？ 2
- 3 问：如何进一步加强农村教育工作？ 3
- 4 问：农村教育教学改革的指导思想是什么？ 4

二、普及义务教育与扫盲工作

- 5 问：农村地区是否应当实施九年义务制教育？ 4
- 6 问：农村地区的适龄儿童是否都必须接受义务教育？
相关责任人有哪些义务？ 5
- 7 问：农村地区适龄儿童应该如何办理接受义务教育入
学手续？ 6
- 8 问：深化农村义务教育经费保障机制改革有哪些重大
意义？ 6
- 9 问：深化农村义务教育经费保障机制改革主要包括哪
些主要内容？ 8
- 10 问：2005 年国务院对于农村义务教育经费保障机制
改革的实施步骤作了什么样的部署？ 9
- 11 问：中央与地方各级财政，在保障农村义务教育经

费方面各自应承担什么样的义务？	10
12 问：如何协调落实用于农村义务教育的专项资金？	11
13 问：农村地区承担义务教育任务的学校有哪些？	12
14 问：如何严格规范农村义务教育阶段中小学的收费项目？	12
15 问：对普及九年义务教育县普及程度的基本要求是什么？	13
16 问：如何加快推进“两基”攻坚，巩固提高普及义务教育的成果和质量？	14
17 问：对于进一步完善农村义务教育管理体制，《国务院关于基础教育改革与发展的决定》是如何规定的？	15
18 问：哪些扰乱义务教育实施的行为将受到法律制裁？	16
19 问：农村扫除文盲的教育工作法定的责任主体有哪些？哪些公民应当参加扫盲教育？	17
20 问：农民个人脱盲的标准是什么？扫除文盲工作应如何验收？	18
21 问：县级扫除青壮年文盲单位评估标准是什么？	18

三、教育机构的设立与管理

22 问：在农村地区设立教育机构应当符合哪些基本条件？	19
23 问：农村地区的学校及其他教育机构可以行使哪些权利？	19
24 问：农村地区的学校及其他教育机构应当履行哪些义务？	20
25 问：如何建立健全农村中小学校预算编制制度？	21
26 问：在农村地区设立民办学校应当符合哪些条件？	21

27 问: 在农村地区申请设立民办学校由谁负责审批?	22
28 问: 在农村地区申请筹设民办学校应当履行什么手续?	22
29 问: 在农村地区申请正式设立民办学校应当履行哪些手续?	23
30 问: 民办学校的理事会、董事会是什么性质的机构? 其组成如何? 行使哪些职权?	24
31 问: 民办学校的校长应当符合什么条件? 行使哪些职权?	25
32 问: 民办学校在资产与财务管理方面有哪些特殊规定?	25
33 问: 对于民办学校的扶持与奖励有哪些规定?	26
34 问: 关于民办学校出资人获得办学回报有哪些具体规定?	27
35 问: 农村地区是否可以中外合作办学?	28
36 问: 农村地区举办幼儿园应该符合哪些法律规定?	29
37 问: 县级以上地方各级人民政府应当如何扶持和促进农村职业教育工作? 设立职业学校及职业培训机构应当符合哪些基本条件?	30
38 问: 在农村地区, 如何建立希望小学?	31
39 问: 农村地区的学校在卫生工作方面需要符合哪些法律规定?	32
40 问: 农村地区的学校在体育工作方面需要符合哪些法律规定?	33
41 问: 如何加强农村寄宿制学校、民工子弟学校安全工作?	34

四、学生权利保障

- 42 问: 受教育者依法具体享有哪些权利? 35
- 43 问: 受教育者依法应当具体履行哪些义务? 36
- 44 问: 农村地区, 哪些学生接受义务教育可以享受减免学杂费? 36
- 45 问: 在免收学杂费政策实施以后, 学校还能够收取哪些费用? 哪些费用不能再收取? 36
- 46 问: 以侵犯姓名权的手段侵犯宪法保护的公民受教育的基本权利是否应承担民事责任? 37
- 47 问: 对于在校学生发生意外伤害事故, 哪些情况下学校需承担责任? 哪些情况下学校不需承担责任? 38
- 48 问: 发生学生伤害事故, 学校应该如何处理? 39
- 49 问: 因学生伤害事故引发的纠纷应该如何解决? 40
- 50 问: 中小学生违反学校的纪律, 老师能体罚学生吗? 41
- 51 问: 为预防未成年人犯罪, 教育行政部门以及学校应当进行哪些教育活动? 41

五、助学活动

- 52 问: 什么是国家助学奖学金? 42
- 53 问: 国家助学奖学金有哪几种形式? 有何不同? 42
- 54 问: 哪些学生可以申请国家奖学金? 43
- 55 问: 哪些学生可以申请国家助学金? 43
- 56 问: 学生能同时申请国家奖学金和国家助学金吗? 44
- 57 问: 开展经常性助学活动有何战略意义? 44
- 58 问: 各级人民政府应如何开展经常性助学活动? 44
- 59 问: 经常性助学活动的资助对象是哪些学生? 45
- 60 问: 在农村地区, 哪些学生可以获得中央财政免费提供教科书? 45

61 问: 什么是希望工程? 其宗旨是什么?	46
62 问: 申请希望工程助学金, 需符合什么样的条件?	46
63 问: 接受希望工程资助的对象, 需按什么样的程序产生?	46
64 问: 什么是春蕾计划? 春蕾计划的资助标准是如何规定的?	47

六、农村教育工作者

65 问: 教师依法享有哪些权利?	48
66 问: 教师应当履行哪些义务?	48
67 问: 在农村地区具备什么条件能够取得教师资格?	49
68 问: 在农村地区取得教师资格应当具备什么样的学历?	50
69 问: 教师的哪些行为会被给予行政处分?	51
70 问: 哪些单位(或个人)可以申请教学成果奖?	51
71 问: 教学成果奖分为哪几个等级?	52
72 问: 具备哪些条件可以申请国家级教学成果奖?	52
73 问: 何为“特级教师”?	52
74 问: 具备什么条件才能成为特级教师?	52
75 问: 中小学民办教师也能评选为特级教师吗? 能享受同样的津贴吗?	53
76 问: 国家对于农村地区的民办教师转为公办教师, 有何具体规定?	53
77 问: 对于农村地区的民办教师, 如何落实工资待遇?	54
78 问: 民办教师转为公办教师后, 其工龄如何计算?	54
79 问: 如何确保农村中小学教师工资的发放?	55

七、支教工作

80 问: 城镇教师支援农村教育工作有何重要意义?	56
---------------------------------	----

81 问：如何引导并促进高校毕业生支援农村教育工作？	56
82 问：如何组织师范生实习支教？	57
83 问：如何确保城镇教师支援农村教育工作取得实效？	57

第二部分 教育法律法规政策

中华人民共和国教育法	59
(1995 年 3 月 18 日)	
中华人民共和国义务教育法	72
(1986 年 4 月 12 日)	
中华人民共和国义务教育法实施细则	76
(1992 年 2 月 29 日)	
中华人民共和国职业教育法	85
(1996 年 5 月 15 日)	
中华人民共和国民办教育促进法	92
(2002 年 12 月 28 日)	
中华人民共和国教师法	103
(1993 年 10 月 31 日)	
教学成果奖励条例	112
(1994 年 3 月 14 日)	
特级教师评选规定	114
(1993 年 6 月 10 日)	
学校卫生工作条例	117
(1990 年 6 月 4 日)	
学校体育工作条例	124
(1990 年 3 月 12 日)	
扫除文盲工作条例	130

(1993 年 8 月 1 日)	
普及义务教育评估验收暂行办法	134
(1994 年 9 月 24 日)	
教育行政处罚暂行实施办法	141
(1998 年 3 月 6 日)	
国务院关于进一步加强农村教育工作的决定	150
(2003 年 9 月 17 日)	
国务院办公厅转发教育部等部门关于开展经常性助学 活动意见的通知	162
(2003 年 9 月 17 日)	
国务院关于深化农村义务教育经费保障机制改革的通知	164
(2005 年 12 月 24 日)	
财政部教育部关于进一步加强免费提供教科书工作的 若干意见	170
(2005 年 12 月 29 日)	
关于确保农村义务教育经费投入加强财政预算管理的 通知	173
(2006 年 1 月 19 日)	
关于印发《全国农村义务教育阶段学生免收学杂费的 实施管理办法》的通知	175
(2006 年 1 月 19 日)	
教育部办公厅关于进一步做好农村义务教育经费保障 机制改革实施工作的通知	178
(2006 年 2 月 9 日)	
教育部办公厅关于继续做好 2006 年中小学安全工作的 意见	181
(2006 年 2 月 13 日)	

教育部关于大力推进城镇教师支援农村教育工作的意见	184
(2006 年 2 月 26 日)	
中华人民共和国未成年人保护法 (节录)	189
(1991 年 9 月 4 日)	
中华人民共和国预防未成年人犯罪法 (节录)	192
(1999 年 6 月 28 日)	

第一部分 法律知识解答

一、综 合

► 1. 问：政府在发展教育问题上有哪些义务和职责？普通农村公民在受教育上享有什么宪法权利？

答：根据我国《宪法》和《教育法》的相关规定，政府在发展教育问题上承担如下义务：发展社会主义的教育事业，提高全国人民的科学文化水平；举办各种学校，普及初等义务教育，发展中等教育、职业教育和高等教育，并且发展学前教育；发展各种教育设施，扫除文盲，对工人、农民、国家工作人员和其他劳动者进行政治、文化、科学、技术、业务的教育，鼓励自学成才；鼓励集体经济组织、国家企业事业组织和其他社会力量依照法律规定举办各种教育事业。在现阶段，国家在农村地区主要是举办各种学校，发展教育设施，以在农村地区普及初等义务教育、职业教育，而扫除文盲并保持防止新的文盲的产生尤为重要。

国务院和地方各级人民政府根据分级管理、分工负责的原则，领导和管理教育工作，这也决定了农村地区教育工作具体由哪一级的政府来负责。其中中等及中等以下教育在国务院领导下，由地方人民政府管理。高等教育由国务院和省、自治区、直辖市人民政府管理。国务院教育行政部门主管全国教育工作，统筹规划、协调管理全国的教育事业。县级以上地方各级人民政府

教育行政部门主管本行政区域内的教育工作。县级以上各级人民政府其他有关部门在各自的职责范围内，负责有关的教育工作。国务院和县级以上地方各级人民政府应当向本级人民代表大会或者其常务委员会报告教育工作和教育经费预算、决算情况，接受监督。

我国公民有受教育的权利和义务，并且我国公民不分民族、种族、性别、职业、财产状况、宗教信仰等，依法享有平等的受教育机会。与之同理，农村地区的公民在受教育上也同样享有宪法赋予的权利，不应受到任何歧视。

【依据】《中华人民共和国宪法》第十九、四十六、八十九、一百零七、一百一十九条；《中华人民共和国教育法》第九、十四、十五、十六条。

► 2. 问：为何要把农村教育作为教育工作中的重中之重？

答：对于农村教育在全面建设小康社会中的重要地位，以及应当“把农村教育作为教育工作的重中之重”，《国务院关于加强农村教育工作的决定》作了如下指示：

（一）农村教育在全面建设小康社会中具有基础性、先导性、全局性的重要作用。发展农村教育，办好农村学校，是直接关系8亿多农民切身利益，满足广大农村人口学习需求的一件大事；是提高劳动者素质，促进传统农业向现代农业转变，从根本上解决农业、农村和农民问题的关键所在；是转移农村富余劳动力，推进工业化和城镇化，将人口压力转化为人力资源优势的重要途径；是加强农村精神文明建设，提高农民思想道德水平，促进农村经济社会协调发展的重大举措。必须从实践“三个代表”重要思想和全面建设小康社会的战略高度，优先发展农村教育。

(二) 农村教育在构建具有中国特色的现代国民教育体系 and 建设学习型社会中具有十分重要的地位。农村教育面广量大，教育水平的高低关系到各级各类人才的培养和整个教育事业的发展，关系到全民族素质的提高。农村学校作为遍布乡村的基层公共服务机构，在培养学生的同时，还承担着面向广大农民传播先进文化和科学技术，提高农民劳动技能和创业能力的重要任务。发展农村教育，使广大农民群众及其子女享有接受良好教育的机会，是实现教育公平和体现社会公正的一个重要方面，是社会主义教育的本质要求。

(三) 我国在人口众多、生产力发展水平不高的条件下，实现了基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲（以下简称“两基”）的历史性任务，农村义务教育管理体制改革取得了突破性进展，农村职业教育和成人教育得到了很大发展，为国家经济社会发展提供了大量较高素质的劳动者和丰富的人才资源。但是，我国农村教育整体薄弱的状况还没有得到根本扭转，城乡教育差距还有扩大的趋势，教育为农村经济社会发展服务的能力亟待加强。在新的形势下，要增强责任感和紧迫感，将农村教育作为教育工作的重中之重，一手抓发展，一手抓改革，促进农村各级各类教育协调发展，更好地适应全面建设小康社会的需要。

【依据】《国务院关于加强农村教育工作的决定》。

► 3. 问：如何进一步加强农村教育工作？

答：关于如何进一步加强农村教育工作，《国务院关于加强农村教育工作的决定》作了如下指示：

(一) 加快推进“两基”攻坚，巩固提高普及义务教育的成果和质量；

(二) 坚持为“三农”服务的方向，大力发展职业教育和成

人教育，深化农村教育改革；

（三）落实农村义务教育“以县为主”管理体制的要求，加大投入，完善经费保障机制；

（四）建立健全资助家庭经济困难学生就学制度，保障农村适龄少年儿童接受义务教育的权利；

（五）加快推进农村中小学人事制度改革，大力提高教师队伍素质；

（六）实施农村中小学现代远程教育工程，促进城乡优质教育资源共享，提高农村教育质量和效益；

（七）切实加强领导，动员全社会力量关心和支持农村教育事业。

【依据】《国务院关于加强农村教育工作的决定》。

► 4. 问：农村教育教学改革的指导思想是什么？

答：农村教育教学改革的指导思想是：必须全面贯彻党的教育方针，坚持为“三农”服务的方向，增强办学的针对性和实用性，满足农民群众多样化的学习需求；必须全面推进素质教育，紧密联系农村实际，注重受教育者思想品德、实践能力和就业能力的培养；必须实行基础教育、职业教育和成人教育的“三教统筹”，有效整合教育资源，充分发挥农村学校的综合功能，提高办学效益。

【依据】《国务院关于加强农村教育工作的决定》。

二、普及义务教育与扫盲工作

► 5. 问：农村地区是否应当实施九年义务制教育？

答：根据我国教育法的相关规定，农村地区同样实施九年义