

中国历代 国家机构和 行政区划

■ 孟昭华 王 涵

■ 编著

■ 中国社会科学出版社



ISBN 7-80146-530-X



9 787801 465306 >

ISBN 7-80146-530-X/K · 29 定价: 38.80元

中国历代 国家机构和行政区划

孟昭华 王 涵 编著

中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国历代国家机构和行政区划 / 孟昭华, 王涵编著. — 北京: 中国社会出版社, 2003.3

ISBN 7-80146-530-X

I. 中... II. ①孟...②王 III. ①国家机构-研究-中国-夏代~现代②政区-研究-中国-夏代~现代 IV. ①D69②K928.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 009064 号

书 名: 中国历代国家机构和行政区划

编 著 者: 孟昭华 王 涵

责任编辑: 孙晓青

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话: 66051698 电传: 66051713

欢迎读者拨打免费热线 8008108114 或登录 www.bj114.com.cn 查询相关信息

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 保定市大丰彩印厂

开 本: 850 × 1168

印 张: 21.375

字 数: 525 千字

版 次: 2003 年 3 月第 1 版

印 次: 2003 年 3 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80146-530-X/K · 29

定 价: 38.80 元

(凡中国社会版图书有缺漏页、残破等质量问题,本社负责调换)

前 言

平日学习中，我们深切体会到，行政区划作为国家行政区域划分，一向是根据国家行政管理的需要，按照有关规定和政治、经济、地理、民族、历史、风俗习惯、地区差异、人口密度等客观因素将国土划分成若干层次和大小不同的行政区域的，它是国家统治意志和政治、经济、军事、民族、习俗等要素在地域空间上的客观反映，事关国家政务、社会安定和人民群众的方方面面，非常重要。我们还体会到，行政区划与国家机构、职官设置有着密不可分的关系。国家既要建立中央政府，又须设置地方政权，所有国家机构中都须委设相应的职官司理政务。这种三位一体的现象，自秦朝始划郡县创立行政区划以来是从无例外的。因而认识行政区划，还须知晓国家机构和职官设置情况，从而有利于全面认识行政区划，借鉴古今经验，更好地建设管理行政区划。

我们认为，行政区划及其相关学识都是中华民族的宝贵文化遗产，亟应系统归纳整理。多年来，我们在翻阅大量历史典籍、参考许多有关资料的基础上，以辩证唯物主义、历史唯物主义为指导，从实际出发，忠于历史和现实，出有所据地编写出了一部从远古以迄中华人民共和国期间以行政区划为中心，详记国家机构设置，适当编入官制，集三元于一体的《中国历代国家机构和行政区划》书稿。全书按照中国历史朝代顺序一脉相承分作十六章，可以认为是具有一定的科学性、系统性和历史完整性的尝

试，对于社会各界和民政、政法、组织人事及社会学术界等均有一些参考作用，可以“雅俗共赏”。

承蒙中国社会出版社重视，民政部管理干部学院领导热心资助，著名社会学家、原全国人大副委员长雷洁琼在百忙中亲切题词，作者深为感谢。然而本书涉及事项甚多，由于作者水平有限，其中缺点、不当、错误肯定不少，敬请批评指正。

作者

2002年11月5日

于北京

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 经济基础和上层建筑.....	(1)
第二节 阶级和阶级斗争.....	(4)
第三节 国家和政府.....	(8)
第四节 政权建设与基层政权组织建设	(10)
第五节 行政区划	(12)
第二章 原始社会	(19)
第一节 原始人群时期	(19)
第二节 氏族公社时期	(20)
一、氏族社会概况	(20)
二、九州传说	(24)
第三章 夏	(27)
第一节 原始社会的瓦解与夏朝的建立	(27)
第二节 夏国家的产生	(28)
第三节 夏之统治范围与地方行政管理体制	(31)
第四节 夏之王权与职官	(35)
一、夏王与巫史	(35)
二、元老咨询部门	(36)
三、政务部门	(37)
四、宗教历法部门	(37)

五、记事宣政部门	(38)
六、征收贡赋部门	(38)
七、服伺夏王部门	(38)
第四章 商	(40)
第一节 成汤灭夏与商朝的建立	(40)
第二节 商的活动地区和统治范围	(41)
第三节 商代王权与国家管理机关的发展	(44)
一、中央政务机关	(45)
二、巫卜祭祀部门	(47)
三、军事机关	(48)
四、王室内廷	(48)
第四节 商代地方体制	(49)
一、商王直接统治区	(49)
二、商王直接统治区以外的其他地区	(50)
第五节 官吏始有“告归”	(50)
第五章 西周	(51)
第一节 西周的建立	(51)
第二节 西周初期社会形势和它的若干统治策略	(55)
第三节 西周的王权	(59)
第四节 西周政治制度的发展	(62)
一、分封制	(63)
二、宗法制	(65)
三、等级制	(67)
第五节 西周的国家机构和基层组织	(69)
一、周天子	(69)
二、内服卿事寮	(70)

三、外服诸侯	(74)
四、基层组织	(75)
第六节 西周的疆域与其行政区域	(76)
第七节 西周的官吏制度	(81)
第六章 春秋	(84)
第一节 春秋时期政治经济形势	(84)
第二节 王权下移与诸侯争霸	(86)
第三节 春秋列国的国君与国家机构	(91)
一、朝廷治事官	(93)
二、宫廷内务官	(94)
第四节 地方政权中出现县、郡体制与城邑的扩展	(95)
第五节 春秋时期的官吏制度	(98)
第七章 战国	(100)
第一节 诸侯国封建制的确立与变法	(101)
第二节 王权的变化与国家机构的发展	(104)
第三节 郡县体制的确立，郡、县、乡、里四级地方 行政组织的形成与城市的兴起	(109)
第四节 战国时期的官吏制度	(114)
一、官吏的选拔与任用	(114)
二、爵位等级	(116)
三、俸禄制度	(117)
四、上计制度	(117)
五、致仕制度	(118)
第八章 秦汉	(119)
第一节 秦	(120)

一、秦朝社会概况与巩固统一的措施·····	(120)
二、创立皇帝制度和皇权·····	(125)
三、秦朝中央国家机构·····	(127)
四、秦朝行政区划和地方机构、基层组织·····	(129)
五、秦朝的官吏制度·····	(137)
第二节 汉·····	(143)
一、西汉皇权·····	(146)
二、西汉国家机构与朝议制度·····	(150)
三、东汉皇权的发展变化·····	(156)
四、东汉的中央机构·····	(157)
五、西汉的行政区划与地方设置·····	(159)
六、东汉的行政区划与地方设置·····	(166)
七、两汉时期的官吏制度·····	(170)
第九章 三国两晋南北朝·····	(175)
第一节 三国·····	(175)
一、魏·····	(178)
二、蜀·····	(184)
三、吴·····	(186)
第二节 两晋·····	(189)
一、皇权·····	(189)
二、分封制度的重现·····	(192)
三、中央国家机构·····	(192)
四、门阀制度与官吏任用·····	(194)
五、西晋的地方设置和行政区划·····	(195)
六、北方人民的南迁与东晋的地方管理·····	(198)
第三节 南北朝·····	(203)
一、南朝·····	(203)

二、北朝·····	(213)
第十章 隋唐五代十国·····	(240)
第一节 隋·····	(240)
一、三省制的确立·····	(243)
二、地方机构的变化与行政区划的改革·····	(245)
三、废除九品中正制, 开创科举制度·····	(249)
第二节 唐·····	(251)
一、唐代皇权·····	(252)
二、中央国家机构·····	(256)
三、地方机构·····	(265)
四、行政区划·····	(267)
五、唐朝官吏制度·····	(285)
第三节 五代十国·····	(288)
一、唐末方镇割据·····	(288)
二、五代的更迭·····	(289)
三、十国的兴亡·····	(290)
四、五代十国的区划设置·····	(293)
第十一章 两宋辽金西夏·····	(298)
第一节 宋·····	(298)
一、宋朝的基本国策与皇权·····	(299)
二、宋代中央国家机构·····	(301)
三、宋代地方机构与行政区划·····	(306)
四、宋代文官制度·····	(315)
第二节 辽·····	(318)
一、辽国的皇权·····	(319)
二、官僚机构·····	(320)

三、辽国的疆域和地方设置·····	(320)
第三节 金·····	(324)
一、金国的皇权·····	(324)
二、勃极烈制度·····	(325)
三、猛安谋克制度·····	(325)
四、金国中央机构·····	(326)
五、金国地方设置和行政区划·····	(327)
第四节 西夏·····	(331)
一、西夏皇权·····	(331)
二、官僚机构·····	(332)
三、西夏疆域及其设置·····	(332)
第十二章 元·····	(334)
第一节 元朝统治中国的基本政策·····	(337)
一、对汉族地主的笼络政策·····	(337)
二、武力上的控制政策·····	(338)
三、种族分化和压迫政策·····	(338)
四、利用宗教的麻痹政策·····	(339)
第二节 暴力征服中原与对外侵略·····	(340)
第三节 千户的编制与分封·····	(343)
第四节 皇权·····	(345)
第五节 元朝国家机构·····	(346)
一、中央机构·····	(347)
二、地方机构·····	(352)
第六节 元朝地方管理与行政区划·····	(356)
第七节 元朝官吏制度·····	(364)

第十三章 明	(368)
第一节 明朝的皇权	(373)
第二节 明朝的分封宗藩制度	(379)
第三节 明朝的国家机构	(382)
一、中央行政系统	(382)
二、地方行政系统	(389)
三、军事系统	(391)
四、监察系统	(393)
五、廷议制度	(395)
第四节 明代地方管理和区划设置	(396)
第五节 明朝中央政府对边疆地区的管辖	(401)
一、北部边疆	(403)
二、西北边疆	(404)
三、西部边疆	(405)
四、西南边疆	(405)
五、东部边疆	(406)
六、东北边疆	(408)
第六节 明朝的官吏制度	(408)
一、官吏的考选制度	(408)
二、官吏的任用和考核制度	(413)
三、品级俸禄制度	(413)
四、官吏致仕制度	(414)
第十四章 清	(416)
第一节 入关前的政治制度	(419)
第二节 清朝的皇权	(426)
第三节 清代中央机构	(428)
一、中央中枢机关——内阁、军机处及有关机关	(429)

二、分掌国政的各部院衙门·····	(443)
三、军事机构·····	(467)
四、掌管皇族和宫廷事务的机构·····	(475)
五、司法监察机构·····	(479)
六、特设机构·····	(483)
第四节 地方管理与行政区划·····	(485)
第五节 强化对边疆地区的管理·····	(497)
一、东北地区·····	(497)
二、北部、西北部·····	(498)
三、西部边疆·····	(499)
四、西南边疆·····	(500)
五、东部边疆·····	(501)
第六节 清朝的文官制度·····	(501)
一、科举制度·····	(501)
二、任官制度·····	(502)
三、官吏任用制和考课制·····	(503)
四、爵禄品级制度·····	(505)
五、官吏致仕制度·····	(506)
第七节 太平天国·····	(506)
一、中央政府·····	(507)
二、地方政权与基层组织·····	(508)
三、地方设置·····	(509)
四、官吏制度·····	(510)
第十五章 中华民国·····	(512)
第一节 频繁的政权更迭·····	(513)
一、南京临时政府·····	(513)
二、北洋政府·····	(514)

三、孙中山三次在广东建立政权·····	(519)
四、广州国民政府·····	(520)
五、武汉国民政府·····	(521)
六、国民党南京国民政府·····	(523)
第二节 民国期间的中央国家机构·····	(527)
一、南京临时政府·····	(527)
二、袁世凯统治时期的中央机构·····	(528)
三、中华民国军政府·····	(531)
四、广州国民政府·····	(532)
五、武汉国民政府·····	(534)
六、国民党南京政府·····	(534)
第三节 民国期间的地方机构和行政区划·····	(545)
一、北京政府时期·····	(546)
二、广州国民政府时期·····	(558)
三、国民党南京国民政府时期·····	(560)
第四节 官吏制度·····	(569)
第十六章 中华人民共和国·····	(573)
第一节 人民民主政权的建立与其特征·····	(577)
一、人民民主政权的特征·····	(577)
二、土地革命时期的工农民主政权·····	(577)
三、抗日战争时期的抗日民主政权·····	(582)
四、解放战争时期的人民民主政权·····	(583)
五、建立中华人民共和国·····	(585)
第二节 政权机构和官职设置·····	(589)
一、土地革命时期·····	(589)
二、抗日战争时期·····	(594)
三、解放战争时期·····	(599)

四、建立中华人民共和国以后·····	(601)
第三节 地方管理和行政区划·····	(617)
一、中国共产党成立以后至中华人民共和国建立 以前·····	(617)
二、中华人民共和国成立前后·····	(624)
第四节 干部制度与公务员制度·····	(657)
一、建国前革命政权的干部制度·····	(657)
二、建国后的干部制度和公务员制度·····	(660)

第一章 绪 论

第一节 经济基础和上层建筑

生产力和生产关系的矛盾运动是推动人类社会发展的最深刻根源。但是，生产力和生产关系的矛盾的发展和解决，又是同经济基础和上层建筑的矛盾的发展和解决紧密相联的。

所谓经济基础，乃是一定社会形态中占统治地位的生产关系的总和。不言而喻，每个社会都有一种占统治地位的生产关系，这种生产关系的各方面综合起来就构成了这个社会的经济基础。如资本主义社会的经济基础，就是资本主义生产关系的各方面的总和，即资本主义的物质资料生产关系、分配关系、交换关系和消费关系的总和。生产资料的资本主义私人占有制是资本主义经济基础的根本特征。经济基础是社会的物质关系，即人们在社会生产中必然发生的，不以人们意志为转移的，同生产力的一定发展阶段要相适合的一种客观存在的关系，它是全部社会关系中第一性的、根本的关系，是据以划分社会形态的客观依据。生产力虽然是社会历史发展的决定力量，但直接规定社会形态性质的却是经济基础，而不是生产力。

上层建筑则是建立在经济基础上的社会意识形态，以及与之相应的制度与设施之总和。具体地说就是：反映经济基础的性