

2000

TAX YEAR BOOK OF CHINA

中 国
税 务 年 鉴

中國稅務出版社

2000 年 中国税务年鉴

《中国税务年鉴》编辑委员会编

 中国税务出版社

刊名	《中国税务年鉴》(2000 年)
编者	《中国税务年鉴》编辑委员会
出版	中国税务出版社
发行	(北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮编 100053)
经销	全国各地新华书店
印制	北京外文印刷厂印刷
开本	787×1092 1/16
印张	63.75 彩插:8
字数	1993 千字
版次	2000 年 10 月北京第一版
印次	2000 年 10 月北京第一次印刷
国际刊号	ISSN1005-8672
国内刊号	CN11-3439/F
广告许可	京工商广临字 2000162 号
证号	
定价	220.00 元

编 辑 说 明

《中国税务年鉴》是由国家税务总局主办的大型文献资料,1993年创刊,国内外公开发行。

本年鉴的宗旨是:全面、系统地记述上一年度中国税收工作的基本情况,刊载中国税收的方针、政策、法律规定、信息资料和统计数字以及税务部门的工作情况,为社会主义现代化建设和改革服务,为广大读者服务。《中国税务年鉴》2000年刊主要反映1999年全国税收及工作情况。共分九篇:

第一篇 重要文献。主要收集国务院领导关于税收工作的报告和讲话以及国家税务总局主要领导的讲话。

第二篇 税收法规选编。本篇主要按照税种类别及时间顺序对1999年度发布的税收业务法规及文件有重点地选编。

第三篇 国家税务总局工作。本篇主要由国家税务总局各司供稿,综述全年各项税收工作开展的基本情况。内容包括:全国税收工作综述、税收法制建设、流转税、进出口税收、所得税、地方税、涉外税收、农业税收、税收征管、税收计会统和经费管理、税务监察、税收电子化工程建设、国际交流与合作、人事管理和队伍建设、税收科研、税收宣传等。

第四篇 国家税务局工作。本篇主要由各省、自治区、直辖市和计划单列市国家税务局供稿,按照国务院行政区划的统一规定编列,计划单列市均排在所属省后面。主要内容包括:税收概况、各项工作的开展情况、队伍建设。其中有些税收数字与国家税务总局统计数字有出入,凡有不一致的地方,以国家税务总局统计数字为准。

第五篇 地方税务局工作。本篇主要由各省、自治区、直辖市和计划单列市地方税务局供稿,按照国务院行政区划的统一规定编列,计划单列市均排在所属省后面。主要内容包括:经济概况、税收概况、各项工作的开展情况、队伍建设。其中有些税收数字与国家税务总局统计数字有出入,凡有不一致的地方,以国家税务总局统计数字为准。

第六篇 机构和人员情况。本篇由国家税务总局人事司供稿。主要内容包括:国家税务总局处级以上领导名单;各省级国家税务局和地方税务局领导名单;税务系统机构和人员构成情况。以上机构、人员情况及领导名单均截至1999年12月31日。

第七篇 税收统计资料。本篇由国家税务总局计财司、办公厅、信息中心供稿。主要内容包括:1999年全国各级税务机关组织收入的分地区、分税种、分经济类型情况,1999年国家税务总局关于税收业务的主要发文目录及全国税务系统计算机设备装备和应用情况。

第八篇 税收论文选。本篇由国家税务总局税收科学研究所供稿。主要内容是:集中一批近年来税收科研的优秀论文,反映税收科研的成果。

第九篇 附录。本篇主要内容是:1999年税务大事记、中国税务学会、中国国际税收研究会、中国税收咨询协会、中国国际税务咨询公司及表彰先进单位和先进个人的情况。本期年鉴收集的情况和资料不包括台湾、香港和澳门。

本期年鉴在编辑出版过程中得到各方面的大力支持,在此表示衷心的感谢!同时,为提高本年鉴的质量,殷切希望广大读者提出改进意见。

前言

1999年,全国税收收入历史性地突破万亿元大关,完成10314.98亿元,比上年增长13.4%,增收1222亿元,超额完成了国务院提出的比上年增收1000亿元目标。

1999年,中央12号文件系统提出了刺激投资、消费和出口需求的税收政策,表明税收已经成为应对通货紧缩趋势的强有力的政策工具,税收的宏观调控作用已上升到一个新的历史地位。

(一)鼓励投资。为贯彻中央12号文件精神,1999年下半年减半征收固定资产投资方向调节税,并于8月1日起对涉及房地产的营业税、契税、土地增值税给予适当的税收减免。对外商投资企业在税务机关核定的投资总额内采购的国产设备,凡符合免税目录范围的,准予办理退税,以吸引外商投资。根据国家产业政策和区域政策,调整了外商投资经营能源、交通等基础设施项目税收优惠政策的适用范围。对设在中西部的国家鼓励类外商投资企业在现行优惠政策期满后继续给予3年减按15%税率征收所得税的优惠政策。此外还研究制定了《技术改造国产设备投资抵免企业所得税暂行办法》,用新增所得税抵免国产设备投资。上述措施对引导投资需求,激活房地产业,促进经济结构调整,协调区域经济发展起到了积极作用。

(二)拉动出口。1999年先后两次提高出口商品退税率,使出口商品的综合退税率达到了15%以上,提高了5个百分点。国家税务总局三次共下达出口退税计划指标650.85亿元,各级税务机关切实采取措施加快出口退税进度,1999年共办理出口退税627亿元,比上年同期增长43.72%,有力地促进了出口增长。

(三)启动市场,刺激消费。从1999年11月1日起对居民储蓄存款利息所得恢复征收个人所得税,为此,先后下发了《国家税务总局关于印发〈储蓄存款利息所得个人所得税征收管理办法〉的通知》、《国家税务总局关于储蓄存款利息所得个人所得税若干业务问题的通知》等10余个文件,保证了对储蓄存款利息所得征税的顺利实施。配合国家扩大内需,调整了计税工资标准,由人均550元提高到800元。另外,对个人出售房产征收个人所得税实行纳税保证金办法,并与财政部联合发出《关于调整房地产市场若干税收政策的通知》,以启动住房二级市场,支持住房改革。

(四)支持改革深化。配合国家粮食流通体制改革,调整、制定了新的粮食税收优惠政策,对承担粮食购销任务的企业给予免征增值税照顾。下发了《关于国务院各部门机关服务中心有关税收政策问题的通知》,支持机关后勤改革。对国

债转贷利息收入和保管储备棉财政补贴收入免征营业税,在推动扩大内需、保证财政资金有效利用方面起到了积极作用。另外,明确了对上市公司国有股权无偿转让行为不征证券交易印花税,降低B股市场证券交易印花税税率,支持国企改革和证券市场发展。

(五)促进技术进步。为认真贯彻科教兴国战略,鼓励、促进技术创新和高新技术产业化,先后出台了对国家经贸委管理的10个国家局所属科研机构管理体制的改革以及科技人员转化科技成果、促进高新技术产业发展的税收优惠政策,下发了《关于中关村科技园区软件开发生产企业有关税收政策的通知》、《关于贯彻落实〈中共中央国务院关于加强技术创新,发展高科技,实现产业化的决定〉有关税收问题的通知》等文件,对软件产品等制定了增值税具体优惠政策,规定软件开发企业实际发放工资可全额税前扣除,对企事业单位、社会团体资助非企业所属或投资的科研机构研究开发新产品、新技术、新工艺所发生的研究开发经费可全额在当年应纳税所得额中扣除,从而在促进企业技术进步和高新技术发展方面起到了积极作用。

1999年,国家税务总局还根据新的经济形势发展要求和改革过程中出现的新情况、新问题,及时完善了其他各项税收政策。一是研究深化税制改革思路,加强税收法制建设。1999年研究制定了〈十五和2015年税制改革思路〉,完成了燃油税、车辆购置税“新两税”暂行条例的定稿送审工作。《企业所得税法》(草案)已六易其稿。参与了《遗产税法》(草案)的起草和修改工作。起草了《关于地方“九税一费”近中期改革方案》。二是研究新情况,解决新问题。根据企业改革中出现的新情况,调查研究了企业集团合并纳税问题、股权投资业务所得税问题、石油石化企业资产重组后以及军工企业改组后缴纳所得税问题,并提出初步意见。明确了关于军队、武警部队和政法机关撤销、脱钩、移交企业欠税的处理问题、注销税务登记问题、移交脱钩企业的所得税征收管理范围问题等有关政策。针对生猪生产流通过程中的税收问题,下发了《国家税务总局关于生猪生产流通过程中有关税收问题的通知》。三是完善政策,堵塞漏洞。进一步规范和完善了卷烟核价办法。明确了银行、保险企业所得税有关问题和金融保险企业呆账、坏账税前扣除管理有关问题。调整了外商投资企业税收政策,对1993年12月31日前批准设立的老外商投资企业自营出口货物准予选择实行出口免税或出口退税办法;明确了外商投资企业和外国企业接受捐赠税务处理问题。对房产税、土地使用税征收范围的解释重新进行调整,以公平税负、堵塞漏洞。

针对税收征管模式转化过程中出现的“疏于管理、淡化责任”问题,1999年进一步加强税收征管制度建设、税源基础管理、责任管理和现代化手段开发运用,促使征管质量和征管效率不断提高。

(一)完善法制,加强制度建设。配合国务院法制办抓好征管法修正案的修改工作,下发了《税收执法检查规则》(试行)、《税务行政复议规则》,起草了《税务人员违法行为处罚办法》(草案)。

(二)强化税源管理。一是建立制度。初步建立了重点税源监控网络体系。二是加强管理,对实行定期定额征收管理的个体工商户进行了重新核定和调整定额工作,共核定 915.38 万户,调整定额 655.60 万户,重新核定调整面达 78%,平均调高定额幅度 51.49%。三是强化检查。继续开展漏征漏管户清查。四是提高税源管理现代化水平。进一步推行防伪税控系统到所有使用十万元版专用发票企业。

(三)组织征管质量考核。在全国范围内开展征管质量交叉抽查工作,重点考核抽查“十率”中的登记、申报和入库三率。

(四)强化稽查,深入开展专项检查。在全国范围内组织开展发票清查工作,查补税款、罚款 9.8 亿元,捣毁制售假发票窝点 56 个,收缴假发票 922.6 万份。开展营业税、所得税专项检查,重点检查证券公司、中国银行、中国建设银行汇总纳税情况。进一步强化税务稽查,制定税务稽查收入专户管理办法,稽查收入由征收部门就地入库改为由查处的稽查部门直接组织入库。加大案件查处力度。国家税务总局稽查局共直接组织查处和督办案件 177 件,已查结 84 件。

(五)继续加强流转税管理。修订完善了增值税一般纳税人申报办法。组织实施了全国增值税一般纳税人年审,取消 12.56 万户一般纳税人资格。完成 1999 年度卷烟消费税计税价格核定工作,预计增加消费税近 2 亿元。

(六)进一步强化所得税管理。下发了《关于加强国有企业所得税征收管理工作的通知》,并在全国范围内组织开展国有企业纳税户清查工作。进一步完善所得税管理制度,健全了总机构管理费和企业技术开发税前扣除管理办法,建立了中央国有企业重点税源监控制度,加强了对中小企业、事业单位、社会团体和民办非企业单位所得税管理。此外,在财政部、经贸委和国家税务总局的共同努力下,经过 3 年时间,共完成了 36.3 万户城镇集体企业清产核资任务。

(七)抓好涉外税收和进出口税收征管工作。1999 年全国实施了涉外企业纳税申报审核评税办法,取得良好效果。修订了涉外税务审计规程并下发执行。完成了涉外企业换发税务登记证的工作。扎实有效地开展了反避税工作。情报交换工作取得新的进展,1999 年查核专项情报 40 多份,收到自动情报 1000 份,共查补税款 260 多万元。继续落实出口企业分类管理办法,抓好出口退税计划监督管理。改进落实新疆棉“以出顶进”和国产钢材“以产顶进”税收政策和管理办法,解决了企业一次购进分批出口难以核销的问题。对出口物退(免)税若干问题、境外带料加工装配业务有关出口退税问题以及进料加工复出口业务、出口农副产品退税等有关税收问题进行了明确。积极开展出口退税专项检查,严厉查处了 12 个地区 29 户涉嫌骗税的出口企业,有力打击了出口骗税犯罪行为。

(八)加强地方税和农业税管理。研究制定了《地方“九税一费”目标管理具体考核办法》。明确了固定资产投资方向调节税减半征收后有关的具体问题、接管国家开发银行和总后勤部有关城市维护建设税、教育附加和军队个人所得税划转后的有关政策、“自留地”征收农业税、农业税折征代金及原木农业特产税征管等

问题以及资产管理公司在经营过程中所涉及契税的征免政策界限。

(九)加快税收管理手段现代化进程。积极稳妥实施金税工程。目前已完成金税工程第一批实施单位的网络设备招标采购工作,进行第二批22个省市网络建设招标准备工作。全国统一征管主体软件开发应用已进行到试验阶段。进行了《公文处理系统》的推广应用。完成《税务违法案件信息管理系统》、“举报中心”系统、反避税信息系统等软件的编制、改进工作及土地使用税税源普查软件开发等工作。此外,国家税务总局机关1999年加入国际互联网工程,妥善解决了计算机2000年问题。全系统计算机装备量为20.1万台,约占征收单位总数的45%,全国已有1700万纳税人纳入了税务机关的计算机监控体系。全国运行的微机局域网达1.1万个。全国税务系统计算机广域通信网已联接4400多个税务单位。

(十)整顿、加强税务代理。制定下发《清理整顿税务代理行业实施方案》,明确税务代理机构脱钩改制中有关财产处理问题,抓好税务代理行业清理整顿,健全税务代理制度,制定下发《税务代理从业人员守则》、《注册税务师执业准则》等文件。组织了全国注册税务师执业资格考试,1999年共有5112人取得注册税务师资格。

以“三讲”教育为契机,继续抓好税务系统精神文明建设和党风廉政建设,不断深化人事制度改革,提高干部队伍素质。

(一)深入开展“三讲”教育。1999年3月29日至6月30日,国家税务总局机关扎实深入地开展了“三讲”教育。4月9日至11月1日,分三批,历时7个月在国家税务局系统省级局机关处级以上领导班子和领导干部中开展“三讲”教育。全国210多名局级干部和1700多名处级干部参加了“三讲”教育的学习和考核。国家税务总局成立“三讲”教育领导小组和专门工作机构,派出巡视组分赴各地进行“三讲”教育检查督促,及时解决存在问题。通过“三讲”教育,较好地解决了领导干部在党性党风方面存在的主要问题,恢复和发扬了批评与自我批评的优良传统,提高了各级领导干部辨别是非、抵御错误思潮和拒腐防变的能力,增强了领导班子的凝聚力、战斗力,改变了工作作风,密切了干群关系。

(二)深化人事制度改革,加强领导班子建设。一是强化干部考核,明确了考核等次、范围,严格考核程序。二是草拟了《国家税务总局机关干部晋升交流工作的暂行规定》。三是加强后备干部队伍建设,对处级后备干部进行了1年的培训。四是加大晋升制度改革力度。组织对国家税务总局机关司处级干部晋升进行民主推荐和考察,一批优秀司处级干部走上领导岗位。

(三)加强党风廉政建设和反腐败工作。按照党中央、国务院要求,结合税务部门实际,制定了《全国税务系统党风廉政建设责任制实施办法》,省以下税务局层层签订了廉政责任书,严厉查处了税务人员内外勾结、参与虚开增值税专用发票、骗取出口退税等案件。加大执法监察力度,以一般纳税人资格认定、发票管理、缓欠税审批等为重点,深入开展执法监察工作。

(四)制定税务教育发展规划,强化干部教育培训。为适应新形势下我国税收

事业发展要求,制定了《面向 21 世纪税务教育改革与发展行动计划》,以加快税务教育改革与发展步伐,以需求为导向,制定了公务员初任培训、任职培训实施办法,积极开展税务干部培训工作。以抓好司局长培训班为突破口,带动整个培训工作。

(五)加强财务管理。财务工作按照“建立良好工作秩序,健全规范管理制度,用好管好各项资金,发挥服务监督作用”的目标开展工作,先后制定下发了内部财务审计办法、系统行政单位财务管理方法和会计电算化管理办法、基本建设项目审批办法等规章制度。层层建立经费预、决算制度和重大支出集体审议制度,开展国税系统内部审计工作,查处和纠正了一些财务管理方面的违纪行为,发挥了监督作用,有力地促进了国税系统的廉政建设。

信息、宣传工作成效显著。税收新闻宣传围绕税收宣传月、《税务周报》栏目开播、50 年税收工作成绩、税收新政策宣传、打击偷骗税等开展工作。税收宣传月活动以“依法治税、强国富民”为主题,突出领导干部带头作用、电视媒体主体作用。李岚清副总理首次致信税收宣传月,做出重要指示。《税务周报》自 1999 年 4 月 16 日在中央电视台开播,已正式播出 37 集近 200 分钟,为推进税收工作起到了良好的导向作用。信息工作也取得较大进展,中办、国办全年采用国家税务总局上报信息 163 条,分别被中办、国办评为信息工作先进单位。

国际税收交流进一步扩大。1999 年国家税务总局共接待来访团组 6 个,27 人次,国外临时来访 623 人次,安排出访项目 128 个,出访 1069 人次。进一步加强与 IMF、OECD、世界银行和亚洲开发银行等国际机构的合作,并取得了可喜成果。与 IMF 合作成功举办了第 8 期高级税务官员研讨班,与世界银行合作项目取得突破性进展。全面参与了 OECD 多边培训中心的培训课程,并商谈了新一轮为期 3 年的合作项目。积极开展税收协定谈签,完成与老挝、塞舌尔和菲律宾 3 个国家的谈判并正式签署协定,与美、日等 6 个国家就双边已签税收协定执行问题进行磋商。

所有这些,在《中国税务年鉴》2000 年刊里都有详尽反映,希望广大读者能够从中了解 1999 年中国税收总体情况,并有所收益。

《中国税务年鉴》编辑委员会名单

主 任：金人庆

副主任：程法光 郝昭成 崔俊慧 许善达 贺邦靖
李永贵 丹笑山

委 员：(按姓氏笔划排列)

马 林	马振迁	王 秀	王志宏	丹笑山
许善达	权兆运	邢幼平	张 伟	张木生
张志勇	张迪恩	李长海	李永贵	陈 杰
陈联波	范 巍	金人庆	祝明森	郝昭成
胡金木	赵怀坦	贺邦靖	徐嘉彤	崔俊慧
曾国祥	董志林	董树奎	程法光	蔡金荣

编辑出版工作人员

总 编 辑：程法光

副总编辑：郝昭成 张 伟 王志宏 杨遂周 孟繁华

编辑人员：张 毅 张 燕 呼海波 伍 舫 王陆进
牛新文 梁明明

发行人员：翟 秋 庄 滨

出版人员：桑崇基

特约审稿人名单

(按姓氏笔划排列)

丁全德	王 力	王连清	王维国	韦艳兰
冯登坤	次 诺	许大卫	权芳楼	孙云志
孙志强	孙利军	刘太明	刘国通	刘楚汉
沈卫国	宋 兰	宋协秀	宋德晋	李力军
李万才	李子清	李长庚	李文瑞	李永恒
李华泽	李思温	李智祥	肖占武	张 锐
张心愿	张崇明	张博书	何剑敏	吴升文
吴亚荣	陈万里	陈荣凯	陈泽瑜	陈流明
陆明亮	郑树模	单晨光	赵晓明	周杏英
周苏明	杨文利	杨良忠	杨继元	钟仁和
段捷庆	胡金亮	施学道	贾国明	钱宝荣
陶 源	唐志萍	夏清成	顾庆金	桂文奎
翁礼华	谢景开	崔俊慧	崔津渡	程凤珍
程伯勤	解爱国	雍忠诚	翟鸿祥	戴子均

特约撰稿人名单

(按姓氏笔划排列)

一、国家税务总局

王 平	王志凯	王诚尧	王建生	王耀伟	艾 玥
付树林	孙 群	刘文彬	刘宝柱	刘跃忠	刘淑民
李 薇	李 莉	李惠玲	李震雨	华为民	齐凤瑞
朱国平	朱建国	任中婴	张运海	张学瑞	陈 明
宋 杰	吴礼祥	官 铎	周白玉	范巧玲	郝军辉
赵 弘	胡卓尔	项有义	梁利群	梁岩森	龚莉萍
曹进增	焦瑞进	程 军	彭志成	靳东升	

二、各省、自治区、直辖市、计划单列市国家税务局、 地方税务局

于颖哲	马 列	王乃昆	王发升	王 峰	王向峰
王志强	王临定	王福临	毛卫红	冯传授	卢汉平
叶 欣	叶景伟	关 平	江 伟	刘启庆	刘桂进
刘津伟	刘 静	刘雅丽	刘素霞	许满棠	吕 徽
伍 柯	朱泽民	朱清郁	乔志明	任国保	宋 辉
宋天成	沈建华	杜一峰	张文华	张建华	李兆贵
李学靖	李建军	李斯成	阮华燕	陈大元	陈文东
陈俊峰	肖丽萍	肖新平	肖厚雄	吴北刚	何 进
郑卫东	郑宏斌	范立新	范瑞猛	孟繁东	罗晓宏
郎家旭	竺培楠	周子祥	周仕雅	周宗安	周 萍
周增峰	贺满国	赵东明	赵先锋	赵锁根	赵建军
姚兴志	郭开立	郭维强	唐 睿	高世俊	贾建华
秦永华	秦永强	陶清华	顾长虹	徐四伟	徐 腾
梁建芬	梁振业	晏懋秋	崔 杰	曾宁波	谢燕铭
韩 耀	强宝贵	傅绪桥	廖 轶	廖燕庆	蔡文军
潘中人	潘 刚	黎伦和			



1999年10月1日,中华人民共和国成立50周年盛大庆典在北京举行。
中共中央总书记、国家主席、中央军委主席江泽民在庆典上讲话。

(齐铁砚 摄)



1999年10月1日,中华人民共和国成立50周年盛大庆典在北京天安门广场举行,数万名群众参加了庆典活动。图为由群众组成的国旗、年号、国徽方队。(官天一 摄)



1999年12月19日午夜至20日凌晨,中华人民共和国和葡萄牙共和国在澳门文化中心花园馆隆重举行澳门政权交接仪式。



1999年1月25日,中华人民共和国总理朱 镕基与老挝副总理宋沙瓦·凌沙瓦在北京出席了中、老避免双重征税协定签字仪式。

(饶爱民 摄)



1999年11月10日至15日,中美就中国加入世界贸易组织问题在北京举行了会谈。11月15日,中国外经贸部部长石广生和美国贸易代表巴尔舍夫斯基在北京签署了中美关于中国加入世界贸易组织的双边协议。
(刘卫兵 高学余 摄)



1999年6月30日，国家税务总局机关召开“三讲”教育总结大会，党组书记、局长金人庆作总结报告，中央巡视组组长程连昌作了讲话。

(马志生 摄)



1999年11月1日，是对储蓄存款利息所得征收个人所得税的第一天。国家税务总局副局长卢仁法在北京市国家税务局局长孙志强等陪同下，到工商银行新街口储蓄网点看望正在紧张工作的银行职工。

(俎庆云 马志生 摄)