

检察委员会手册

最高人民检察院法律政策研究室 编

法律出版社

检察委员会手册

最高人民检察院法律政策研究室 编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

检察委员会手册/最高人民检察院法律政策研究室编.
—北京:法律出版社,2005.7
ISBN 7-5036-5694-8

I. 检… II. 最… III. 法律—汇编—中国 IV. D920.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 068666 号

©法律出版社·中国

责任编辑/郑 导 孙 慧	装帧设计/汪奇峰
出版/法律出版社	编辑统筹/法学学术出版分社
总发行/中国法律图书有限公司	经销/新华书店
印刷/北京中科印刷有限公司	责任印制/陶 松
开本/A5	印张/40.75 字数/1506 千
版本/2005 年 12 月第 1 版	印次/2005 年 12 月第 1 次印刷
法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)	
电子邮件/info@lawpress.com.cn	销售热线/010-63939792/9779
网址/www.lawpress.com.cn	咨询电话/010-63939796
中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)	
全国各地中法图分、子公司电话:	
第一法律书店/010-63939781/9782	西安分公司/029-85388843
	重庆公司/023-65382816/2908
上海公司/021-62071010/1636	北京分公司/010-62534456
深圳公司/0755-83072995	苏州公司/0512-65193110
书号:ISBN 7-5036-5694-8/D·5411	定价:118.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编辑说明

一、自最高人民法院部署开展检察委员会工作改革以来,各地采取了一系列行之有效的举措,检察委员会工作普遍得到了改进和加强,检察委员会作为检察机关最高业务决策机构的地位和作用更加凸显。为促进检察委员会规范化建设,进一步提高检察委员会工作水平、质量和效率,特编辑本书。

二、本书分为上、下两编。上编为检察委员会工作常用文件选,包括总类、刑法篇、刑事诉讼篇、国家赔偿篇、职务犯罪预防篇、民事行政法律篇六部分,分别收录了检察委员会工作中常用的法律、法规、司法解释和规范性文件;下编为有关检察委员会规定辑录,包括检察委员会工作规范和检察委员会相关工作规范两部分,分别集中收录了法律和司法解释及规范性文件中有关检察委员会及其相关工作的规定,这些规定既是开展检察委员会工作的依据,也是开展检察委员会工作所必须遵循的准则。全书内容和体例突出权威性、全面性、实用性的特点。

三、修改后的刑法、刑事诉讼法实施以来,最高人民法院法律政策研究室和有关业务部门先后制定了一些适用法律的批复和业务规范性文件,这些文件对于实践中办理相关案件具有重要指导作用,书中将其收录列入相关部分,供工作中参考。

四、本书可作为各级人民检察院检察委员会委员、检察委员会办事机构工作人员的工作用书和检察干警办案工具书,同时也可作其他国家公务员、律师和法律院校师生及公民工作学习的专业参考书。

本书编辑工作中有何缺点和不足,敬请读者批评指正。

最高人民法院法律政策研究室

二〇〇五年九月

目 录

上编 检察委员会工作常用文件选

总 类

中华人民共和国宪法	(3)
(1982 年 12 月 4 日通过 根据宪法修正案修正)	
中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法	(23)
(2004 年 10 月 27 日第四次修正)	
中华人民共和国人民检察院组织法	(37)
(1983 年 9 月 2 日修订)	
中华人民共和国检察官法	(41)
(2001 年 6 月 30 日修正)	
中华人民共和国人民法院组织法	(49)
(1983 年 9 月 2 日修订)	
全国人民代表大会常务委员会关于新疆维吾尔自治区生产建设兵团 设置人民法院和人民检察院的决定	(55)
(1998 年 12 月 29 日)	
中华人民共和国监狱法	(56)
(1994 年 12 月 29 日)	
中华人民共和国引渡法	(65)
(2000 年 12 月 28 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于司法鉴定管理问题的决定	(73)
(2005 年 2 月 28 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于加强法律解释工作的决议	(76)
(1981 年 6 月 10 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于加强对法律实施情况检查监督的	

若干规定	(77)
(1993 年 9 月 2 日)	

刑 法 篇

法律及立法解释

中华人民共和国刑法	(79)
(1997 年 3 月 14 日修订)	
中华人民共和国刑法修正案	(145)
(1999 年 12 月 25 日)	
中华人民共和国刑法修正案(二)	(147)
(2001 年 8 月 31 日)	
中华人民共和国刑法修正案(三)	(148)
(2001 年 12 月 29 日)	
中华人民共和国刑法修正案(四)	(149)
(2002 年 12 月 28 日)	
中华人民共和国刑法修正案(五)	(151)
(2005 年 2 月 28 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于惩治骗购外汇、逃汇和非法买卖外汇 犯罪的决定	(152)
(1998 年 12 月 29 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于取缔邪教组织、防范和惩治邪教活动 的决定	(154)
(1999 年 10 月 30 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于维护互联网安全的决定	(155)
(2000 年 12 月 28 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第九十三条 第二款的解释	(157)
(2000 年 4 月 29 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第二百二十 八条、第三百四十二条、第四百一十条的解释	(158)

(2001 年 8 月 31 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第二百九十四第一款的解释	(158)
(2002 年 4 月 28 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第三百八十四条第一款的解释	(159)
(2002 年 4 月 28 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第三百一十三条的解释	(160)
(2002 年 8 月 29 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》第九章渎职罪主体适用问题的解释	(161)
(2002 年 12 月 28 日)	
全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国刑法》有关信用卡规定的解释	(161)
(2004 年 12 月 29 日)	

司法解释及规范性文件

总 则

刑法的效力

最高人民法院关于依法不再核准类推案件的通知	(162)
(1997 年 9 月 22 日)	
最高人民法院关于适用刑法时间效力规定若干问题的解释	(163)
(1997 年 9 月 25 日)	
最高人民法院关于检察工作中具体适用修订刑法第十二条若干问题的通知	(164)
(1997 年 10 月 6 日)	
最高人民法院关于适用刑法第十二条几个问题的解释	(165)
(1997 年 12 月 23 日)	
最高人民法院关于在裁判文书中如何引用修订前、后刑法名称的通知	(166)
(1997 年 12 月 31 日)	
最高人民法院关于对跨越修订刑法施行日期的继续犯罪、连续犯罪以	

- 及其他同种数罪应如何具体适用刑法问题的批复 (166)
(1998年12月2日)
- 最高人民检察院关于《全国人民代表大会常务委员会关于〈中华人民共和国刑法〉第九十三条第二款的解释》的时间效力的批复 (167)
(2000年6月29日)
- 最高人民法院 最高人民检察院关于适用刑事司法解释时间效力问题的规定 (168)
(2001年12月7日)

犯 罪

- 最高人民检察院关于已满十四周岁不满十六周岁的人承担刑事责任范围问题的复函 (169)
(2002年8月9日)
- 最高人民检察院法律政策研究室关于相对刑事责任年龄的人承担刑事责任范围有关问题的答复 (170)
(2003年4月18日)
- 最高人民法院于审理单位犯罪案件具体适用法律有关问题的解释 (171)
(1999年6月25日)
- 最高人民法院于审理单位犯罪案件对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员是否区分主犯、从犯问题的批复 (171)
(2000年9月30日)
- 最高人民检察院关于涉嫌犯罪单位被撤销、注销、吊销营业执照或者宣告破产的应如何进行追诉问题的批复 (172)
(2002年7月9日)

刑罚及其运用

- 最高人民法院于对怀孕妇女在羁押期间自然流产审判时是否可以适用死刑问题的批复 (173)
(1998年8月7日)
- 最高人民法院于对故意伤害、盗窃等严重破坏社会秩序的犯罪分子能否附加剥夺政治权利问题的批复 (173)
(1998年1月13日)
- 最高人民法院于适用财产刑若干问题的规定 (174)

(2000 年 12 月 13 日)	
最高人民法院关于刑事裁判文书中刑期起止日期如何表述问题的批复	(176)
(2000 年 2 月 29 日)	
最高人民法院关于处理自首和立功具体应用法律若干问题的解释	(176)
(1998 年 4 月 17 日)	
最高人民法院关于被告人对行为性质的辩解是否影响自首成立问题的 批复	(178)
(2004 年 3 月 26 日)	
最高人民检察院法律政策研究室关于对数罪并罚决定执行刑期为三年 以下有期徒刑的犯罪分子能否适用缓刑问题的复函	(179)
(1998 年 9 月 17 日)	
最高人民法院关于撤销缓刑时罪犯在宣告缓刑前羁押的时间能否折抵 刑期问题的批复	(179)
(2002 年 4 月 10 日)	
最高人民法院关于办理减刑、假释案件具体应用法律若干问题的规定	(180)
(1997 年 11 月 8 日)	

其他规定

最高人民法院关于农村合作基金会从业人员犯罪如何定性问题的批复	(182)
(2000 年 5 月 8 日)	
最高人民检察院法律政策研究室关于中国农业发展银行及其分支机构 的工作人员法律适用问题的答复	(183)
(2002 年 9 月 23 日)	
最高人民法院关于如何认定国有控股、参股股份有限公司中的国有公 司、企业人员的解释	(183)
(2005 年 8 月 1 日)	

分 则

综 合

最高人民检察院关于适用刑法分则规定的犯罪的罪名的意见	(184)
(1997 年 12 月 25 日)	
最高人民法院 最高人民检察院关于执行《中华人民共和国刑法》确定	

- 罪名的补充规定 (199)
(2002年3月26日)
- 最高人民法院 最高人民检察院关于执行《中华人民共和国刑法》确定
罪名的补充规定(二) (201)
(2003年8月12日)
- 最高人民检察院 公安部关于印发《关于经济犯罪案件追诉标准的规
定》的通知 (202)
(2001年4月18日)
- 最高人民检察院关于人民检察院直接受理立案侦查案件立案标准的规
定(试行) (216)
(1999年9月16日)
- 人民检察院直接受理立案侦查的渎职侵权重特大案件标准(试行) (233)
(2001年8月24日)
- 最高人民法院关于印发《全国法院审理经济犯罪案件工作座谈会纪要》
的通知 (244)
(2003年11月13日)

危害国家安全罪

- 最高人民法院关于审理为境外窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密、情
报案件具体应用法律若干问题的解释 (250)
(2001年1月17日)

危害公共安全罪

- 最高人民法院 最高人民检察院关于办理妨害预防、控制突发传染病疫
情等灾害的刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (252)
(2003年5月13日)
- 最高人民法院 最高人民检察院关于办理非法制造、买卖、运输、储存毒
鼠强等禁用剧毒化学品刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (255)
(2003年2月13日)
- 最高人民法院关于对采用破坏性手段盗窃正在使用的油田输油管道中
油品的行为如何适用法律问题的批复 (257)
(2002年4月10日)
- 最高人民法院关于审理破坏公用电信设施刑事案件具体应用法律若干

问题的解释	(257)
(2004 年 12 月 30 日)	
最高人民法院关于审理非法制造、买卖、运输枪支、弹药、爆炸物等刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(259)
(2001 年 5 月 15 日)	
最高人民法院对执行《关于审理非法制造、买卖、运输枪支、弹药、爆炸物等刑事案件具体应用法律若干问题的解释》有关问题的通知	(262)
(2001 年 9 月 17 日)	
最高人民法院关于处理涉枪、涉爆申诉案件有关问题的通知	(263)
(2003 年 1 月 15 日)	
最高人民法院关于将公务用枪用作借债质押的行为如何适用法律问题的批复	(264)
(1998 年 11 月 3 日)	
最高人民法院关于审理交通肇事刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(264)
(2000 年 11 月 15 日)	

破坏社会主义市场经济秩序罪

最高人民法院 最高人民检察院关于办理生产、销售伪劣商品刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(266)
(2001 年 4 月 9 日)	
最高人民法院关于审理生产、销售伪劣商品刑事案件有关鉴定问题的通知	(269)
(2001 年 5 月 21 日)	
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家烟草专卖局关于印发《关于办理假冒伪劣烟草制品等刑事案件适用法律问题座谈会纪要》的通知	(270)
(2003 年 12 月 23 日)	
最高人民法院关于审理走私刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(273)
(2000 年 9 月 26 日)	
最高人民法院关于擅自销售进料加工保税货物的行为适用法律问题的解释	(285)
(2000 年 10 月 16 日)	
最高人民法院 最高人民检察院 海关总署关于办理走私刑事案件适	

用法律若干问题的意见	(286)
(2002年7月8日)	
最高人民法院关于印发《全国法院审理金融犯罪案件工作座谈会纪要》 的通知	(293)
(2001年1月21日)	
最高人民法院关于审理伪造货币等案件具体应用法律若干问题的解释	(301)
(2000年9月8日)	
最高人民法院关于审理骗购外汇、非法买卖外汇刑事案件具体应用法律 若干问题的解释	(303)
(1998年8月28日)	
最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于印发《办理骗汇、逃汇犯 罪案件联席会议纪要》的通知	(304)
(1999年6月7日)	
最高人民检察院法律政策研究室关于保险诈骗未遂能否按犯罪处理问 题的答复	(306)
(1998年11月27日)	
最高人民法院关于审理偷税抗税刑事案件具体应用法律若干问题的解 释	(307)
(2002年11月5日)	
最高人民法院关于审理骗取出口退税刑事案件具体应用法律若干问题 的解释	(309)
(2002年9月17日)	
最高人民检察院法律政策研究室关于税务机关工作人员通过企业以“高 开低征”的方法代开增值税专用发票的行为如何适用法律问题的答复	(310)
(2004年3月17日)	
公安部关于如何理解《刑法》第二百零一条规定的“应纳税额”问题的批 复	(311)
(1999年11月23日)	
公安部关于无证经营的行为人能否成为偷税罪主体问题的批复	(311)
(2002年1月23日)	
最高人民法院关于审理非法出版物刑事案件具体应用法律若干问题的 解释	(312)
(1998年12月17日)	
最高人民法院 最高人民检察院关于办理侵犯知识产权刑事案件具体	

应用法律若干问题的解释	(316)
(2004 年 12 月 8 日)	
最高人民法院关于审理扰乱电信市场管理秩序案件具体应用法律若干问题的解释	(320)
(2000 年 5 月 12 日)	
最高人民法院关于非法经营国际或港澳台地区电信业务行为法律适用问题的批复	(321)
(2002 年 2 月 6 日)	
最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于印发《办理非法经营国际电信业务犯罪案件联席会议纪要》的通知	(322)
(2003 年 4 月 22 日)	
最高人民法院 最高人民检察院关于办理非法生产、销售、使用禁止在饲料和动物饮用水中使用的药品等刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(324)
(2002 年 8 月 16 日)	
最高人民法院关于办理非法经营食盐刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(327)
(2002 年 9 月 4 日)	
最高人民法院关于情节严重的传销或者变相传销行为如何定性问题的批复	(328)
(2001 年 4 月 10 日)	
最高人民检察院法律政策研究室关于 1998 年 4 月 18 日以前的传销或者变相传销行为如何处理问题的答复	(329)
(2003 年 3 月 21 日)	
最高人民法院关于审理倒卖车票刑事案件有关问题的解释	(329)
(1999 年 9 月 6 日)	
最高人民法院关于对变造、倒卖变造邮票行为如何适用法律问题的解释	(330)
(2000 年 12 月 5 日)	
最高人民法院关于审理破坏土地资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(330)
(2000 年 6 月 19 日)	

侵犯公民人身权利、民主权利罪

- 最高人民法院关于审理强奸案件有关问题的解释 (332)
(2000年2月16日)
- 最高人民检察院关于严格执行人民代表大会代表执行职务司法保障规定的通知 (333)
(1994年6月22日)
- 最高人民检察院关于严肃查处非法拘禁人大代表犯罪案件的紧急通知 (334)
(2000年2月23日)
- 最高人民检察院办公厅关于严格执行人民代表大会代表执行职务司法保障规定的补充通知 (336)
(2000年4月5日)
- 最高人民法院关于对为索取法律不予保护的债务非法拘禁他人行为如何定罪问题的解释 (337)
(2000年7月13日)
- 最高人民检察院法律政策研究室关于以出卖为目的的倒卖外国妇女的行为是否构成拐卖妇女罪的答复 (337)
(1998年12月24日)
- 最高人民法院关于审理拐卖妇女案件适用法律有关问题的解释 (338)
(2000年1月3日)
- 公安部关于打击拐卖妇女儿童犯罪适用法律和政策有关问题的意见 (338)
(2000年3月17日)

侵犯财产罪

- 最高人民法院关于审理抢劫案件具体适用法律若干问题的解释 (344)
(2000年11月22日)
- 最高人民法院关于抢劫过程中故意杀人案件如何定罪问题的批复 (345)
(2001年5月23日)
- 最高人民法院关于审理盗窃案件具体适用法律若干问题的解释 (346)
(1998年3月10日)
- 最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于盗窃罪数额认定标准问题的规定 (351)
(1998年3月26日)
- 最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于铁路运输过程中盗窃罪

数额认定标准问题的规定	(351)
(1999年2月4日)	
最高人民法院关于如何计算被盗手持式移动电话机价值的批复	(352)
(1993年6月18日)	
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家工商行政管理局关于 依法查处盗窃、抢劫机动车案件的规定	(352)
(1998年5月8日)	
最高人民法院关于单位有关人员组织实施盗窃行为如何适用法律问 题的批复	(355)
(2002年8月9日)	
最高人民法院法律政策研究室关于通过伪造证据骗取法院民事裁判 占有他人财物的行为如何适用法律问题的答复	(355)
(2002年9月25日)	
最高人民法院关于审理抢夺刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(356)
(2002年7月16日)	
最高人民法院关于审理抢劫、抢夺刑事案件适用法律若干问题的解释	(357)
(2005年6月8日)	
最高人民法院关于村民小组组长利用职务便利非法占有公共财物行为 如何定性问题的批复	(361)
(1999年6月25日)	
最高人民法院关于在国有资本控股、参股的股份有限公司中从事管理工 作的人员利用职务便利非法占有本公司财物如何定罪问题的批复	(362)
(2001年5月23日)	
最高人民法院关于对受委托管理、经营国有财产人员挪用国有资金行为 如何定罪问题的批复	(362)
(2000年2月16日)	
最高人民法院关于如何理解刑法第二百七十二条规定的“挪用本单位资 金归个人使用或者借贷给他人”问题的批复	(363)
(2000年7月20日)	
最高人民法院关于挪用尚未注册成立公司资金的行为适用法律问题 的批复	(364)
(2000年10月9日)	
最高人民法院关于敲诈勒索罪数额认定标准问题的规定	(364)
(2000年5月12日)	

妨害社会管理秩序罪

- 最高人民检察院关于以暴力、威胁方法阻碍事业编制人员依法执行行政执法职务是否可对侵害人以妨害公务罪论处的批复 (365)
(2000年4月24日)
- 最高人民检察院法律政策研究室关于买卖伪造的国家机关证件行为是否构成犯罪问题的答复 (366)
(1999年6月21日)
- 最高人民法院 最高人民检察院关于办理伪造、贩卖伪造的高等院校学历、学位证明刑事案件如何适用法律问题的解释 (366)
(2001年7月3日)
- 最高人民检察院法律政策研究室关于买卖尚未加盖公章的空白《边境证》行为如何适用法律问题的答复 (367)
(2002年9月25日)
- 最高人民检察院法律政策研究室关于伪造、变造、买卖政府设立的临时性机构的公文、证件、印章行为如何适用法律问题的答复 (367)
(2003年6月3日)
- 公安部关于对伪造学生证及贩卖、使用伪造学生证的行为如何处理问题的批复 (368)
(2002年6月26日)
- 最高人民法院关于审理黑社会性质组织犯罪的案件具体应用法律若干问题的解释 (369)
(2000年12月5日)
- 最高人民法院 最高人民检察院关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件具体应用法律若干问题的解释 (370)
(1999年10月20日)
- 最高人民法院 最高人民检察院关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件具体应用法律若干问题的解释(二) (372)
(2001年6月4日)
- 最高人民法院 最高人民检察院关于办理组织和利用邪教组织犯罪案件具体应用法律若干问题的解释 (374)
(2002年5月20日)
- 最高人民检察院法律政策研究室关于盗窃骨灰行为如何处理问题的答复 (379)
(2002年9月18日)

最高人民法院 最高人民检察院关于办理赌博刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(380)
(2005 年 5 月 11 日)	
最高人民法院关于审理拒不执行判决、裁定案件具体应用法律若干问题的解释	(381)
(1998 年 4 月 17 日)	
最高人民法院关于审理组织、运送他人偷越国(边)境等刑事案件适用法律若干问题的解释	(382)
(2002 年 1 月 30 日)	
公安部关于妨害国(边)境管理犯罪案件立案标准及有关问题的通知	(383)
(2000 年 3 月 31 日)	
最高人民法院关于审理破坏野生动物资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(388)
(2000 年 11 月 27 日)	
最高人民法院关于审理非法采矿、破坏性采矿刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(390)
(2003 年 5 月 29 日)	
最高人民法院关于审理破坏森林资源刑事案件具体应用法律若干问题的解释	(391)
(2000 年 11 月 22 日)	
最高人民法院关于在林木采伐许可证规定的地点以外采伐本单位或者本人所有的森林或者其他林木的行为如何适用法律问题的批复	(394)
(2004 年 3 月 26 日)	
最高人民检察院关于贩卖假毒品案件如何定性问题的批复	(395)
(1991 年 4 月 2 日)	
最高人民检察院关于盐酸二氢埃托啡是否属毒品及适用法律问题的批复	(395)
(1996 年 11 月 28 日)	
最高人民法院关于印发全国法院审理毒品犯罪案件工作座谈会纪要的通知	(396)
(2000 年 4 月 4 日)	
最高人民法院关于审理毒品案件定罪量刑标准有关问题的解释	(400)
(2000 年 6 月 6 日)	
最高人民检察院法律政策研究室关于安定注射液是否属于刑法第三百五十五条规定的精神药品问题的答复	(402)
(2002 年 10 月 24 日)	