



# 图文版 党员管理工作 培训教程

TUWENBAN DANGYUAN GUANLI GONGZUO

PEIXUN  
JIAOCHENG

卢先福 戴焰军 主编

红旗出版社



# 图文版 党员管理工作 培训教程

TUWENBAN DANGYUAN GUANLI GONGZUO

PEIXUN  
JIAOCHENG

| 张荣臣 等著 |

红旗出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

图文版党员管理工作培训教程 / 张荣臣 等著.

— 北京: 红旗出版社, 2004.3

ISBN 7-5051-0928-6

I. 图…

II. 张…

III. 中国共产党—党员—管理—教材

IV. D263

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 017183 号

## 图文版党员管理工作培训教程

张荣臣 等著

责任编辑: 毛传兵



整体设计: 蒋宏工作室

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727

地 址: 北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqcbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037146

发行部: 64037154

印 刷: 廊坊人民印刷厂

2004 年 4 月北京第 1 版

2004 年 4 月河北第 1 次印刷

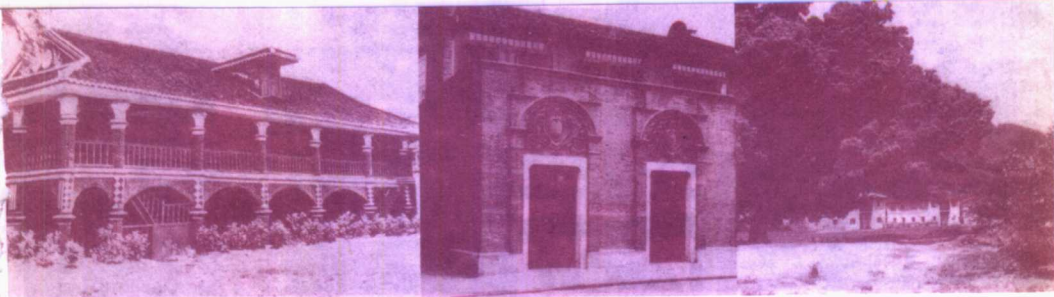
开 本: 880 × 1230 毫米 1/32

印 张: 8.75

字 数: 218 千字

书 号: ISBN 7-5051-0928-6/D · 427

定 价: 20.00 元



## 前言

为了在全面建设小康社会的新形势下,给广大基层党务工作者提供简明实用的工作规范,给入党积极分子提供学习教材,增强党建图书的针对性、可读性,以改革的精神加强基层党的建设,推进党的建设新的伟大工程,我们组织中央有关部门的专家,编写了这套《图文版基层党建工作系列丛书》。

本丛书是国内第一套图文版党建类丛书。

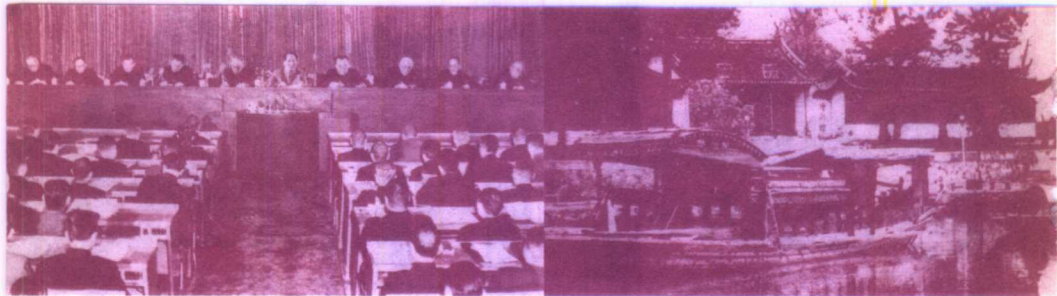
丛书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以党的十六大和十六届三中全会精神以及新《党章》为根据,结合新世纪新阶段基层党的建设面临的新情况、新问题,总结各地创造的新经验、新做法,着重介绍如何行之有效地开展基层党的建设,如何按照中央有关文件和条例的规定,进行具体的实务操作,突出强调学习“三个代表”重要思想、开展保持共产党员先进性教育和大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风的内容,力求做到重点突出、内容新颖、通俗易懂、具体实用。

丛书充分吸收近些年出版的党建类图书的优点,结合基层党建工作的新实际,分为入党积极分子、党支部书记、党员发展工作、党员教育工作、党员管理工作、党的宣传工作、党的组织工作、党的纪检工作、中国城市社区党的建设、基层党组织选举工作和党内规范文本等十二本培训教程,基本涵盖了基层党建工作的各个方面,又突出了基层党建工作的新领域,如非公有制经济和城市社区党建工作等。

丛书具有其鲜明的特点:

### 1. 权威性

本套丛书由著名党建专家、中共中央党校党建部主任、博士生导师卢先福教授和中央党校党建部副主任戴焰军教授共同主编。参加编写的作者有中组部党建研究所、中央党校党建部的教授、研究员。他们均是从事党建教学、研



究的著名专家学者,既有深厚的理论素养,又了解党建工作的实际。丛书初稿形成后,又请求是杂志社原副总编辑和资深编审予以审定,先后经过三次大的修改才最终定稿。

## 2. 时效性

丛书内容充分反映了党的十六大和十六届三中全会精神,充分反映了《党章》和中央文件,特别是刚刚公布的《中国共产党党内监督条例(试行)》和《中国共产党纪律处分条例》的有关内容,时效性强,是目前最新的一套基层党建工作系列丛书。

## 3. 实用性

丛书不从单纯的理论、概念出发论述问题,而是紧密结合入党积极分子和基层党务工作者的实际需要,有针对性地展开论述。如在论述党的性质时,不是笼统的论述,而是概括为“二一三”,即“两个先锋队”、“一个核心”、“三个代表”。这样概括,简明扼要,准确生动,通俗易懂,便于掌握。附有入党申请书、思想汇报、入党志愿书、支部鉴定等参考例文,方便读者学习。每章前均有学习提要、章后有思考题,便于自学和检查学习水平。书中设计的流程图、程序图让你一看就会,一会能用。这是本书的一大亮点和特色。

编写这套图文版党建丛书,毕竟是一次新的尝试,其中的不足之处在所难免。欢迎广大读者予以批评指正。如果您有意见和建议,请填写书后所附的读者服务卡。

让我们抓住第一要务,牢记“两个务必”,践行“三个代表”,弘扬求真务实精神,共同为推进党的建设新的伟大工程不断努力,开拓进取,再创辉煌。

《图文版基层党建工作系列丛书》

编委会

2004年3月18日

# Contents

## 目录

### 第一章 党员管理工作总论

- 第一节 党员管理的重要意义.....02
- 第二节 党员管理的指导思想.....05
- 第三节 党员管理的基本原则.....11
- 第四节 党员管理的主要内容.....19
- 第五节 党员管理的方法和途径.....22

### 第二章 党员管理工作的依据

- 第一节 党员标准.....26
- 第二节 党员的先锋模范作用.....72



|                  |    |
|------------------|----|
| 第三节 党员的行为规范····· | 83 |
|------------------|----|

|                    |    |
|--------------------|----|
| 第四节 党内有关规定和要求····· | 88 |
|--------------------|----|

### 第三章 党员的组织管理

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第一节 党员的组织生活····· | 108 |
|------------------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第二节 党员的组织关系····· | 129 |
|------------------|-----|

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 第三节 党籍、党龄和党费管理····· | 135 |
|---------------------|-----|

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第四节 组织管理的常用方法····· | 146 |
|--------------------|-----|

### 第四章 党员的分类管理

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 第一节 国有企业和集体企业中的党员管理·· | 162 |
|-----------------------|-----|

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 第二节 股份制企业党员的管理····· | 165 |
|---------------------|-----|

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第三节 外商投资企业党员的管理····· | 166 |
|----------------------|-----|

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 第四节 非公有制企业党员的管理····· | 171 |
|----------------------|-----|

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第五节 乡镇企业党员的管理····· | 174 |
|--------------------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第六节 农村党员的管理····· | 175 |
|------------------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 第七节 机关党员的管理····· | 179 |
|------------------|-----|

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第八节 科研院所党员的管理····· | 182 |
|--------------------|-----|

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第九节 社会团体党员的管理····· | 184 |
|--------------------|-----|

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 第十节 街道、社区党员的管理····· | 186 |
|---------------------|-----|

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 第十一节 下岗党员的管理····· | 189 |
|-------------------|-----|

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 第十二节 离退休党员的管理····· | 191 |
|--------------------|-----|

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 第十三节 流动党员的管理····· | 193 |
|-------------------|-----|

|                     |     |
|---------------------|-----|
| 第十四节 老弱病残党员的管理····· | 198 |
|---------------------|-----|

第十五节 退役军人党员的管理.....198

第十六节 出国、出境党员的管理.....199

## 第五章 党员的表彰和纪律管理

第一节 党员的作风.....204

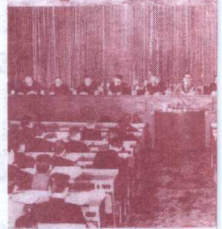
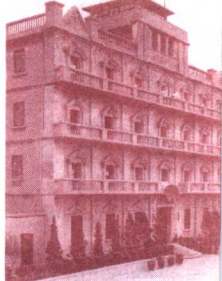
第二节 党员的纪律.....205

第三节 党内表彰.....226

第四节 党内监督.....231

## 附录

中国共产党章程.....243



## 第一章

# 党员管理工作总论

## 第一章

### → 学习提要 ←

注意要重四时党员

学习本章，明确以下几个问题：

1. 党员管理的主要内容及其重要意义；
2. 掌握党员管理的指导思想和基本原则；
3. 党员管理的方法与途径。

义合的党员党



党员管理就是根据党章、党纲的有关规定,通过一定的组织、教育手段和方法,规范党员言行,提高党员素质,增强党员意识和党性,使党员的先锋模范作用得以发挥,使党的先进性得到体现。党员管理是党的建设的重要组成部分。执政条件下的党员管理更具有非同寻常的意义。

## 第一节

### 党员管理的重要意义

中国共产党在历史上一直重视党员管理工作,因为这是增强党的凝聚力和战斗力,实现党的领导的根本保证。党的十六大指出,共产党员必须发挥先锋模范作用。进入新世纪,在全面建设小康社会,发展社会主义市场经济的条件下,党员队伍面临着各种形式的考验,加强党员管理,始终保持先进性,是必须要解决的问题。

#### 一、党员管理的含义

党员管理是党组织按照党章和党内的有关规定,通过一定的方式和手段,使党员认真履行义务,正确行使权利的活动。其具体工作主要是:根据党员数量、分布和流动情况,建立党的组织;对党员进行教育、审查和鉴定;严格党员的组织生活,加强监督和整顿纪律;发挥党员的先锋模范作用,表彰优秀党员,清除党内腐败分子,严肃处置不合格党员等。

党员管理是党的建设的重要组成部分,是加强党的建设的基本途径之一,是实现党的政治路线的重要保证。党员管理以提高党员

素质、增强党性为目标、通过有效的管理工作,使党员的先锋模范作用得到发挥,使党的先进性得到体现。党员管理的具体措施因形势任务的不同而采用不同的形式,但其蕴含的党性原则是始终不变的。党员管理必须用党章、党纲规范党员的言行、必须体现党的工人阶级先锋队、中国人民和中华民族先锋队性质对党员的要求。党员管理为党的政治路线服务,具有特定的时代性。新世纪新阶段的党员管理,必须紧紧围绕党的基本路线对党员的先锋模范作用提出的新要求来开展,采取行之有效的形式,激励党员在物质文明、政治文明和精神文明建设中建功立业。

党的十六大指出,治国必先治党,治党务必从严。经过 80 多年的发展,我们的党员队伍、党所处的环境、地位和面临的任务,都发生了重大变化。这种变化,为我们党领导人民建设全面小康社会提供了新的更加广阔的舞台。但党员队伍的发展,特别是新党员的大幅度增加,不断进行干部队伍新老交替,使党员教育和管理任务比任何时候都更加繁重。从总体上看,党员队伍的主流是好的,是有战斗力的。但是,也要看到,党员队伍在新的形势下发生了一些新变化,出现了一些新的问题,有些问题还比较突出。比如,有的党员对共产主义心存疑虑,对建设中国特色社会主义的理想信念丧失信心;有的党员丢掉了全心全意为人民服务的宗旨,履行党员义务少,考虑个人利益多,个别的甚至争名逐利,挖空心思捞“好处”;有的党员党的意识弱化,纪律观念淡薄,不讲原则讲“关系”,不讲党性讲“交情”;有的党员缺乏事业心和政治责任感,满足于“随波逐流”,遇事往往“事不关己,高高挂起”;有的党员缺乏民主作风,缺乏全局观念,不愿意接受党和群众的批评和监督;有的党员不履行党员义务,甚至不参加党的组织生活,或不交纳党费,或不做党所分配的工作;有的党员甚至贪污腐化,堕落成为腐败分子,等等。这些问题,虽然只发生在少数党员身上,但严重损害了



党在人民群众中的良好形象，降低和破坏了党的威信。

鉴于历史的经验和现实状况，我们党必须对自己的党员提出更高更严的要求，并按照这种要求，去教育、鞭策和检验他们，以使他们在全面建设小康社会的奋斗过程中，在工作、学习和社会生活中发挥共产党员的先锋模范作用。

## 二、党员管理的意义

第一，增强党的战斗力。党员是党的肌体的细胞，中国共产党是一个按照民主集中制原则组织起来的统一的战斗集体。党员队伍状况如何，直接关系到这个队伍战斗力的强弱。在全面建设小康社会和社会主义现代化建设过程中，更需要将广大党员的力量组织和凝聚起来，保持高昂的积极进取和创新精神。因此，加强党员管理工作，对于增强党的战斗力，充分发挥党的领导核心作用具有十分重要的意义。

第二，提高党员素质。党是由千千万万的党员组成的，党员素质如何，关系到这支队伍是否坚强有力。对党员的管理，包含了对党员的培养教育、组织领导、宣传号召、违纪处理等。在党员管理工作中，党员可以在各方面受到教育，得到提高。党员管理工作好坏，直接关系到党员的积极性能否被充分调动，党员的聪明才智能否被充分运用，党员的先锋模范作用能否被充分发挥。

第三，加强党的建设。党员管理工作，说到底党的建设的一部分。加强党的建设，包括加强党的思想、组织、作风、制度各方面的建设，这些建设最终都体现在每个党员身上，都要靠全体党员去实现。可以说，党员管理工作是党的所有工作的基础性工作。党员管理工作的过程，实际上就是加强党的建设的过程。党员管理工作抓好了，就能切实加强党的建设。

第四，实现党的任务。党的十六大为全党提出了全面建设小康

社会,加快推进社会主义现代化,为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗的历史任务。党的十六届三中全会作出了完善社会主义市场经济体制的决定。十六大指出,国际局势正在发生深刻变化。世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展,科技进步日新月异,综合国力竞争日趋激烈。形势逼人,不进则退。我们党必须坚定地站在时代潮流的前头,团结和带领全国各族人民,实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,在中国特色社会主义道路上实现中华民族的伟大复兴。这是历史和时代赋予我们党的庄严使命。而要完成这一历史任务,需要全党共同努力。党员管理工作说到底,是调动广大党员投入到全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设中去,为建设中国特色社会主义贡献力量和才智。党员管理工作做好了,党员在这方面的先锋模范作用就发挥得好,党的基本路线就贯彻执行得好。随着改革开放的深入、现代化建设进程的加快,党员管理面临许多新情况、新问题,这也需要加强和改进党员管理工作,使党员队伍经受各种严峻的考验,完成党肩负的历史使命。

## 第二节

### 党员管理的指导思想

加强党员管理是加强党员队伍建设的重要内容,是保证党的先进性的根本措施,是搞好党的建设的最经常最基础的工作。在新世纪新阶段,党员管理总的指导思想是,高举邓小平理论的伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,认真贯彻执行党的基本路线,



紧紧围绕经济建设这个中心,积极适应全面建设小康社会和社会主义现代化建设的需要,加强党员的教育、管理、监督,全面提高党员素质,增强党性,在建设中国特色的社会主义伟大事业中发挥先锋模范作用。

### 一、党员管理必须以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导

十六大党章规定,中国共产党以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作为自己的行动指南。马克思列宁主义揭示了人类社会历史发展的规律,它的基本原理是正确的,具有强大的生命力。坚持马克思列宁主义的基本原理,走中国人民自愿选择的适合中国国情的道路,中国特色的社会主义事业必将取得最终的胜利。毛泽东思想是我们党的宝贵精神财富。毛泽东思想过去是我们的事业取得巨大胜利的指导思想,今后仍然是指

2000年2月20日,江泽民出席在广东省高州市领导干部“三讲”教育会议上发表重要讲话,提出了“三个代表”重要思想。



导我们社会主义现代化建设事业的宝贵财富。邓小平理论第一次比较系统、比较完整地回答了在中国这样的经济文化落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义等一系列基本问题。“三个代表”重要思想是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是加强和改进党的建设、推进我国社会主义自我完善和发展的强大理论武器,是中国共产党集体智慧的结晶,是党必须长期坚持的指导思想。始终做到“三个代表”,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。

理论是实践的先导,科学的世界观是工人阶级政党保持先进性、发挥先锋作用的基础。正如胡锦涛同志在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话中所指出的,“三个代表”重要思想坚持马克思主义与时俱进的理论品质,体现了马克思主义理论创新的巨大勇气,为我们坚持马克思主义基本原理,不断在实践中推进理论创新打开了新的理论视野。进入新世纪,我国经济和社会发展进入关键时期,党面临着全面推进现代化建设,完成祖国统一大业,维护世界和平与促进共同发展的重大历史任务。作为一个已有 80 多年历史正在执政的政党,如何适应世界进步潮流,始终保持自身先进性,永远立于不败之地,这是当代中国共产党人必须认真思考并回答的历史问题。党员管理工作只有以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,才能解决好新的历史条件下党员队伍中存在的新情况、新问题,保持党员队伍的凝聚力和发挥好每一个党员的先锋模范作用。

## 二、党员管理必须始终贯彻党的基本路线,坚持为完成党的历史任务服务

党的建设必须密切联系党的政治路线,在实现党的纲领和路线



中建设党,这是中国共产党建设的重要经验。因为党的纲领和政治路线决定着党的行动方向,决定着党的建设。只有在正确地执行党的纲领和路线中建党,党才能得到巩固和发展。同时,党的正确的纲领、路线的制定和贯彻执行,也有赖于党的建设的加强,也就是依靠党思想上的成熟、组织上的巩固和党风的端正,依靠党的思想工作 and 组织工作,依靠全体党员、党的干部和党的各级组织为党的政治路线而奋斗。因此,要使党的事业不断取得胜利,党的队伍不断发展壮大,就要正确处理好党的建设同党的政治路线的关系。

党的十六大确立了中国共产党的新世纪新阶段全面建设小康社会的宏伟目标。实现这一宏伟目标需要广大党员的不懈努力。因为党的一切工作方针、政策都是通过广大党员实现的,有了正确的政策,如果没有人去执行,这些政策就会落空。确立党的宏伟目标,靠的是广大党员的共同努力。如果没有广大党员的努力,党的建设的总目标同样会落空。更重要的是,党的宏伟目标为广大党员树立了奋斗的旗帜,这宏伟目标不仅是全党的任务,也是广大党员和党的干部的努力方向,每一个共产党员都要为实现党的宏伟目标而奋斗。相应地,党员管理工作必须根据完成宏伟目标的需要,适当确定管理内容,力求把管理工作渗透到全面建设小康社会,推动社会全面进步的各个环节中去,引导党员自觉经受锻炼,积极建功立业。

### 三、党员管理必须以提高党员素质、增强党性为根本目标

党组织是由党员按照一定的规则,即民主集中制原则组织起来的,这使党组织的力量远远大于党员个人力量的相加,而是以组织的形式表现出极大的战斗力。党的力量 and 作用,不仅取决于党员的数量,更重要的是取决于党员的质量,取决于党员执行党的路线、方针、政策的坚定性和对共产主义事业的忠诚。我们党

现在有6600多万党员,党员是党的“细胞”,他们生活在各个社会基层组织之中,由近350万个党的基层组织把他们组织起来,成为改革和建设的中坚力量。党的基层组织是否具有吸引力、凝聚力和战斗力,是否能够发挥战斗堡垒作用,关键在于构成党的基层组织的党员自身的素质。通过加强党员管理,提高党员队伍的整体素质,达到加强党的基层组织建设的目的,是党的基层组织建设的一条基本经验。

江泽民指出:“越是执政时间长了,越要抓紧党的自身建设,越要加强对党员和干部的管理,不能有一丝一毫的放松。”“要从思想上筑牢反腐倡廉、拒腐防变的堤防。加强党的思想政治建设,是从源头上预防和治理腐败现象的一项极端重要的工作,必须贯穿改革开放和现代化建设的全过程。在长期和平建设年代,要保持广大党员、干部的革命意志、革命精神和革命气节,很不容易,必须加强教育、加强引导、加强管理。”党员管理工作,就是要改变党内存在的纪律松弛和软弱涣散现象,帮助党员增强党性,提高素质。

#### 四、党员管理必须同执行党的纪律有机结合起来,规范党员的言行,维护党的集中和统一

在新世纪新阶段,党员队伍总的发展趋势是好的,同时也必须看到,党员队伍中也出现了一些不容忽视的问题,迫切需要我们加强党员队伍的管理。这主要是,一些党员的思想观念不适应改革开放和全面建设小康社会的新形势、新任务的要求。一些党员经不起改革开放的考验,理想信念动摇,享乐主义、拜金主义、极端个人主义滋长,价值观错位。一些党员掌握新知识不够,缺乏在建立社会主义市场经济体制条件下做好本职工作的本领,发挥不了先进性。我们要正视党员队伍中发生的新变化,正视党员队伍中出现的各种不容忽视的问题。一方面要尊重党员个性的多样化,维护党员