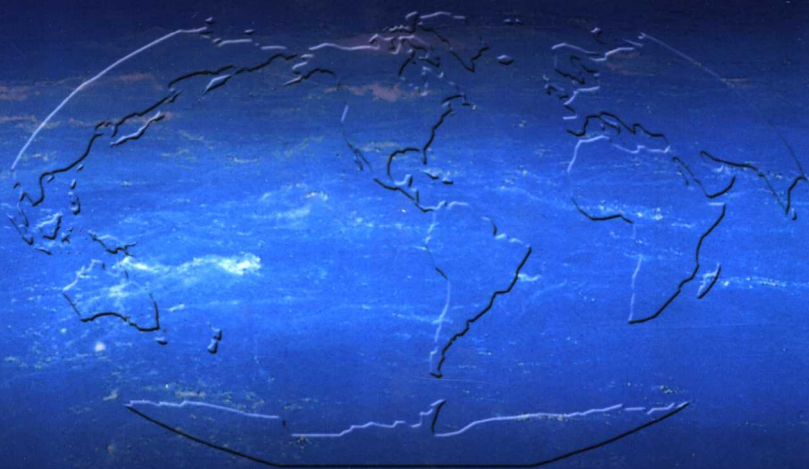


王曙光 著

论中国 海洋管理

LUN ZHONGGUO HAIYANG GUANLI



海洋出版社

王曙光 著

论中国海洋管理



海洋出版社

2004年·北京

图书在版编目(CIP)数据

论中国海洋管理/王曙光著. —北京:海洋出版社,
2004.6

ISBN 7-5027-6165-9

I. 论… II. 王… III. 海洋—管理—中国
IV. P7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 068910 号

策划编辑:柴秋萍

责任编辑:郑安敏

责任校对:张丽萍

责任印制:刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

(100081 北京市海淀区大慧寺路 8 号)

北京季蜂印刷有限公司印刷 新华书店发行所经销

2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:880mm×1230mm 1/32 印张:12

字数:300 千字 印数:1~3000 册

定价:48.00 元

海洋版图书印、装错误可随时退换

序 言

海洋是生命的摇篮，风雨的故乡，五洲的通道，资源的宝库。海洋不仅是地球最大的水体地理单元和政治地理单元，而且是一门博大精深的科学。人们对海洋的认识程度，决定着人类开发利用和管理海洋的程度——海洋在一定程度上主宰着一个国家的兴衰。从 15 世纪以来，世界强国顺序虽然几经交替，但其中却贯穿着一条规律，这就是：强于世界者必先盛于海洋，衰于世界者必先败于海洋，强国必先强海。由此可见，对海洋的探索、研究、开发利用和管理保护，既是一项强国富民的伟大事业，也是一个攸关中华民族在本世纪能否实现伟大复兴的战略问题。

我出生在齐鲁大地。是大海的惊涛骇浪锤炼了我的意志，又是系统的海洋知识教育，坚定了我的人生

理想。我深深感到，无论是谁，你愈是了解海洋、关注海洋，就会愈加热爱海洋，义无反顾地与大海结缘，并无私地把自己的全部心血和智慧奉献给海洋。正是由于早年对海洋的认识经历了从感性到理性的飞跃，使我专心致志地投身于开发利用和管理保护海洋的伟大事业。尤其是，到山东省海洋与渔业厅和国家海洋局工作后，亲身感受解放前后我国海洋事业的沧桑巨变，更是深为中国几代海洋工作者“查清中国海、进军三大洋、登上南极洲”的精神所鼓舞。历史的责任感促使我去思考中国海洋 21 世纪的战略，中国海洋开发利用和管理保护、中国海洋经济的发展、中国实施海洋强国战略等一系列重大问题。它们是我在海洋领域工作十多年来的实践心得，并把这些心得贯穿到我的讲话和工作部署之中，尽管不够系统，不够深刻，但毕竟从一个侧面体现了我对海洋问题的研究和思考，并在某种程度上反映了我的工作思路和工作实践。

在国家海洋局成立 40 周年到来之际，应海洋出版社之约，将我近年来发表的文章及讲话汇编成书。需要说明的是，由于工作过于繁忙，大多数文章均是

在会议讲话和工作汇报提纲的基础上编撰完成的，并以时间顺序编排，其中疏漏之处在所难免。尽管如此，我还是愿意作为抛砖引玉之作拿出来与海洋管理工作、沿海各级政府领导和海洋行政主管部门的同志，以及广大从事海洋和热爱海洋事业的人们共勉。我由衷地希望通过自己微薄的努力能进一步唤起全民族的海洋意识，聚集起全国开发利用和管理保护海洋的有生力量，同心协力，与时俱进，创新工作，为在本世纪中期把我国建设成为现代化海洋强国而努力奋斗！

王曙光

2004年7月

目 次

战略研究

论建设海洋强国	(3)
实施海洋开发战略研究	(18)
海洋与 21 世纪	(29)

理论与实践

保护海洋环境刻不容缓	(45)
认真实施新修订的《海洋环境保护法》	(62)
海域勘界是海洋管理的基础性工作	(67)
我国海洋减灾与经济发展	(83)
做好海洋工作 迎接海洋世纪	(96)
新世纪寄语	(120)
认真实施《海域使用管理法》	(125)

《海域使用管理法》是全面推进我国海洋管理	
工作的动员令·····	(135)
关于我国的海岛管理问题·····	(163)
探索南极 造福人类·····	(170)
海洋功能区划是海洋管理的一项基本制度·····	(174)
发展海洋卫星遥感技术 促进海洋管理科学化	
·····	(180)
加大海域使用管理力度 促进海洋经济快速发展	
·····	(185)
今后五年我国海洋工作的主要任务·····	(193)
关于《海洋环境保护法》和《海域使用管理法》	
的实施情况和法制建设任务·····	(205)
《全国海洋经济发展规划纲要》是我国第一部	
海洋经济发展蓝图·····	(220)
抓住机遇 乘势而上 打造浙江海洋经济强省	
·····	(232)
认真实践“三个代表”重要思想 全面推进海洋	
工作·····	(245)
树立和落实科学发展观 促进海洋事业快速	
健康发展·····	(264)

媒体访谈

不断开创海域使用管理工作新局面·····	(283)
谈我国海洋管理体制·····	(288)
实施海洋开发战略·····	(298)
中国距海洋强国不再遥远·····	(303)

地方工作

做好远洋渔业工作 促进海洋经济发展·····	(321)
把海洋管理工作放在首位·····	(334)
抓好试点 推进海域使用管理工作·····	(343)
加强海洋管理工作 推动“海上山东”建设·····	(350)
强化依法管海意识 全面发展海洋经济·····	(359)

论 · 中 · 国 · 海 · 洋 · 管 · 理

战略研究

ZHANLUE YANJIU



论建设海洋强国

(2001 年 5 月)

世界有识之士都认为，21 世纪是海洋世纪，在这个世纪里，海洋将对人类社会的进步和发展产生前所未有的巨大影响。在海洋世纪里我们肩负的一项庄严使命，就是要努力把我国建设成为海洋强国。建设海洋强国既是我国现代化建设的组成部分，也是实现我国社会主义现代化强国目标的重要条件。

一、历史的有益启示

伟大的革命先驱孙中山先生说过：“世界大势变迁，国力之盛衰强弱，常在海而不在陆，其海上权力优胜者，其国力常占优势。”纵观古今中外历史，不难发现强国的兴衰变迁无不与海洋有关。

古罗马是从海上起家，罗马人重视船舶制造和海洋军事技术发展，牢固控制地中海制海权，把地中海

及其所属海域变成罗马帝国领海，罗马帝国称雄天下。随着其他国家海上力量的发展和超出，罗马帝国衰落，日尔曼人、阿拉伯人、土尔其人都曾兴盛一时。

15 世纪到 16 世纪初，西班牙、葡萄牙大力发展海洋事业和海洋军事力量，大面积控制制海权，都曾称霸世界。

英国是大西洋上的一个岛国，航海技术长期落后于欧洲他国，直到 16 世纪初，一些国家的发展使亨利八世得到启示，才重视海事，建立了国家常备海军。沃尔特·雷利公爵提出的“谁控制了海洋，谁就控制了世界”的理论成为当时对英国影响深远的战略思想，英国航海及海上军事力量迅速发展。16 世纪末，英国一举挫败西班牙“无敌舰队”，标志着西班牙开始衰落，英国开始取得霸主地位。其后英国都是以强大优势战胜任何国家的挑战，控制着整个海洋，殖民地遍布全球，面积是本土的 150 倍。海洋经济非常发达，商船吨位是美、德、法、日等国的总和，成为长达三个世纪的世界强国。

1890 年，美国著名的战略家马汉提出的“对于美国来说，国家的生存有赖于对海洋的控制”，“世界统治地位可以由控制海权而取得”的建议，被他的密

友、当时的总统罗斯福定为美国全球战略，这一理论成了影响美国一个世纪的美国人的海洋观。美国海上力量的高速发展及美国霸主地位的奠定也始于此时。19世纪末，美国大力发展航海技术，用先进设备武装海军。第一次世界大战，德、英决战，在英国霸主地位摇摇欲坠之时，美国已开始实施独霸海洋的计划。第二次世界大战使美国大获其利，美国建立起了最强大的海上军事力量和最发达的海洋经济，远远超过英国，从此成了新的海上霸主和超级大国。

资本主义国家早就争夺海洋，当今的世界海洋上仍然记录着这些国家的残酷掠夺和殖民地国家的丧权屈辱。四大洋上 150 多个群岛被美国、英国、法国、西班牙等用武力占领。

海洋也记录着我国历史上的兴衰荣辱。我国历史上几个兴盛时期多与重海事、兴开放有关，尤其是 15 世纪初，明成祖朱棣主张“拒海禁，行开放”，大力发展海洋事业，出现了郑和下西洋的壮举。郑和 1405~1433 年，历时 29 年，先后统帅 27 000 千人的船队七下西洋，遍访亚、非 37 个国家和地区，扩大了明朝的影响，加强了与这些国家的贸易。郑和乘坐的宝船技术先进，排水量达 14 800 吨，在世界上绝

无仅有。当时的明朝正是我国历史上强盛时期之一。郑和远洋早于哥伦布发现美洲新大陆 87 年，早于达·伽马绕过好望角 92 年，早于麦哲伦环球航行 114 年，是名副其实的世界远洋先驱。通过远洋，郑和进一步认识到海洋的重要，他上书明仁宗：“欲国家富强，不可置海洋于不顾。财富取之海洋，危险亦来自海上。”遗憾的是明仁宗没有听取郑和的劝告，开始推行闭关锁国政策，明朝随之走向衰落。清朝康、乾时期虽一度重视海洋，海军力量也曾一度强大。由于受到长达几百年闭关锁国的影响，再加上朝政腐败，以及日本海上力量的增强，以日军侵略我国的甲午战争中北洋舰队的覆灭，标志我国海上力量彻底衰败。中国近代史是一部屈辱史，清朝政府有海无防，受尽欺凌。1840 年后的 60 年间，英、法、日、德、美、俄等列强，从海上入侵我国达 84 次之多，入侵舰艇 1 860 多艘，入侵兵力达 47 万人。在帝国主义的屠刀下，腐败无能的清政府与他们签下《南京条约》、《马关条约》、《辛丑条约》等等一系列丧权辱国的卖国契文，铸成了中华民族的奇耻大辱。

前车之辙，不可不鉴，海兴则国盛，海弱则国衰。

二、未来的发展趋势

21 世纪是海洋世纪，谁人何时提出虽不得而知，但是 20 世纪七八十年代以来，自西方战略家、政治家、科学家们开始，进而在世界范围内已就此形成共识。21 世纪海洋对世界各国的政治、经济、军事、科技等都将产生空前的巨大影响。世界性海洋事业呈现以下一些特点和发展趋势。

1. 沿海各国越来越重视海洋发展战略

构成国家的三个要素是领土、人民和政府。1996 年正式生效的《联合国海洋法公约》就世界海洋主要问题作了规定，确定将接近公海的三分之一、相当于陆地的三分之二约 1.09 亿平方公里的公海划归各沿海国家管理，有关国家对其所属专属经济区海域内的资源享有主权权力，是“海洋国土”。这一新的形势对各沿海国家的国土变化产生重大影响，促使各国就如何确定管辖海域范围，维护海洋权益，以及对其政治、军事、经济发展战略进行研究和调整。美国于 1998 年和 2000 年两次召开全国海洋会议，克林顿总统作工作报告，通过了新的海洋法案，确定成立海洋

委员会用 18 个月时间向国会提报 21 世纪美国海洋战略建议；加拿大 1997 年出台《海洋法》，并制订了 21 世纪五条战略原则；澳大利亚近期出台了 12 项 21 世纪海洋战略规划；印度提出 21 世纪海洋事务新战略目标。我国周边国家海洋形势发展也很快，韩国 1996 年提出 21 世纪成为世界一流海洋强国的战略目标；日本 12 个中央部门提出了新的海洋发展战略；我国南海各邻国一方面加大海洋资源开发力度，一方面调整海洋战略。各国的海洋战略尽管具体内容各不相同，但总的趋势是，海洋强国想巩固其强国地位，发展中国家想跻身强国行列。

2. 开发利用海洋的活动日益高涨

进入 21 世纪的时候，人类面临的人口与资源环境的矛盾日益突出，许多战略家都把解决这一矛盾的希望寄托于海洋。海洋是天然的自然资源宝库和巨大的环境空间。地球上 87% 的初级生产力来自海洋，仅鱼类年生产量就达 6 亿吨，现在捕获量仅为 1/5 左右，海洋生物可大大缓解人类对蛋白质的需求。海洋矿物极为丰富，陆地矿物海洋几乎全有，而海洋矿物不少陆地却没有。海洋石油储量约与陆地储量相当，