



GONGHUI QUANYI
WEIHU SHOUCE

维
权
在
线

工会权益维护手册

陈乐洋 主编

中国工人出版社

维 权 在 线



工会权益维护手册

GONGHUI QUANYI WEIHU SHOUCE



陈乐洋 主编

中国工人出版社

图书在版编目(CIP)数据

工会权益维护手册/陈乐洋主编. —北京:中国工人出版社,
2003.5

ISBN 7-5008-3050-5

I.工... II.工... III.工会法—基本知识—中国
IV.D922.56

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 039124 号

出版发行:中国工人出版社

地 址:北京鼓楼外大街 45 号

邮 编:100011

电 话:(010)82075935(编辑室) 62005038(传真)

发行热线:(010)62368596 13306509250

网 址:<http://www.wp-china.com>

经 销:新华书店

印 刷:杭州市长命印刷厂

版 次:2003 年 10 月第 1 版

2003 年 10 月第 1 次印刷

开 本:850 毫米×1168 毫米 1/32

字 数:771 千字

印 张:31.25

印 数:1~2064 册

定 价:65.00 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

前 言

工会十四大以“三个代表”重要思想和党的十六大精神为指导,对新世纪新阶段的工会工作作出了全面部署。自觉投身全面建设小康社会的伟大实践,是工人阶级光荣的历史使命。把广大职工群众最大限度地团结和凝聚起来,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,为全面建设小康社会建功立业,是新世纪新阶段工会组织的首要任务。

中国工会是中国共产党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织,是党联系职工群众的桥梁和纽带,是社会主义国家政权的重要社会支柱,是职工利益的代表者和维护者。在全面建设小康社会中,工会要强化维护职能,更好地代表和维护职工的合法权益。工会履行维护这一基本职责与实现全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟目标密切相关。只有进一步深化改革,加快发展,职工群众的利益才能得到真正实现和切实保障;也只有充分尊重、维护和保障职工群众的合法权益,进一步调动他们的积极性和创造性,全面建设小康社会才能获得强大的力量支持,才能顺利向前推进。正如工会十四大指出的那样:“履行维护的基本职责,切实代表和维护广大职工的利益,是工会贯彻‘三个代表’重要思想的根本要求,也是维护职工队伍和社会政治稳定的现实需要。”

工会在维护职工合法权益的同时,必须依法维护自身的合法权益。保障工会的合法权益,是工会活动得以正常开展、工会作用得以有效发挥、工会职能得以充分履行的重要条件。工会是职工利益的代表者和维护者,工会的合法权益得不到保障,职工的合法权益就无从谈起。因此,维护工会的合法权益,从根本上说,是为

了更好地代表和维护职工的利益。新世纪新阶段,工会担负的任务既繁重又艰巨,工会只有不断加强自身建设,加强自身合法权益保护,坚持依法治会,努力提高整体工作水平,才能更有效地维护职工的利益,充分调动起广大职工的积极性和创造性,更好地完成工会十四大提出的目标任务。

群众利益无小事。表达和维护好职工群众的具体利益,是工会组织义不容辞的职责和任务。多年来,各级工会尤其是基层工会在维护职工合法权益方面做了大量的工作,取得了可喜的成绩。与此同时也遇到了不少困难和阻力,工会自身的合法权益受到不同程度的侵害。例如,工会的各项权利被任意剥夺,工会主席被非法罢免,工会干部被随意解除劳动合同,工会经费长期拖欠,甚至被用作偿债,工会财产被变卖、遭侵吞等情况时有发生,不但严重影响了工会工作的正常开展,也极大地挫伤了工会干部的积极性。因此,依照《工会法》等法律法规的规定,工会在维护职工合法权益的同时,也要运用法律的武器,维护工会自身的合法权益。为此,我们根据《工会法》及有关法律法规的规定和工会十四大的精神,组织编写了本书。本书除了阐述工会自身的各种权益外,还选编了维护工会组织和工会干部合法权益的典型案例,并收录了有关法律法规政策以及部分省、自治区、直辖市实施《工会法》办法,目的是使基层工会工作者了解工会和工会干部自身有哪些合法权益,懂得当这些权益受到侵害时,如何运用法律武器来维护。

本书由陈乐洋主编,参与编写的有陈善祥、王旭丹、徐小洪、李寅、裘鸿炎、余显幕、蒋祖清等。本书在编写过程中,收录了《工人日报》“维权在线”专栏刊登的有关案例,参考了散见于其他报刊、杂志的相关资料,在此一并致以诚挚谢意!由于水平所限,书中难免有疏漏和不足之处,敬请广大工会干部指正!

编 者

2003年10月

目 录

第一篇 工会权益

一、工会概述	(3)
(一)马克思、列宁关于工会的学说	(3)
(二)毛泽东、邓小平、江泽民关于工人阶级和工会的 理论	(4)
(三)工会的性质、地位和作用	(13)
(四)工会的维护职能和其他社会职能	(16)
(五)新世纪新阶段工会工作的指导思想和目标任务	(32)
二、工会自身权益维护概述	(40)
(一)维护工会自身合法权益的重要性	(40)
(二)工会活动的基本准则	(41)
(三)工会维权的法定途径	(49)
三、工会的组织权	(51)
(一)工会组织职工参加工会的权利	(51)
(二)上级工会对下级工会的帮助、指导权	(53)
(三)任何组织和个人不得随意撤销、合并工会组织	(56)
(四)工会依法取得社团法人资格的权利	(57)
四、工会的代表参与权	(62)
(一)工会代表职工合法权益的权利	(62)

(二)工会参与国家和社会事务管理的权利	(63)
(三)工会参与企业、事业单位管理的权利	(69)
五、工会的维护权	(71)
(一)紧急处置权	(72)
(二)参加职工因工伤亡事故和严重职业病的调查 处理权	(73)
(三)参与停工、怠工事件调处权	(74)
(四)参加工程建设的劳保设施项目审查验收权	(75)
(五)参与劳动争议调解、仲裁权	(76)
(六)为职工提供法律支持和帮助的权利	(77)
六、工会的监督权和协商谈判权	(80)
(一)监督用人单位执行民主管理制度的权利	(82)
(二)对侵犯职工利益的情况进行调查的权利	(83)
(三)监督有关劳动法律、法规执行情况的权利	(83)
(四)监督有关保护女职工和未成年工特殊权益的 法律、法规执行情况的权利	(84)
(五)帮助、指导职工签订劳动合同的权利	(85)
(六)代表职工签订集体合同的权利	(85)
(七)对处分职工参与意见的权利	(86)
七、工会经费和财产保护权	(90)
(一)工会经费的收缴、管理和使用	(90)
(二)工会财产的来源和管理	(100)
(三)侵犯工会经费和财产权益的法律责任	(107)
八、工会干部权益保障权	(112)
(一)基层工会专职干部的设置及其待遇	(112)
(二)工会干部的任职保障	(115)
(三)用人单位侵犯工会干部合法权益的法律责任	(117)

第二篇 工会权益维护案例

1. 职工组织工会遇到阻力怎么办…………… (123)
2. 企业职工怎能没有“娘家”…………… (125)
3. 分裂工会组织的行为为法律所不容…………… (128)
4. 职工群众有组织工会的权利…………… (130)
5. 职工要求成立工会的权利不得剥夺…………… (131)
6. 切实保障进城务工人员的工会组织权…………… (133)
7. 工会维权的基本职责适用于进城务工人员…………… (134)
8. 下大力吸纳进京务工人员入会…………… (135)
9. 进城务工人员在城里当上工会主席…………… (138)
10. 上级工会支持进城务工人员组建工会…………… (140)
11. 企业改制不能撤并工会组织…………… (142)
12. 精简机构岂能“精简”工会…………… (143)
13. 工会门前不该放“狮子”…………… (145)
14. 工会公章岂能随意收回…………… (147)
15. 工会委员候选人不能由企业领导说了算…………… (149)
16. 工会主席应由会员自己选举产生…………… (151)
17. 工会主席岂能非法罢免…………… (152)
18. 工会主席的工作不能随意调动…………… (155)
19. 不能终止工会主席任期内的劳动合同…………… (157)
20. 不能裁减任期内的工会主席…………… (159)
21. 董事会无权免去工会主席职务…………… (163)
22. 工会主席依法维权竟遭解除劳动合同…………… (165)
23. 不能随意扣发工会主席的工资…………… (168)
24. 不得随意辞退任期内的工会干部…………… (170)
25. 工会干部依法履行职责受法律保护…………… (171)

-
26. 工会主席能享受本单位的副职待遇吗 (172)
27. 董事长配偶不能当工会主席 (174)
28. 工会主席依法参加社会活动, 用人单位
 不能扣发其工资 (177)
29. 工会依法维权使企业摆脱困境 (178)
30. 工会依法纠正企业随意加班 (181)
31. 对簿公堂, 工会主席替谁说话 (186)
32. 企业经理被职工大会依法罢免 (188)
33. 企业重大经营事项应通过职代会审议 (190)
34. 企业改制方案必须通过职代会 (193)
35. 工会依靠职代会保障职工生命安全 (195)
36. 集体合同条款不能因行政领导调整而变更 (197)
37. 职工健康权不容漠视 (199)
38. 保障职工安全生产权不能含糊 (200)
39. 企业必须按法律规定进行劳动争议调解 (202)
40. 工会要致力提升职工队伍素质 (208)
41. 专职工会干部该不该有奖金 (210)
42. 依法拨缴工会经费是企业的义务 (212)
43. 企业是否可以不向工会拨缴经费 (213)
44. 法院岂能强行划走工会经费偿还企业债务 (217)
45. 工会经费不得任意划拨 (219)
46. 冻结企业工会经费系违法行为 (221)
47. 企业欠债不应划走工会经费 (223)
48. 拖欠工会经费被强制执行 (225)
49. 拖欠的工会经费被依法追缴 (226)
50. 跨省工会经费被错误扣划案得以圆满解决 (228)
51. 工会财产被依法讨回 (230)
52. 经审会追回被变卖的工会资产 (231)

53. 企业破产, 工会财产如何处置·····	(232)
54. 企业改制如何防止工会资产流失·····	(234)
55. 基层工会的财产权不容侵犯·····	(236)
56. 职工技协的钱不能强行划走·····	(239)
57. 工人文化宫为何不再重建·····	(240)
58. 工会订阅的杂志不准私自处置·····	(242)
59. 职工乒乓球室何时再开放·····	(243)
60. 职工法律服务所该不该自负盈亏·····	(244)
61. 工会会计为何被罢免·····	(246)
62. 打击报复工会干部应受制裁·····	(248)

第三篇 工会权益法律法规政策

中华人民共和国宪法·····	(253)
中华人民共和国宪法修正案·····	(281)
中华人民共和国民法通则·····	(286)
中华人民共和国工会法·····	(311)
中华人民共和国劳动法·····	(322)
中华人民共和国公司法·····	(339)
中华人民共和国安全生产法·····	(384)
中华人民共和国职业病防治法·····	(403)
最高人民法院关于在民事审判工作中适用 《中华人民共和国工会法》若干问题的解释·····	(423)
劳动部关于贯彻执行《中华人民共和国劳动法》 若干问题的意见·····	(425)
实施《劳动法》中有关劳动合同问题的解答·····	(445)
违反《中华人民共和国劳动法》行政处罚办法·····	(447)
违反《劳动法》有关劳动合同规定的赔偿办法·····	(451)

中国工会章程·····	(453)
基层工会工作暂行条例·····	(467)
工会基层组织选举工作暂行条例·····	(475)
关于基层工会会员代表大会代表实行常任制的 若干暂行规定·····	(480)
中华全国总工会关于地方工会和基层工会召开代表大 会及组成工会委员会、经费审查委员会的若干规定···	(488)
中共中央关于加强和改善党对工会、共青团、妇联 工作的通知·····	(493)
全国总工会贯彻执行《中共中央关于加强和改善党对 工会、共青团、妇联工作的通知》的意见·····	(502)
全民所有制工业企业职工代表大会条例·····	(519)
关于颁发《高等学校教职工代表大会暂行条例》的通知···	(525)
中华全国总工会关于在建立社会主义市场经济体制中 加强职工民主管理工作的意见·····	(530)
全国总工会、国家科委关于完善科研院所职工 民主管理工作的若干意见·····	(540)
关于职工代表大会民主评议企业领导干部的实施意见···	(546)
关于印发《关于国有企业实行业务招待费使用情况等 重要事项向职代会报告制度的规定》的通知·····	(551)
关于推行厂务公开制度的通知·····	(554)
关于在国有企业、集体企业及其控股企业深入实行 厂务公开制度的通知·····	(557)
关于全面推进校务公开工作的意见·····	(563)
国有企业监事会暂行条例·····	(566)
全国总工会关于推进工会工作法制化的意见·····	(572)
工会劳动法律监督试行办法·····	(580)
工资集体协商试行办法·····	(584)

工会参加工资集体协商的指导意见·····	(589)
工会参加平等协商和签订集体合同试行办法·····	(595)
中华人民共和国企业劳动争议处理条例·····	(603)
工会参与劳动争议处理试行办法·····	(610)
企业劳动争议调解委员会组织及工作规则·····	(616)
劳动争议仲裁委员会组织规则·····	(621)
劳动争议仲裁委员会办案规则·····	(626)
司法部、全国总工会关于保障职工合法权益加强职工 法律援助工作的通知·····	(636)
法律援助条例·····	(643)
国务院关于特别重大事故调查程序暂行规定·····	(650)
中华全国总工会关于颁布工会劳动保护监督检查 三个条例的通知·····	(655)
工会劳动保护监督检查员工作条例·····	(656)
基层工会劳动保护监督检查委员会工作条例·····	(660)
工会小组劳动保护检查员工作条例·····	(663)
关于加强劳动保障监察与工会劳动保障法律监督 相互协调配合工作的通知·····	(665)
企业职工伤亡事故报告和处理规定·····	(668)
工伤认定办法·····	(672)
工伤保险条例·····	(676)
失业保险条例·····	(692)
企业职工患病或非因工负伤医疗期规定·····	(699)
中共中央、国务院关于进一步做好下岗失业人员 再就业工作的通知·····	(701)
关于贯彻落实《中共中央、国务院关于进一步做好下岗 失业人员再就业工作的通知》若干问题的意见·····	(712)
关于解决国有困难企业和关闭破产企业职工基本	

生活问题的若干意见·····	(724)
工会女职工委员会条例·····	(728)
女职工保健工作规定·····	(731)
中华全国总工会关于工会财务管理体制和 经费分成的暂行规定·····	(736)
中华全国总工会《关于工会财务管理体制和 经费分成的暂行规定》的补充规定·····	(739)
全国总工会、财政部关于新《工会法》中有关工会 经费问题的具体规定·····	(741)
中华全国总工会关于加强工会经费审查监督 工作的意见·····	(743)
关于印发工会及工会事业单位财会制度的通知·····	(747)
工会预算管理办法·····	(748)
基层工会经费使用管理办法·····	(755)
工会固定资产管理办法·····	(759)
中华全国总工会关于兴办工会企事业的意见·····	(767)
关于工会兴办企业若干问题的规定·····	(771)
国务院办公厅关于做好农民进城务工就业管理和服务 工作的通知·····	(773)
中华全国总工会关于切实做好维护进城务工人员 合法权益工作的通知·····	(778)

第四篇 部分省、自治区、直辖市 实施《工会法》办法

北京市实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(785)
上海市工会条例·····	(799)

浙江省实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(812)
山西省实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(822)
河北省实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(833)
江苏省实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(846)
江西省实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(856)
内蒙古自治区实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(867)
天津市实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(876)
四川省《中华人民共和国工会法》实施办法·····	(885)
辽宁省实施《中华人民共和国工会法》若干规定·····	(900)
吉林省实施《中华人民共和国工会法》若干规定·····	(905)
甘肃省实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(910)
陕西省实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(920)
云南省实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(930)
黑龙江省实施《中华人民共和国工会法》条例·····	(939)
福建省实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(954)
宁夏回族自治区实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(967)
新疆维吾尔自治区实施《中华人民共和国工会法》办法·····	(979)

第一篇

工 会 权 益

一、工会概述

(一)马克思、列宁关于工会的学说

1. 马克思关于工会的学说

马克思主义中关于工会问题的系统的理论和观点,是由马克思和恩格斯共同创立的。主要包括:论述了工会产生的历史必然性,指出工会是工人阶级反抗资产阶级的阶级斗争发展到一定阶段的产物,是一种历史的必然,工会是工人阶级最初的和最基本的组织形式,工人阶级首先是通过工会做为一个阶级来行动的;论述了工会的性质、作用、特点,指出工会是工人阶级的真正的阶级组织,是团结工人的手段,是同资本作斗争的堡垒,是抵抗资本进攻的中心,是消灭雇佣劳动制度的杠杆,是工人阶级的代表和为工人阶级利益而斗争的战士。并认为,工会及罢工是工人反对资产阶级的军事学校、斗争的学校、革命的学校;提出了工会的历史任务和历史使命,指出工会在资本主义社会的历史任务是消灭雇佣劳动制度。马克思的工会学说是世界工人阶级由自在阶级到自在阶级转化时期的理论产物。它产生的历史意义,在于工会运动从此有了科学的理论武器。

2. 列宁关于工会的学说

列宁主义中关于工会问题的系统的理论和观点,产生于无产阶级从夺取政权到建设社会主义社会的历史时期。列宁工会学说不仅对于资本主义时期工会运动的特点、规律有更深刻的论述,而且论述了社会主义时期工会的特点、规律。列宁的工会学说的历