

谁搬迁了？

Who were resettled?

——自愿性移民扶贫项目的社会、
经济和政策分析

Social, economic and policy
assessment of voluntary resettlement
for poverty reduction in China

林志斌
／
著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

谁搬迁了？

Who were resettled?

—— 自愿性移民扶贫项目的社会、经济和政策分析
Social, economic and policy assessment
of voluntary resettlement for poverty reduction in China

林志斌 / 著

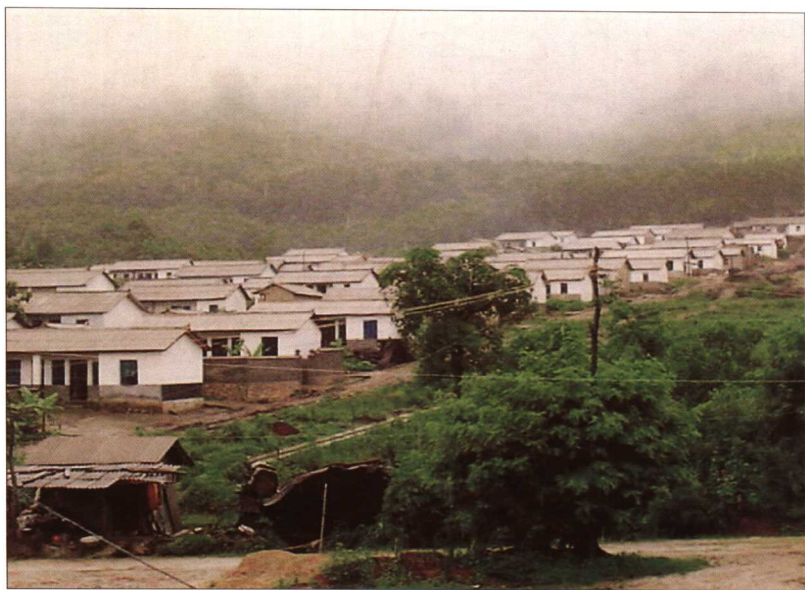


作者简介：

林志斌 女，1968年出生。于1990年获得中国农业大学生物学院学士学位，于1994年获荷兰社会科学院妇女与发展硕士学位，于2003年获荷兰瓦赫宁根大学发展学博士学位。从1990年至2003年就职于中国农业大学农村发展学院，从2000年至2003年兼职为加拿大国际开发署的性别平等顾问。主要著作有《性别与发展导论》和《性别与发展教程》。



访问宁夏安置地闽宁开发区移民办公室



云南安置地——芒卡坝移民新村



在云南原居地与男女农民进行小组讨论



在宁夏原居地与农民一起进行社区分析



云南原居地

致 谢

本书的研究成果也是我博士论文的研究成果。因此我首先要感谢我的导师诺曼·朗恩（Nolmam Long）教授。朗恩教授是国际上发展社会学领域的带头人和知名学者。他退休前是荷兰瓦赫宁根大学发展社会学系的主任和教授。从1997年至2003年，我一直边工作边从学于朗恩教授。我虽然于2003年已经完成了学业，但是每次重温他的著作和与他接触交流，都深感他知识的深邃和学无止境。另外，Alberto Arce教授、George Frerks教授、Jules Pretty教授和Peter Ho教授做为博士论文评审委员会成员，对本研究在理论和方法上给予了具体的批评和指导，在这里一并表示感谢。

本研究的实地调查开始于2000年底，历时近两年。在整个实地考察过程中，本研究得到了各级政府机构的大力支持，他们是：国务院扶贫办、宁夏回族自治区扶贫办、宁夏回族自治区统计局、西吉县扶贫办、云南省扶贫办外资管理中心、临沧州扶贫办、沧源县扶贫办以及同心县、盐池县的南部山区发展中心。此外这些机构的部分工作人员对本研究给予了很多直接的帮助，他们是王卫民先生、刘鹏南先生、许雯丽女士、苏星学先生、杨红女士、罗开祥先生、赵毅先生、马振江先生、薛啸

波先生、刘瑛先生、梁金泉先生、浦振儒先生、马学良先生、高强先生、龙志普先生、呼延钦先生以及王若天先生等等，在这里对他们表示衷心的感谢！同时我要向云南省沧源县芒卡坝村、宁夏回族自治区西吉县下堡村和宁夏回族自治区永宁县闽宁开发区的月亮村的全体村民和干部表示感谢。没有他们的大力支持，我是根本无法完成这项研究的。

中国农业大学农村发展学院（现人文与发展学院）的（当时的硕士研究生）唐丽霞和陆继霞，中央民族学院的（当时的硕士研究生）安定明参与了本研究的实地调查工作。尤其是唐丽霞参与了很多数据的处理工作。我要向他们表示感谢！我还要感谢北京教育学院的吉利研究员，她为如何处理数据给予了具体指导。

在从事本项研究时，我是中国农业大学农村发展学院的工作人员，我的成长和进步离不开机构的支持和培养，及同事之间的扶持和交流。在这里，我向领导和同事表示衷心的感谢！

我这里还要专门感谢几位在生活上对我进行关心和照顾的亲戚和朋友。我的三婶吕岫玉多年来帮我照顾我大女儿刘林溪和二女儿艾林泉。使得我有时间可以安心做实地考察、工作和学习。林莉姐姐在我女儿艾林泉出生的前后不远万里从中国到比利时布鲁塞尔照顾我，和我一起度过了那段紧张和愉快的日子。我还要尤其感谢杨宝珠先生。当我单独与泉泉在荷兰瓦赫宁根完成最后一段时间的论文写作时，泉泉才只有两个月大。我每次去图书馆和办公室工作学习，都是杨宝珠照顾泉泉。荷兰的冬天很冷，但我和泉泉在杨宝珠的帮助下度过了那

段艰难的日子。我还要感谢我的丈夫艾瑞琦 (ulrich Eckle)，感谢他对我工作和学习的无条件的支持，感谢他在我离家工作和学习期间能承担起照顾家庭的责任。对此，他不仅少有报怨并认为是他理所当然该做的事情。

最后，我对资助本项研究的实地调查工作的福特基金会表示感谢！

林志斌

2005 年 8 月

前 言

在中国和世界一些其他地方，一些移民安置地区在政府投资、国际援助和移民人口自身投资的带动下已经逐步富裕起来。同时也有很多地方的移民项目失败了，移民人口没能在新的地点建立起可持续的生计系统，甚至存在很多移民返迁的现象。中国的中央和地方各级政府大都认为，移民是解决贫困和发展问题的一个非常有效的途径。因此，尽管他们也意识到其中存在的很多问题，他们还是继续在移民上进行投资。

本研究首先关注的问题是，中国的移民扶贫项目是否有效地实现了政府所拟定的扶贫的首要目标。本书的中心论点是，政府组织的移民扶贫项目调动了大量的资源，这些资源为移民和移民安置地带来了繁荣的发展前景。但是，这些移民扶贫项目并没有完全使政府定义的目标群体受益，即那些最贫困地区的最贫困的人口并没有从自愿移民扶贫项目中获益。事实上，很多的受益人虽然处在宏观定义上的贫困区域内，但是他们并不是相对穷困的人口，而是贫困区域范围内的相对富裕地区/社区的相对富裕的人口。

本书的中心论点主要集中在三个维度：

(1) 社会经济维度（详见第四章）。通过对社会经济

指标的对比分析来评价移民项目的结果。社会经济分析将为分析“谁受益了”和“如何受益的”问题提供证据。

(2) 政策维度 (详见第五章)。政府政策被看作是大型移民的重要的前提条件。本研究的政策维度的论点在于,当现代化理论和经济增长模式成为政策制定和实施所依据的基本原理的时候,就不可能实现消除贫困的政策目标。在这一部分首先详细地介绍了与移民扶贫相关的官方政策,然后指出所声称的政策意图和移民项目的实际产出之间的差距。

(3) 发展社会学维度 (详见第六章)。本章通过发展社会学的视角来解释移民结果的发生过程。本研究的发展社会学的论点是,在移民的社会动态过程中,较富裕的农民将利用其经济优势,利用他们的知识和已建立起来的很好的社会网络直接受益于移民项目;而贫穷的农民却被排除在外,虽然他们本该是主要的受益人。通过采用接触面 (interface) 的分析视角,并运用行动者导向理论 (actor - oriented approach) 的主要概念,帮助我们解释移民过程到底是如何发生的和都发生了什么,并由此进一步证明发展项目的实施过程并不是简单地执行政府政策的过程。

本书的内容结构为:第一章阐述了该研究立题的意义,从历史和现实两个视角说明了这项研究在中国的相关性和重要性,也进行了与本研究相关的研究综述。第二章对发展干预进行了理论分析,这其中包括对经济增长理论和现代化理论的批判,对国家与社会关系 (state-society relationship) 理论、行动者导向 (actor-oriented

approach) 理论、参与式理论 (participatory approach) 的评述。第三章对本研究的研究地点进行了介绍, 其中强调了社区层次的信息和农民对他们生活状况的认识与评价。第四章分析了移民项目的结果, 这一章具体分析了谁搬迁了和搬迁的人是如何受益于移民项目的。第五章对移民政策进行了分析, 首先描述了官方版本的移民政策和移民地区所取得的成就, 然后对移民政策及其结果进行了分析。第六章从社区和农户的层次探讨了导致移民项目结果的社会动态过程 (social dynamics)。最后, 第七章将本研究的发现和论点进行了总结, 并就为什么扶贫移民项目没有取得真正的扶贫效果得出结论。

目 录

前 言 / 1

第一章 导 论 / 1

1.1 研究目的 / 1

1.2 研究现状 / 3

1.2.1 移民的分类 / 3

1.2.2 自愿移民 / 7

1.2.3 非自愿移民 / 19

1.2.4 打破分界线 / 22

1.3 中国移民历史概述 / 26

1.3.1 中国古代移民情况概述（公元前 21 世纪 到公元 1840 年） / 27

1.3.2 中国近代移民历史概述 / 31

1.3.3 中国现代和当代移民概述（1949 年 至今） / 38

1.3.4 作者的观点 / 49

第二章 解析计划干预的研究视角与研究方法 / 52

2.1 本研究所要研究的问题 / 52

- 2.2 指导本研究的理论思考对计划干预的
理论思辨 / 53
 - 2.2.1 计划干预模式 / 53
 - 2.2.2 研究国家和社会的新的理论思考 / 68
 - 2.2.3 分析框架 / 84
- 2.3 研究地点的确定 / 86
- 2.4 研究设计和研究方法 / 89

第三章 调查地区基本情况 / 102

- 3.1 宁夏回族自治区调查地区的基本情况 / 102
 - 3.1.1 原居地介绍 / 104
 - 3.1.2 安置地介绍 / 114
- 3.2 云南省调查地区的基本情况 / 119

第四章 移民的结果分析

——相对富裕户变得更富裕 / 132

- 4.1 谁移民了 / 133
- 4.2 移民搬迁后的自我感受 / 138
- 4.3 安置地与原居地人口结构的差异及其
含义 / 141
- 4.4 安置地与原居地农户经济结构的
差异及其含义 / 146
- 4.5 安置地与原居地农户生产与生计系统的
变化 / 155
- 4.6 农业生产结构及性别劳动分工的变化 / 163
- 4.7 社会经济脆弱性 / 168

- 4.8 总 结 / 171
- 4.8.1 谁搬迁了 / 171
- 4.8.2 移民是如何受益的? / 172

第五章 移民项目政策分析

——目标与现实的偏离 / 175

- 5.1 官方版本的政策和政策实施 / 176
 - 5.1.1 中国政府组织的自愿移民项目的缘起 / 176
 - 5.1.2 我国自愿移民的总体情况 / 179
 - 5.1.3 宁夏移民政策及实施 / 183
 - 5.1.4 云南省移民政策及实施 / 193
- 5.2 讨 论 / 202
 - 5.2.1 对政府政策及实施的思考 / 204
 - 5.2.2 移民这种方式适用于扶贫吗? / 209
 - 5.2.3 经济增长与扶贫 / 211

第六章 移民的社会动态过程

——同一片土地，不同的含义 / 216

- 6.1 对“富裕的人迁走了”的社会学解释 / 219
 - 6.1.1 农民的动能 / 219
 - 6.1.2 亲戚关系的功能 / 230
 - 6.1.3 社会网络 / 235
 - 6.1.4 知识——变化的源泉与动力 / 244
 - 6.1.5 影响力构建 / 252
- 6.2 移民中的妇女 / 263

- 6.2.1 为什么妇女在移民中没有声音
——能力还是权力? / 264
- 6.2.2 讨论 / 270

第七章 结 论 / 274

- 7.1 政策过程的模糊性 / 276
 - 7.1.1 中央和地方政策之间的脱节 / 276
 - 7.1.2 发展理念的误导 / 278
 - 7.1.3 政策和实施之间的不一致 / 281
- 7.2 社区的社会动态过程 / 282
 - 7.2.1 非均质性的意义 / 282
 - 7.2.2 社会网络的意义 / 283
 - 7.2.3 时间的概念 / 284
- 7.3 政策含义 / 285

参考文献 / 289