

唐山市海洋经济 发展战略规划

国家海洋局海洋发展战略研究所
《唐山市海洋经济发展战略规划》课题组

编 著



海洋出版社

唐山市海洋经济发展战略规划

国家海洋局海洋发展战略研究所
《唐山市海洋经济发展战略规划》课题组 编著

海洋出版社

2003 年·北京

图书在版编目(CIP)数据

唐山市海洋经济发展战略规划/国家海洋局发展战略研究所,唐山市海洋经济发展战略规划课题组编著.
北京:海洋出版社,2003.12

ISBN 7-5027-6056-3

I. 唐… II. ①国…②唐… III. ①沿海经济-经济发展战略-研究-唐山市②海洋开发-研究-唐山市
IV. ①F127.223②P74

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 121124 号

责任编辑:刘亚军

责任印制:严国晋

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

(北京市海淀区大慧寺路 8 号 100081)

北京海洋印刷厂印刷 新华书店北京发行所经销

2003 年 12 月第 1 版 2003 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:880mm×1230mm 1/32 印张:4.625

字数:100 千字 印数:1~1200 册

定价:15.00 元

海洋版图书印、装错误可随时退换

《唐山市海洋经济发展战略规划》

课题组成员名单

组 长

刘容子 国家海洋局海洋发展战略研究所海洋经济/科技研究室
主任,研究员

副组长

曹忠祥 国家海洋局海洋发展战略研究所海洋经济/科技研究室
助研,博士

成 员

刘 明 国家海洋局海洋发展战略研究所海洋经济/科技研究室
助研,硕士

吴继陆 国家海洋局海洋发展战略研究所海洋法研究室 助研,
硕士

制 图

李明杰 曹忠祥 国家海洋局海洋发展战略研究所

《唐山市海洋经济发展战略规划》

评审专家名单

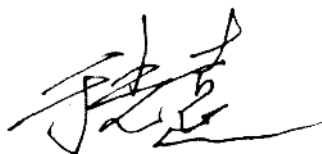
- 于光远 中国社会科学院院士,著名经济学家
- 张海峰 国家海洋局原政治部主任,中国太平洋学会执行会长,海洋经济专家,研究员
- 王 勇 国家科委社会发展科技司原副司长,海洋科学专家,研究员
- 杨金森 国家海洋局海洋发展战略研究所原副所长,海洋战略专家,研究员
- 沈叙建 国家发展与改革委员会地区经济司综合处处长,宏观经济专家,高级经济师

《唐山市海洋经济发展战略规划》

专家评审意见

(一)

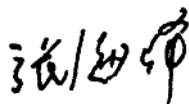
我认为这个《唐山市海洋经济发展战略规划》制定得很全面，也很周到。既分析了国内外海洋经济发展的背景，也分析了唐山市海洋经济发展的基础条件，并与别的沿海城市做了一些对比。探讨了发展唐山市海洋经济的思路，提出了奋斗的方向和重点与目标，正确地强调了旅游业。唐山市是全国严重缺水的城市之一，规划提出的办法之一是跨区域调水。滦河上游在承德，下游在唐山，现在又成为唐山与秦皇岛的界河，从外市调水补给唐山需要上级支持。我认为应该想到和注意到的情况和问题，在这个规划中都提到了。我对这个稿子是持肯定的立场。



2003年11月11日

(二)

我读了《唐山市海洋经济发展战略规划》。认为规划是在《全国海洋经济发展规划纲要》的指导下,结合唐山市的发展,经过调研、对比和论证做出的。既有远景发展目标,又有分阶段的具体要求和实施措施,在主要方面反映了海洋经济发展规律的要求。因而是求实、全面、科学和可操作的。规划的实施将使唐山市的海洋经济更加有序和持续快速健康发展,也一定会为唐山市经济可持续发展提供大量的物质基础和高新技术保证。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '张守平' (Zhang Shouping), written in a cursive style.

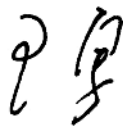
2003 年 11 月 19 日

(三)

《唐山市海洋经济发展战略规划》是根据《全国海洋经济发展规划纲要》的要求,在大量调查研究的基础上,通过对国内外海洋经济发展趋势和唐山市海洋经济发展的基础条件及其所具有的区位优势等,进行综合分析研究,对比论证提出的。基础研究工作踏实,思路清晰,内容比较全面,发展目标明确,重点也较突出,既具战略性,又具有一定的可操作性,符合唐山市的实际情况,是一个比较全面、协调、可持续发展战略规划。分阶段组织实施后,必将大大推动唐山市海洋经济的发展,使其上一个新的台阶。因此,我对这个战略规划是持肯定态度的。

战略规划对唐山市海洋经济发展所存在的一些突出矛盾和问题,以及推动海洋经济可持续、健康、有序发展的主要措施,都提出了一些行之有效的解决办法和意见,建议在规划组织实施过程中能给予关注,认真进行研究,切实安排落实。

建议对战略规划文本的个别文字和数据再做进一步调整和核对后,提交唐山市人民政府参考使用。



2003年12月25日

(四)

海洋经济在世界和我国都已经成为新兴经济领域,在许多沿海地区成为新的经济增长点,沿海地区研究制定海洋经济发展规划具有重要意义。我审读了《唐山市海洋经济发展战略规划》,有以下几点意见:(1)“规划”研究成果中分析了世界海洋经济的发展形势,结合唐山地区情况研究了我国海洋经济的发展战略、规划和政策,有比较好的前瞻性和指导性。(2)“规划”成果包括唐山的海洋产业、临海产业的发展方向、空间布局和结构调整,以及海洋资源与海洋生态环境保护问题,内容比较全面。(3)“规划”成果中提出的以港口建设和海洋运输发展带动临海产业发展,加快传统海洋产业的技术改造,发展海洋新兴产业的思路,以及选择海洋交通运输业、海洋水产业、海盐及盐化工业、滨海旅游业、海水利用业和海洋生物制药业作为重点海洋产业,都符合唐山的实际情况。(4)“规划”成果中包括数据集和发展趋势预测,说明基础研究工作比较扎实。在我看的文本中,还有个别文字需要调整。此项研究成果总体上可以通过验收,提交政府参考使用。

杨金森

2003年11月18日

(五)

我国是海洋大国,加快发展海洋产业,促进海洋经济发展,对形成国民经济新的增长点,实现全面建设小康社会目标具有重大意义。党的十六届三中全会提出要按照“五统筹”的基本原则综合考虑国民经济和社会的持续健康发展,新形势下,各类规划的制定也应运用新的发展观来认真编制。综合评价,《唐山市海洋经济发展战略规划》具有三个鲜明特点:(1)立意深刻。提出了加快发展海洋经济,培养唐山市经济新增长点的创新性思路,符合唐山市的资源比较优势和经济发展的客观实际。(2)内容全面,技术路线合理。战略规划立足国内外海洋经济发展的宏观背景,客观分析了唐山市海洋经济发展的基础条件与现实状况,全面提出了加快海洋经济发展的思路、原则、目标和海洋产业发展的方向与重点,谋划了唐山市海洋经济的空间布局与对策措施。报告的技术路线和研究方法得当,体系严谨。(3)规划方案与政策措施可操作性强。报告提出的唐山市海洋经济发展的产业重点、空间布局及政策措施符合唐山市实际并具有鲜明的可操作性,可直接供有关部门决策参考。综上,我认为该项研究成果总体上可以通过验收。

沈叔建

2003年11月28日

目 次

第一章 国内外海洋经济发展的宏观背景	(1)
一、海洋经济的概念	(1)
二、世界海洋经济发展态势	(2)
三、全国海洋经济发展现状	(4)
四、《全国海洋经济发展规划纲要》明确的目标和任务	(5)
五、唐山市海洋经济发展战略规划的基本定位	(7)
(一)战略思路与规划原则	(7)
(二)规划重点、范围及时限	(8)
第二章 海洋经济发展的基础条件与现状评价	(9)
一、海洋经济发展的基础条件分析	(9)
(一)海洋资源与环境状况评价	(11)
(二)海洋生态环境保护现状	(20)
(三)区域经济基础与制约因素	(23)
(四)区域社会支撑条件	(26)
二、海洋经济发展状况评价	(28)
(一)海洋经济在地区经济发展中的地位与作用	(28)
(二)主要海洋产业发展现状评价	(33)
(三)海洋产业结构特征分析	(45)
三、海洋经济发展中存在的主要问题	(48)
(一)海洋产业整体水平不高,增长方式粗放	(48)

(二)海洋科技力量相对薄弱,支撑作用不强	(49)
(三)投资环境有待改善,基础设施缺口较大	(49)
(四)资源环境状况不容乐观,承载力有限	(50)
(五)海洋管理体制有待理顺,涉海规章尚不健全	(51)
第三章 发展海洋经济的思路、原则和目标	(53)
一、总体思路和基本原则	(53)
(一)总体思路	(53)
(二)基本原则	(55)
二、海洋经济发展战略目标	(58)
(一)总体目标	(58)
(二)海洋经济对地区经济贡献预期目标	(59)
(三)增长速度预期目标	(60)
(四)经济总量发展预期目标	(61)
(五)海洋劳动就业预期目标	(62)
(六)主要海洋产业发展目标	(63)
三、海洋生态环境保护预期目标	(66)
第四章 海洋产业发展方向与重点	(68)
一、重点海洋产业选择的基本原则	(68)
(一)充分考虑当地海洋资源环境特点	(68)
(二)充分发挥区位条件的重要作用	(68)
(三)符合当地产业结构调整的总体战略需求	(69)
二、海洋产业发展的战略方向与重点	(70)
(一)近期发展重点(2003~2007年)	(71)
(二)中期发展重点(2008~2010年)	(71)
(三)远期发展重点(2011~2015年)	(72)

三、海洋产业发展的切入点·····	(72)
(一)以港口建设为突破口,带动海洋经济全面发展···	(72)
(二)加大科技引进与开发力度,提高产业技术等级···	(73)
(三)改变产业组织形式,提高竞争力·····	(74)
(四)重视市场建设,推动海洋产业快速发展·····	(74)
四、主要海洋产业发展·····	(75)
(一)海洋交通运输业·····	(75)
(二)临港工业·····	(80)
(三)海洋水产业·····	(83)
(四)海盐及盐化工业·····	(88)
(五)滨海旅游业·····	(91)
(六)海水利用业·····	(95)
(七)海洋生物医药业·····	(96)
(八)海洋服务业·····	(97)
第五章 海洋经济空间布局 ·····	(99)
一、海洋经济空间布局的基本思路·····	(99)
二、海洋经济整体空间格局与布局重点·····	(100)
(一)加快海洋经济中心建设·····	(100)
(二)促进滨海发展轴线的形成·····	(101)
(三)建设各具特色的海洋经济区·····	(102)
三、海洋经济分区发展重点·····	(102)
(一)滦河口、灯笼铺海洋经济综合开发区·····	(102)
(二)海港开发区海洋运输、临港工业和第三产业 综合开发区·····	(105)
(三)大清河西海洋经济综合开发区·····	(107)

(四)曹妃甸海洋运输与港口工业经济区	(110)
(五)南堡海盐和盐化工业开发区	(112)
第六章 推动海洋经济可持续发展的主要措施	(116)
一、加强对海洋经济发展的引导	(116)
(一)加强宣传,提高民众海洋意识	(116)
(二)建立健全规划管理体系	(116)
(三)提供便捷的海洋信息服务	(117)
二、进一步深化改革,培育海洋经济市场	(117)
(一)加大改革与重组力度,重塑海洋开发主体	(117)
(二)优化市场环境,完善市场体系	(118)
三、双向开放,内引外联,建立多元化投融资机制	(118)
(一)改善和优化投资环境	(118)
(二)实施全面对内开放,加大招商引资力度	(119)
(三)全方位对外开放,扩大经济交流与合作	(119)
(四)探索灵活多样的融资模式	(120)
四、坚持科技兴海,提高科技创新能力和产业竞争力	(121)
(一)制定海洋高技术及产业发展战略	(121)
(二)加大海洋科技开发的资金投入	(121)
(三)重视人才培养与引进,提高科技创新能力	(122)
(四)加强引进,努力提高自主创新能力	(122)
(五)建立有效的科技推广机制	(122)
五、建立健全海洋管理体制,加强制度保障	(123)
(一)建立健全相关管理机构,明确其管理职能和权限	(123)

(二)搞好海洋管理法规的配套工作,适时调整 管理措施	(124)
(三)加强执法队伍建设,有效实施海洋开发法制管理	(124)
(四)服务和管理并重,建立综合性海洋信息系统.....	(126)
六、加强生态保护,促进海洋资源可持续利用.....	(126)
(一)建立监视监测体系,加强海洋环境监测.....	(127)
(二)加强企业污染处理管理,重点防治陆源污染.....	(127)
(三)规范海洋开发活动,强化海洋环境执法.....	(128)
(四)建立生态工程,保护重点生态系统.....	(128)
表格索引.....	(129)
后记.....	(131)

第一章 国内外海洋经济 发展的宏观背景

一、海洋经济的概念

海洋经济是开发利用海洋的各类海洋产业及相关经济活动的总和。

海洋产业是一个不断增殖扩大的产业群体。开发利用海洋形成的各类海洋产业,主要是指人类利用海洋资源、海洋环境和海洋空间进行的各类生产和服务活动。目前,在我国已经形成的海洋产业主要包括:海洋水产业、海洋交通运输业、海洋油气业、滨海砂矿业、沿海造船业、海盐业、滨海旅游业、海洋化工业、海洋生物制药和保健品业、海洋电力和海水利用业、海洋工程建筑业、海洋信息服务业及其他海洋产业等,已经有 12 个主要海洋产业进入“全国海洋经济统计”。在一些发达国家,海洋产业统计已经超过 20 个。对大多数沿海国家来说,以海洋产业为主体的海洋经济已经构成了独具魅力的新经济领域。

伴随海洋产业群的迅速发展壮大,产生了遍及社会经济活动多方面的海洋产业相关经济活动,包括政治经济政策软环境和社会服务硬软环境等配套体系。现阶段,海洋产业发展相关经济活动可以分为四大类:一类是海洋基础工作,包括海洋调查、海洋测

绘、海洋资源勘探等,属于海洋经济发展的前期基础活动;二类是海洋科技研究与开发,包括国家支持的基础性研究、高技术开发等,属于为海洋经济发展积累基础技术的活动;三类是资源与环境保护工作,包括海洋环境监测、海洋生态建设、区域性海洋污染治理等;四类是诸如海洋法律法规体系、海洋管理体制、海洋产品市场体系、海洋风险投融资体系、海洋教育体系、海洋信息公益服务和海上救捞等。从总体上看,我国发展海洋经济的软、硬环境还不是很健全。海洋管理体制、海洋开发活动运行机制和市场环境等与持续快速发展的海洋经济活动需求有较大的距离。

二、世界海洋经济发展态势

从全球范围看,海洋经济在全球经济中的地位越来越重要。目前国际社会的普遍共识是海洋经济已经成为国民经济的新领域。1998年,全球国内生产总值(GDP)为23万亿美元,其中海洋产业的贡献约1万亿美元。2000年,海洋产业的贡献达到了1.3万亿美元。从近几年全球经济发展角度看,不完全统计的海洋产业贡献率一直保持在4%左右。因此,2001年,联合国正式文件首次提出了“21世纪是海洋世纪”。联合国秘书长连续多年的“海洋与海洋法”年度报告始终围绕海洋对人类社会的贡献这一主题。

海洋经济对沿海国家国民经济的贡献越来越大,得到的重视程度也越来越高。在20世纪的最后10年里,各沿海国家纷纷制定国家长远发展战略,调整政策,把重点转向海洋。美国强调指出:海洋是地球上“最后的开辟疆域”,未来50年要从外层空间转向海洋。美国海洋经济贡献率(海洋经济占全美GDP的比重)为