

民族地区经济可持续发展研究文库

马林 主编

边境经贸 与民族地区生态 环境发展论

ANJING JINGMAO YU MINZU DIQU SHENGTAI HUANJING FAZHANG LUN

刘秀玲等 编著

 民族出版社

民族地区经济可持续发展研究文库

马林 主编

边境经贸与民族地区 生态环境发展论

● 刘秀玲等 编著

 民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

边境经贸与民族地区生态环境发展论/刘秀玲编著. —北京:
民族出版社, 2005. 6

ISBN 7-105-07080-3

I. 边... II. 刘... III. 生态环境—关系—民族地区—
边境经贸—可持续发展—研究—中国 IV. F752. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 071767 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.e56.com.cn>

迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 14.125 字数: 360 千字

印数: 0001-1500 册 定价: 28.00 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换

(汉编一室电话: 64271909; 发行部电话: 64211734)

大连民族学院重点学科建设项目资助

《民族地区经济可持续发展研究文库》编辑委员会

主 任 郭义太

副主任 马 林 段晓东 张巨勇 包和平

委 员 (以姓氏笔画为序)

马 林 王晓华 王喜春 毛海军 包和平 伍琪凯梦
刘秀玲 孙丽坤 孙道玮 张巨勇 张树安 段晓东
郭京福 崔亚虹

《民族地区经济可持续发展文库》学术委员会

主 任 刘思华

副主任 程恩富 穆怀中 郭义太 范圣第 马 林

委 员 (以姓氏笔画为序)

丁任重 马 中 马 林 王 伟 王胜今 叶文振
白永秀 朱国宏 任保平 刘传江 刘思华 严立冬
李宝元 李慧明 何伦志 蒋 萍 沈 越 陈明立
范圣第 姜学民 原 新 唐海燕 郭义太 梁 宏
彭希哲 程恩富 简新华 鲍敦全 翟振武 穆怀中
戴星翼

总 序

可持续发展是人类社会永恒的主题，也是 21 世纪社会发展的旗帜与灵魂。坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，是以胡锦涛同志为总书记的党中央从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发确立的重大战略思想和指导方针，是构建社会主义和谐社会与全面建设小康社会的基本要求。科学发展观的主旨是给发展的不合理性、非科学性的限制，追求合理的、科学的发展，指明了中国科学发展的现实道路。现阶段我国仍处于不发达的社会主义初级阶段，在发展的道路上面临着许多困难和问题。概括起来说，有两大矛盾：一是不发达的生产力与落后的社会生产同人们日益增长的物质文化生态需求的矛盾，解决这个主要矛盾要靠发展；二是经济社会发展同人口、资源、环境压力越来越大的矛盾，解决这个生态经济基本矛盾要靠科学发展。总之，解决上述两大矛盾的惟一出路，就是要走出一条中国社会主义现代化建设的科学发展道路，就可以回应那些对于中国当今和未来发展的严重挑战，求解实现全面建设小康社会的整体发展目标这个当代中国的总主题。

科学发展观是 21 世纪中国走科学发展道路，实现可持续发展的行动指南，其蕴涵的科学精神、原则和方法，对加快少数民族和民族地区的发展具有根本的指导意义与促进作用，是少数民族和民族地区加快发展的根本指针。在中国现代化进程中，以农村为中心的生态破坏，已成为农业和整个国民经济发展的一个主要障碍。农林生态环境恶化的态势，主要表现在占我国国土面积 64% 的民族地区的生态环境的恶化，更是面临着经济可持续发展的巨大挑战。

近年来,在我国少数民族地区经济发展取得辉煌成就的同时,也存在着人口、环境、资源等与经济社会发展不协调的问题。长期以来的资源导向型经济使民族地区面临着生态破坏、环境污染等严重生态经济问题,这严重制约着民族地区的经济发展和社会进步,也阻碍了我国全面建设小康社会的进程。民族地区的发展,关系到我国发展的全局。没有民族地区的生态安全,就没有全国的生态安全;没有民族地区的发展,就没有全国的发展;没有民族地区的小康,就没有全国的小康。坚持科学发展观,其着眼点是要用新的发展思路探索科学发展道路,实现更好更快的科学发展,这也是民族地区加快发展所必须坚持的。由此,从民族地区的自然条件、经济状况和社会发展水平的实际出发,以科学发展观指导民族地区的建设与发展,探索民族地区在未来的经济发展中如何坚持全面协调可持续发展的观点,从根本上转变经济增长方式,实现民族地区经济发展和人口、资源、环境相协调,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保障一代接一代永续发展等问题,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

中央民族大学鄂义太校长担任编委会主任、大连民族学院马林教授担任主编的《民族地区经济可持续发展研究文库》是研究民族地区经济可持续发展问题的第一套丛书。大连民族学院民族地区可持续发展研究中心的一批致力于民族地区可持续发展研究的拓荒者,以全面、协调、可持续发展的科学发展观为指导,以内蒙古、宁夏、新疆、西藏、广西五个自治区为研究平台,以民族地区经济可持续发展为主线,在对我国民族地区的人口、资源、环境和社会经济发展现状、问题进行了比较系统的研究和分析的基础之上,紧紧围绕实现民族地区全面建设小康社会的整体发展目标这一主题,抓住了民族地区可持续发展中的人口、资源利用与环境保护、生态建设、边境贸易、旅游业、特色优势产业、经济信息资源、人力资源开发、全面建设小康社会九个重大问题,研究覆盖面广、内容丰富、分析透彻、结构严谨、系统性强,应用了生态学、生态经济学、资源经济学、区域经济学、人口经济学、发展经济学、技术创

新学等学科知识和原理，以大量翔实的数据，从可持续发展的视角进行了客观的分析论证，创新多，有前瞻性，具有较高的学术水平和实际应用价值。

这套丛书的出版，不仅有助于民族地区可持续发展理论研究的创新，也有益于人们认识新世纪各民族共同发展和共同繁荣的基本规律，推动民族地区可持续发展经济学的产生与形成，对于实现民族地区经济社会全面发展和人的全面发展及构建和谐社会都具有现实指导意义。

书中尽管有些论述还有待深化，有些观点需要进一步探讨，但毕竟在民族地区可持续发展经济学领域内开了一个很好的头，使人深切地感受到一股强烈的开拓创新和求实务真的时代精神，非常难能可贵。我深信，这套丛书对提高民族地区生态环境意识，增强可持续发展能力，探索科学发展道路，促进经济与人口、资源、环境的协调发展，实现全面建设小康社会的整体发展目标，必将起到积极的推动作用！

刘思华

2005年6月30日

前言

我国与邻国有着 2.2 万多公里的漫长陆地边界，而民族地区的国境线就有 1.9 万多公里，边境贸易主要是民族地区的边境贸易，开展边境贸易是促进边境民族地区经济发展的重要途径。同时，边境贸易是以民族地区经济为基础的，而民族地区的生态和资源环境，要求边境贸易的开展必须符合民族地区经济可持续发展的要求。

从 20 世纪 80 年代开始，我国实施了沿边开放政策，民族地区的边境贸易迅速发展。国家先后颁布了一系列文件，极大地促进了边境民族地区的对外开放。内蒙古、新疆、广西、西藏等自治区和黑龙江、云南、吉林、辽宁的沿边民族地区出台了一系列配套的政策和法规，有关政府部门制定了一些规划并采取了相关的措施。但十几年来，边境贸易的发展起伏较大，它先后经过了 20 世纪 90 年代初期以前的快速发展、90 年代中后期的急剧下滑、之后缓慢复苏的变化。国内学者有关边境贸易的研究文章亦频繁见诸报刊，由最初的南部学者主要研究广西、云南，北部学者主要研究内蒙古、黑龙江、吉林、辽宁，西部学者研究新疆的局面，逐步发展到进行较全面而深入的研究。但从总体上看，边境贸易的研究和运作还是分散的，缺乏系统的研究论述，尤其从民族地区生态环境可持续发展的角度全面阐述边境贸易发展的论著更少。目前，需要从对单纯的边境贸易的研究转向全方位的对边境经贸合作的研究；从边境经贸方式、方法的研究转向边境经贸对产业结构和对经济长远影响的研究。为此，需要用系统的观点，采取定性定量相结合的

方法,从生态环境可持续发展的角度,对民族地区的边境经贸进行深入的理论与实证分析,寻找出符合民族地区生态环境可持续发展的边境经贸战略、政策与方式,为少数民族地区的经济可持续发展服务。

本书分为三部分,共十四章内容。第一部分为总论部分,包括第一、二、三章。第一章从边境贸易的定义、世界贸易组织有关边境贸易的规定两个方面阐述了边境贸易的内涵,在此基础上,着重从理论上阐述了边境贸易与民族地区生态环境可持续发展的关系。第二章从经济全球化的负外部性问题、绿色贸易壁垒、民族地区利用国际投资中的生态经济效益问题和次区域经济合作等方面阐述了边境经贸中的国际经济和生态影响。第三章指出要以生态资源增值作为选择民族地区边境经贸的运作模式的出发点,以大力发展绿色产业提高边贸出口产品竞争力、追求生态经济效益实现民族地区农业可持续发展和加强次区域经济合作等方面选择民族地区边境经贸发展的战略与策略。第二部分为各地区边境贸易的现状与发展战略研究部分,包括第四、五、六、七、八、九、十章。分别针对内蒙古、新疆、黑龙江、广西、西藏、云南和吉林各边境省(区),以当地边境经贸开展的实证研究为基础,阐明各地边境经贸的开展情况,分析其中的特点与存在的问题,从各地生态环境可持续发展的角度提出发展边境经贸的思路与对策。第三部分为民族地区与周边国家区域经济合作问题研究部分,包括第十一、十二、十三、十四章。针对各民族地区所处的周边国际区域,以坚持跨国区域生态环境可持续发展为基本出发点,阐述民族地区跨国区域经济合作的历程、合作的内容与合作模式,如何使边境经贸真正支撑各民族地区经济可持续发展。

本书是国家民委重点资助项目“边境经贸与民族地区经济可持续发展研究”的研究成果。在刘秀玲教授的主持下,经过反复讨论和调研完成。第一、二、三、十一、十二、十三、十四章由刘秀玲执笔,第四、五、六章由苗芳执笔,第七章由谭会萍和朱瑞雪执笔,第八、九章由肖杨执笔,第十章由朱瑞雪执笔。

目 录

第一部分 总 论

第一章 边境经贸与民族地区生态环境	(3)
一、边境贸易内涵的界定	(3)
二、边境贸易与民族地区生态环境发展	(5)
三、可持续边境贸易发展模式是民族地区必然选择	(25)
第二章 边境经贸中国际经济和生态影响	(26)
一、经济全球化的负外部性问题	(26)
二、绿色壁垒与民族地区边境贸易	(29)
三、民族地区利用国际投资中的生态经济效益问题	(37)
四、与周边国家的次区域经济合作	(40)
第三章 民族地区生态环境下的边境经贸策略选择	(52)
一、以生态资源增值来选择民族地区边境经贸的 运作模式	(52)
二、大力发展绿色产业, 提高边贸出口产品竞争力	(53)
三、追求生态经济效益, 实现农业可持续发展	(63)
四、加强与周边国家的次区域经济合作	(66)

第二部分 各地区边境贸易 现状与发展战略研究

第四章 内蒙古边境贸易现状与发展战略	(75)
一、内蒙古边境贸易的发展历程	(75)
二、内蒙古开展边境贸易的意义	(81)
三、内蒙古发展边境贸易的优势	(85)
四、内蒙古开展边境贸易面临的问题	(90)
五、内蒙古自治区边境贸易可持续发展的思路	(96)
第五章 新疆边境贸易现状与发展战略	(112)
一、新疆边境贸易概述	(113)
二、新疆边境贸易的发展战略	(133)
第六章 黑龙江边境贸易现状与发展战略	(151)
一、黑龙江省边境贸易概述	(152)
二、黑龙江民族地区边境贸易可持续发展的思路 及对策	(174)
第七章 西藏边境贸易现状与发展战略	(194)
一、西藏经济发展现状及边境地区概况	(194)
二、西藏边境贸易的历史和现状	(200)
三、西藏发展边境贸易的意义、优势与不足	(209)
四、大力发展边境贸易，促进西藏经济可持续发展	(219)
第八章 广西边境贸易现状与发展战略	(230)
一、广西开展边境贸易的优势条件	(230)
二、桂越边境贸易的历史沿革	(239)
三、桂越边境贸易发展的现状	(240)
四、桂越边境贸易的效益与作用	(251)
五、桂越边境贸易中存在的主要问题和困难	(253)

六、桂越边境贸易发展的战略措施·····	(255)
第九章 云南边境贸易现状与发展战略·····	(265)
一、云南发展边境贸易的有利条件·····	(265)
二、云南边境贸易的地位和作用·····	(271)
三、云南边境贸易现状·····	(274)
四、云南边境贸易存在的主要问题·····	(286)
五、云南边境贸易的战略对策·····	(292)
第十章 吉林民族地区边境贸易现状与发展战略·····	(303)
一、吉林经济发展现状分析·····	(303)
二、吉林边境贸易发展概况·····	(316)
三、吉林边境民族地区的边境贸易·····	(327)
四、努力发展边境贸易，带动地区经济可持续发展·····	(338)

第三部分 民族地区与周边国家 区域经济合作问题研究

第十一章 东北亚区域经济合作·····	(349)
一、东北亚区域经济合作的基本因素分析·····	(349)
二、东北亚区域经济合作的进展情况·····	(352)
三、东北亚区域经济合作的内容·····	(355)
四、东北亚区域合作的模式探讨·····	(366)
第十二章 新疆地区与中亚的区域经济合作·····	(370)
一、经济合作的基础与条件·····	(370)
二、新疆地区与中亚经济合作的模式探讨·····	(378)
第十三章 澜沧江—湄公河次区域经济合作·····	(387)
一、澜沧江—湄公河次区域的基本情况·····	(387)
二、澜沧江—湄公河次区域经济合作的合作机制·····	(389)

三、中国参与大湄公河次区域经济合作的情况·····	(391)
四、中国参与大湄公河次区域经济合作的战略措施·····	(404)
第十四章 CAFTA 与广西的对外经贸战略 ·····	(406)
一、中国—东盟自由贸易区的建立·····	(406)
二、面向 CAFTA 的广西民族地区的外经贸战略 ·····	(416)
参考文献 ·····	(423)

第一部分

总 论

第一章 边境经贸与 民族地区生态环境

一、边境贸易内涵的界定

(一) 边境贸易的定义

国内学术界对边境贸易的内涵有不同的表述。有的表述为：“边境贸易是照顾两国边境居民经济生活方面的方便和当地贸易传统习惯而特设的一种贸易方式。有边境小额贸易和边境地方贸易两种形式。边境小额贸易为边民互市。边境地方贸易是照顾双方边境地方建设事业和人民生活方便而采取的方式。”^① 也有认为：“边境贸易是通过协议，两国在边境毗邻地区，一般离边境两边各十五公里所进行的小额贸易。”^② 《经济大辞典》商业经济卷认为：“边境贸易是两国在边境地带进行的一种贸易，有两种贸易形式，一是边境小额贸易，俗称边民互市；二是边境地方贸易，指接壤国家之间经两国政府授权批准，由边境贸易机构或指定企业利用本地区生产

① 许涤新：《政治经济学辞典》下册，第462页，人民出版社，1980。

② 《辞海》经济分册，第412页，上海辞书出版社，1984。

的部分货物与邻国进行的部分交换，抑我之短、扬我之长。”^① 笼统地说，边境贸易是国际贸易的一种，它特指某国与其邻国之间的地区贸易。1984年12月15日，对外经济贸易部对边境贸易规定了以下几个原则：自找货源、自找销路、自行谈判、自行平衡、自负盈亏，并照章交纳关税、增值税。从这一解释可以看出，边境贸易取消了品种、限额上的限制。

20世纪90年代，边境贸易的概念在外延与内涵上更加趋于完善。云南大学李茂新教授认为：边境贸易是毗邻国家边境地区边民之间进行的商品交换，包括边民互市、边民贸易、边境地方政府贸易以及边境贸易合作和科学技术交流合作的总称。边境贸易称为边境经济贸易更为适合，这样才能扩大边境贸易的内涵和外延。

（二）世贸组织有关边境贸易的规定

世界贸易组织关于边境贸易的有关规定，最早出现在1947年的《关税与贸易总协定》（GATT 1947）之中。该协定的第24条专门针对“使用领土、边境贸易、关税同盟和自由贸易区”。说明“本协定的规定不得解释为阻止任何缔约方为便利边境贸易而给予毗连国家的优惠”。并对关税同盟和自由贸易区的概念作了专门的解释，但并没有对边境贸易的概念和形式做出明确的界定。经过乌拉圭回合谈判后，1994年关税与贸易总协定在GATT 1994中增加了《关于解释1994年关税与贸易总协定第24条的谅解》。承认关税同盟和自由贸易区“已涵盖世界贸易的重要部分”，“参加方的经济更紧密的一体化可对世界贸易的扩大做出贡献”，“此类协定的目的应为了便利成员领土之间的贸易，而非提高其他成员与此类领土之间的贸易壁垒；在此类协定形成或扩大时，参加方应最大限度地避免对其他成员的贸易造成不利影响”。此外，1993年12月15日贸易谈判委员会通过的部长决议与宣言《关于有利于最不发达国家

① 郭今吾：《经济大辞典》商业经济卷，第652页，上海辞书出版社，1986。