

# 探索之路

杭州市社会主义时期党史专题集

中共杭州市委党史研究室 编

(一)

中共党史出版社

# 標本之路

臺灣省立自然史博物館標本室主任 吳金鼎 著

國立編譯館 出版



# 探 索 之 路

——杭州市社会主义时期党史专题集

(一)

中共党史出版社

**书 名:探索之路——杭州市社会主义时期党史专题集(一)**

编 者:中共杭州市委党史研究室

责任编辑:吴 江

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

经 销:新华书店

印 刷:杭州市市级机关文印中心

开 本:大32

字 数:527千字

印 张:10.5

印 数:2500册

版 次:2005年12月第1版

印 次:2005年12月第1次印刷

ISBN 7-80199-386-11K·314

定 价:56.00元

## 编纂人员名单

编 审 叶建新 王克平

主 编 曹正法

副主编 毛 雷

编 辑 英昌东 王琼烽 王 娟

# 序

二十世纪中叶,伴随着人民解放军的进军步伐和百万雄师过大江的隆隆炮声,杭州,这座千年历史文化名城开始了崭新的篇章。勤劳而聪明的杭州人民在中国共产党的领导下,艰苦奋斗,开拓创新,进行了如火如荼的社会主义革命和建设,取得了辉煌的成就,在杭州历史上写下了浓墨重彩的一笔。

然而,成就的取得从来都不是一帆风顺的。在建国后的头三十年,杭州的社会主义革命与建设事业也与全国一样,走过了一段艰辛而曲折的历程。在这个历程中,我们既有建国初迅速稳定社会政治经济秩序、建立新生人民政权的喜悦,也有进行社会主义改造、建立社会主义制度的成功实践,更有在调整与提高中不断发展社会主义建设事业的巨大成就。同时,我们也经受了在“左”的错误路线指导下产生的“大跃进”、人民公社等的严重挫折,“文化大革命”的十年内乱更使国民经济走到了崩溃的边缘。无论是成功的经验,曲折的历程,还是失败的教训,都是我们在社会主义革命和建设道路探索过程中积累的宝贵财富。因此,全面记载建国后杭州这一阶段波

澜壮阔的历史,深入研究党和人民艰苦奋斗的光辉历程,科学总结党在社会主义革命和建设中的得与失,既是激励和教育广大党员与干部群众,发扬优良传统,振奋革命精神,努力开拓进取的需要,更是提高党的执政能力,用科学的发展观指导杭州发展,加快全面建设小康社会步伐的需要。

正是从这一目的出发,2003年6月,中共杭州市委召开了全市社会主义时期党史编纂动员大会,省委常委、市委书记、市人大常委会主任王国平作了动员,要求大家站在时代的高度,以对党、对人民、对历史高度负责的精神,切实抓好社会主义时期的党史编研工作。在此后的两年多时间里,市直各有关部门党组织和各区县(市)党史部门对党史专题编写工作给予了高度的重视,广大承编人员付出了辛勤的劳动,终于较好地完成了市委下达的《杭州市社会主义时期党史专题征编规划》第一批选题(1949年至1978年部分)的征编任务,取得了我市社会主义时期党史编纂工作的阶段性成果。目前呈献在大家面前的《探索之路——杭州市社会主义时期党史专题集》就是这一成果的代表性作品之一。

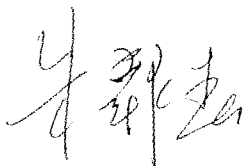
《探索之路》全书共分四册,收录了从新中国建立到党的十一届三中全会召开前夕,中共杭州地方党史的专题历史资料百余篇。每一篇都记载了这一时期杭州某一

历史事件或某一方面工作发生、发展的历史过程,资料翔实,内容丰富,从不同的侧面展示了杭州社会主义革命与建设的历史全过程,是一本具有权威性与系统性特征的资料书。全书在进行客观、准确的资料收集、汇总的同时,也对这一时期中共杭州地方党史的若干问题进行了较为科学、公正的评价。这些评价,既反映了承编单位和作者对历史问题的分析与思考,也为我们总结、研究我国社会主义建设道路的经验教训和这一时期党的执政规律提供了借鉴;并为我们全面研究这一时期的中共杭州地方历史,编纂社会主义时期《中共杭州历史》(1949—1978年)打下了良好的基础。

《探索之路》,展示的是社会主义革命和建设道路在杭州的探索历程;《探索之路》,昭示的是党和政府带领杭州人民为探索社会主义建设道路所表现出来的精神与气概;《探索之路》,启示的是新世纪全面建设小康社会的未来之路。借鉴与启示,是全书的宗旨,也是将此书推荐给大家的目的。

是为序!

中共杭州市委副书记





# 目 录

1. 杭州市各级人民政权的建立  
..... 中共杭州市委党史研究室(1)
2. 解放初期杭州的政治、经济和社会状况  
..... 中共杭州市委党史研究室(12)
3. 解放初期杭州整顿经济秩序的斗争  
..... 杭州市发展与改革委员会(25)
4. 建国初期杭州的整党整风运动  
..... 中共杭州市委组织部(42)
5. 首届工人代表大会的召开与各级工会组织的建立  
..... 杭州市总工会(47)
6. 新民主主义建设时期杭州共青团组织的建立与发展  
..... 共青团杭州市委(52)
7. 各级妇联组织的建立与文革前杭州的妇女工作  
..... 杭州市妇女联合会(68)
8. 解放初期杭州的反轰炸斗争  
..... 中共杭州市委党史研究室(89)
9. 杭州市首届人大会议的召开和人民代表大会制度的完善  
与发展..... 杭州市人大常委会办公厅(103)
10. 杭州市首届政协会议的召开和人民政协制度的完善  
与发展..... 政协杭州市委员会办公厅(118)

11. 杭州的镇压反革命运动  
..... 杭州市公安局(130)
12. 杭州的抗美援朝运动  
..... 中共杭州市委党史研究室(144)
13. 新民主主义建设时期杭州的思想文化建设  
..... 中共杭州市委宣传部(160)
14. 解放初期接收官僚资本和杭州国营企业的建立  
..... 杭州市经济委员会(170)
15. 二十世纪五十至七十年代杭州的救济福利工作  
..... 杭州市民政局(176)
16. 杭州市“五反”和资本主义工商业调整的概况  
..... 杭州市工商业联合会(191)
17. 杭州市科学技术协会的建立与初步发展  
..... 杭州市科学技术协会(202)
18. 杭州市文联的成立和初步发展  
..... 杭州市文学艺术联合会(212)
19. 《杭州日报》的创刊  
..... 杭州日报报业集团(228)
20. 1955年至1958年间杭州的审干运动  
..... 中共杭州市委组织部(236)
21. 毛泽东主席视察小营巷与杭州的爱国卫生运动  
..... 杭州市卫生局(247)
22. 六十年代初党的统一战线政策调整在杭州的贯彻  
..... 中共杭州市委统战部(259)

23. 从全面夺权到市革命委员会的建立  
..... 中共杭州市委党史研究室(272)
24. 建国初期人民司法机构与制度在建德的建立  
..... 中共建德市委党史研究室(287)
25. 浙江第一社——许桂荣农业生产合作社  
..... 富阳市史志办公室(295)
26. 余杭消灭血吸虫病始末  
..... 中共余杭区委党史研究室(305)
27. 社会主义革命和建设时期杭州经济与社会各项事业  
发展概况 ..... 杭州市统计局(315)

# 杭州市各级人民政权的建立

中共杭州市委党史研究室

## 一、人民政权系统的建立

1949年2月,中国人民解放军第三野战军第七兵团在南下途中,根据中共中央指示,在安徽蚌埠成立了中共浙江准(筹)备委员会,谭震林任书记,谭启龙任副书记。1949年5月3日,杭州解放。浙江省准备委员会的工作结束。

5月7日,根据中国人民解放军华东军区司令部、政治部的电令,为保障全体人民生命财产,维护社会治安,确立革命秩序,决定在杭州市实行军事管制并成立中国人民解放军华东军区杭州市军事管制委员会(以下简称“市军管会”),作为杭州市军事管制时期的最高权力机关,谭震林任市军管会主任,谭启龙和汪道涵任副主任。军管会正副主任以下设秘书长办公室、民政部、财粮部、文教部、实业部、交通部、公安部、社会部、军事接管部、房屋接管处、供给处、市政府、卫戍司令部、支前部、干部学校等16个部门。

军管会成立后即按中共中央华东局指示,采取“各按系统,整套接收,调查研究,逐步改造”的方针和浙江省委“宁缓勿急,稳步前进”的指示,着手对各系统进行全面接管。军管会政务部、文教卫生部、财经部、军事部、公安部、工业部分别对浙江省和杭州市的国民党政府、军警、司法机关、官僚资本银行、工厂企业及文化教育事业等单位进行具体接管。

5月9日市军管会开始接管盐务局、国税局等机关。5月10日,中国人民银行杭州分行成立,开始接收全省金融机构。同日,

市军管会政务部开始进行政务接收,接收对象是原国民党政权行政机关。主要部门有市政府民政、司法机关 33 个单位;省政府民政、司法机关 19 个单位;中央派出机关 4 个单位;中央及省市各种卫生机关 35 个单位。5 月中旬前后,市军管会政务部民政处、卫生处、园林管理处等部门也相应接收了各自对口系统所属单位。与此同时,军管会还派出人员赴 8 个城区进行接管。

5 月 10 日中共浙江省委、杭州市军管会在大华电影院召开杭州解放会师大会,隆重庆祝南下大军与坚持浙东、浙西游击战争和杭州地下斗争的同志们胜利会合。谭震林到会讲话,要求来自各方面的干部紧密团结,为圆满完成接管城市的任务而斗争。

5 月 11 日,中共浙江省委作出《关于结束前杭州市委工作与成立新杭州市委的决定》,认为前杭州市委在上海党的领导下,完成了党交给的光荣任务,保持了党的革命旗帜与党的组织,并在工厂、学校、机关部门中建立了党的基础,在群众中传播党的政策,团结了相当数量的工人、知识分子,争取了一部分科学技术人员及教育界中上层人士在党的周围。经过他们的努力,保存了大部分重要的物资,对接管杭州的贡献重大,这是今后杭州继续彻底摧毁国民党残余反动势力,恢复生产,进行各项建设事业的重要力量之一。在肯定成绩的同时,省委认为:要彻底战胜敌人,恢复与发展生产,把杭州从消费城市建设为生产城市,这是杭州党组织一个非常艰巨的任务,“单靠前杭州市委的力量是不够的,必须同时依靠外来干部的力量,只有依靠军队干部、外来地方干部与本地干部三者结合起来的力量,才能达到目的,因此,省委决定以谭震林、杨思一、张劲夫、林枫、李丰平、顾德欢、柯里、李代耕、周力行、李迎希等 10 同志组成新的杭州市委,在杭州市军管会领导之下,统一领导全市工作。”新的杭州市委书记谭震林,副书记杨思一、张劲夫。市委设置的工作机构有:秘书处、组织部、宣传部、职工部和青年工作委员会。市委下辖 8 个区委和杭县、萧山 2 个县委。市委机关设

在杭州圣塘路 27 号(原名“来音小筑”,现称“石函精舍”)。1950 年元旦,市委在此举行升旗、团拜活动,宣布市委机关公开办公。此后,市属各机关、企业、学校等单位的党组织也先后由秘密转为公开活动。

从 1949 年 5 月到 9 月,即杭州解放到省第一届党代会召开,这一时期杭州市的干部主要来自 4 个方面:一是原来在杭坚持斗争的地下党的同志,二是南下的部队及来自山东的地方工作干部,三是新参加工作的华大、浙大、浙干校的青年学生,四是部分留用人员。其中,南下的部队和地方干部占 35%,原地下党的干部占 5%,新参加的干部占 29%,留用人员占 31%。这一时期的基本特点是:由于干部是从南下干部、军队、地下党、新参加工作与留用人员等多方面调来的,在思想、观点、经验、作风上有诸多不同,相互间不够了解、系统不明,领导多头、变更频繁等。面对现状,作为党的组织工作,首先是根据上级的指示与当时的具体情况,迅速分配干部、建立机构、搭起架子,进行接管。

1949 年 5 月 24 日,在市军管会逐步完成接管旧政权机构的基础上,杭州市人民政府正式成立,即行施政。谭震林任市长,张劲夫任副市长。不久,人民政府的各部门、秘书处、教育局、卫生局、公安局、民政局、劳动局、财政局、税务局、工商局、工务局、房产管理处先后建立,形成了完整的政务系统。

原国民政府市民政局由市军管会政务部民政处接收后,6 月初正式成立民政局,下设地籍整理处、园林管理处(9 月 6 日划归工务局)2 个处及 3 个科,同时成立了福利社、保育院、安老院 3 个附属救济单位。为进一步巩固社会安定,1950 年元旦成立了人民生产教养院以收容、改造游民和乞丐。5 月 21 日,全市开始接收伪财政局暨所属的 8 个税捐征收处,6 月初开始全面展开业务,进行精简机构,将市政府前供给科划归财政局改成审计科,并成立粮食科负责供应驻杭各机关、部队的给养柴草及负责领导杭县的粮

柴征收。同时将财政局原有第四、五两科合并为杂税票照科,裁撤第六科并入秘书室,牲畜市场和屠宰市场合并为一,并紧缩局科税机构人员,充实基层的税收人员。

原市教育局由军管会文教部接管。6月3日成立市政府教育局,下设秘书、小教、社教等科及人事股、视导室,12月初增设一资料室。

市公安局是在接收原市警察局后于5月中旬确定行政编制,设秘书处、一处、二处、总务处、训练班、审讯科,下辖8个分局,后因工作需要,分局合并成7个,另增设一警察总队以加强行政管制和交通指挥。

建设局由工务局改名,市政府工务局于6月3日成立,9月6日,民政局直属的园林管理处划归工务局之时,组织扩大,到12月工务局改名建设局。确定杭州市电灯公司及自来水厂在市政建设上划归建设局领导,同时,公共汽车公司,因无力经营,也划归建设局领导。

6月初正式成立政府机构的还有市卫生局、房管处、工商局及杭州市人民法院等。

同年9月18日,经中共中央华东局批准,由浙江省委通知,任命江华为杭州市市长,吴宪为副市长。1951年7月16日,由市二届一次各届人民代表会议选举并经华东局批准,吴宪任市长。11月2日,经省委决定,华东局批准,吴宪继任杭州市市长,任命方琦德、刘开渠为副市长,王平夷、林枫等26人为杭州市政府委员,同时建立、健全了政府各有关工作机构。1952年10月,又充实调整了姚力为第一副市长,王平夷为第二副市长。这些政府机构的成立,为党领导人民有效行使政权奠定了系统的组织基础。

## 二、各界人民代表会议的召开

我们的国家是新民主主义的国家,各界人民代表会议和人民

代表大会是我们国家和人民行使政权的基本制度。

杭州市人民政权建立后,在政治上起了根本的变化,不但彻底摧毁了国民党长期的反动统治,没收官僚资本为人民所有,更主要的是建立了以工人阶级为领导的工农联盟为基础的各民主阶级联合的人民政权,进一步确立了共产党在政治上经济上的领导地位。

不能否认,杭州市人民政权建立后在社会政治、经济等各个方面还存在不少问题,也经历了许多困难。解放初期,由于蒋介石、国民党在杭州 20 余年的反动统治所打下的相当基础,并在杭州市即将解放时,有计划地作了文武两种“应变部署”。因而,杭州解放时,国民党残留敌特分子企图利用人民政权尚未巩固之际,采取各种手段与共产党和人民政权作公开和隐蔽的斗争,有的伪装成“先遣纵队”、“民主联军”的成员;有的假借“人民解放军浙东浙西支队”名义,四出张贴布告,收编流散武器,接管公共财产;一些散兵游勇到处活动;特别是城郊的 800 余名政治土匪,昼伏夜出、造谣惑众,绑架抢劫,发展反动武装;一时,社会秩序十分混乱。另一方面,帝国主义实行沿海的封锁,封建势力和匪特还把持着农村,造成城乡不通气,市场萧条,原料缺乏。特别是杭州原本就畸型发展的工商业遭遇到严重的经济困难。杭州主要出产是丝、绸、麻、茶等,由于敌人的封锁,不能外销,加上交通还不畅通,造成内销困难。杭州市主要的轻工业——丝、绸生产出现萎缩,甚至关厂停业。由于失业问题严重,杭州 50 多万人口,生产者及与生产有关的人口不及半数,大多数工人、职员和店员处于失业和半失业中,苦力、人力车夫的生活更难维持,劳资纠纷不断增加。另有部分奸商,开设地下钱庄、贩卖金银、囤积居奇、严重扰乱市场,以致物价一日数涨,百业萧条。新生的人民政权,面临着严峻的考验。

1949 年 8 月 27 日,杭州各界人民代表会议第一次会议在杭州正式召开,出席代表 290 人。谭震林代表中共杭州市委在会上就“克服当前困难,建设新杭州”的方针,向与会代表作重要报告。会



议号召全杭州的工人、学生、近郊农民和一切其他劳动者，一切进步的文化界、产业界人士，一切爱国民主人士们，为克服当前的困难，建设健全的繁荣的新杭州而一致团结起来，积极支援人民解放军南下作战。会议强调，为适应革命形势和革命任务的需要，杭州今后的任务不但要有计划有步骤的实行疏散人员，动员大批难民与失业群众回乡生产，而且应把为国内生产，为人民服务作为杭州一切企业生产的方针与发展方向；继续动员大批共产党员、干部和工人、学生到农村去开展农村工作；为粉碎敌人对中国封锁的阴谋，必须发展内地交通，鼓励城乡物资交流，以发展和繁荣国内经济。会议要求一切党政军民组织，特别是党和军队的干部应发扬艰苦朴素的作风，实行节衣缩食，共同克服眼前困难。吴宪代表杭州市军管会 and 市人民政府作 3 个月的工作报告。会议通过了成立生产供销委员会、劳资关系研究委员会、疏散难民研究委员会的决议。

同年 10 月 23 日至 26 日，市一届二次各界人民代表会议召开，出席会议代表 270 人。由吴宪副市长报告杭州市 9 月份经济建设和市政建设的施政工作情况。由劳动局副局长王平夷解释杭州市军管会关于劳资关系暂行处理办法草案和关于处理劳动争议暂行办法草案。会议通过了杭州市军管会《关于劳资关系暂行处理办法》、《关于处理劳动争议暂行办法》和《杭州市各界人民代表会议的组织条例》。

1950 年 1 月 14 日，第一届各界人民代表会议第三次会议召开，江华市长就杭州市半年施政概况作了报告。会议根据中央人民政府颁布的各界人民代表会议组织通则“关于市各界人民代表会议休会期间，设市各界人民代表会议协商委员会”的规定，首次选举成立了杭州市各界人民代表会议协商委员会。选出委员 35 名，主席江华，副主席吴宪、何燮候、李代耕、金润泉。这标志着杭州中国共产党领导的多党合作制开始形成。