

Xibu Kaifa Redian

Wenti Tansuo

西部开发 热点问题探索

◎ 主 编 李 萍
◎ 副主编 姜 凌 刘 恒

WEST

◎ 西南财经大学出版社

F127.4
2

西部开发 热点问题探索

◎ 主 编 李 萍

◎ 副主编 姜 凌 刘 恒

西南财经大学出版社

责任编辑：何 静 李一苗

封面设计：何东琳设计工作室

书 名：西部开发热点问题探索

主 编：李 萍 副主编：姜 凌 刘 恒

出 版 者：西 南 财 经 大 学 出 版 社

(四川省成都市光华村西南财经大学内)

邮政编码：610074 电话：(028) 7353785

排 版：西南财经大学出版社激光照排中心

印 刷：郫县红光印刷厂

发 行：西南财经大学出版社

全 国 新 华 书 店 经 销

开 本：850mm×1168mm 1/32

印 张：10.125

字 数：205千字

版 次：2001年1月第1版

印 次：2001年1月第1次印刷

印 数：1000册

定 价：16.00元

ISBN 7-81055-744-0/F·605

1. 如有印刷、装订等差错，可向本社发行部调换。
2. 版权所有，翻印必究。

序

发展中国家要实现赶超,一个比较可行的途径就是依靠自身的比较优势,采取不平衡发展战略。这在东南亚和一些拉美国家已得到验证,并且在一定程度上成为我国 20 世纪 70 年代末建立经济特区、开放一批沿海城市,并以此带动内地经济发展的理论基础。但是,不平衡发展毕竟只是整个国家或地区获得全面发展,实现共同富裕目标的手段之一。改革开放以来,中国各个地区的经济都有了较大的发展,而沿海地区的经济发展速度明显高于内地,区域之间的经济差距迅速拉大。

近年来,中央政府在不同场合多次提出要关注西部地区的经济发展。十四届五中全会提出缩小区域差距,促进区域经济的协调发展,并且明确指出,要实行规范的财政转移支付制度。即要在政策上更多地重视西部地区的发展。

从理论上讲,促进西部地区经济发展是中国实现共同富裕目标的客观要求。国家在“七五”计划中也明确提出,在 80 年代重点发展沿海地区,90 年代重点发展中间地区,2000 年以后重点发展西部地区。可以说,注重西部地区的发展,是国家对西部地区作出的庄严承诺。

20 世纪 80 年代,邓小平同志在不同场合多次就区域之间先富与后富的关系发表重要讲话,提出首先要发展沿海地区,西部要服从这个大局。

今天,沿海地区在先富起来后,也要支持西部地区的发展,实现共同富裕的目标。

从实践来看,在中国经济发展的主要矛盾由卖方转向买方,商品供应由相对短缺转入相对过剩,区域间的结构性矛盾十分突出的背景下,开发西部的价值和意义不可估量。一方面,西部地区的政府在财政上捉襟见肘,城乡居民收入水平偏低,国有企业的比重较大,造成失业人员较多;而且西部贫困人口比重较大,自然环境相对恶劣。另一方面,随着沿海地区环境污染的加重和劳动力、土地等生产要素成本的上升,西部地区生产要素成本相对低廉的优势逐渐显露出来,这对沿海地区的企业和外资企业有一定的吸引力。此外,西部地区地方政府和城乡居民的收入水平相对较低,也极大地限制了西部地区的购买力,不利于提高全国经济的效率,不利于充分发挥现有的生产能力,对于中国经济继续实现较高的增长速度,也会产生一定的限制作用。因而,实施西部大开发战略是我国经济发展过程中必然的选择。

在中央提出西部大开发的战略后,我国理论工作者纷纷以极大的热情投入到西部开发的理论与对策研究中,从不同角度进行了理论探讨,取得了一批具有较高学术价值的科研成果,对中央和地方政府的科学决策起到了积极作用,有力地促进了国内外企业投身于西部大开发的热潮中去。但是,有关西部大开发的许多理论问题仍有待理论工作者进行进一步的深入研究。例如:在西部大开发中如何实现制度创新;西部大开发的实质是什么;西部大开发究竟要解决什么问题;西部的比较优势究竟在哪里;如何处理发展高新技术产业与西部大开发的关系;如何实现西部经济、社会和环境的可持续发展;如何大力发展西部民营经济及国有经济的改组问题;西部如何进一步扩大对外开放,

等等。

作为植根于西部这块热土的重点大学——西南财经大学经济学院的师生,也理所当然地投入到了西部大开发的理论研究中。这本论文集就是全院师生针对当前西部大开发中一些亟待解决的问题,深入到我国经济发展的具体实践中,进行广泛的调查研究,并在对有关资料进行全面、系统整理的基础上,联系西部实际,从理论的高度进行认真研究的结晶。

从这本论文集收录的 30 多篇论文来看,内容广泛涉及到西部大开发中的制度建设和创新、西部开发的实质、西部高新技术产业的发展、西部产业结构的调整与优化、西部的对内和对外开放、西部的可持续发展、西部民营经济的发展、西部市场的培育、历史上我国开发西部的经验教训等多方面的问题。其中既有理论的探讨,也有实践经验的总结,既有国内外先进经验的借鉴,也有新思路的探寻。相信这本科讨论文集的公开出版,对于推动西部人思想的进一步解放,加快西部大开发的制度创新,深化西部国有企业和民营企业的改革,推动西部大开发战略的顺利实施,都会起到一定的积极作用。

刘诗白

2000 年 12 月于光华园

目 录

第 1 部分 西部开发的基本理论问题

西部开发的实质:

现代化、市场化、国际化…………… 袁文平 刘恒(2)

制度创新与经济增长

——西部大开发的经济学思考…………… 刘灿(11)

制度创新与经济增长方式转变…………… 李萍(25)

试论西部经济增长中的制度障碍…………… 陈志舟(35)

加入 WTO,促进西部的制度创新…………… 吴晓东(45)

关于西部大开发的

若干理论与实践问题探索…………… 张炜(53)

西部开发七戒…………… 侯立平(69)

我国西部地区资源优势评价…………… 曾志远 吴开超(78)

第 2 部分 西部开发的新思路

依靠科技创新,实现跨越式发展…………… 刘诗白(89)

促进我国经济尽快步入结构调整 和制度创新型增长长期	王裕国(96)
论西部开发中的环境资本	李萍 张雁(112)
竞争性市场与西部大开发	张树民(123)
降低投资转移成本,促进西部开发 ..	刘恒 李未无(127)
论西部地区民营经济的振兴	戴歌新(136)
加快西部民营经济发展,促进经济增长	罗英(145)

第 3 部分 西部开发的经验借鉴

对内开放与西部大开发	丁任重(155)
论清朝前期开发西部经济的动机	史继刚(170)
论历史时期我国西部地区经济长期发展缓慢 的原因	史继刚(185)
试析“新经济”与我国西部经济 大开发	姜凌 韩璐(192)

第 4 部分 西部开发的有关问题

内需不足与经济全球化	任治君(205)
网络经济的繁荣	杨慧玲(215)
从马克思商品经济中所有权的实现理论 看“按劳分配”	杨慧玲(224)
试析消费需求不振的内在机理	傅明华(233)
日本明治维新后的地税改革	穆良平(239)

国内民航联营的经济实质 和经济效应.....	曾志远 吴开超(252)
论国有资产产权的二重性.....	杨万铭(269)
“十五”期间拉动中国经济增长 的因素与对策思考.....	刘恒(292)
劳动价值论与第三产业的统一.....	封希德(307)

西部开发的基本理论问题

西部开发的实质： 现代化、市场化、国际化

袁文平 刘 恒

党中央高瞻远瞩,最近做出了一项意义重大、影响深远的战略决策——在我国实施西部大开发战略。我国西部,特指西部一定的省、市、自治区,这是十分明确的;至于开发,特别是大开发的实质到底是什么,似乎是一个不太清楚的问题。弄清楚这个问题,对西部大开发的正确实施和顺利推进,将会有所裨益。

“开发”不同于对处女地的“开垦”,不同于对矿藏的“开采”,也不同于把不通的道路“开通”,而是有其特定的内涵。“开发”现在是一个使用范围很广泛的词汇,如产品开发、技术开发、市场开发、人力资源开发等等。

就一个区域而言,开发似乎是指把这个区域的经济发展潜力充分地发掘出来、利用起来,促进这个区域经济的迅速发展,使其尽快达到一个新的水平。例如我国在改革开放初期对东部地区的经济开发,上海在浦东经济发展到一定阶段后开始的、对

浦东的开发等。当然,这是对“开发”这一词汇最一般的解释,它适用于不同国家、不同社会制度、不同经济体制及不同经济发展阶段的区域经济开发。对于我国当前的西部大开发而言,“开发”除了具有区域经济开发的一般含义之外,还具有不同于其他区域经济开发的、特定的经济内容和实质。

西部大开发特定的经济内容和实质到底是什么呢?我们认为,我国当前的西部大开发的经济内容和实质,不仅仅是改变西部经济落后的面貌,也不仅仅是使西部的经济发展赶上东部,缩小东西部地区在经济发展水平上的差距,而是要实现经济现代化、市场化、国际化。这里所说的西部大开发的经济实质,类似于社会主义生产的实质。社会主义生产的实质是社会主义生产的目的和实现这一目的的手段的统一。那么,西部大开发的实质,可以说是在当今世界特定的历史条件和我国特定的社会主义制度下,以及特定的经济发展阶段,即社会主义初级阶段,西部地区经济开发的基本目标与实现这一目标的基本手段或方式的统一。

我国当前的西部大开发,就是在当今世界经济全球化、市场化、现代化这个特定的历史条件下展开的,是在我国社会主义初级阶段,经济向市场化、国际化、现代化发展的这个特定的条件下展开的。西部开发的基本方式和手段,就是对内进一步深化改革,推进经济市场化;对外进一步扩大开放,推进经济国际化。西部开发的基本目标,就是实现西部经济的国际化、市场化、现代化。国际化,就是西部地区的经济不仅要对内开放、对外开放,而且要使经济开放达到一个很高的程度,达到国际化水平,融入经济全球化的潮流。市场化,就是使西部地区不仅要建立起社会主义市场经济体制,还要建立起发育成熟和完善的社会

主义市场体系,即高度统一、开放、竞争、有序的市场体系。该市场体系在国家宏观调控下,能够使市场机制充分发挥基础性调节作用,能够使社会主义市场经济正常、健康地运行。现代化,就是要求西部地区经济不仅要实现工业化,还要实现工业现代化、农业现代化、科学技术现代化;不仅使本地区经济从纵向上比较,即同本地区历史比较,有一个重大的发展,进入了一个崭新的阶段;而且从横向上比较,即同世界经济发达或比较发达的国家或地区比较,也不落后或不相上下,甚至在某些方面还位居世界前列。

国际化、市场化、现代化共同构成了西部大开发的经济实质,不能缺少其中任何一“化”,因为缺少任何一“化”,都不能全面反映当前我国西部大开发的经济实质。这三者之间的相互关系是:现代化、市场化、国际化都是西部大开发所要实现的基本目标,其中现代化是西部大开发的核心、是最基本的目标,而经济国际化、市场化既是西部大开发的基本目标,又是实现经济现代化的基本方式和手段。可以说,在我国当前的西部大开发中,没有经济国际化、市场化,就没有经济现代化。在经济国际化与经济市场化之间的相互关系上,经济国际化又是经济市场化的基本前提。在当今世界和我国目前的经济发展中,没有经济的国际化,就不可能有经济的市场化。这里需要着重强调的是,经济的国际化和市场化,都是为经济的社会主义现代化服务的,社会主义的经济现代化才是当前我国西部大开发的根本目标所在。

二

上述西部大开发的实质,是当前我国西部大开发所特有的。

(1)它不同于我国过去的西部开发。新中国建立以来,我国曾经多次对西部地区进行过开发,如“一五”时期有不少重要工业项目建在西部地区,60年代“大三线建设”时又有不少重要工业项目由东、中部地区迁入西部地区,等等。这些开发措施曾经对西部地区的经济开发发挥过十分重要的作用,但是,当时的西部开发毕竟是在我国经济基本上处于“闭关锁国”的状态下进行的,是在传统的计划经济体制下进行的。当时的西部开发,主要是从战略上考虑的,如果说其中也包含有开发西部经济的意义,其实质也只是促进西部地区一般意义上的经济发展,最多只能是促进西部地区实现工业化,谈不上我们现在所说的经济的国际化、市场化、现代化。所以,当时的西部开发与现在的西部大开发,还不能同日而语。

(2)它也不同于我国改革开放后开始的、对东部地区的经济开发。我国东部地区的经济开发,虽然改革开放的步子很大,开发的业绩非常显著,但是东部地区经济开发的目标虽已明确为实现经济现代化,却尚未明确手段是经济市场化,更未明确方式是经济国际化(虽然后来已经十分明确,但那毕竟是后来的事情)。之所以这样,是因为在对东部地区进行开发时,我国刚刚实行改革开放政策不久,传统的计划经济体制还占有统治地位。所以,当时东部地区的经济发展在较大程度上依靠国家计划为其提供许多优惠政策,市场的作用刚刚有所发挥,经济的对外开放也刚刚起步。这与当前的西部大开发一开始就明确要以实现经济的现代化为目标,以经济的市场化、国际化为手段相比,是有区别的。

(3)它也不同于美国的西部开发,不同于前苏联对西伯利亚的开发。美国的西部开发,已经经历了上百年的历史,其间的开

发分为若干发展阶段,有农业开发、工业开发、科学技术开发等,并且随着历史和时代的推移而不断向前发展。就其开发的后期而言,可以说是已经实现了经济国际化、市场化、现代化,而且这三“化”的水平可能在许多方面,甚至在整体上已经高出美国东部。但是,就其开发的前期而言,很难说其已经明确了开发的目标是经济现代化、市场化、国际化。即使在开发的中期,在已经实现了经济市场化、国际化、工业化(这可能已经是当时的现代化)的情况下,也很难说其已经明确了开发的目标是实现当今世界这种高水平的经济现代化、市场化、国际化。前苏联对西伯利亚的开发,更是在计划经济体制下进行的,是靠国家指令性计划来调拨人才、资金、物资而进行的开发。其开发的目标也只是使该区域经济达到一个新的发展水平,而连当时的经济现代化目标也谈不上,更谈不上实现经济现代化、市场化、国际化。所以,无论是美国的西部开发,还是前苏联对西伯利亚开发,与我国当前的西部大开发相比,其实质都是不同的。

如果说当前的西部大开发与世界上哪些地区的开发有类似之处的话,那么,它可能和德国统一后的东部开发有某些类似之处。德国统一后所进行的东部开发,也是在世界经济国际化、市场化、现代化的条件下展开的,也是采用市场化、国际化的方式和手段进行的,目标是实现东部经济的国际化、市场化、现代化。但是,我国的社会经济制度不同于德国,我国西部大开发要实现的是社会主义经济的现代化、市场化、国际化,这是必须牢记的。

三

从上述关于西部大开发实质的论述中,我们可以得出一些

什么样的启示呢?

西部大开发的根本目标是实现西部经济的现代化,即不仅要实现工业的现代化、农业的现代化、科学技术的现代化等生产方式的现代化,还要实现人民群众生活方式的现代化。这就要求中央政府,特别是西部地区各级政府真正实施“科教兴国”战略,把教育和科学技术发展摆在头等重要的地位,提高广大群众,特别青少年的文化水平和科学技术素质。这是实现生产方式现代化和生活方式现代化的基础和前提,没有广大群众文化与科技水平的普遍提高,所谓的“现代化”只能是一句空话。

实现工业现代化、农业现代化,首先要求实现科技现代化。而要实现科技现代化,就要尊重知识,尊重人才,充分调动科技人才的积极性,不断进行科技创新和管理创新。

实现工业、农业等生产方式的现代化,还要求大力发展高新技术产业,并且运用高新技术来改造传统产业。

与此同时,还要十分注重可持续发展,实施“可持续发展”战略;要强调“在不牺牲未来几代人需要的情况下,满足我们这代人的需要”。而要实现可持续发展,需要特别关注资源与生态的可持续发展,保护生态环境。对西部大开发而言,就必须实施天然林保护工程,在一些地区实行退耕还林、还草,合理开采矿产资源,消除危害健康的环境因素,改善环境质量,在开发西部经济的同时,尽力做到空气更清新,水质更优良,山川更秀美,为生产特别是为提高人民生活质量提供更好的生态环境。

西部大开发中的经济市场化,既是开发的目标,又是开发的基本方式和手段。实现经济市场化,要求西部开发应该在国家宏观经济的调控、指导和大力扶持下,充分发挥市场的基础性调节作用。国家决定对西部地区进行开发,肯定要在财政上对西

部地区予以扶持,并引导东部地区支援西部地区。这一点是没有疑问的,但是,西部的经济开发,最根本的还是要发挥市场机制的作用,按照市场原则、市场规律处理各种经济关系,充分调动各个方面开发西部的积极性。特别是要发挥市场机制的作用,对西部地区的经济结构进行战略性调整。而要充分发挥市场机制的作用,就要求在发展国有经济的同时,大力发展非国有经济。无论是公有制经济还是非公有制经济,都要在产权明晰的基础上,实现自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展,使其成为市场经济中真正的微观经济主体。只有这样,才能发挥各个主场主体的积极性,千方百计地提高经济的运行质量和效益。

同时,还要大力培育和完善社会主义市场体系,充分发挥市场机制的作用,实现资源的合理、高效配置。政府与企业要做到职责分开,政府不干预企业的生产经营活动,而是主要在统筹规划、政策引导、组织协调、服务监督等方面发挥作用,以保证经济、社会的健康发展。

和经济市场化一样,经济国际化既是西部开发的目标,又是西部开发的基本方式和手段。要实现西部经济的国际化,首先就要大力加强基础设施建设,抓紧修建铁路、高速公路、机场、河道、码头、港口等,同时还要发展邮政、电信业等。目前更应顺应时代的要求,发展信息产业,建立互联网络,让信息、人才、资金、技术、物资等在西部各省市区之间,在西部地区与东部、中部各省市区之间,在西部地区与我国的香港、澳门和台湾地区之间,在我国与其它国家和地区之间往返流动、畅通无阻、四通八达。这是西部地区实现经济国际化的起码条件,不具备这一条件,就只能使本地区的经济处于封闭状态而停滞不前、无所作为。

其次要尽快建设良好的对外交往的软环境。政府机构要精