

深圳市场瞭望丛书

深圳人才市场

曹荣新
严书翔 编著

海天出版社



深圳市场瞭望丛书

深圳人才市场

曹荣新 严书翔 编著

海天出版社

中国·深圳

粤新登字 10 号

责任编辑 蒋鸿雁

装帧设计 赵学青

深圳人才市场
曹荣新 严书翔 编著

海天出版社出版
(中国·深圳)

海天出版社发行(新华书店经销) 湖北省洪湖印刷厂印刷

开本 787mm×1092mm 1/32 印张 8.5 字数 177 千

1993 年 6 月第 1 版 1993 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—8000 册

ISBN 7-80542-756-9/F·102

定价:7.50 元

序

由深圳市人才服务中心两位实际工作者编著的《深圳人才市场》一书,经过半年多的紧张工作,现在问世了。本书介绍了深圳人才市场的产生和发展,人才市场的结构、功能、性质、特点,以及在深圳特区经济和社会发展中的地位和作用。这是一本详尽介绍深圳特区人才市场运作情况的著作,全书材料翔实,通俗实用。在我国市场经济蓬勃发展的今天,它的问世,无疑是一件好事。我愿意把它推荐给特区内外广大同行,理论工作者,用人单位以及能人志士。

深圳特区在我国改革开放的大潮中,较早进入市场经济运作的轨道。这里市场林立,既有生产资料市场,又有生活资料市场,有一般市场,又有保税市场,房地产市场,还有金融市场、信息市场、人才市场、劳务、科技、产权、拍卖等市场。这众多的市场,是特区市场经济体系的重要组成部分,各自不可或缺,为社会所熟悉。然而,在这众多的市场中,人才智力市场对许多人来说,则有异军突起之感。由于是新生事物,人们对它不免有所陌生,有所神奇,有所诧异。这也许是人们长期生活在计划经济环境下的缘故。实际上,人才市场在资本主义社会中早已存在。外国的猎头公司,人才资源顾问公司,劳务公司生意兴隆。而我国出现人才智力市场则是改革开放以后的事。

实行市场经济之所以能最大限度地发展生产力,这是

因为在市场经济条件下,自然资源和人力资源得到优化配置。达到这种最佳配置,市场调节发挥着重要作用。这种市场调节,反映在人事管理上,就是人才智力市场的全部功能和作用,这就是深圳特区人才智力市场在市场经济形势下呼之即出的原因。

深圳人才市场在改革开放中应运而生,在市场经济下成长,这些年来,虽有某些外国的经验可供借鉴,但主要的还是靠实际工作者积极开拓,使之基本上适应了深圳经济和社会发展的需要。可以说,由于我国长期实行计划经济,我们的人事管理传统的做法是严格的计划调配,人才市场要突破这种传统,工作有一定的艰巨性,因此,深圳人才智力市场难免还有许多不完善不尽人意之处,要适应未来,还需在今后的运作过程中继续开拓。

吴树君

1993年6月

前 言

市场,是商品交换关系的总称,是经济活动、经济关系的媒介和载体。人才市场是一种新型的、特殊的市场,它是改革开放的产物,是整个商品经济市场体系的有机组成部分。

广义地讲,人才市场是利用市场规律调节人才供求的一种机制。它由人才、单位及其流动服务机构、人才交流场所、社会保障制度等要素组成。狭义地讲,人才市场是人才供求双方直接进行见面洽谈、相互选择的场所,即人才交流场所。

人才市场以人事制度的改革为基础,以单位的用人自主权和各类人才的择业自主权为前提,按照市场的竞争机制、供求机制和工资机制而充分发挥信息库、交流场所、流动服务站、人事管理等功能。

人才市场是劳动力市场中的高智能市场,它主要的交流范围包括人才交流和智力交流,进入人才市场的主体是各级各类专业技术人员和管理人员。人才市场把人才推向市场,也把招聘单位推向了市场,实现了人才供求的双向选择,从而为政治、经济、科技、教育体制的改革和各项事业的发展创造了不可缺少的外部环境。

改革开放和特区建设的发展促成了深圳人才市场的成型。1984年,全国第一家企业化管理的人才服务公司(后更

名为人才服务中心)在我市成立,1991年,全国第一家常设型人才智力市场在我市挂牌营业。经过近10年的培育和拓展,深圳人才市场已具备了人才、单位、流动服务机构、人才交流场所等组成要素,开展了多功能的服务。目前,其主要的服务项目有人才引进、人才交流、人才招聘管理、聘用干部管理、流动人员档案管理、外商投资企业人才服务与中方干部管理、民间科技企业、私营企业人事管理、人才培训、劳务输出与智力开发和智力投资等。在全国人才市场中,深圳人才市场独树一帜,别具一格,运作畅顺,知名度和美誉度较高,被誉为全国人才市场的一个缩影、一面旗帜。它立足特区,面向全国,起到了改革的“窗口”和“排头兵”的作用。

在深圳星罗棋布的市场网点中,人才市场犹如一颗灿烂的新星,它虽然成型较晚,但颇有后来者居上之势,它已成为最为诱人、最为牵动人心的市场之一。

人才市场在沟通人才信息、搞活人才交流、调剂人才余缺、促进人才合理流动等方面起到了良好的作用,它的崛起,为特区市场经济的活跃配置了丰富的人力资源,使特区的金融、物资、人才三大市场成龙配套,得以最佳的组合,从而完备了特区的市场体系,增强了市场机制的合力,改善了特区的投资环境。

人才市场是在改革开放中应运而生的,作为一种新生事物,还需要不断培育、不断拓展、不断健全、不断完善。

编写这本书的目的,一方面是为了总结深圳人才市场已有的成就和经验,以便为人才市场的进一步发展奠定理论基础;另一方面是为了给外地同行和社会各界了解深圳人才市场提供参考和交流材料,以便取长补短和听取有益

的建议;再一方面是为了给招聘人才的单位和求职者个人提供服务指南和政策咨询,以方便单位办事和个人求职。为此,我们在编写过程中注重通俗性、实用性、政策性、信息性和可操作性。

由于人才市场还处在不断成长的过程之中,很多方面还有待进一步探索、实践、完善、提高,敬请广大读者和社会各界多提宝贵的建设性意见。

目 录

序.....	1
前 言.....	3
第一章 深圳人才市场的崛起.....	1
第一节 人才服务中心的创立和发展.....	1
第二节 人才服务中心的性质和宗旨.....	8
第三节 人才服务中心的职能与职责.....	9
第二章 深圳人才市场的结构、功能与特点	22
第一节 深圳人才市场的结构	22
第二节 深圳人才市场的功能	23
第三节 深圳人才市场的特点	24
第四节 深圳市人才智力市场	30
第五节 国外人才市场概览	34
第三章 人才市场在特区市场经济体系中的地位 and 作用	37
第一节 社会主义市场经济体系的构成	37
第二节 建立人才市场的必要性与必然性	38
第三节 人才市场在社会主义市场经济体系中的地位 and 作用	41
第四节 培育和完善人才市场的几点看法	44
第四章 深圳的人才引进	46

第一节	人才引进中的计划调配	46
第二节	人才引进中的市场调节	71
第三节	引进国外人才及智力	74
第五章	深圳的人才流动	94
第一节	深圳人才流动的必然性	95
第二节	深圳人才流动的基本形式	101
第三节	深圳人才流动的特点及趋势	108
第四节	深圳人才流动的管理和服务	110
第五节	深圳人才流动的基本估价	117
第六节	国外人才流动的基本形式	121
第六章	深圳的人才招聘管理	123
第一节	关于人才招聘管理的规定	124
第二节	招聘场所:人才智力市场	126
第三节	招聘形式及有关手续的办理	127
第四节	人才智力市场的招聘效果	131
第五节	人才智力市场前景展望	134
第六节	人才智力市场有关表格	136
第七章	聘用干部的管理和服务	140
第一节	聘用干部的原则	140
第二节	聘用干部的程序	141
第三节	聘用干部暂住户口手续的办理	141
第四节	聘用干部的待遇及在特区工作后 的结果	145
第五节	深圳特区对聘用干部的要求	146
第六节	干部聘用工作的意义	146
第七节	申请暂住户口的有关表格和聘用	

	协议书.....	148
第八章	流动人员人事档案管理.....	157
第一节	人事档案的内容.....	157
第二节	流动人员档案管理的组织机构.....	159
第三节	人才服务中心管理人事档案的条 件和对象.....	159
第四节	流动人员档案管理的范围及内容.....	161
第五节	流动人员档案管理的方法与原则.....	164
第六节	人才服务中心办理保管档案和转 出档案的程序.....	168
第七节	深圳市流动人员档案管理的基本 情况.....	170
第八节	流动人员档案管理的意义及今后 发展的方向.....	171
第九节	国家关于流动人员档案管理的规 定.....	175
第九章	外商投资企业人才服务与中方干 部管理.....	177
第一节	服务的对象.....	178
第二节	外商投资企业人才服务的内容.....	179
第三节	向外商投资企业输送人才的形式.....	180
第四节	外商投资企业中方干部管理.....	185
第五节	效益评估.....	187
第十章	民间科技企业和私营企业人事管 理.....	189
第一节	民间科技企业和私营企业人事工	

	作的特点·····	189
第二节	市外干部的聘用和管理·····	191
第三节	市内辞职人员的管理·····	191
第四节	干部调配和应届毕业生的接收·····	193
第五节	效益评估·····	195
第十一章	人才培训·····	197
第一节	培训的指导思想和原则·····	197
第二节	培训的范围、内容、时间、形式·····	199
第三节	培训的场地、师资、教材·····	202
第四节	培训的资格证明·····	203
第五节	人才培训的基本情况及其经验·····	205
第十二章	人才市场服务新思路·····	205
第一节	创办留学生科技工业园·····	205
第二节	开展人才智力劳务输出和开拓海 外智力市场·····	206
第三节	开展智力投资、创办实业·····	209
附录一	在深圳市人才智力市场开业典礼 上的讲话 (王众孚)·····	211
附录二	在深圳市人才智力市场开业典礼 上的讲话 (钟耿瑞)·····	212
附录三	在深圳市人才智力市场开业典礼 上的讲话 (蔡云九)·····	216
附录四	《深圳经济特区干部调配的暂行规 定》·····	218
附录五	深圳市人事局《关于调整人事管理 权限的通知》·····	226

附录六	深圳市人事局《关于改进深圳市调 干考试办法的通知》	231
附录七	《深圳市关于高等、中等专业学校毕 业生分配和就业的暂行规定》	234
附录八	《深圳市人民政府关于鼓励出国留 学生来深圳工作的规定》	240
附录九	《深圳市人民政府关于鼓励科技人 员兴办民间科技企业的暂行规定》	244
附录十	人事部《关于加强人才招聘管理工 作的通知》	250
附录十一	深圳市人事局《关于加强人才招 管理工作和刊登发布招聘人才广 告问题的通知》	252
附录十二	深圳市人事局《关于加强流动人 员人事档案管理工作的通知》	255
后记		256

第一章 深圳人才市场的崛起

人才市场是在改革开放中成长起来的一种新生事物，犹如其他事物的成长一样，它必须经历一个产生和发展的过程。深圳市人才市场的发展经历了一个从孕育到成熟、从无型到有型的过程，这个过程持续了近10年。

第一节 人才服务中心的创立和发展

人才能不能成为商品，象商品一样走进市场，参与市场交流和竞争，任人挑选，这是在理论上和实践上都必须突破的一个课题。按照马克思主义的经典和传统的观念，劳动力商品是资本主义制度的特殊产物，资本家只有在市场上购买到劳动力这种特殊的商品，其货币才能转化为资本，才能进行生产和扩大再生产，才能创造剩余价值。按照这个经典理论，社会主义作为比资本主义更高、更进步的一个社会形态，剥削制度已经消灭，劳动力不再会成为商品。于是，社会主义制度下会不会出现劳动力市场、会不会出现人才市场的问题就成了一个没有经典依据的迷题，很多人对此议而生畏，谈虎色变。

然而，社会历史是不断发展变化的，真理也是发展的。历史的理论只是对社会历史的概括、提炼和总结，而不是束缚历史发展的教条。马克思、恩格斯所处的时代，对社会主

义社会蓝图的构思只是一种预言和憧憬，而不是僵死的框架和照抄照搬、雷打不动的教条。

二十世纪八十年代，中国的改革开放从实践上突破了人才、劳动力在社会主义制度下能否成为商品、能否进入流通领域、参与市场竞争这道难题，为人才市场在社会主义中国的诞生打开了一个突破口。十一届三中全会确立了改革开放的目标和方向，十二大提出了建设有中国特色的社会主义理论，十三大提出了社会主义初级阶段的理论，十四大提出了建立社会主义市场经济体制的理论。这一系列的社会历史运动和理论突破，使人才市场在中国社会主义改革开放的洪流中应运而生了。

1978年，中国共产党召开了十一届三中全会，确立了中国改革开放的政治路线。三中全会后，邓小平同志提出了在广东划出一块地方，搞一个特区的设想。1979年2月，国务院发出文件，要求将深圳市前身的宝安县在若干年内建设成为具有相当水平的工农业相结合的出口商品生产基地；建设成为吸收港澳游客的游览区；建设成为新型的边境城市。即把这里办成一个特区。接着，又批准把宝安县改为深圳市。同年7月，中共中央和国务院批准广东和福建两省的报告，同意在对外经济活动中实行特殊政策和灵活措施，并提出在深圳和珠海两市试办“出口特区”。1980年，中央和国务院下达文件，把深圳特区的名称正式定为“深圳经济特区”。同年8月，全国人大常委会通过和颁布了《广东省经济特区条例》，对外公开宣布：“在深圳、珠海、汕头三市，分别划出一定区域，设置经济特区。”

就这样，中国的第一个经济特区首先在深圳诞生了，改

革开放的第一步棋推出来了。

根据中央和广东省委的规定，深圳经济特区为 327.5 平方公里的范围，目标是建成“兼营工、商、农、牧、住宅、旅游等多种行业的综合性特区。”

深圳——一个地处宝安县的边陲小镇，要在这里办中国的第一个特区，谈何容易！

条件差、底子薄，困难重重，问题种种：

——没经验，如何起步；

——资金从何而来；

——物资从何而来；

——建设者（人才）从何而来？

第一个问题好办：没有经验，可以探索，可以试验，可以闯，可以“冒”，可以摸着石头过河，象小平同志所说的那样，“杀出一条血路来。”

第二、三个问题也好办：一方面国家可以投资，另一方面中央有优惠政策吸引外商投资，这两个问题可以用外引内联的方式来解决。

第四个问题是关键，也最为棘手，因为：

1、建立特区前深圳的教育、卫生基础比较差；

2、原有的干部队伍弱小，特区创办前的宝安县只有干部 6464 人；

3、原有的专业技术人才数量极少，质量较差，就建筑行业看，建立特区之初，全市只有一个十多个专业人员组成的设计室，1500 多人的建筑公司，只能承担六层以下楼房的设计和施工。1980 年，全市仅有 2 名工程师；

4、对外经济、贸易、管理、开拓型人才短缺。

总之，人才奇缺与建立特区的矛盾相当突出。

按照马克思主义的观点，人是社会历史的主体，在社会生产力的三要素中，劳动者是最活跃的，起决定作用的因素。在人才奇缺、干部队伍弱小、底子很薄的条件下，要把一个边陲小镇建成一个综合性特区和现代化城市，担子太重了。建设特区需要人才，特区建设呼唤人才，人才队伍的建设十分紧迫、迫在眉睫！

在这样的情况下，用计划调配选调干部、建设人才队伍的办法根本满足不了特区建设和发展的需要。为此，只好采取计划调配补充的办法——市场调节来提供人才保障。要做好这项补充工作，搞好人才的引进和管理，就必须改革计划调配的人事制度和传统的人才引进机制，就必须更新观念，培育人才市场、搞活人才市场、放开人才市场，增强人才市场的调节功能。要担负这项工作并做好相应的管理和服 务，只有设立一个由市人事局管理的事业单位，这个单位既不能增加财政负担，又要能自己养活自己，其地位和作用与经济性质决定了它必须是事业编制、企业化管理。基于这种考虑，全国第一家第三产业性质的人才服务公司在深圳经济特区应运而生了。

1984年5月，市编制委员会批准成立深圳市人才服务公司，定编7人，内设人才引进部和人才交流部。同年9月，该公司正式挂牌营业，开始运作了。当时，由于处于初创阶段，条件不是很好，但在市委市政府和市人事局的支持与鼓励下，同志们克服了暂时的困难，把人才服务公司的架子搭起来了。

1985年3月，人才服务公司搬进市政府大院后三座办