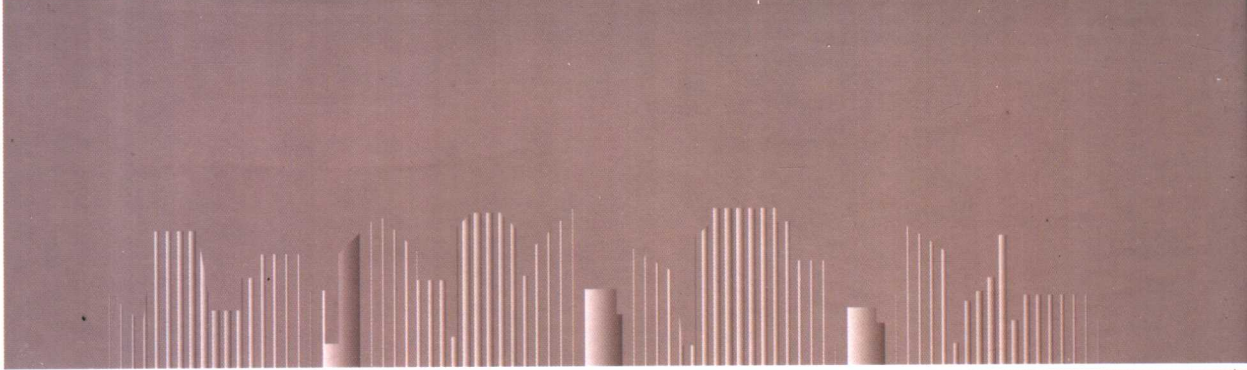




城市规划师 实务手册

《城市规划师实务手册》编写组 编

城市规划师实务手册

《城市规划师实务手册》编写组 编



机械工业出版社

本手册分为三大部分,共20章,分别为规划原理4章、法规与管理4章以及规划实务12章。规划原理部分系统地论述了城市规划的任务、体系及与其他规划的关系,阐明了城市规划编制的程序、内容与方法,详细介绍了主要专项规划以及城市规划的实施。法规与管理部分则根据国家最新的要求对我国城市规划的相关法律、法规、技术标准和技术规范进行了列举,并对城市规划的编制、审批、实施管理与监督检查方面问题给予详尽的说明。而规划实务部分对城市化过程中所产生的历史环境、交通问题,以及CBD的内容介绍、城镇村镇区域的体系规划作了综合性描述。

本手册对城市规划工作所需要的内容作了系统的分类,其方便快捷地支持可查性适于广大的城市规划专业人员、城市建设管理人员和大专院校相关专业的师生阅读参考。

图书在版编目(CIP)数据

城市规划师实务手册/《城市规划师实务手册》编写组编. —北京:机械工业出版社,2006.2
ISBN 7-111-18352-5

I. 城... II. 城... III. 城市规划—手册 IV. TU984-62

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第002384号

机械工业出版社(北京市百万庄大街22号 邮政编码100037)

责任编辑:何文军 版式设计:张世琴 责任校对:张媛

封面设计:姚毅 责任印制:杨曦

北京机工印刷厂印刷

2006年2月第1版第1次印刷

1000mm×1400mm B5·16.875印张·3插页·652千字

0 001—4 000册

定价:55.00元

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社发行部调换

本社购书热线电话(010)68326294

封面无防伪标均为盗版

《城市规划师实务手册》编写人员

主 编	韩 景	刘 立	
副 主 编	韵 江	代立伟	白雅君
参 编	范冬梅	张光华	王怀斗
	温晓杰	刘 慧	孙启元
	刘 颖	胡善东	刘建华
	王显卓	靳 军	桑风刚
	马 林	钱彭令	夏 斌
	张忠伟	赵志宏	刘 平
	王凤琴	江 潮	孙 盈

前 言

城市规划这个词对人们来说既熟悉又新鲜。熟悉是因为在古代，人们就提出了相关的理论，比如我国的《周礼》、《管子》等著作中就有对当时城市规划方面的相关论述。而新鲜则是人类进入工业化时代之后，特别是当前信息时代的到来，人们对城市的功能已经不仅仅满足于日常生活方面，而是对城市提出了新的功能要求，这就对新时期下的城市规划工作提出了新的要求，城市规划也应当“与时俱进”。

伴随着城市规划工作的日益复杂，特别是像我国这种幅员广阔、自然环境差异很大并且拥有着悠久的历史积淀的国家，我国的城市规划人员在工作中面临的问题往往是涉及到各个方面的庞杂任务。在这些看似纷乱无序的工作中如何能够快捷地找出解决的方法，达到更好更快地为人民服务的目的，是我国城市规划人员迫切关心的问题。本手册正是基于便于携带和查阅并且拥有综合类业务知识为出发点，为城市规划人员提供这样一本得心应手的工具书。

本手册共分为三大部分、20章，分别为：规划原理4章，法规与管理4章以及规划实务12章。这三大部分的划分出发点也正是本手册所期望的三个功能，即：一要有理论性，要让读者能够快捷地明确城市规划的各个原理；二要有权威性，大量地包容最新城市规划方面的法律法规，能够为读者的工作提供可靠的依据；三要有实用性，从规划实务方面入手，深入剖析国内国外的各种城市规划的相关问题，为读者提供实用的参考资料。规划原理部分系统地论述了城市规划的任务、体系及与其他规划的关系，阐明了城市规划编制的程序、内容与方法，详细介绍了主要专项规划以及城市规划的实施。法规与管理部分则根据国家最新的要求对我国城市规划的相关法律、法规、技术标准和技术规范进行了列举，并对城市规划人员应注意的城市规划的编制、审批、实施管理与监督检查方面的问题给予详尽的说明。而规划

实务部分对城市化过程中所产生的历史环境、交通问题，以及 CBD 的内容介绍、城镇村镇区域的体系规划作了综合性描述。详尽客观的综合性内容对城市规划人员来说，必将发挥重要的作用。

百密难免一疏，本书在编写过程中虽经反复推敲核证，但仍可能有疏漏之处，恳请广大读者提出宝贵意见，使内容进一步修改和完善。

最后感谢机械工业出版社为本手册编辑、出版所给予的热情帮助及所付出的辛勤劳动。

编者

目 录

前言

规划原理篇

1 城市规划的任务、体系及与其他规划的关系	3
1.1 需要掌握的内容	3
1.2 需要熟悉的内容	4
1.3 需要了解的内容	6
2 城市规划编制的程序、内容与方法	8
2.1 城市规划的编制与要求	8
2.2 制定城市规划应遵循的原则	9
2.3 城市规划中的调查内容和方法	9
2.4 城市用地的分类与评价	11
2.5 城市用地的空间布局	13
2.6 城镇体系规划的内容与步骤	13
2.7 城市总体规划	15
2.7.1 城市总体规划纲要的编制	15
2.7.2 城市总体规划编制的内容和方法	15
2.7.3 城市分区规划编制的内容和成果	18
2.8 城市详细规划编制的内容和方法	19
3 主要专项规划	21
3.1 城市综合交通系统规划	21
3.1.1 城市道路系统规划及红线划示	21
3.1.2 城市交通的特征及交通调查的基本知识	25
3.1.3 城市交通规划的要求	26
3.1.4 城市交通政策的基本概念及制定的原则	28
3.1.5 城市交通及对外交通的主要设施及规划要求	28
3.1.6 城市公共交通的基本知识	30

3.2 城市市政公用设施工程规划	32
3.2.1 城市市政公用设施工程规划的基本知识	32
3.2.2 城市工程线管综合规划的基本知识	33
3.2.3 竖向规划的基本知识	34
3.2.4 城市防灾系统规划的基本知识	35
3.3 城市绿化景观系统规划的主要内容	36
3.4 城市历史文化遗产保护规划的基本内容	38
3.4.1 城市历史文化遗产保护的意义	38
3.4.2 城市文化名城保护规划的基本内容	39
3.4.3 历史文化保护区保护规划的基本内容	40
4 城市规划的实施	42
4.1 城市规划实施的目的与作用	42
4.2 城市规划实施与公共行政的关系	43
4.3 城市规划实施的机制和原则	44

法规与管理篇

5 法律法规的基础知识	49
5.1 行政管理学有关知识	49
5.1.1 行政和行政管理的基本概念	49
5.1.2 行政机构概念、特点及结构	49
5.1.3 行政领导概念、作用及职能	50
5.1.4 行政沟通的概念、作用及原则	50
5.1.5 行政效能的概念和提高行政效能的途径和方法	51
5.2 行政法学的有关知识	51
5.2.1 法律的概念及行政法的概述	51
5.2.2 行政法治原则	53
5.2.3 行政法律关系与公务员	54
5.2.4 行政行为概述	55
5.2.5 行政立法概述	56
5.2.6 行政法律责任与法制监督	57
5.2.7 行政复议	58
6 城市规划相关法律、法规、技术标准和技术规范	62
6.1 《中华人民共和国城市规划法》	62
6.1.1 《城市规划法》基本框架	62
6.1.2 《城市规划法》主要内容说明	63

6.2	《中华人民共和国城市规划法》配套法规、规章	66
6.2.1	《城市规划编制办法》	66
6.2.2	《城市规划编制办法实施细则》	68
6.2.3	《城镇体系规划编制审批办法》	70
6.2.4	《历史文化名城保护规划编制要求》	71
6.2.5	《城市国有土地使用权出让、转让规划管理办法》	72
6.2.6	《建设项目选址规划管理办法》	73
6.2.7	《建制镇规划建设管理办法》	74
6.2.8	《开发区规划管理办法》	75
6.2.9	《县域城镇体系规划编制要点》(试行)	76
6.2.10	《村庄和集镇规划建设管理条例》	76
6.2.11	《村镇规划编制办法》(试行)	77
6.2.12	《城市绿化规划建设指标的规定》	78
6.2.13	《城建监察规定》	78
6.2.14	《城市地下空间开发利用管理规定》	79
6.2.15	《停车场建设和管理暂行规定》	79
6.2.16	《城市规划编制单位资质管理规定》	80
6.2.17	《城市总体规划审查工作规则》	82
6.2.18	《注册城市规划师职业资格制度暂行规定》	83
6.3	城市规划相关专业法律、法规	84
6.3.1	《中华人民共和国土地管理法》	84
6.3.2	《中华人民共和国文物保护法》	85
6.3.3	《中华人民共和国水法》	86
6.3.4	《中华人民共和国广告法》	87
6.3.5	《中华人民共和国房地产管理法》	88
6.3.6	《中华人民共和国环境保护法》	90
6.3.7	《中华人民共和国人民防空法》	91
6.3.8	《中华人民共和国军事设施保护法》	92
6.3.9	《中华人民共和国保守国家秘密法》	93
6.3.10	《城市绿化条例》	94
6.3.11	《建设项目环境保护管理条例》	95
6.3.12	《风景名胜区管理暂行条例》	96
6.3.13	《中华人民共和国建筑法》	97
6.3.14	《中华人民共和国森林法》	97
6.3.15	《中华人民共和国公路法》	98
6.3.16	《中华人民共和国消防法》	99
6.3.17	《中华人民共和国防震减灾法》	99
6.3.18	《中华人民共和国自然保护区条例》	100
6.3.19	《城市道路管理条例》	101

6.3.20	《基本农田保护条例》	101
6.3.21	《国家公务员暂行条例》	102
6.4	城市规划技术标准和技术规范	103
6.4.1	《城市规划基本术语标准》GB/T 50280—1998	104
6.4.2	《城市用地分类与规划建设用地标准》GBJ 137—1990	104
6.4.3	《城市用地竖向规划规范》CJJ 83—1999	105
6.4.4	《城市居住区规划设计规范》GB 50180—1993	106
6.4.5	《城市道路交通规划设计规范》GB 50220—1995	108
6.4.6	《城市道路绿化规划与设计规范》CJJ 75—1997	109
6.4.7	《城市工程管线综合规划规范》GB 50289—1998	110
6.4.8	《村镇规划标准》GB 50188—1993	112
6.4.9	《防洪标准》GB 50201—1994	113
6.4.10	《城市规划工程地质勘察规范》CJJ 57—1994	114
6.4.11	《城市给水工程设计规范》GB 50282—1998	114
6.4.12	《城市电力规划规范》GB 50293—1999	115
6.4.13	《城市排水工程规划规范》GB 50318—2000	116
6.4.14	《风景名胜区规划规范》GB 50298—1999	117
6.4.15	《停车场规划设计规则》(试行)	118
7	城市规划管理的基本知识	120
8	城市规划的编制、审批、实施管理与监督检查	137
8.1	城市规划的编制与审批	137
8.1.1	组织编制城市规划的主体	137
8.1.2	审批城市规划的主体	138
8.1.3	编制城市规划的依据	138
8.1.4	审批和调整城市规划的程序	140
8.1.5	依法管理城市规划编制单位的资质	141
8.2	城市规划实施管理	142
8.2.1	城市规划实施管理总述	142
8.2.2	建设项目选址规划管理	144
8.2.3	建设用地规划管理	146
8.2.4	建设工程规划管理	147
8.2.5	建设工程规划管理的程序	150
8.2.6	历史文化遗产保护规划管理	151
8.3	城市规划实施监督检查	153
8.3.1	综述	153
8.3.2	城市规划行政检查	154

8.3.3 城市规划行政处罚	155
8.4 行政处罚和行政管理法制监督法律	157
8.4.1 复议法	157
8.4.2 诉讼法	159
8.4.3 处罚法	161
8.4.4 国家赔偿法	162

规划实务篇

9 城市化与城市发展战略	165
9.1 城市化的含义	165
9.2 城市化发展一般规律	166
9.3 世界城市化发展概况	167
9.4 中国城市化发展进程的若干特点及发展预测	168
9.4.1 城市数量和城市人口总规模的发展较快	169
9.4.2 城市化发展过程曲折, 阶段性特征明显	169
9.4.3 我国城市化与城镇基本上是积极、合理、有序的发展	170
9.4.4 城市化水平地域差异较为明显	170
9.4.5 中国城市化发展尚处在较低水平	171
9.5 实施积极的城市化政策, 开拓有中国特色的社会主义城市化道路	172
10 城市形态与空间结构	175
10.1 自然生态环境状况	176
10.2 城市形态分析	179
10.2.1 城市土地利用的基本形态	179
10.2.2 城市用地的功能分布	181
10.3 城市空间结构及扩展方式	182
10.3.1 城市空间结构的形式	182
10.3.2 城市结构的生长机制	183
10.3.3 城市结构的扩展方式	184
10.3.4 关于城市结构与形态扩展的讨论	185
11 城市中心与中心区规划	187
11.1 城市与城市中心区	187
11.1.1 城市中心与城市中心区的历史发展进程	187
11.1.2 城市中心区的概念、职能和范围界定	187
11.2 城市商业中心规划	189
11.2.1 城市商业体系的空间分布	189

11.2.2	商业中心的区位	189
11.2.3	商业体系空间分布和理想状态	191
11.2.4	城市商业体系等级规模	193
11.2.5	城市商业中心的构成与规模	197
11.2.6	城市商业中心的结构与形态	199
11.2.7	城市商业中心的道路交通组织	202
11.2.8	城市商业中心的形体环境设计	204
11.3	城市中心商务区 (CBD)	210
11.3.1	CBD 的概念历史	210
11.3.2	CBD 研究概况	211
11.3.3	CBD 的主要特征	216
11.3.4	CBD 与城市郊区化	219
11.3.5	CBD 与交通	220
11.3.6	CBD 内的工业	222
11.3.7	CBD 的未来	222
12	城市住区规划	225
12.1	城市住区的基本综述及发展历史	225
12.2	城市住区规划的内容	227
12.2.1	城市住区规划理念	227
12.2.2	城市住区规划的技术导则	228
12.3	城市住区规划发展趋势	229
13	城市景观与空间设计	231
13.1	城市景观与空间构成	231
13.1.1	城市景观因素分析	231
13.1.2	城市空间构成	234
13.2	城市景观与空间的评价	237
13.3	城市景观的组织	240
13.3.1	城市景观体系的组织原则	240
13.3.2	城市景观规划的工作程序	241
13.3.3	景观网络的组织	242
13.3.4	与城市总体相关的景观控制	243
13.3.5	城市空间序列的组织	245
14	城市生态和城市特色	248
14.1	可持续发展的战略指导思想	248
14.2	生态城市、山水城市、园林城市	249

14.2.1 生态城市	249
14.2.2 山水城市	250
14.2.3 园林城市	251
14.3 城市设计和城市特色	251
15 历史文化的保护、继承和发展	253
16 旧城更新改建规划	255
16.1 城市更新的基础理论	255
16.1.1 城市的发展变化	255
16.1.2 城市的老化衰退	257
16.2 国外城市更新概况	257
16.3 我国城市更新的现状及特征	258
16.4 城市更新的系统规划	259
16.4.1 评价体系	259
16.4.2 目标体系	260
16.4.3 控制体系	260
17 城市交通与道路系统的更新	262
17.1 城市交通的意义	262
17.2 城市道路系统的特征	263
17.2.1 城市道路系统模式	263
17.2.2 我国城市交通现状	264
17.3 影响我国城市交通发展的三大因素	265
17.4 城市交通更新的基本对策	266
17.5 城市交通更新的相关因素	267
17.6 城市道路系统的改造	269
17.6.1 基本思路	269
17.6.2 城市快速道路系统的建设	270
17.6.3 城市常规交通的组织	272
18 城镇体系规划	274
18.1 城镇体系研究与规划时间历程回顾	274
18.1.1 国外城镇体系研究及区域规划的发展历程	274
18.1.2 我国城镇体系研究及区域规划的发展历程	276
18.1.3 城镇体系规划与区域规划的再兴	277
18.2 城镇体系规划的基本理念、重点、内容与方法	279
18.2.1 城镇体系规划的定位	279

18.2.2	城镇体系规划的基本理念	280
18.2.3	城镇体系规划的重点、基本内容和基本方法	282
18.3	区域经济发展战略与城市化战略	283
18.3.1	区域经济发展战略	283
18.3.2	城市化战略	290
18.4	城镇体系结构与组织规划	298
18.4.1	概述	298
18.4.2	城镇体系结构与组织规划的基础和依据	300
18.5	城镇体系规划的实施机制与制度创新	311
19	村镇总体规划	314
19.1	乡(镇)域规划	314
19.1.1	乡(镇)域规划的任务和内容	314
19.1.2	乡(镇)域规划的影响因素及要求	316
19.1.3	乡(镇)域规划中村镇体系的布局特点	318
19.1.4	乡(镇)域村镇体系布局规划方法	320
19.2	村镇总体规划的编制	321
19.2.1	村镇总体规划的具体内容	321
19.2.2	村镇总体规划的方法步骤	322
19.2.3	村镇总体规划阶段的成果要求	323
19.3	村镇的性质与规模	328
19.3.1	村镇的性质	328
19.3.2	村镇规模	330
19.4	村镇总体规划布局	334
19.4.1	总体规划布局的影响因素及基本原则	335
19.4.2	村镇总体规划布局的程序和指导思想	335
19.4.3	村镇用地评价及选择	337
19.4.4	村镇总体布局	339
19.4.5	村镇的发展与布局形态	340
19.5	村镇公共中心布局与设计	342
19.5.1	村镇中心的位置	342
19.5.2	村镇公共建筑的分类	342
19.5.3	村镇公共建筑项目的配置	342
19.5.4	村镇公共建筑规划布置的基本要求	344
19.5.5	村镇公共建筑的布置方式	345
20	区域研究与区域规划	347
20.1	区域的概述	347

20.1.1	区域的概念、特征及类型	347
20.1.2	区域研究、区域理论与区域规划	348
20.2	区域规划基础理论体系	349
20.2.1	区域资源差异与分工协作理论	349
20.2.2	区域产业结构的关联和地域生产综合体理论	352
20.2.3	产业空间布局的古典区位理论	353
20.2.4	空间集聚理论与现代区域空间结构理论	356
20.2.5	空间扩散理论和现代区域相互作用理论	359
20.2.6	区域发展的空间组织和增长极核理论	361
20.2.7	区域研究的计量分析模式	362
20.3	区域规划的基本内容	363
20.3.1	区域规划的概述	363
20.3.2	区域工业规划布局	367
20.3.3	区域农业规划布局	376
20.3.4	区域交通运输规划布局	382
20.3.5	区域电力系统规划布局	386
20.3.6	区域水资源综合利用规划布局	389
20.4	城市经济区与区域一体化发展	392
20.4.1	经济区与城市经济区概述	392
20.4.2	城市经济区与中心城市	394
20.4.3	构成城市经济区的内在要素和区域划分	395
20.4.4	城市经济区的一体化发展	397
附录		399
附录 A	城市规划编制办法	399
附录 B	城市规划编制办法实施细则	403
附录 C	城镇体系规划编制审批办法	417
附录 D	历史文化名城保护规划编制要求	419
附录 E	城市国有土地使用权出让转让规划管理办法	421
附录 F	建设项目选址规划管理办法	423
附录 G	建制镇规划建设管理办法	424
附录 H	开发区规划管理办法	430
附录 I	城市规划基本术语标准	431
附录 J	中华人民共和国土地管理法	448
附录 K	中华人民共和国环境保护法	463
附录 L	中华人民共和国城市房地产管理法	468
附录 M	中华人民共和国水法	476
附录 N	中华人民共和国文物保护法	487
附录 O	中华人民共和国广告法	501

附录 P 中华人民共和国军事设施保护法 506

附录 Q 中华人民共和国保守国家秘密法 510

附录 R 中华人民共和国人民防空法 514

参考文献 520

规划原理篇