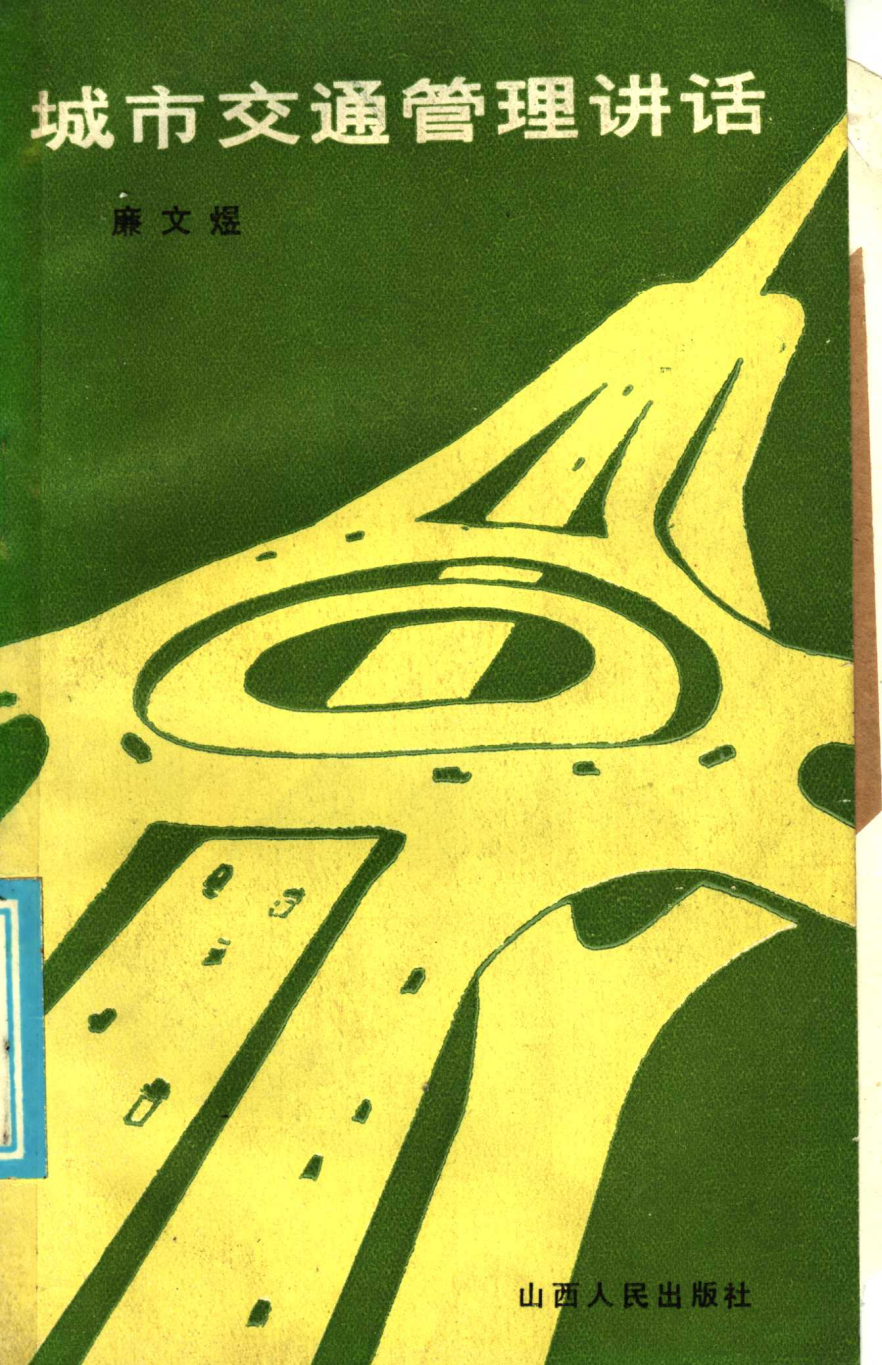


城市交通管理讲话

廉文煜



山西人民出版社

城市交通管理讲话

廉 文 煜

山西人民出版社

城市交通管理讲话

廉文煜

山西人民出版社出版 (太原并州路十一号)

山西省新华书店发行 临猗县印刷厂印刷

*

开本: 787 × 960 1 / 32 印张: 6.125 字数: 94 千字
1986 年 7 月第 1 版 1986 年 7 月山西第 1 次印刷

印数: 1 — 11900 册

*

书号: 17088·39 定价: 0.97 元

内 容 提 要

城市交通是全世界的共同性问题。

城市交通涉及到千家万户，尤其在大中城市，不但与广大的驾驶员（司机）、民警、监理人员、车管干部、交通管理部门、公安部门密切相关，也和千万个骑自行车者乃至每一个行人有关。

保证城市交通“安全、畅通”的前提是搞好城市的交通管理。本书分十二个专题论述，包括城市及道路的形成与发展，交通工具的演变，交通管理的沿革及措施，违章的纠正和处理，交通事故潜逃案件的调查……，内容全面、准确、文字通俗易懂，资料翔实丰富，例证生动具体，是一本针对性很强，有较大实用价值的教材。

人们应该承认，交通管理已成为今天国家最大的问题之一。它比消防问题严重，是因为每年由于交通事故比火灾死伤的人更多，遭受的财产损失更大。它比犯罪问题严重，是因为它跟整个人类有关，不管是强者或者弱者，富人或者穷人，聪明人或者愚蠢人，每一个男人、女人、小孩或者婴儿，只要他（她）们在公路上或者在街上，每一分钟都有可能死于交通。

〔美〕乔治·威伦：《交通法院》

汽车比战车凶残，战车只能在发生战争时在战场上才能杀伤敌人，它受时间、地点和对象的限制，而汽车则不管是何时、何地，不管是敌人还是朋友，只要是在道路上都有可能被运行着的汽车轧死、撞伤的危险。

——一位法国学者的讲话

转摘自《科学交通管理与交通安全》一文（原载 82 年第一期《交通工程》）

目 录

前 言	(1)
第一章 城市道路	(3)
第一节 道路是城市的脉络	(4)
1、为什么要对城市道路进行分类	(5)
2、城市道路等级及其功能	(5)
第二节 城市道路的分级	(5)
第三节 目前我国城市道路状况的特点	(9)
第二章 城市交通的发展	(14)
第一节 城市交通的发展	(14)
1、交通发展简介	(14)
2、我国交通的特点	(26)
3、交通法规简介	(28)
4、山西省公路发展史	(30)
5、太原市交通发展史	(32)
第二节 交通问题已成为严重的社会问题	(33)

- 1、城市不断发展，人口密度增长…（34）
- 2、车辆急骤增加，交通流量大……（35）
- 3、事故上升，空气和噪声污染
严重……………（36）
- 4、管理手段落后，交通秩序不好…（38）

第三章 和驾驶员谈交通安全……………（40）

第一节 不安全因素对安全驾驶 的影响……………（41）

- 1、环境与情绪……………（41）
- 2、疲劳与驾驶……………（44）
- 3、饮酒与安全……………（47）
- 4、故意与过失……………（49）
- 5、快与慢……………（52）

第二节 交通规则与道德修养……………（55）

第三节 认真学习，努力提高思想 觉悟……………（58）

第四章 车管干部怎样管好驾驶员队伍…（63）

第一节 要建立一支思想好、技术 精湛的驾驶员队伍……………（64）

第二节 要建立健全规章制度，靠法 制、规章制度的实施管理……………（66）

第三节 加强领导，提高领导艺术，贯 彻从严管理的方针……………（69）

第四节 保障安全，防止事故，坚持预防为主的方针	(71)
-------------------------------	--------

第五章 与行人和骑自行车人谈交通事故

.....	(74)
第一节 严重的交通事故	(75)
第二节 要严格遵守交通规则	(77)

第六章 城市交通必须贯彻综合

治理的方针	(80)
第一节 城市交通管理的基本概念	(80)
1、什么是交通	(80)
2、什么是交通管理	(81)
3、交通在城市总体规划中的位置	(82)
第二节 城市交通管理的任务	(83)
1、城市交通管理的任务	(83)
2、交通管理手段	(87)
第三节 交通警卫	(91)
1、交通警卫工作的意义	(91)
2、交通警卫工作的内容	(93)
3、怎样做好交通警卫工作	(96)
第四节 城市交通的综合治理	(97)
1、城市交通管理为什么必须坚持综合治理的方针	(97)
2、综合治理包括哪些内容	(98)

第七章 自行车的交通管理……………(104)

第一节 自行车发展史……………(104)

1、自行车发展史……………(104)

2、我国自行车发展状况……………(106)

第二节 对自行车交通的评价……………(107)

1、自行车交通的优点……………(107)

2、自行车交通的缺点……………(108)

第三节 认真研究自行车交通的对策……………(109)

1、认真研究自行车交通的对策……………(109)

2、自行车交通的管理办法……………(109)

第八章 交通违章的纠正和处理……………(114)

第一节 交通违章分类……………(114)

1、什么是交通违章……………(114)

2、交通违章分类……………(115)

3、交通违章情节……………(117)

第二节 纠正和处理好交通违章的

意义……………(118)

1、纠正和处理交通违章，是交通 管理工作的主要任务，是整顿 交通秩序的主要手段……………(118)

2、是减少交通事故，贯彻“预防 为主”方针的重要措施……………(118)

3、是贯彻执行交通法规的行政手 段……………(119)

- 4、关系到党和政府同人民群众的联系……………(119)
- 第三节 怎样处理交通违章……………(119)
 - 1、贯彻以“教育为主、处罚为辅”的方针……………(119)
 - 2、坚持实事求是，正确执行政策…(120)
 - 3、改进工作方法，提高工作效率…(121)
 - 4、坚持以疏导为主的原则……………(122)
- 第四节 纠正交通违章遇到一些具体问题怎么办……………(122)
 - 1、对方违章属实，民警处理得当，违章者不服，到处告状怎么办…(122)
 - 2、违章者不服纠正，动手打人，民警怎么办……………(123)
 - 3、民警方法不当，引起在场群众不满，交通堵塞怎么办……………(124)
 - 4、违章者无理取闹，民警受到围攻怎么办……………(124)
 - 5、纠正违章容易产生对立情绪，有人“帮倒忙”时怎么办……………(125)
 - 6、民警认为纠正违章是受气的事情，专政机关不捆不打没有专政味道怎么办……………(125)
 - 7、违章者不检查自己，反而挖苦民警怎么办……………(126)

- 8、工作负责，就是方法简单、脾气暴躁怎么办……………(127)
- 9、违章者不懂交通规则，又有实际困难怎么办？……………(127)
- 10、违章者不理解民警意图、产生误会怎么办？……………(128)

第九章 交通民警队伍的建设……………(129)

第一节 加强队伍建设，应该抓好的

几项主要工作……………(129)

- 1、加强干警队伍的革命化建设……………(129)
- 2、加强在职干警的业务训练……………(130)
- 3、抓好干警的纪律教育……………(131)

第二节 交通民警队伍建设……………(131)

- 1、交通管理部门的设置……………(131)
- 2、交通管理部门的领导者……………(133)
- 3、交通民警应具备哪些条件……………(135)

第三节 政治工作在交通管理工作中

的体现……………(138)

- 1、评比制度……………(138)
- 2、考勤制度……………(140)
- 3、岗位责任制……………(140)
- 4、在交通岗位中开展百日文明执勤
…活动……………(141)

第十章 交通管理涉外问题的处理…………(144)

第一节 涉外与涉外交通问题…………(144)

1、什么叫涉外与涉外交通问题…………(144)

2、在处理涉外交通问题时应该注意的事项…………(145)

第二节 外交特权与豁免权…………(147)

1、哪些人享有外交特权与豁免权…(147)

2、外交特权与豁免权的内容…………(147)

第三节 怎样处理涉外交通问题…………(148)

第十一章 动态交通与静态交通相关

性分析…………(150)

第一节 太原市基本概况…………(150)

1、当前本市静态交通状况…………(151)

2、静态交通与动态交通比例失调的原因…………(153)

第二节 对解决“停车难”的几点意见…………(158)

第十二章 交通肇事潜逃案件的调查…………(161)

第一节 发案原因…………(162)

第二节 破案方法…………(163)

1、受理报案，不失时机组织拦截…(163)

2、勘查现场，走访知情人…………(164)

3、认定痕迹，分析肇事车辆…………(165)

4、分析案情，确定调查方案·····	(165)
第三节 调查交通肇事潜逃案件应该注意的几个问题·····	(172)
第四节 为什么有些交通肇事潜逃案件久侦不破·····	(173)

前 言

交通是国家经济建设中的一个十分重要的环节。搞好城市交通管理，保障安全畅通，是保卫和促进四化建设的一项重要任务。交通安全、畅通，涉及各行各业，与千家万户密切相关。维护交通秩序，必须采取综合治理的方针，各行各业都要重视交通管理；车辆驾驶员和行人都应自觉遵守交通法规，维护交通秩序；交通管理部门必须加强科学管理。只有全社会的密切配合，才能保障城市交通秩序井然，安全畅通。本书旨在提高广大驾驶员、车管干部对交通安全的认识，了解交通安全的基本常识，认识交通事故的严重性，促进交通民警队伍的业务建设，以期对城市交通安全畅通作出一点贡献。

本书根据当前交通管理中存在的突出问题，编写了十二个方面的内容。对已经有了教材的项目，原则上不在本文内再行编写（如《机动车管理办法》、《交通事故处理与预防》、《交通法规学》、《交通工程学》等）。书中《加强交通民警队伍建设》一章，主要编写了如何保障

加强交通管理工作方面的内容，对如何开展政治工作、加强交通民警革命化建设方面的政治工作，本文未多涉及，可按照一九八四年召开的第五次全国公安政治工作会议的内容与要求进行。

在交通民警业务训练中，教材应尽量结合当地的交通概况和存在的主要问题进行宣讲。为了便于搜集资料，本文以编者所在地的资料为索引，编写了当地交通发展情况，供各地参考。

由于编者水平有限，资料不足，加以调查研究不够，难免有不少缺点和错误，热忱希望读者提出宝贵意见。

廉文煜

第一章 城市道路

城市在人类发展的历史进程中，从农业体系发展到多功能的综合性城市；从小规模发展到大规模；从单一的消费城市发展到具有现代化工业和完备生活设施的现代化城市，经历了一个很长的历史时期。人类为了自身的存在，建立了城市，城市给人类带来了发展、繁荣和文明。随着城市现代化程度的提高，城市又给人类提出了很多需要解决的新课题。这些具体问题归结到一点，就是城市如何发展？有什么客观规律？怎样解决人类社会所必需的物质和文化生活的需要。交通问题就是其中一个突出的严重社会问题。城市向人类提出的这些问题，不仅关系到城市的建设、生产和规划，而且直接影响着人民生活和社会的需要。没有交通，城市的发展和人类的生活就无从谈起。很多年来，不少政治家、科学家在进行生产斗争和科学试验的进程中，无不悉心关注和研究过城市交通的发展和管理问题。

城市是人类历史范畴中的社会形态，它所表现出的各种问题，无不涉及到政治、经济、文化