

形势与任务教育 干部读本

2006年

XINGSHI YU RENWU JIAOYU GANBU DUBEN

主编 孔玉芳

河南人民出版社

目 录

第一讲 全面贯彻落实科学发展观	1
一、科学发展观是指导发展的世界观和方法论	1
1. 科学发展观是辩证的发展观	2
2. 科学发展观是唯物史观的发展观	2
3. 科学发展观是尊重客观规律的发展观	3
二、科学发展观是全面建设小康社会的根本指针	5
1. 坚持科学发展观是全面建设小康社会的必然要求 ...	5
2. 全面建设小康社会必须以科学发展观为指导	6
3. 用科学发展的办法解决发展中的重大问题	7
三、以科学发展观统领经济社会发展全局	8
1. 必须保持经济平稳较快发展	9
2. 必须加快转变经济增长方式	10
3. 必须提高自主创新能力	10
4. 必须促进城乡区域协调发展	11
5. 必须加强和谐社会建设	12
6. 必须不断深化改革开放	13
第二讲 努力实现“十一五”时期经济社会发展目标	15
一、“十一五”时期是承前启后的重要时期	15

1. “十五”时期经济社会发展取得巨大成就	16
2. “十一五”时期国内的发展环境和发展的阶段性特征	17
3. 我国发展的国际环境和对外开放的阶段性特征	19
二、“十一五”时期规划目标的主要内容	19
1. 在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上,实现2010年人均国内生产总值比2000年翻一番	20
2. 资源利用效率显著提高,单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右,生态环境恶化趋势基本遏制,耕地减少过多状况得到有效控制	20
3. 形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业	21
4. 社会主义市场经济体制比较完善,开放型经济达到新水平,国际收支基本平衡	21
5. 普及和巩固九年义务教育,城镇就业岗位持续增加,社会保障体系比较健全,贫困人口明显减少	22
6. 城乡居民收入水平和生活质量普遍提高,价格总水平基本稳定,居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善	23
7. 民主法制建设和精神文明建设取得新进展,社会治安和安全生产状况进一步好转,构建和谐社会取得新进步	23
三、落实“十一五”规划目标需要处理好的几个关系	24
1. 正确处理内需和外需的关系	24
2. 正确处理市场机制和宏观调控的关系	24
3. 正确处理中央和地方的关系	25
4. 正确处理平衡和不平衡的关系	25

5. 正确处理经济发展和社会发展的关系	26
6. 正确处理改革、发展和稳定的关系	26
第三讲 促进城乡协调发展,建设社会主义新农村	28
一、建设社会主义新农村是现代化进程中的重大历史任务	29
1. 我国农村改革和发展进入新阶段	29
2. 全面建设小康社会目标的难点和关键在农村	30
3. 统筹城乡发展是新时期发展战略的必然要求	32
二、建设社会主义新农村的基本任务	33
1. 推进现代农业建设,提高农业综合生产能力	35
2. 全面深化以农村税费改革为重点的综合改革,大力发展农村公共事业	36
3. 采取综合措施,千方百计增加农民收入	37
三、扎实稳步地推进社会主义新农村建设	39
1. 认真借鉴国内外农村建设的经验教训	39
2. 从制定乡村建设规划入手,逐步改变村容村貌	40
3. 建设社会主义新农村是一项长期的战略任务	41
第四讲 坚持以人为本,推进和谐社会建设	42
一、“以人为本”是构建和谐社会的出发点和落脚点	42
1. “以人为本”就是要推进人的全面发展	42
2. 和谐社会与人的全面发展是一个互动共进的历史进程	44
3. 构建“以人为本”的价值体系	45
二、完善社会管理机制,妥善处理不同利益群体关系	46
1. 当前社会结构发展变化的态势和特点	46
2. 建立利益诉求通道,完善社会利益协调机制	48

3. 加强社会建设和完善社会管理体系	50
三、解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题	51
1. 就业是民生之本	52
2. 保障是民安所在	52
3. 公平是民生所求	54
4. 安全是民生所盼	55
第五讲 提高自主创新能力,建设创新型国家	57
一、提高自主创新能力具有重大战略意义	57
1. 我国科学技术发展的战略基点	57
2. 调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节	58
3. 提升国家核心竞争力和抗风险能力的必由之路	59
二、建设国家创新体系,走中国特色自主创新道路	61
1. 建设以企业为主体、以市场为导向、产学研相结合的技术创新体系	61
2. 建设科学研究与高等教育有机结合的知识创新体系	62
3. 建设军民结合、寓军于民的国防科技创新体系	63
4. 建设各具特色和优势的区域创新体系	63
5. 建设社会化、网络化的科技中介服务体系	64
三、营造鼓励创新的市场环境、政策体系和社会文化	64
1. 营造鼓励创新的市场环境	64
2. 营造鼓励创新的政策体系	66
3. 营造鼓励创新的社会文化	68
第六讲 加快建设资源节约型、环境友好型社会	70
一、建设资源节约型、环境友好型社会是党中央的重大	

战略决策·····	70
1. 我国资源环境状况的必然要求·····	70
2. 转变经济增长方式要着力解决的突出问题·····	72
3. 实现全面建设小康社会目标的重大抉择·····	74
二、建设资源节约型、环境友好型社会的总体要求·····	74
1. 坚持节约发展·····	75
2. 坚持清洁发展·····	76
3. 坚持安全发展·····	78
三、加快建设资源节约型、环境友好型社会的重大举措和 基本途径·····	79
1. 大力发展循环经济·····	79
2. 建设资源节约型、环境友好型社会的基本途径·····	81
 第七讲 推进人才强国战略,着力培养创新型人才·····	85
一、牢固树立人才资源是第一资源的观念·····	85
1. 准确理解人才资源的内涵·····	85
2. 人才资源是第一资源·····	87
二、坚持教育优先发展、把人口压力转化为人力资源 优势·····	88
1. 全面实施素质教育,深化教育体制改革·····	88
2. 大力普及农村义务教育,解决农民子弟“上学难” 问题·····	90
3. 大力发展职业教育,提高劳动者整体素质·····	91
三、加快推进人才强国战略,建设高素质人才队伍·····	92
1. 坚持党管人才的原则,实施人才培养工程·····	92
2. 深化人事制度改革,创新人才管理体制·····	94
3. 加大人才资源市场配置力度,鼓励人才合理流动·····	96
4. 大力吸引海外人才,打赢人才争夺战·····	97

第八讲 转变政府职能,建设法治政府	100
一、我国政府职能的现状与问题	101
1. 我国政府职能的现状	101
2. 政府职能转变的体制和观念制约因素	103
3. 建设法治政府的紧迫性和必要性	104
二、法治政府的基本内涵	105
1. 法治政府首先必须是民意政府	105
2. 法治政府必须是有限的、责任的、守法的政府	106
3. 法治政府必须是透明的、公平的、诚信的政府	107
4. 法治政府必须是廉洁的、效率的政府	109
三、建设法治政府的基本方向	110
1. 建立和完善法治政府管理体制	110
2. 改革和完善社会主义的法律机制	112
3. 建立和完善法治政府的制度体系	113
4. 解放思想,创新法治理念体系	115
第九讲 进入平稳增长期的中国经济	117
一、2005 年中国经济快速平稳增长	117
1. 经济和社会发展取得显著成绩	117
2. 中国经济已进入稳定增长期	120
3. 努力保持经济平稳较快发展的良好势头	121
二、当前经济运行中需要正视和解决的问题	122
1. 某些部门出现生产能力过剩	122
2. 经济增长对投资和出口的依赖度过高	123
3. 通货紧缩风险趋于加大	125
三、2006 年中国经济将继续平稳较快增长	125
1. 投资、消费、出口仍将高速增长	125

2. 做好 2006 年经济工作须把握好六个重点	127
第十讲 促进区域协调发展,奋力实现中部崛起	133
一、中部崛起恰逢其时	133
1. 中部塌陷的现状	133
2. 中部崛起的提出	135
3. 中部崛起的优势	136
二、中部崛起战略意义重大	137
1. 实现国民经济持续、快速、稳定发展的需要	137
2. 统筹全国工农、城乡协调发展的需要	139
3. 统筹区域发展的需要	139
4. 有利于我国承接全球劳动资源密集型产业的 转移	140
三、实现中部崛起应当处理好的几个问题	141
1. 建立联动机制,形成中部崛起的合力	141
2. 发挥比较优势,培育特色产业	142
3. 构建“城市群”带动机制,提升中部城市化水平	144
4. 创新体制机制,全方位推进中部崛起	145
第十一讲 河南经济跃上新的战略起点	147
一、2005 年河南经济实现新的跨越	147
1. 经济总量再上台阶,人均水平有新突破	147
2. 经济效益再创新高,增长质量大幅提升	148
3. 三次产业全面发展,工业主导更加突出	148
4. 三大需求明显增长,投资拉动势头强劲	149
5. 市县经济竞相发展,增长态势趋于均衡	149
二、总结发展经验,正视矛盾和问题	150
1. 2005 年河南发展的基本经验	150

2. 做好 2006 年经济工作需要破解的矛盾和问题	152
三、2006 年河南经济社会发展的总体部署	154
1. 2006 年河南经济社会发展的预期目标	154
2. 2006 年经济工作的主要任务	155
3. 加强和改进党的领导,为经济社会较快发展提供 有力保证	158
第十二讲 抓住发展机遇,谱写中原崛起新篇章	160
一、把握当前形势,明确崛起目标	160
1. 中原崛起目标的提出	160
2. 中原崛起的目标定位	162
二、认准自身优势,坚定发展信心	164
1. 中原崛起的基础优势	164
2. 经济社会发展的有利条件	165
3. 牢牢抓住难得的发展机遇	166
三、理清工作思路,加快发展步伐	166
1. 调整经济结构,推进“三化”进程	166
2. 加快体制创新,突破发展障碍	168
3. 发挥比较优势,培育支柱产业	169
4. 中心城市带动,引领中原崛起	171
第十三讲 以工业化带动全省产业结构优化升级	174
一、产业结构优化升级是实现河南“十一五”规划目标的 基本要求	174
1. 牢牢抓住产业结构优化升级这条主线	174
2. 产业结构优化升级的基本要求	175
二、强力推进工业化	178
1. 工业发达是中原崛起的关键环节	178

2. 发展壮大优势产业	180
3. 集中力量发展重点企业	181
4. 大力发展产业集群	184
三、促进产业结构优化升级要处理好的几个重大关系 ...	187
1. 处理好产品结构调整和产业结构调整的关系	187
2. 处理好加快工业化进程和强化农业基础地位的 关系	187
3. 处理好推进信息化与推进工业化的关系	188
4. 处理好发展高新技术产业与发展传统产业的 关系	188
5. 处理好发展技术密集型产业与发展劳动密集型 产业的关系	188
 第十四讲 发展文化产业,建设文化强省	189
一、大力发展文化产业	189
1. 文化产业的内涵、社会地位和社会功能	189
2. 文化产业发展的前景与趋势	191
3. 发展文化产业是建设文化强省的战略举措	193
二、努力把文化产业打造成国民经济的支柱产业	195
1. 把文化资源优势转化为文化产业优势	195
2. 借鉴国内外发展文化产业的经验	196
3. 做大做强河南文化主导产业	200
三、积极营造文化产业发展的良好环境	203
1. 制定科学的文化产业发展规划	203
2. 放宽市场准入,放手发展民营文化企业	204
3. 加强组织领导,加大对文化产业发展的支持力度	205

第十五讲 台湾局势和两岸关系的新变化	207
一、岛内局势和两岸关系发生重大变化	207
1. 连、宋、郁大陆行开启两岸“和平之路”	207
2. 台湾“三合一”选举重新改变蓝绿政治版图	210
3. 台湾岛内主流民意厌弃“台独”	213
二、大陆对台工作出现新局面	215
1. 遏制“台独”分裂活动的积极因素在增加	215
2. 两岸关系取得突破性进展	216
3. 两岸关系的发展不会因辜汪去世而停止	218
三、坚决遏制“台独”和外国势力干涉	219
1. 陈水扁当局的“台独”本质未变	219
2. 反对外国势力干涉	220
第十六讲 正确认识国际局势,营造良好外部环境	222
一、国际环境总体上有利于中国发展	222
1. 和平、发展、合作是当今时代的潮流	223
2. 改善与大国的关系,营造和平的国际环境	224
3. 积极开展睦邻外交,营造良好的周边环境	225
二、中国在和平崛起的进程中面临的严峻挑战	229
1. 天下仍不太平	229
2. 大国关系的新变化给中国带来诸多挑战	230
3. 中外贸易摩擦增多,能源资源争夺加剧	232
三、积极营造良好的外部环境	234
1. 坚持独立自主的和平外交政策	234
2. 坚持原则,妥善处理国际事务	235
3. 积极开展民间外交,做好对外宣传工作	237
第十七讲 增速放缓的世界经济	239

一、世界经济发展的总体走势	239
1. 2005 年世界经济发展较快但增速放缓	239
2. 世界主要经济体发展有喜有忧	240
3. 2006 年世界经济将继续保持良好态势	242
二、制约 2005 年世界经济发展的基本因素	244
1. 自然灾害与流行性疾病频繁爆发	244
2. 国际石油价格居高不下	246
3. 全球经常项目巨额失衡蕴藏严重风险	247
4. 世界经济缺乏新的增长点	249
三、积极应对世界经济形势的新变化	249
1. 坚持和落实科学发展观,提高对外贸易工作水平	249
2. 密切关注世界经济发展动向,及时规避国际经济 风险	250
3. 抓住新一轮国际产业转移机遇,大力提高利用外资 的质量和水平	251
 第十八讲 积极参与大国和区域经济技术合作	253
一、开展区域经济合作的重大意义和我国的基本政策 ...	253
1. 开展区域经济合作对我国意义重大	253
2. 我国开展区域经济合作的基本政策	255
二、继续扩大同发达国家的经济技术合作	257
1. 进一步加强中美经济技术合作	257
2. 努力发展和深化中欧经济技术合作	259
3. 努力促进中日经济技术合作的发展	262
三、大力发展与发展中国家的经济技术合作	265
1. 积极发展和促进同周边国家的经济技术合作	265
2. 进一步加强同非盟的经济技术合作	269

3. 加强同拉美国家的区域经济技术合作	271
---------------------------	-----

第十九讲 大国能源竞争的态势与中国的能源战略..... 273

一、世界能源格局正发生结构性变化

1. 能源供应多元化趋势明显	274
----------------------	-----

2. 能源需求大户增加	274
-------------------	-----

3. 世界能源供需关系紧张	275
---------------------	-----

二、大国能源市场竞争加剧

1. 美国力图控制国际能源市场的主导权	275
---------------------------	-----

2. 日本为保证能源供应四处出击	277
------------------------	-----

3. 欧盟全面加强与能源国合作	279
-----------------------	-----

4. 印度能源战略态势逼人	281
---------------------	-----

5. 俄罗斯利用能源优势提高其世界影响力	283
----------------------------	-----

三、中国的能源发展战略

1. 努力维护国家能源安全	287
---------------------	-----

2. 积极开发新能源	288
------------------	-----

3. 加快建立石油战略储备体系	289
-----------------------	-----

4. 开拓国际能源市场,实现石油进口多元化	289
-----------------------------	-----

第二十讲 陷于困局的中日关系..... 291

一、中日关系陷入困局的原因

1. 日本对华政策严重倒退	291
---------------------	-----

2. 日本对中国的快速发展感到恐慌	293
-------------------------	-----

3. 美国暗中操纵日中关系	294
---------------------	-----

二、中日之间需要解决的主要问题

1. 历史问题	295
---------------	-----

2. 台湾问题	298
---------------	-----

3. 东海争端问题	299
-----------------	-----

4. 日本“入常”问题	301
三、妥善处理中日关系	304
1. 坚持原则,努力改善和发展中日关系	304
2. 认清形势,精心维护改革发展稳定大局	306
后 记	308

第一讲

全面贯彻落实科学发展观

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入总结我国改革和建设长期实践的成功经验,从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出了科学发展观。这一重大战略思想反映了我们党对发展问题的新认识,反映了当今世界和当代中国的发展变化对党和国家工作的新要求,是指导发展的世界观和方法论的集中体现,具有极其深远的理论意义和实践意义。树立和落实科学发展观是对“三个代表”重要思想的最好坚持,是实践“三个代表”重要思想的最好体现,是实现全面建设小康社会战略目标的根本保障。

一、科学发展观是指导发展的世界观和方法论

发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总的看法和根本观点,又是解决发展问题的总的方法,是关于发展问题的世界观和方法论的具体体现。一定的发展观受一定的世界观和方法论的指导,有什么样的发展观,就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略,就会对发展实践产生根本性、全局性、长期性的重大影响。科学发展观是建立在马克思主义世界观方法论基础上的,是我们党创造性地运用马克思主义世界观方法论,认识和解决中国

发展问题的最新理论成果。用马克思主义的立场、观点、方法认识发展问题、科学地把握发展规律,体现为世界观;用马克思主义的立场、观点和方法解决发展问题、科学地推进经济社会发展,体现为方法论。我们说,科学发展观建立在马克思主义世界观方法论的基础上,是马克思主义关于发展问题的世界观和方法论的集中体现,其主要理由是:

1. 科学发展观是辩证的发展观

辩证唯物主义是马克思主义的世界观方法论。什么叫发展?唯物辩证法认为,发展是事物的一种运动状态,但又不是事物一般的运动状态,而是特指事物向前而不是倒退的运动;是向上而不是向下的由低级向高级进步的运动;是由小到大、由旧到新、由落后到先进,不断地推陈出新的创新运动。发展就是事物辩证的运动过程。在原有基础上的重复,甚至倒退的运动都不是发展。科学发展观就是从马克思主义唯物辩证的思维方式出发对发展问题的科学认识。当然,发展作为事物运动的状态也有快,有慢;有单一的,有全方位的;有不平衡的,有均衡的;有不协调的,有协调的;有一时的,也有持续的。科学的发展观追求的是正常的、健康的、协调的、全面的、合理的、可持续的发展。从马克思主义哲学世界观和方法论来看,发展应该是辩证的发展,辩证的发展是不断解决矛盾的发展,是全面、协调、可持续的发展。

2. 科学发展观是唯物史观的发展观

马克思主义历史观,即历史唯物主义,是认识社会历史发展规律的世界观和方法论。马克思主义历史观的第一个方面是认为社会存在决定社会意识,社会历史发展,归根结底,是由生产力的东西、经济的东西、物质的东西所决定的。发展是硬道理,社会发展归根结底首先要解决好生产力的发展。马克思主义历史观的第二个方面是强调历史辩证法。首先,强调在社会发展过程中,不能仅仅把经济、生产力归结为发展的唯一因素,要讲政治、文化、思想各

方面因素在整体社会发展中的作用。其次,既重视人和社会发展的特殊性,又重视自然因素对社会与人发展的制约性。再次,强调人是发展的目的、发展的主体,而不仅仅是发展的手段。历史唯物主义就是从现实的人出发,以现实的人的发展为目的的社会发展理论。正是从这样一个历史观出发,马克思主义把人作为社会发展的主体,作为社会发展的目的,把努力促进人的全面发展作为创建未来社会的本质规定。

3. 科学发展观是尊重客观规律的发展观

科学发展观就是以认识发展的客观规律、尊重发展的客观规律、按照发展的客观规律办事的马克思主义世界观方法论为基础形成的对发展问题的科学认识。客观规律和人的主观能动性的关系问题,是马克思主义世界观方法论所要回答的一个基本问题,从马克思主义世界观方法论来看,任何事物,无论是自然、社会,还是人类思维,都存在不以人的意志为转移的客观规律。人们只有尊重规律、认识规律、把握规律,按照规律去办事,才能最大限度地发展人自身的能动性和创造性。反之,就会受到客观规律的惩罚。科学发展观也正是要回答在社会发展过程中,如何在尊重客观规律的基础上,充分发挥人的主观能动性和创造性,努力推进经济社会又快又好发展的问题。

正确处理人的主观能动性和客观规律之间的关系,是全面落实科学发展观,实现以人为本,全面协调可持续发展的关键问题。我国是一个人口众多、资源相对不足的大国。随着向工业文明的迈进,人口、生态、环境、资源等矛盾日益突出,成为制约发展的“瓶颈”。一定要把控制人口、保护生态环境、节约资源放到更加重要的位置,使人口增长与社会生产力相适应,使经济建设与人口、资源、环境相协调,积极倡导和推行循环经济,努力建设资源节约型和环境友好型社会,实现发展的良性循环,实现经济社会的持续健康发展及人和自然和谐发展,推进整个社会走上生产发展、生