



图文版 党的纪检工作 培训教程

TUWENBAN DANGDE JIJIAN GONGZUO

PEIXUN
JIAOCHENG

卢先福 戴焰军 主编



图文版 党的纪检工作 培训教程

TUWENBAN DANGYUAN GUANLI GONGZUO

JIAOCHENG PEIXUN

| 张希贤 刘永亮 方岩俊

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

图文版党的纪检工作培训教程 / 张希贤 等著.

—北京: 红旗出版社, 2004.2

ISBN 7-5051-0913-8

I. 图…

II. 张…

III. 中国共产党—纪律检查—工作—教材

IV. D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 006536 号

图文版党的纪检工作培训教程

张希贤 刘永亮 方岩俊 等著

责任编辑: 毛传兵

整体设计: 蒋宏工作室

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727

地址: 北京市沙滩北街2号

E-mail: hqchs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037146

发行部: 64037154

印刷: 廊坊人民印刷厂

2004年4月北京第1版

2004年4月河北第1次印刷

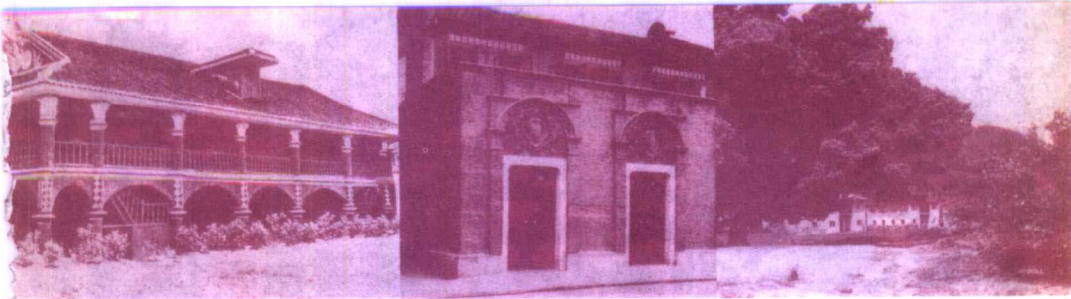
开本: 880 × 1230 毫米 1/32

印张: 9.375

字数: 233千字

书号: ISBN 7-5051-0913-8/D · 415

定价: 20.00 元



前言

为了在全面建设小康社会的新形势下,给广大基层党务工作者提供简明实用的工作规范,给入党积极分子提供学习教材,增强党建图书的针对性、可读性,以改革的精神加强基层党的建设,推进党的建设新的伟大工程,我们组织中央有关部门的专家,编写了这套《图文版基层党建工作系列丛书》。

本丛书是国内第一套图文版党建类丛书。

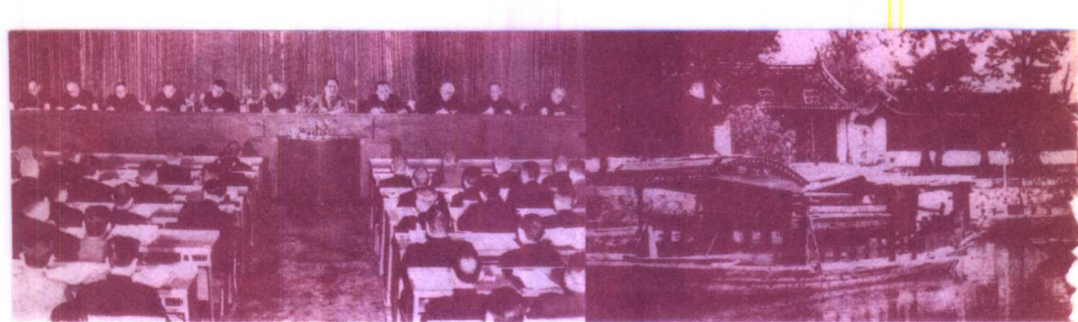
丛书以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以党的十六大和十六届三中全会精神以及新《党章》为根据,结合新世纪新阶段基层党的建设面临的新情况、新问题,总结各地创造的新经验、新做法,着重介绍如何行之有效地开展基层党的建设,如何按照中央有关文件和条例的规定,进行具体的实务操作,突出强调学习“三个代表”重要思想、开展保持共产党员先进性教育和大力弘扬求真务实精神,大兴求真务实之风的内容,力求做到重点突出、内容新颖、通俗易懂、具体实用。

丛书充分吸收近些年出版的党建类图书的优点,结合基层党建工作的新实际,分为入党积极分子、党支部书记、党员发展工作、党员教育工作、党员管理工作、党的宣传工作、党的组织工作、党的纪检工作、中国城市社区党的建设、基层党组织选举工作和党内规范文本等十二本培训课程,基本涵盖了基层党建工作的各个方面,又突出了基层党建工作的新领域,如非公有制经济和城市社区党建工作等。

丛书具有其鲜明的特点:

1. 权威性

本套丛书由著名党建专家、中共中央党校党建部主任、博士生导师卢先福教授和中央党校党建部副主任戴焰军教授共同主编。参加编写的作者有中组部党建研究所、中央党校党建部的教授、研究员。他们均是从事党建教学、研



究的著名专家学者,既有深厚的理论素养,又了解党建工作的实际。丛书初稿形成后,又请求是杂志社原副总编辑和资深编审予以审定,先后经过三次大的修改才最终定稿。

2. 时效性

丛书内容充分反映了党的十六大和十六届三中全会精神,充分反映了《党章》和中央文件,特别是刚刚公布的《中国共产党党内监督条例(试行)》和《中国共产党纪律处分条例》的有关内容,时效性强,是目前最新的一套基层党建工作系列丛书。

3. 实用性

丛书不从单纯的理论、概念出发论述问题,而是紧密结合入党积极分子和基层党务工作者的实际需要,有针对性地展开论述。如在论述党的性质时,不是笼统的论述,而是概括为“二一三”,即“两个先锋队”、“一个核心”、“三个代表”。这样概括,简明扼要,准确生动,通俗易懂,便于掌握。附有入党申请书、思想汇报、入党志愿书、支部鉴定等参考例文,方便读者学习。每章前均有学习提要、章后有思考题,便于自学和检查学习水平。书中设计的流程图、程序图让你一看就会,一会能用。这是本书的一大亮点和特色。

编写这套图文版党建丛书,毕竟是一次新的尝试,其中的不足之处在所难免。欢迎广大读者予以批评指正。如果您有意见和建议,请填写书后所附的读者服务卡。

让我们抓住第一要务,牢记“两个务必”,践行“三个代表”,弘扬求真务实精神,共同为推进党的建设新的伟大工程不断努力,开拓进取,再创辉煌。

《图文版基层党建工作系列丛书》

编委会

2004年3月18日

Contents

目 录

第一章 新时期纪检工作的历史地位

第一节 纪检工作的历史地位.....02

第二节 新时期的纪检工作是全面建设

小康社会的政治保证.....11

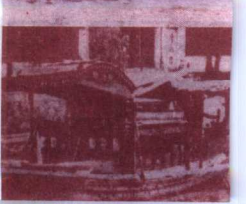
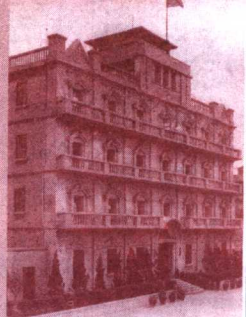
第二章 新时期纪检工作的指导思想

第一节 用“三个代表”重要思想统领

新时期的纪检工作.....20

第二节 走中国特色的党风廉政建设和

反腐败道路.....30





第三章 新时期纪检工作的主要原则与基本方针

第一节 新时期纪检工作的主要原则……………40

第二节 新时期纪检工作的基本方针……………45

第四章 新时期纪检工作的总体框架及五年奋斗目标

第一节 新时期纪检工作的总体框架……………50

第二节 新时期纪检工作的五年奋斗目标……………55

第五章 新时期干部廉洁自律方面的纪检工作

第一节 抓好干部廉洁自律规定的落实……………66

第二节 进一步规范领导干部的从政行为……………78

第六章 新时期纠正部门和行业不正之风方面的纪检工作

第一节 着力解决发生在老百姓身边的严重
损害群众切身利益的党风政风问题……………92

第二节 加强作风建设，以党风带动社会风
气的全面好转……………100

第三节 加强和改进党风廉政宣传教育……………120

第七章 新时期反腐败和制度化建设方面的纪检工作

第一节 继续加大违纪违法案件的查办力度···132

第二节 创新体制机制制度、推进源头
防治工作·····136

第三节 健全制约监督机制，强化对党员
领导干部的监督·····140

第八章 新时期的党性党风党纪教育

第一节 新时期的党性及党性锻炼·····154

第二节 新时期的党风及党风建设·····172

第三节 新时期党的纪律·····188

第四节 新时期的党性党风党纪教育·····200

第九章 新时期纪检机关的自身建设

第一节 加强纪检机关的自身建设·····216

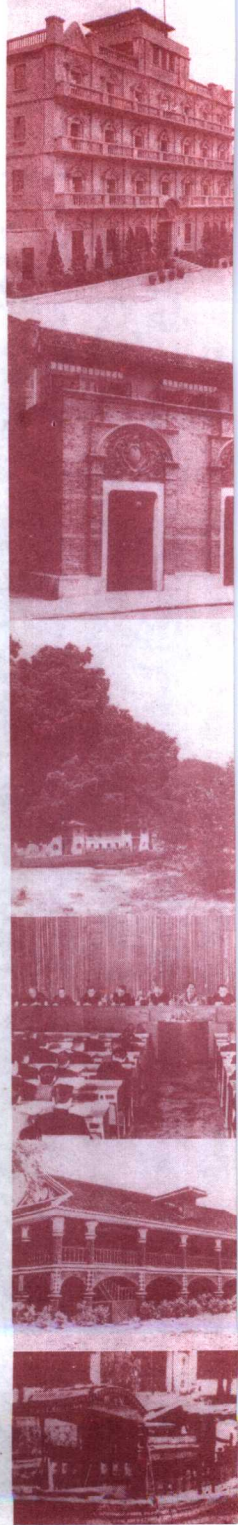
第二节 加强纪检干部的工作能力建设·····218

附 录

中国共产党党内监督条例（试行）·····232

中国共产党纪律处分条例·····245

后 记·····288



第一章

新时期纪检工作的 历史地位

→ 学习提要 ←

学习本章，明确以下两个问题：

1. 从三个方面理解纪检工作的历史地位；
2. 知道纪检工作是全面建设小康社会的政治保证。



党的纪律检查工作,是维护党的团结统一,严肃党的纪律,保持党的先进性,保证党和国家健康发展的重要工作。全面建设小康社会的新时期,大力加强党的纪检工作,目的是为国家的现代化建设提供强有力的政治保证。

第一节

纪检工作的历史地位

党的十六届三中全会指出:“要切实加强和改进党风廉政建设,坚持立党为公、执政为民,保持艰苦奋斗的作风,坚决抵制各种不良风气的侵蚀,建立健全与社会主义市场经济体制相适应的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,为完善社会主义市场经济体制营造良好的社会氛围”。全面建设小康社会的新时期, **纪律检查工作的历史地位**,其基本内涵应包括三方面内容:其一是“**静态型**”的历史地位,指的是它在党的学说中和党的根本法规中处于什么样的位置,即它在理论上和“法律”上(此处的“法律”指党内的根本法规)所处的历史地位。其二是“**动态型**”的历史地位,指的是它在社会发展的每一个历史阶段中起到了什么样的作用,呈现了什么样的特点,预示着什么样的发展规律,即它在社会发展中所处的历史地位。其三是“**静态型**”和“**动态型**”相结合而产生的“**应用型**”的历史地位,指的是依据纪检工作的理论原理和特点及规律,它在现实和未来的发展阶段应该如何更好地发挥作用,更充分地展示它的历史地位。

1. 依据“静态型”的历史地位，即理论上和“法律”上所处的历史地位，十六大党章规定：“党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则，是维护党的团结统一、完成党的任务的保证”。而党的纪律检查工作，是维护党的团结统一，严肃党的纪律，保持党的先进性，保证党和国家健康发展的重要工作。

十六大新党章总纲规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义”。

全面建设小康社会的新时期，党的纪律检查工作的最高目标是：坚决保证党的“一个领导核心”、“两个先锋队”、“三个代表”的本质特性充分体现在中国特色社会主义现代化建设的宏伟大业中，体现在中华民族的伟大复兴中，不允许有任何损害党的本质特征的言行。

由这一最高目标出发，十六大新党章规定党的各级纪律检查委员会的主要任务是：维护党的章程和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党的委员会加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作。

全面建设小康社会的新时期，党的纪律检查工作的重点是：协助党抓好全党的党风廉政建设和反腐败工作。

党风廉政建设和反腐败工作，是党和国家的重要工作，也是党的建设新的伟大工程的重要组成部分。党的作风，关系党的形象，关系人心向背，关系执政党的生死存亡。党的十六大政治报告指出：“推进党的作风建设，核心是保持党同人民群众的血肉联系。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。”“坚决反对和防止腐败，是全党一项重大的政治任务。不坚决惩治腐





败，党同人民群众的血肉联系就会受到严重损害，党的执政地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭”。因此，党和国家的事业越向前发展，党就应当更加重视和加强党的纪律检查工作。

全面建设小康社会的新时期，党的纪律检查的常规性工作是：抓好全党的党性党风党纪教育和党员与党员干部违法违纪行为的党内查处。

我们党现有6750万名党员，而且从近十年来的发展状况分析，平均每年以200万~300万新党员数量在增长。从党所处的执政地位分析，从最基层的农村党支部书记、村主任、机关的股长、科长到中央的党和国家领导人，我们党有2000多万握有各级与各方面权力的党员干部。从全党的年龄结构分析，有1/5进入离退休年龄的老党员。这样一个大党，其党员数量相当于西方英国、法国、德国一个国家的人口数量。2000多万握有实权的党员干部掌管着整个国家的神经中枢。如果没有一个铁的纪律，如果不持之以恒地进行党性党风党纪教育和对党员与党员干部违法违纪行为的严肃党内查处，如果任其违法违纪行为和不正之风肆意发展，整个国家的现代化建设事业就会出现大面积的“坏死”现象，党的先进性就无从谈起，党的执政地位就会丧失，党就会走向分裂和自我毁灭。因此，我们党必须锲而不舍、坚忍不拔和持之以恒地抓好党的纪律检查工作，以巩固党的团结统一，保持党的先进性。

2. 依据“动态型”的历史地位，即它在社会发展中呈现的特点和发展规律，党的纪律检查工作，依据国情的发展，依据社会发展规律的变化，每个时期严肃党的纪律、巩固党的团结统一，确保全党健康发展的工作重点有所不同。

我国的国情，自从先进的社会生产力的代表——中国工人阶级和先进的指导思想——马克思列宁主义，于1919年经过五四运动的洗礼登上领导中国革命的历史舞台以来，中国现代化的发展历



图为1920年3月，李大钊与他在北京大学秘密发起组织的马克思主义学说研究会员的合影。

程，大体上是30年为一个发展时期。每一个历史时期，依其中国社会发展的具体内容不同，又各有其特色。1919~1949年，为中国新民主主义革命时期；1949~1979年为中国社会主义革命和社会主义建设计划经济时期；1979~2009年为中国社会主义建设由计划经济到市场经济的转变时期。

中国共产党历来就十分重视纪律检查工作，在1919~1949年的中国新民主主义革命时期，就曾严肃查处了这一时期在根据地内发生的一些党员干部贪污经费的行为，以确保党的队伍的纯洁。

1949~1979年的中国社会主义革命和社会主义建设计划经济时期，党于新中国刚刚成立的1949年11月9日，正式成立了中央纪律检查委员会，朱德同志任中国共产党第一任纪律检查委员会书记。在这一时期，我们党重点查处了刘青山、张子善腐败案件，拉开了全党繁重的纪律检查工作的序幕。因为计划经济有计划经济的

特点,一切靠计划,金钱的诱惑力不占主要地位,再加上我们党连绵不断的以阶级斗争为核心的政治运动,就使得这一时期的纪检工作有其独特的政治色彩。

1979~2009年的中国社会主义建设由计划经济到市场经济的转变时期,应是我们党纪检工作最艰难最困苦的30年。

一方面,中华民族生产生活方式的深刻历史性变迁,给我们党的纪检工作带来了全新的历史环境和全新的内容。中华民族传统的生产生活方式,可以说是典型的农业文明的生产生活方式。从封建社会建立以来,长达2300多年的发展,中华民族的生产生活方式,一直是一家一户的农业和家庭手工业相结合的自给自足的自然经济占主导地位。中华民族的第一生活必需是土地和粮食,过的是“日出而作、日落而息”的农业文明生活,向往的是“30亩地一头牛,孩子老婆热炕头”的农业文明日子。政府推行的是“重农抑商”的保守主义政策。中央政府实行中央集权制,历代政府出问题或被推翻,都因土地和粮食问题而引起。新中国建立之后,国家虽然实行了30年的社会主义计划经济,但汪洋大海般的农业文明的国度,使得党和政府不得不推行“以粮为纲”的经济政策。由于生产力发展水平的低下和我们党对马克思列宁主义的误解,单一的计划经济,使得党和人民仍把粮食问题作为第一关注点,政府自觉不自觉地延续了“重农抑商”的保守主义政策。

改革开放之后,党逐步引导中国人民走上了社会主义市场经济的发展道路。这样,中华民族的生产生活方式,就逐步发生了深刻的历史性变迁。延续了几千年的古老的农业文明的生产生活方式,开始向现代文明的市场经济的生产生活方式的转变。这种转变是一种深刻的历史转变,它首先使中华民族的第一生活必需由土地和粮食转变到了金钱,其次是它使中华民族逐步结束了“日出而作、日落而息”的农业文明生活,转向了市场经济的现代文明生活。国门



打开了,对外开放、对内搞活,中国人民在全国各地,在全世界各地到处奔波忙碌。一个古老的民族正在向现代的民族转变。在这里,把传统的民族转变到现代文明的民族,是中国共产党的伟大历史任务。

在努力完成这一伟大任务的过程中,因为钱逐步成了人民的第一必需,就使得整个社会为钱而违纪犯法的事情频频发生。而且大量的问题发生在钱权交换上。我们党是以马克思列宁主义为指导思想的中国工人阶级政党,同时,我们党的党员首先是中华民族的具体成员。同样,挣钱过日子是他们的基本需要。为了钱,有的党员干部就经不住金钱的考验和金钱的诱惑而走上了违法乱纪的道路。这就给我们党的纪检工作和全党的整个建设带来了全新的课题,即中华民族的生产生活方式发生了深刻的历史性变迁后,我们党如何一管住钱、二管住权的两个基本问题。我们不要小看这两个问题,一个古老的民族,一经发生翻天覆地的生产生活方式的历史性变迁后,它所带来的正副两方面影响绝不是个小问题。从根本上说,这是这些年来党风问题和腐败现象赖以发生发展的根本原因所在。

另一方面,在这30年中,因民族的生产生活方式在发生深刻的历史性变迁和国家的计划经济体制在发生深刻的历史性转变,导致国家一切适应市场经济发展的法律法规、体制机制、工作方式方法、道德与传统等都在发生深刻的改革与转变中。对传统的改革、更新完善、变迁和对外开放后新生活的进入,就使得党在这30年中遇到了前所未有的复杂局面。因此,这30年也是我们党最伟大和风险最大的30年。说我们党最伟大,是因为党把几千年来沉迷于农业文明的古老的封闭性的中华民族,引领进执著追求市场经济商业文明的对外开放型的中华民族。说风险最大的30年,是在这转变时期的30年中,因为国家适应市场经济发展的各方面一时不到位,市场经济的发展规律一时又扑朔迷离,如果不小心,如果不





2001年9月24日至26日召开的中共十五届六中全会高举邓小平理论伟大旗帜，以“三个代表”重要思想为指导，着眼于党面临的新形势新任务、实事求是地分析了党的作风建设的现状，作出了加强和改进党的作风建设的决定。党风廉政建设和反腐败斗争持续深入进行。



努力加强党的建设，有被金钱和权力吞噬的危险。这也就是十六大报告所讲的：如不坚决惩治腐败，“党的执政地位就有丧失的危险，党就有可能走向自我毁灭”。

在这生产生活方式深刻变迁和经济体制迅速转变的30年中，因国家的法制建设一时难于到位，党的纪律检查工作必然要发挥它伟大的历史作用，显示出突出的时代特点。事实也正是如此。改革开放20多年来，我们党的党性党风党纪教育和对党员与党员干部违法违纪行为的党内查处工作，取得了伟大的成绩。仅就党的十五大到党的十六大的五年来说，全党开展了以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风党纪教育。全国深入开展了“三个代表”重要思想学习教育活动。党的十五届六中全会作出了《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》。五年中，廉洁自律工作不断深化，领导干部廉洁从政自觉性进一步增强。全国县（处）级

以上领导干部通过“三讲”教育以及民主生活会等形式，检查纠正了在遵守廉洁自律规定方面存在的诸多问题。党中央制定了省（部）、地（厅）级领导干部配偶、子女从业的规定。中央和国家机关86个部门结合工作实际和业务特点，分别制定了司（局）级以上干部配偶、子女从业的具体规定。各级纪委认真清理了党政领导干部违反规定收受现金、有价证券等问题，对违纪违法的党员干部进行了严肃的查处。通过五年的奋斗，各级领导干部的廉洁自律工作取得了一定的进展。查办违纪违法案件工作方面，各级纪委加大了力度，严肃了党纪国法。1997年10月至2002年9月，全国纪检监察机关共立案861917件，结案842760件，给予党纪政纪处分846150人，其中开除党籍137711人。被开除党籍又受到刑事追究的37790人。在受处分的党员干部中，县（处）级干部28996人，厅（局）级干部2422人，省（部）级干部98人。特别是查处了全

2002年下半年以来，中国公安边防部队、海关和工商部门通力合作，加大打击走私力度，初步遏制了走私犯罪蔓延的势头。

第一章
新时期纪检工作的历史地位

