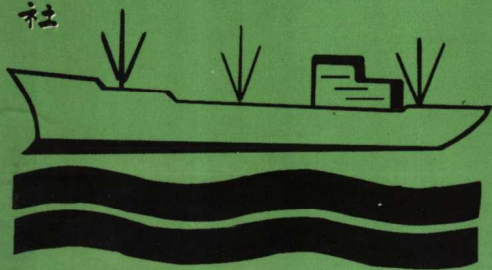


内河航运建设的样板工程

全国内河航运建设现场会文集

人民交通出版社



内河航运建设的样板工程

——全国内河航运建设现场会文集

人民交通出版社

图书在版编目(CIP)数据

内河航运建设的样板工程:内河航运建设现场会文集
/交通部办公厅主编.-北京:人民交通出版社,1998.6

ISBN 7-114-03040-1

I. 内… II. 交… III. 内河航道-航道工程-工程施工-
经验-中国 IV. U615

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 13282 号

内河航运建设的样板工程

——全国内河航运建设现场会文集

版式设计:崔风莲 责任校对:张捷 责任印制:孙树田

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街 10 号)

各地新华书店经销

北京牛山世兴印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32 印张:10.875 插页:4 字数:219 千

1998 年 8 月 第 1 版

1998 年 8 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数:0001—5500 册 定价:20.00 元

ISBN 7-114-03040-1

U · 02184

编 辑 说 明

全国内河航运建设现场会议于 1998 年 2 月 15 日至 2 月 19 日在江苏、广西召开。这次现场会是继 1995 年 10 月在江苏、浙江召开的全国内河航运建设工作会议之后,又一次专门研究全国内河航运建设工作的重要会议。会议的主要任务是:以邓小平理论和党的十五大精神为指导,总结两年来全国内河航运建设的基本情况,交流、推广苏南运河、广西西江及其他内河航运建设的经验,提高认识,明确任务,研究措施,进一步推动全国内河航运建设。

邹家华副总理在百忙中抽出时间亲自出席了会议。国务院有关部委领导同志、18 个省(自治区、直辖市)主管交通工作的领导同志、交通厅(局)长和部属有关企事业单位的负责同志参加了会议。

这次会议分为两个阶段,第一阶段是参观考察,2 月 15 日与会代表参观、考察苏南运河整治工程,2 月 17 日参观、考察了广西西江桂平、贵港航运枢纽工程。第二阶段举行大会,2 月 18 日上午与会代表听取了黄镇东部长的工作报告,黄部长在报告中简要回顾了 1995 年 10 月会议以来,我国内河航运建设取得的成绩和经验,指出了当前内河航运建设存在的主要问题,分析了内河航运建设面临的新形势、新任务,提出了进一步加强内河航运建设的政策和措施。2 月 18 日下午江苏、广西交通厅向大会介

绍了加快内河航运建设的经验。2月19日上午出席会议的14个省政府的主管副省长、副秘书长在大会上作了发言或书面发言,对如何开发内河航运提出了很好的意见和建议。最后,邹家华副总理发表了重要讲话。

邹家华副总理在讲话中深刻阐明了内河航运在我国综合运输体系中的地位 and 作用,以及加强内河航运建设的必要性;充分肯定了苏南运河整治工程和桂平、贵港航运枢纽以电养航,发展内河航运的经验,并要求有条件的地区加以学习和借鉴。邹副总理指出:内河航运和其他几种运输方式相比仍然是薄弱环节,其优势还没有得到充分的发挥。为了改变这种状况,一是要加强以统一规划,突出重点为主要内容的宏观调控;二是要贯彻水资源综合利用的方针;三是要进一步深化投资体制改革;四是要加强内河船舶的技术改造,注意保护环境;五是各级党委和政府要重视并加强对内河航运开发工作的领导。他要求与会代表认真学习传达会议精神,并结合本地区实际,提出加快内河航运建设的政策和措施,使宝贵的水资源更好地为国民经济和社会发展服务。

为了贯彻落实这次会议的精神,现将国务院和交通部领导在会上的讲话、各省领导的发言及经验材料汇编成册,供全国交通系统各级领导和广大职工学习,研究和借鉴。

编委会

1998年3月

目 录

一、在全国内河航运建设现场会议上的领导讲话

1. 邹家华副总理在全国内河航运建设现场会上的讲话 3
2. 广西壮族自治区李兆焯主席的讲话 19
3. 贯彻落实十五大精神 开创我国内河航运建设的新局面
——黄镇东部长在全国内河航运建设现场会上的讲话 21
4. 黄镇东部长主持 2 月 19 日上午全体会议的讲话 40
5. 李居昌副部长主持 2 月 18 日全体会议的讲话 43

二、省、自治区、直辖市领导在大会上的发言

(按发言顺序排列)

1. 广西壮族自治区刘知炳常务副主席的发言 47
2. 广东省政府李文岳副秘书长的发言 52
3. 浙江省卢文舸副省长的发言 56
4. 江苏省政府何权副秘书长的发言 61
5. 山东省孙光远省长助理的发言 68

6. 湖南省郑茂清副省长的发言	74
7. 贵州省楼继伟副省长的发言	78
8. 四川省邹广严副省长的发言	87
9. 安徽省黄岳忠副省长的发言	91
10. 湖北省周坚卫副省长的发言	96
11. 江西省朱英培副省长的发言	102
12. 重庆市吴家农副市长的发言	107
13. 福建省政府洪长平副秘书长的发言	112
14. 云南省政府杜开坦副秘书长的发言	116

三、关于苏南运河整治工程的重要指示和讲话

1. 邹家华在江苏考察时指出要推广苏南运河整治经验 积极发展内河航运事业	127
2. 江苏省委书记陈焕友关于苏南运河整治工程的 批示	129
3. 让古老的大运河重新焕发青春 ——访江苏省委书记陈焕友	130
4. 江苏省省长郑斯林在苏南运河整治工程 专家评议会上的讲话	136
5. 江苏省委书记陈焕友在苏南运河四级航道通航 典礼上的讲话	139
6. 苏南运河 旧貌换新颜 ——交通部部长黄镇东接受江苏电视台记者 现场采访	143
7. 江苏省委常委、常务副省长季允石关于 苏南运河整治工程建设情况的汇报	148

8. 交通部副部长李居昌检查京杭运河江苏段的
有关意见 151
9. 交通部副部长李居昌在苏南运河四级航道
通航典礼上的讲话 155

四、经验材料

1. 抓住历史机遇 实施全面整治 让千年古运河
重新焕发青春 江苏省交通厅 159
2. 大河放歌文明颂 江苏省交通厅 178
3. 以社会主义市场经济理论为指导 深化体制改革
发展广西内河航运事业 广西壮族自治区交通厅 190
4. 以电养航 探索内河航运事业发展新机制
..... 广西壮族自治区交通厅 196
5. 推行项目法人责任制 强化工程管理,快速优质高效
建设西江二期工程 广西壮族自治区交通厅 204
6. 联合开发 综合利用 以电养航 努力探索加快航道
渠化的新路子 四川省交通厅 218
7. 加快航道建设步伐 努力开创广东航道建设
新局面 广东省交通厅 226
8. 抓住机遇 突出重点 加快我省内河干线航道网
建设 浙江省交通厅 233
9. 建好京杭运河 发展山东经济
..... 山东省交通厅 240
10. 精心组织 团结治水 长江界牌航道
整治工程初见成效 长江航道局 246
11. 搞好以电养航 促进航运发展 湖南省交通厅 255

12. 走以电养航之路 建设闽江内河航道
..... 福建省交通厅 267

五、附 录

1. 交通部关于《加强内河运输船舶船型标准化
及管理工作的意见》 273
2. 发展我国内河航运的基本思路
..... 国家计委综合运输研究所 294

一、在全国内河航运建设现场 会议上的领导讲话

邹家华副总理在全国 内河航运建设现场会上的讲话

(根据录音整理并已经本人审定)

(1998年2月19日)

同志们：

这次内河航运建设工作现场会是在全国上下全面贯彻党的十五大精神的形势下召开的，是继1995年10月会议之后，第二次全国性的研究内河航运建设的会议。这次会议参观、考察了江苏苏南运河整治工程和广西西江桂平、贵港航运枢纽工程，这是上次全国内河航运建设工作会议确定的两个重点。他们都作出了较大的成绩，创造了许多新鲜的经验。这说明了只要有发展内河航运的需要，就可以把这件事情做好，不仅经济实力比较强的地区可以把内河航运建设搞好，经济实力相对困难的地区也可以把内河航运建设搞好。参加这次会议的各方面的同志很多，特别是有关的省、自治区、直辖市和国务院有关部门的负责同志都来了，说明大家非常关心内河航运建设工作。昨天上午，黄镇东同志作了一个很好的报告，比较全面地总结了两年来我国内河航运建设取得的进展和经验，指出了当前存在的主要问题，提出了进一步加强内河航运建设的任务和措施。镇东同志讲的意见我都赞成。刚

才,又有9个省区的同志发言,都讲得很好,也有好的经验。通过参观、考察现场,总结、交流经验,对推动内河航运建设的发展,将起到积极的作用。这是我们这次会议所要达到的目的。今后还可以再选几个好的典型进一步推动这项工作。下面,我讲几点意见,跟大家一起探讨、商量。

一、充分认识加强内河航运建设的必要性

改革开放以来,我国公路、水运交通事业快速发展,取得了巨大成就,这是有目共睹的。由于国家把交通列为国民经济的战略重点之一,提出加快综合运输体系建设,内河航运建设也受到各级政府的重视,并得到了相应的发展。重点航道工程的整治,提高了航道通过能力;在长江干线上,新建、改建了一批港口泊位和客运设施,扩大了港口的客货吞吐能力;内河船舶技术状况也有改善,船队规模向大型化方向发展。因此内河航运的潜力和优势开始得到发挥,为缓解交通运输紧张状况,促进国民经济发展和扩大对外开放作出了重要贡献。但是,我国交通基础设施原来的基础十分薄弱,当前交通运输紧张状况虽然有了一定程度的缓解,但总体来说,仍然与国民经济和社会发展不相适应,加快交通基础设施建设,包括内河航运建设,进一步改善交通运输滞后状况,是保持国民经济持续快速健康发展必不可少的条件。对此,我们必须有清醒的认识,绝不可动摇。

把交通作为基础设施提出来,并列为国民经发展的重点之一,是一个非常重要的决策。从历史上来讲,发展经济到底把什么作为战略重点,经过了很多波折。改革开

放后,在总结历史经验教训过程中,认识到交通能源是经济发展的重要基础。现在,这已成为我们大家的共识。从社会经济发展来看,交通是商品经济发展的必要条件。发展经济的先决条件有两个,一是交通,二是通信。只有发达的交通、通信,才能有发达的商品经济,这是一个客观规律。我们常说,“要致富,先修路”,“小路小富,大路大富,高速公路快富”,这是从发展公路的角度说的,这一说法反映了发展经济必须优先发展交通的这个客观规律。当然,“路”的概念不仅仅限于公路建设,应当扩展到整个交通运输体系。我们的认识要建立在这个规律上,并使之成为指导经济发展的重要方针。

(一)加强交通运输建设,是贯彻邓小平理论和经济建设指导思想的重要体现

十五大的主题是:高举邓小平理论伟大旗帜,把建设有中国特色社会主义事业全面推向 21 世纪。高举邓小平理论旗帜,不是一句空洞的口号,而是要把邓小平同志在改革开放和现代化建设新时期所作的战略决策和重要指示贯彻落实到各项工作中去。

邓小平同志历来关注我国交通基础设施建设,党的十一届五中全会以后,他在不同场合多次提出交通运输这一基础设施、基础产业的战略地位问题。他指出:“我们整个经济发展的战略,能源、交通是重点,农业也是重点。”还指出:“战略重点,一是农业,二是能源和交通,三是教育和科学。”1989 年 6 月,他在谈到党的基本路线和基本方针政策时,又一次强调:“基础工业,无非是原材料工业、交通、能源等,要加强这方面的投资,要坚持十到二十年,宁肯欠债,也要加强。这也是开放,在这方面,胆子

要大一些，不会有大的失误。多搞一点电，多搞一点铁路、公路、航运，能办很多事情。”小平同志这些精辟的论述，表达了他对发展我国交通运输事业的坚定决心，也是加强内河航运建设的一个重要指导思想，我们应该坚定不移地贯彻到实际工作中去。

（二）加强交通运输建设，是全面贯彻十五大精神的实际步骤

十五大对我国改革开放和现代化建设的跨世纪发展作出了全面部署，江泽民同志在十五大的报告，是我们党带领人民迈向新世纪的政治宣言和行动纲领。

十五大报告在谈到产业政策时指出：“要进一步加强基础设施和基础工业”。这是从国民经济和社会发展实际需要提出来的。如果基础设施、基础产业处于滞后状态，国民经济的发展就没有后劲，就不可能按照中央提出的“持续、快速、健康”六字方针的要求发展国民经济。从现在起到下个世纪前十年，是我国实现第二步战略目标，向第三步战略目标迈进的关键时期，国民经济将继续保持持续、快速、健康发展的态势，交通运输量会继续增长，这就需要加强交通基础设施建设。

随着农业基础地位的加强，产业结构的调整和对外开放的扩大，农产品和支农物资运输，能源、原材料大宗货物运输，进出口贸易运输等任务会越来越繁重，对运输质量和运输效率的要求也越来越高。现在的交通基础设施状况，还不能适应国民经济发展的需要。改善交通基础设施，包括内河航运设施，是交通部门以及整个社会的重大历史责任。

加快交通基础设施建设，是保持经济持续、快速、健

康发展重要因素。在经济体制从计划经济向社会主义市场经济转变过程中,经济活动往往与市场联系非常密切。今年我国的经济的发展速度为8%,这是综合各方面的情况和条件提出来的。它的基础还是市场需求。经济的发展,必然要求增加能源,必然要求发展交通,这也就要求加快交通基础设施建设,包括内河航运建设。目前,交通基础设施仍然是国民经济的薄弱环节,内河航运尤为落后。我们要按照十五大提出的发展战略,加快内河航运建设和开发。

十五大报告在讲到要缩小地区差距,实现区域协调发展时提出:“国家要加大对中西部地区的支持力度,优先安排基础设施和资源开发项目”。我国天然河流基本流向都是由西向东,长江、珠江、西江、淮河、湘江等河流都穿过了中西部的一些贫困地区,在这些崇山峻岭、沟壑纵横的地区建设铁路、公路难度很大,在有条件的地方整治内河航道,发展内河航运,投资省、见效快,是改变这些地区交通闭塞状况,加快经济发展和扩大对外开放的重要举措,也应该是交通扶贫不可忽视的一个方面。

(三)加快内河航运建设,是建立和完善综合运输体系的必要举措

李鹏总理明确提出:“我国的交通运输业应该以铁路为骨干,公路为基础,充分发挥水运,包括内河、沿海和远洋航运的作用,积极发展航空运输,适当发展管道运输,建设全国统一的综合交通运输体系。”

由铁路、公路、水运、航空、管道五种运输方式组成的现代交通运输体系,不仅形成了地上、地下、水上、空中相互交叉、衔接的主体交通网络,而且各种运输方式都有其

自身的经济技术特点和优点。铁路运输效率较高,但它需要中转换装,不能门对门;公路运输的优点是门对门,机动灵活,我国国土面积大,靠公路运输从事中短距离运输是合算的;航空运输最大的优点是快,但成本较高,而且在货种方面有很大的局限。发展公路运输、铁路运输都要修路,发展航空运输要修机场、买飞机,这些都需要较大的投资。内河航运利用天然河流,是自然资源的综合利用,相对于其他运输方式,运能大、能耗小、成本低、占地少,对环境污染也小,当然在不少情况下也要中转换装。我们的任务就是要发挥各种运输方式的优势,使之在整个综合运输体系中发挥最大的效益。过去有的同志从自己工作的角度只强调铁路,有的同志只强调公路,这都是不正确的。世界上发达国家在建设交通基础设施,推进国民经济和社会发展过程中,都注意综合利用宝贵的水资源,加强内河航运的开发,充分发挥内河航运的作用。我国国土辽阔,适航河流多,里程长,有着发展内河航运的优越条件。有些河流特别是山区河流,目前不具备通航条件,但梯级开发后,航道条件大为改善,具备了发展内河航运的条件。加之,我国能源、粮食、原材料产地分布和生产力布局又不平衡,内河航运具有不可替代的作用。发展内河航运,对于改变我国交通运输与国民经济发展不适应的状况,满足不同地区、不同层次和多样化的运输需求,建立优势互补、互相衔接、协调发展的综合运输体系是十分必要的。

从目前来说,我们对铁路、公路比较重视,航空运输发展也较快,而水运,特别是内河航运还非常薄弱,但潜力很大。江南运河对江苏、浙江两省经济发展起到了较大