



(修订本)

怎样当好 企业党委书记

张弓长等编著

中共中央党校出版社

怎样当好企业党委书记

(修 订 本)

张弓长 等编著

中共中央党校出版社

(京)新登字100号

责任编辑：王 杰

封面设计：翟永莲

版式设计：张秀翹

责任校对：马丽蕊

怎样当好企业党委书记

(修订本)

张弓长 等编著

*

中共中央党校出版社出版

新华书店经销

北京市燕山联营印刷厂印刷

850×1168毫米 32开 9.25印张 210千字

1991年10月第2版 1991年10月第2次印刷

印数17000—27000册

ISBN 7-5035-0444-7/D·233

定价：5.30元

序

怎样当好企业党委书记，这是企业领导体制改革中提出的一个重要课题。我国十年改革，取得了举世瞩目的成就，随着改革的不断深化和向更高、更深的层次发展，它改变着一切不适应生产力发展的各个方面，引起了人们经济生活、生活方式和精神状态的深刻变化，整个经济战线呈现出崭新面貌。

实行厂长（经理）负责制，是对企业领导体制的重大改革。实践证明，它对于贯彻落实党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，理顺企业内部党、政、群三者关系，确立厂长（经理）在生产经营和行政管理上的中心地位，充分发挥企业党委的政治核心作用，保证职工在企业中的主人翁地位和民主权利，都具有极其重要的意义。企业是法人，厂长（经理）是法人代表，对国家承担着直接的经济责任；书记是党在企业中的代表，是企业党委工作的主持者。因此，要办好一个具有中国特色的社会主义企业，既要有一个善于经营管理、勇于开拓前进的厂长（经理），又要有一个善于进行思想政治领导，团结教育职工锐意改革的党委书记。

如何认识新形势下党委书记在企业的地位，如何发挥党委书记在企业中的作用，这是贯彻《企业法》的过程中，大家都非常关心的问题，也是需要认真研究解决的重大课题。企业党委书记在企业生存和发展中担负着光荣而艰巨的任务，书记和厂长一样对企业的前途和命运有着决定性的作用。党委书记既要积极支持厂长（经理）对生产经营行政管理实行集中统一指挥，充分发挥中

心作用；又要保证和监督党和国家各项方针政策的贯彻执行，坚持企业的社会主义方向，加强党的思想建设和组织建设，加强对企业工会、共青团组织的政治领导，做好职工的思想政治工作，建设有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍，充分发挥政治核心作用。许多先进企业的经验表明，要使企业充满生机和活力，不仅要有出色的厂长（经理），而且要有远见卓识的党委书记。如果党委书记具有良好的政治、业务素质，具有开拓创新精神，有谋略，有魄力，有远见，善于发现人才，起用人才，团结教育干部职工，就能够把广大干部、群众的积极性、主动性和创造性调动起来，同厂长（经理）共同开创企业工作的新局面。

为了适应企业领导体制改革的需要，更好地贯彻落实厂长（经理）负责制，吉林省计划经济委员会和中共吉林省委党校组织有关方面的理论工作者和实际工作者，根据《中共中央关于经济体制改革的决定》和《国营工业企业法（草案）》的精神，在深入探讨研究的基础上于1985年编写了《怎样当好企业党委书记》一书，1991年又根据《中华人民共和国全民所有制工业企业法》、《中共中央关于加强党的建设的通知》和实行厂长（经理）负责制以来的新情况新经验，进行了较大的修改补充。该书总结了我国企业领导体制改革的历史经验，广泛地吸收了各地实行厂长（经理）负责制的新鲜经验。全书分五编十八章，从理论与实践的结合上，比较系统地研究了企业党委书记在新的领导体制条件下如何工作的问题，具有较强的理论性和操作性，对企业党委书记如何发挥政治核心作用有重要的参考价值。同时，可供广大企业政工干部和管理干部借鉴参考。

改革是一个历史过程，企业领导体制改革和其他重大改革一样，还要通过实践不断发展完善。因此，《怎样当好企业党委书记》一书，也还有一个不断完善提高的任务。希望广大理论工作者和实际工作者，特别是企业党委书记继续探讨研究，不断总结实践经

验，在搞好企业两个文明建设中，为进一步搞活社会主义企业，充分发挥厂长的中心作用和党委书记的政治核心作用，共同开创出一条新路。

赵荫华

1991年4月

目 录

绪 论

- 一、我国全民所有制工业企业领导体制的沿革(1)
- 二、企业领导体制沿革给我们的重要启示(11)
- 三、党委领导下的厂长负责制必须实行改革(14)
- 四、实行厂长负责制给企业党委书记提出了新课题(19)

第 一 编

党委和书记在企业中的地位和作用

- 第一章 企业党委和党委书记(22)
 - 第一节 企业党委(22)
 - 一、企业党委在企业中的地位和作用(22)
 - 二、企业党委的基本任务(24)
 - 三、企业党委需要坚持和解决的几个重大问题(26)
 - 第二节 企业党委书记(30)
 - 一、党委书记的地位和作用(30)
 - 二、党委书记的职责(31)
 - 三、党委书记要做实行厂长负责制的模范(32)
- 第二章 党委书记是党委工作的主持者(35)
 - 第一节 党委书记要发挥领导核心的作用(35)
 - 一、带好党委“一班人”是党委书记的基本责任(35)
 - 二、党委书记要主持开好党委会(37)
 - 三、党委书记要善于发挥党委“一班人”的作用(38)
 - 第二节 党委书记是党委日常工作的第一位负责人(42)

一、主持好党委日常工作是党委书记的重要任务	(42)
二、党委书记要抓好党委各部门的工作	(43)
三、党委书记要抓好群团组织的工作	(44)
第三章 党委书记是党委实行保证监督的组织者	(46)
第一节 建立党委书记和厂长的新型关系	(46)
一、建立新型关系是社会主义企业的客观要求	(46)
二、建立合理的协调的新型关系	(48)
第二节 党委书记要组织党委实行保证监督	(50)
一、保证党的路线、方针、政策的贯彻落实	(50)
二、积极支持厂长行使职权, 保证厂长决策的实施	(52)
三、社会主义企业必须实行监督	(53)
四、实行监督是坚持党对企业领导的重要内容	(55)
五、党委书记实行正确监督的方法和途径	(57)
第四章 党委书记是厂长与职代会之间关系的协调者	(58)
第一节 协调关系的基础和原则	(58)
一、党委的协调作用体现党对企业的领导	(58)
二、协调关系的基础	(59)
三、协调关系的原则	(60)
第二节 协调关系的内容	(62)
一、职代会要维护厂长的职责和权益	(62)
二、厂长要尊重和发挥职代会的作用	(64)
第三节 协调关系的方法和途径	(68)
一、相信群众、依靠群众是协调三者关系的根本前提	(68)
二、加强对民主管理的领导是协调三者关系的组织保证	(69)
三、建立报告制度, 使协调工作制度化	(71)

第 二 编

企业党委书记应具备的素质

第五章 企业党委书记应具备的政治素质	(72)
---------------------------------	---------------

第一节 要具有较高的马克思主义、毛泽东思想理

论水平	(72)
一、马克思主义、毛泽东思想是行动的指南	(72)
二、认真学习和掌握马克思主义的基本原理	(73)
三、坚持马克思主义理论与工作实际相结合	(74)
第二节 要具有坚定正确的政治方向	(75)
一、在思想上政治上同中央保持高度一致	(75)
二、旗帜鲜明地反对资产阶级自由化	(77)
三、同破坏社会主义的一切言行作斗争	(79)
第三节 要具有坚强的党性原则	(81)
一、坚持党和人民的利益高于一切	(81)
二、坚持全心全意为人民服务	(83)
三、严格遵守党的纪律	(85)
第六章 党委书记的专业素质	(88)
第一节 熟悉党的历史和党的基本知识	(88)
一、了解党的历史	(88)
二、掌握党的基本知识	(90)
第二节 具有抓好企业党的建设的能力	(91)
一、要有抓好思想建设的能力	(91)
二、要有抓好政治建设的能力	(93)
三、要有抓好组织建设的能力	(95)
四、要有抓好作风建设的能力	(97)
第三节 具有较高的政策水平和丰富的工作经验	(98)
一、要有较高的政策水平	(98)
二、要有丰富的工作经验	(100)
第七章 党委书记的知识素质	(102)
第一节 要具有较高的文化科技知识	(102)
一、要具有大专以上的文化水平	(102)
二、要具有一定的现代科技知识	(103)
第二节 要掌握企业管理的一般知识	(105)
一、要具有必要的企业管理知识	(105)
二、要懂得经济法规	(107)

三、要了解党和国家的经济政策	(109)
第三节 知识的积累和更新	(110)
一、知识积累的必要性、主要途径和主要方法	(110)
二、知识更新的必要性、主要途径和主要方法	(113)
第八章 党委书记的道德品格素质	(115)
第一节 具有高尚的情操、决断的魄力和宽广的胸怀	(115)
一、高尚的情操	(115)
二、决断的魄力	(117)
三、宽广的胸怀	(119)
第二节 具有优良的作风、明辨是非的眼力和良好的性格	(120)
一、优良的作风	(120)
二、明辨是非的眼力	(124)
三、良好的性格	(125)

第 三 编

企业党委书记要管好党

第九章 党委书记要认真贯彻民主集中制	(127)
第一节 民主集中制是党的根本组织原则	(127)
一、党是按照民主集中制组织起来的	(127)
二、党的民主集中制是民主与集中的结合	(129)
第二节 集体领导是民主集中制的重要制度	(130)
一、坚持党委的集体领导	(130)
二、实行委员的明确分工	(132)
第三节 “四个服从”是民主集中制的基本原则	(134)
一、党员个人服从党的组织	(134)
二、少数服从多数	(135)
三、下级组织服从上级组织	(135)
四、全党服从中央	(137)
第四节 认真执行党的纪律	(137)

一、党委书记必须带头遵守党的纪律	(137)
二、教育党员自觉地遵守党的纪律	(138)
三、坚持在党的纪律面前人人平等的原则	(138)
第十章 党委书记要抓好党员的教育和管理	(141)
第一节 党员问题是党的建设的根本问题	(141)
一、党员是党的肌体的细胞	(141)
二、执政党对党员提出了更高更严的要求	(143)
第二节 教育党员，不断提高党员队伍的素质	(146)
一、进行马克思主义基本理论教育	(146)
二、认真组织学习党的基本路线	(148)
三、对党员进行党的基本知识教育	(149)
第三节 发展党员，不断扩大党的队伍	(150)
一、注意发现和培养非党积极分子	(150)
二、按照党员条件个别吸收入党	(151)
第十一章 党委书记要培养干部选拔人才	(154)
第一节 干部是党的事业的骨干，是人民的公仆	(154)
一、干部是党的事业的骨干	(154)
二、干部是人民的公仆	(156)
第二节 正确掌握用人标准	(157)
一、新时期的用人标准是新任务的要求	(157)
二、坚持党的领导干部的基本条件	(159)
第三节 注重行政干部的配备和提高	(162)
一、对行政领导干部的任免提出建议	(162)
二、为提高行政领导干部的政治业务素质创造条件	(163)
三、注意对行政干部的工作实行监督	(164)
第四节 培养人才，搞好传、帮、带	(165)
一、要善于发现和培养人才	(165)
二、加强干部培训，搞好传、帮、带	(166)
第十二章 党委书记要抓好企业基层支部建设	(168)
第一节 企业基层支部的特点与作用	(168)
一、企业基层支部是团结职工完成生产任务的战斗堡垒	(168)

二、企业基层支部是党联系职工群众的桥梁和纽带	(169)
第二节 企业党的基层支部的任务	(171)
一、组织党员学习	(171)
二、保证生产任务的落实和完成	(173)
三、教育和管理党员	(174)
四、抓好职工的思想教育	(176)
第三节 加强党的基层支部建设	(177)
一、加强支部的班子建设	(177)
二、加强党支部的活动	(178)
三、搞好支部的制度建设	(180)
第十三章 党委书记要抓好党的作风建设	(182)
第一节 正确认识党风	(182)
一、党风同党性的关系	(132)
二、党的作风建设是党的建设的一个重要方面	(183)
三、执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题	(185)
第二节 继承和发扬党的优良作风	(187)
一、继承和发扬理论联系实际的作风	(187)
二、继承和发扬密切联系群众的作风	(189)
三、继承和发扬批评与自我批评的作风	(190)
四、继承和发扬艰苦奋斗的作风	(191)
第三节 抓好党的作风建设	(193)
一、党委书记要带头端正党风	(193)
二、加强党风检查	(194)
三、加强党风教育	(195)
四、加强廉政建设, 纠正行业不正之风	(197)

第 四 编

企业党委书记要领导好职工思想政治工作

第十四章 正确认识企业思想政治工作的地位、作用 和任务	(199)
--------------------------------------	-------

第一节 改善党的领导最主要的是加强思想政治

工作	(200)
一、思想政治工作是实现党的领导的基本途径	(200)
二、思想政治工作是企业完成生产建设任务的基本保证	(201)
三、思想政治工作是企业进行社会主义精神文明建设的 基本形式和手段	(203)
第二节 思想政治工作的基本任务	(205)
一、从根本上提高职工的工人阶级觉悟	(205)
二、做好企业生产经营活动中的思想政治工作	(207)
三、充分调动职工的积极性	(210)
第三节 企业职工思想政治工作的重点是青年工人	(212)
一、把企业思想政治工作的重点转移到青年工人方面来	(212)
二、针对青年工人的特点确定教育的内容和方法	(213)
第十五章 做好企业思想政治工作的基础工作	(215)
第一节 基础工作是企业思想政治工作水平的标志	(215)
一、打好思想政治工作的基础是党委书记的本职工作	(215)
二、打好思想政治工作的基础，提高思想政治工作的 效果	(216)
三、打好思想政治工作的基础，改善和加强党的领导	(217)
第二节 建立思想政治工作系统	(217)
一、系统中的组织体系	(217)
二、系统中的工作体系	(219)
三、系统中的信息沟通体系	(222)
第三节 建设一支高能结构的思想政治工作队伍	(224)
一、建设高能结构的政工队伍是四化建设的迫切需要	(224)
二、企业政工队伍的构成	(225)
三、企业政工队伍的条件和素质	(225)
四、企业政工队伍的培训和提高	(228)
第四节 建立科学的思想政治工作制度	(229)
一、思想政治工作制度是思想政治工作规律的体现	(229)
二、思想政治工作制度的建立	(230)
第十六章 培育社会主义企业精神	(231)

第一节 社会主义企业精神的基本特征	(231)
一、顾全大局的整体性	(231)
二、大公无私的献身性	(232)
三、适应时代的开拓性	(232)
四、个性鲜明的独特性	(233)
五、倡导培育的持久性	(234)
第二节 社会主义企业精神的作用	(235)
一、企业精神是企业的灵魂	(235)
二、企业精神可以形成振兴企业的凝聚力	(236)
三、企业精神是增强企业活力、促进企业振兴的强大 动力	(237)
四、企业精神是促进“两个文明”建设协调发展的有效 途径	(238)
第三节 培育社会主义企业精神的基本途径	(239)
一、在企业竞争中起步	(239)
二、在企业发展中培育	(241)
三、在深化改革中发展	(244)

第 五 编

企业党委书记要讲究领导艺术和领导方法

第十七章 党委书记要掌握和运用领导艺术	(218)
第一节 领导艺术是领导者的基本技能	(248)
一、领导艺术及其特点	(248)
二、领导艺术从经验到科学	(249)
三、领导艺术在领导工作中的地位和作用	(250)
第二节 继承和发扬党的领导艺术的优良传统	(251)
一、统筹全局的领导艺术	(251)
二、做群众工作的领导艺术	(253)
三、揭露矛盾、解决矛盾的领导艺术	(254)
第三节 掌握实施领导职能的领导艺术	(255)
一、果断及时的决策艺术	(255)

二、适当授权的用人之道	(256)
三、善于运用会议的领导艺术	(257)
第四节 运用提高领导效能的领导艺术	(260)
一、科学运筹时间	(260)
二、凡事筹划在先,要有预见	(261)
三、善于协调与下级的关系	(264)
第十八章 党委书记要掌握科学的领导方法	(266)
第一节 按照实际情况决定工作方针	(266)
一、实际情况是决定工作方针的出发点	(266)
二、深入调查研究掌握真实客观情况	(267)
第二节 坚持一般号召和个别指导相结合	(269)
一、一般号召普遍发动群众	(269)
二、个别指导推广典型	(270)
第三节 坚持领导和群众相结合	(272)
一、集思广益、从群众中来	(272)
二、总结提高,到群众中去	(273)
第四节 抓中心环节带动全面工作	(275)
一、中心环节的确立	(275)
二、抓中心环节带动全面工作	(276)
第五节 调查研究	(277)
一、调查研究及其原则	(277)
二、调查研究五要素分析	(277)
后记	(280)

绪 论

党的十一届三中全会在决定把全党工作重点转到经济建设上来的同时，着重指出，为了实现社会主义现代化，必须对经济体制进行改革。根据企业领导体制改革的需要，并推动这一改革，国务院颁布了《中华人民共和国全民所有制工业企业法》。根据执行《企业法》出现的新问题，《中共中央关于加强党的建设的通知》，对企业党组织在企业中的地位和作用，又作出了新的明确的规定。

贯彻《企业法》和《通知》精神，需要做很多工作，本书主要结合企业党的建设的实际，特别是企业党委书记工作的实际，着重对怎样当好企业党委书记作些积极的探索。

为了使这种探索更加有成效，首先对我国全民所有制工业企业领导体制作些历史的介绍。

一、我国全民所有制工业企业领导体制的沿革

（一）政委负责制

第二次国内革命战争时期，苏区的全民所有制工业基本是军事工业。在管理上一般都采用军事管制，工厂由政委决定一切。政委的权力在行政领导之上。为了打破敌人的经济封锁，解决人民的日常生活需要，随之建立了民用公营工业。随着军事工业规模的扩大和民用公营工业的日益增多，带有战时共产主义性质的管理体制，就显得越来越不适应经济发展的要求。主要是军事管理体制不利于调动工人的生产积极性，不利于发挥工人组织管理企业的主动性，而且往往产生忽视工人利益的现象。因此，这种

领导体制不长时间就进行了改革。1931年11月，第一次中华苏维埃共和国全国代表大会通过的《中华苏维埃共和国劳动法》规定：“在一切国有及协作社的企业中，职工会直接参加和助理这些企业的经营与管理。”1932年，中央根据地的各公营企业的工人，开始普遍组织了生产管理委员会。苏区工人管理工厂，给苏区工业带来了生机。

（二）早期的厂长负责制

在国家工厂中，由于王明“左”倾机会主义过分突出工会的领导作用，以工会代替行政的领导，打乱了正常的管理秩序，造成了企业管理混乱。针对这种情况，1934年3月，刘少奇发表了《论国家工厂的管理》。文章强调，必须把工厂中的完全的个人负责制建立起来。厂长对全厂的生产与行政，负有绝对的责任，因此，他有权力来决定和支配全厂的一切问题，在不违反劳动法的范围内，关于工资、工作时间，生产数量，以及调动、处分和开除工人职员等，厂长有完全的权力决定与执行。但厂长在决定各种问题时，必须事先与党支部书记和工会主任商量，尽可能取得他们的同意和配合。如果党的支书与工会主任不同意时，厂长有最后决定执行的权力，并同时提到上级机关来讨论。我们现在要用厂长、支书、主任“三人团”的方式来管理我们的工厂。工厂管理委员会应该是厂长之下的讨论与建议的机关。

刘少奇的这些主张都以条例形式肯定了下来。1934年4月，中华苏维埃共和国人民委员会主席张闻天签发了《苏维埃国有工厂管理条例》。《条例》规定：（1）国有工厂的负责人为厂长，厂长由各该隶属的上级苏维埃机关委任，对于厂内一切事务，有最后决定之权，并向苏维埃政府负绝对的责任。（2）厂内其他人员或组织，如对厂长的决定有不同意见时，可向该主管上级机关控告，但在上级机关未废除厂长的决定以前，绝对无权停止决定的执行。（3）在厂长之下，设工厂管理委员会，由厂长、党支部代表、工会代表、团支部代表、工厂其他负责人、工人代表等五至