

1996 经济展望(上)

中国经济展望

国家信息中心 编

中国计划出版社

顾 问：王春正 徐漳河 乌家培

主 编：高新民

副 主 编：王长胜 徐宏源

编 辑：李国斌 胡少维 张根明
陈明星 张 峰 范 芹

特约撰稿人名单 (以姓氏笔划为序)

- 王大用 (中国人民银行调统司处长)
王宝乐 (电力部综合司处长)
白 洁 (国家计委原材料司司长)
刘立清 (邮电部计划建设司司长)
刘 欢 (化工部政法司司长助理)
刘学胜 (国家外汇管理局综合司司长)
陈 峻 (国家信息中心价格部副主任)
汪义达 (财政部综合计划司处长)
严先溥 (国家统计局财贸司处长)
李文忠 (国家计委综合运输所室主任)
杨 桦 (机械工业部政法体改司副司长)
郑新立 (国家计委政研室主任)
涂昌波 (国家技术监督局管理所)
唐仁健 (农业部政法改革司副司长)
高声荣 (国家技术监督局管理所所长)
谢又乔 (国家经贸委经济运行局副局长)
潘广成 (国家医药管理局政法司司长)

前 言

经过两年多的宏观调控，国民经济运行的总体状况进一步好转，经济增长与通货膨胀继续呈现双回落态势，零售物价指数涨幅可以控制在中央年初所确定的预定目标之内。这一轮经济收缩没有出现大起大落的情况，表明中央政府宏观调控能力有所加强，调控机制逐步健全，调控手段日趋成熟。总的来看，改革与发展的情况良好。但是，经济生活中也存在着一些影响经济长期持续健康发展的深层次矛盾，有的甚至比较突出，这些问题需要在“九五”计划和中长期的改革与发展过程中逐步解决。

1996 年是我国国民经济与社会发展“九五”计划的第一年，最近党的十四届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和 2010 年远景目标的建议》对 1996 年的经济工作具有纲领性的指导意义，各地区、各部门要围绕党中央确定的一系列方针政策和两个具有全局意义的根本性转变，做好改革、发展与稳定的各项工作。

目前各方面都对明年我国国民经济发展趋势极为关注。国家信息中心编写的《1996 经济展望：中国经济展望》，从不同角度对经济发展与改革进行了比较细致深入的分析与预测。本书的出版，对了解和研究明年的经济发展情况有一定参考意义，期望能对各级经济管理部门和大中型企业的决策有所裨益。

国家信息中心通过国家经济信息系统开展预测工作已有多年历史，连续五年编辑出版了经济展望。但限于我们预测和研究的水平，本书仍会有很多不足之处，衷心欢迎广大读者提出宝贵意见。

目 录

宏观经济篇

1995~1996 年国民经济形势分析与发展趋势预测	(3)
建立和完善社会主义市场经济体制	(16)
1996 年货币信贷形势分析与预测	(25)
1995 年财政运行状况分析与 1996 年展望	(30)
1995 年的通胀治理与 1996 年价格走势预测	(38)
1996 年消费需求与消费结构预测	(44)
1996 年投资需求分析与预测	(53)
1996 年劳动就业形势预测与分析	(60)
1996 年外贸形势分析与预测	(72)
1996 年人民币汇率走势分析及其管理思路	(79)
1996 年利用外资规模及结构分析	(85)

产业经济篇

农业形势分析与深化农村经济改革	(95)
1996 年工业发展形势分析与预测	(100)
1996 年产品质量形势分析及展望	(108)
1996 年原材料工业发展趋势预测	(116)
1995~1996 年交通运输业发展趋势预测	(123)
1996 年邮电通信业发展趋势展望	(129)
1996 年电力工业发展趋势预测	(139)
1996 年机械工业发展趋势分析与预测	(147)
“八五”电子工业发展回顾及 1996 年展望	(158)
1995 年化工生产情况与 1996 年发展趋势预测	(172)
1996 年医药工业发展趋势展望	(180)

地区经济篇

1995 年我国地区经济发展预测与 1996 年初步展望	(187)
1996 年北京市经济形势分析与预测	(204)
1995 年天津市经济运行状况与 1996 年经济展望	(209)
1996 年河北省经济发展趋势展望	(214)
1996 年山西省经济发展形势分析与预测	(222)
1996 年内蒙古自治区经济发展趋势展望	(232)
1996 年辽宁省经济发展趋势展望	(238)
1996 年吉林省经济发展趋势展望	(244)
1995 年黑龙江省经济形势分析与 1996 年经济展望	(250)
1996 年上海市经济发展趋势展望	(255)
1995~1996 年江苏省经济形势分析与展望	(264)
1995~1996 年浙江省经济形势分析与展望	(270)
1996 年安徽省经济发展预测	(278)
1995~1996 年福建省经济发展预测	(284)
1995~1996 年江西省经济发展趋势展望	(288)
1996 年山东省经济发展趋势展望	(295)
1995 年河南省经济形势分析及 1996 年经济发展预测	(300)
1995~1996 年湖北省经济形势分析及展望	(308)
1995~1996 年湖南省经济发展趋势预测与分析	(314)
1995~1996 年广东省经济形势分析与展望	(321)
1995 年广西壮族自治区经济形势分析及 1996 年经济发展预测	(326)
1995~1996 年海南省宏观经济走势预测与分析	(333)
1995~1996 年四川省经济发展趋势展望	(338)
1995~1996 年贵州省经济形势分析与展望	(349)
1996 年云南省经济发展趋势展望	(353)
1995~1996 年陕西省国民经济运行情况分析及发展趋势预测	(362)
1996 年甘肃省经济发展趋势展望	(369)
1996 年青海省经济发展趋势展望	(375)
1996 年宁夏回族自治区国民经济发展趋势展望	(380)
1995~1996 年新疆维吾尔自治区经济形势分析与展望	(386)

1996 年哈尔滨市宏观经济形势展望	(392)
1996 年青岛市经济发展预测	(399)
1995~1996 年厦门市经济发展趋势预测	(404)
1995 年武汉市国民经济形势分析与 1996 年展望	(409)
1995 年广州市经济形势分析与 1996 年经济展望	(416)
1996 年成都市经济发展趋势展望	(423)
1996 年重庆市经济发展趋势展望	(432)

附 录

国家信息中心简介	(437)
国家信息中心经济预测部简介	(439)

宏观经济篇

1995~1996 年国民经济形势分析与 发展趋势预测

国家信息中心经济预测部

从 1995 年 1~3 季度国民经济运行的实际情况来看, 中央实施的一系列宏观调控措施已见成效。经济增长速度稳中有降, 物价涨幅逐月回落; 进出口贸易活跃, 1~3 季度顺差超过 160 亿美元, 国家外汇结存持续上升; 城乡人民生活水平继续改善, 居民储蓄大幅度增加; 国内市场稳中见旺, 消费需求平稳回升; 农业进一步受到重视, 粮棉油收成明显好于去年。总体经济运行情况比较平稳。

一、维持现行宏观调控力度, 1995 年主要宏观经济指标基本可以完成或接近中央年初预定目标

1、全年国内生产总值 (GDP) 约为 55357 亿元, 扣除价格因素, 比上年增长 10.4%。按可比价格计算是 1980 年的 4.04 倍, GDP 提前五年实现翻两番的战略目标

1~3 季度在经济运行总体态势向好的方面转化的同时, 也出现了一些值得注意的新情况与新问题, 一是农业生产资料价格上涨过猛, 加大了农业生产成本。1~9 月农业生产资料价格比去年同期上升 29.1%, 高于同期商品零售价格涨幅 12.5 个百分点, 去年农民由于农副产品提价而得到的很大一部分利益已被农资价格上涨所抵消。二是少数地方在建设摊子已经铺得过大的情况下, 今年以来又自行决定新开了一大批项目, 1~9 月新开工项目计划总投资 2215 亿元, 比去年同期增长 11.1%, 使在建规模过大的矛盾进一步加剧。三是部分企业对宏观体制条件变化的应变能力差, 不能适应市场竞争的新形势, 致使开工不足, 停产、半停产情况比较突出, 企业综合经济效益进一步下降, 亏损额有增无减, 1~9 月预算内国有工业企业亏损额高达 350 亿元, 同比增长 28.4%, 实现利润则下降 25.1%。四是某些地区生产发展速度下降过快, 物价水平仍在高位徘徊, 个别地区已出现滞胀苗头。低速度与高物价并存现象主要集中在中西部及东北国有企业比重较大的地区, 问题比较突出的

省份有湖南、贵州、广西、云南、甘肃、宁夏、内蒙、陕西、辽宁、吉林等。这种部门与地区经济发展中所表现出来的不平衡性，给中央的宏观调控增加了难度。

在上述问题中，有的问题中央已采取针对性措施，有的问题将在下一阶段经济运行过程中逐步加以解决，这就决定了今后几个月宏观调控的大方向将不会改变，投资与信贷的规模控制将不会出现大的松动。下半年国民经济将继续保持平稳发展趋势，GDP 增长幅度与上半年大体持平。主要是由于：①我国国内生产总值按生产法统计，农业增加值的大部分在下半年实现，今年全年农业的增长速度将快于去年；②信贷投放下半年的进度会快于上半年，1994 年上半年银行贷款规模占全年的比重为 33.8%，而今年上半年的比重只有 23.5%，这样今年下半年信贷资金的供应将明显好于去年。

基于上述分析，初步预计，1995 年全国 GDP 总量将首次突破 5 万亿元大关，达 55357 亿元，扣除价格因素后，比上年增长 10.4%，增速比 1994 年回落 1.4 个百分点。其中，第一产业增长 4%，第二产业增长 14%，第三产业增长 8.5%。经济增长继续呈现二产主导、三产跟进、一产平稳的发展格局，按不变价格计算的第三产业占 GDP 的比重由 1994 年的 51.4% 上升为 53.1%，表明我国国民经济的工业化过程还在加速进行。

2、四季度各月物价同比涨幅将回落到二位数以下，全年商品零售价格指数可以控制在 15% 左右

1~9 月物价涨幅虽然逐月有所回落，但物价总水平依然在高位运行，社会商品零售物价指数与去年同期相比上涨 16.6%，离中央宏观调控的目标还有一定差距，四季度抑制通胀的任务依然比较艰巨。但总起来看，还是有利因素大于不利因素。有利因素有：（1）粮食及部分农副产品收购价格的提高，极大地调动了农民的生产积极性，农民生产性投入大幅度增长，尽管出现了严重自然灾害，但今年农业丰收已成定局，这对抑制以粮食为龙头的食品价格上涨将起到积极作用。（2）上半年动用部分外汇库存紧急进口的部分粮食、食用油、食糖与棉花等，已陆续到货，有利于平抑国内物价。（3）居民储蓄心理稳定，对通胀预期没有恶化。1~9 月在国债大规模发行的情况下，城乡居民储蓄存款新增额仍高达 5594 亿元，比去年同期多增加 1111 亿元，四季度居民储蓄高速增长的趋势将不会改变。（4）地区物价涨幅排行榜在主要媒体上连续刊载，引起各地政府的高度重视，各地区抓菜篮子、米袋子方面的经济手段和行政手段会进一步加强。不利因素有：（1）去年下半年以来，中

央与地方都没有出台比较大的调价措施，但随着物价涨幅的逐步回落，尤其是东部有些已经降到15%以内的地区，以及部分政策性亏损比较严重的行业部门，要求出台调价措施的呼声较高，主动性调价的压力比较大。(2) 成本推动的压力仍然较大。农产品方面受农业生产资料价格大幅上扬的影响，农业生产成本急剧提高，新粮、新油、新棉的价格将很难回落。工业消费品受原材料购进成本与工资成本增长的推动，其价格上升的压力依然存在。

从总体发展趋势上看，伴随着上年滞后因素影响的减弱，同比物价涨幅将进一步回落。据我们分析，只要中央和地方不再出台任何新的调价措施，后3个月新涨价因素将不会超过1~9月，平均每月月环比指数为0.8%。据此推算，则10~12月的月同比涨幅依次为9.8%、8.6%和7.8%，年初至各月的累计涨幅分别为16.1%、15.4%和14.8%。实现中央年初确定的物价调控目标是完全有可能的。

为确保全年宏观调控目标的实现，近期要有针对性地做好以下几方面的工作：一是加强对农村地区物价的监管力度，努力把农村地区的物价涨幅降下来。二是继续从扩大生产与适当进口两方面解决主要农副产品供应不足的问题，稳住食品价格。上半年食品价格同比上升33%，影响全国商品零售价格总水平上涨12.7个百分点，占物价总涨幅的68.6%，表明食品价格上涨仍是影响物价攀升的“领头羊”。三是继续统一思想，严格控制调价项目的出台。四是加大整治市场流通秩序的力度，抑制自发性涨价。

3、其它重要宏观经济指标也将大体保持比较平稳的增长趋势

初步测算，全年全社会固定资产投资20037亿元，比上年增长22.4%（扣除物价因素实际增长11.1%），固定资产投资率为36.2%，与上年基本持平；社会消费品零售总额预计20660亿元，比上年增长28.7%（扣除物价因素实际增长12.1%左右）；人民生活水平继续有所改善，农民人均纯收入可达1551元，扣除物价上涨因素后实增5%左右，城镇居民人均生活费收入可达4082元，扣除物价上升因素后实增7%左右；进出口贸易进一步活跃，预计全年进出口总额达2920亿美元，增长23.2%，其中，出口1553亿美元，增长28.3%，进口1367亿美元，增长18.2%，外贸顺差186亿美元；外汇储备继续增加，年底国家外汇结存将达到700亿美元，增长35.6%。各指标预测值详见附表1。

二、稳定总量，调整结构，理顺经济关系，在提高经济增长质量的前提下，保持 1996 年国民经济持续稳定发展

1、1996 年我国经济发展的环境分析

明年是九五计划的第一年，各方面要求“抓住机遇，加快发展”的积极性比较高，整个经济发展环境的有利因素要大于不利因素。

从国内有利因素看，主要有：①“八五”期间经济的高速增长为经济发展创造了良好的基础。GDP 的年均增长率达 11.6%，五年累计完成固定资产投资超过 6 万亿元，交通运输、邮电通讯、能源、原材料等基础产业与基础部门的生产能力大幅度提高，瓶颈约束现象出现较大幅度缓解。②进出口贸易额的迅速增长，使我国利用国际资源的能力明显增强。1996 年我国进出口贸易额将达 3000 亿美元以上，从而超过比、卢联盟而成为世界第十大贸易国。这两年我国外汇储备大幅增加，重要商品可以部分通过进口达到调剂余缺的目的。③我国经济的持续快速增长，吸引了大量的国际资本，使中国成为世界投资热点之一。“九五”期间我国经济体制与经济环境会进一步改善，外商直接投资会维持一个比较高的水平。

从国际环境方面看，世界经济将保持稳定增长的格局，与我国经贸关系比较密切的亚太地区以及周边国家的经济增长依然保持强劲的势头；欧盟对华关系得到改善，这些都将有利于促进我国对外贸易的进一步发展。

明年我国经济发展既存在有利条件，也有一些不利因素，如国有企业改革的难度比较大，台湾问题将在一定程度上影响两岸经贸关系和中美关系等，但总体上看是有利因素多于不利因素。只要我们抓住机遇，深化改革，保持稳定，完全有可能实现经济的持续快速健康发展。

2、1996 年主要经济指标增长的初步设想

当前的经济增长与工业速度已经进入了一个比较合理的增长区域，1996 年不宜再采取大的调控举动。首先从各部类的增长情况来看，预计今年轻工业总产值增长速度达 22.4%，而重工业增长速度只有 12.5%，两者相差近 10 个百分点。就宏观调控角度而言，轻工业的高速增长给消费品市场提供了丰富的货源，对从供给方面抑制通货膨胀起到了关键作用，同时也支持了我国对外贸易的高速增长。重工业受固定资产投资规模调控的影响，增长速度大幅度回落，冶金、重机、煤矿、矿山、建材等行业的部分国有企业开工严重不足，设备闲置，停产半停产现象比较突出，其增长速度显然无法再降低。分

所有制构成看,国有工业增长速度虽有所回升,但仍大大低于全国平均水平,而增长速度比较快的集体企业与其它类型企业市场适应能力相对较强,具有较好的市场竞争条件,宏观调控对其影响有限。分地区来看,东部增长较快的地区,物价水平已经降到了宏观调控区域附近,产销衔接也比较好,而东北地区和中西部的部分地区,全年GDP增长率可能降到8%以下,而全年物价指数将仍处于一个相对高位,个别省份已经出现滞胀苗头。另外,整个“九五”期间我们都将面临巨大的就业压力,除了城镇需要新安排的就业人员外,还有农村大量的剩余劳动力需要转移,失业率过高有可能引发一系列社会问题。因此,经济增长速度不能安排过低。但同时也应看到,我国农业的基础地位还比较脆弱,工业部门低效益使之不可能对农业部门进行补贴,农业部门的低速增长与基础产业发展的相对滞后,使经济增长速度又不能太快,过快必然导致结构再度失衡,进而导致物价上涨和经济过热。我们结合经济基础的可能与发展的需要,认为1996年GDP的增长率应安排在9%左右为宜。在1996年的宏观调控过程中,不宜再在总量上采取过激的措施,而应以微调为主,将重点放在结构调整上。

“八五”期间我国的平均储蓄率为35%,支持了GDP11.6%的增长率,1996年我国居民的高储蓄倾向将不会有大的改变,从资金来源的可能性看,支持GDP9%的增长速度应无问题。固定资产投资规模的增长速度扣除物价因素后,实际增幅在9%左右。预计1995年新涨价因素为8%左右,对明年的翘尾影响较小,1996年国家主动性调价的幅度只要不超过5%,则全年零售物价涨幅可以控制在两位数以内。人民生活将继续有所改善,城镇失业率可控制在3%左右。

3、1996年国民经济增长的多方案比较

方案1:GDP增长8%。国民经济经过连续四年的高速增长(1992~1995年期间GDP的年均增长速度达12.3%),使我国综合国力上了一个新的台阶,但同时经济发展过程中的一些结构性问题、体制性问题开始比较突出地暴露出来,经济的增长模式没有走出“一放就快,一快就热,一热就胀,一胀就管,一管就死”的怪圈。考虑8%的方案,主要着眼点在于调整结构,理顺经济关系,加快国有企业改革,而把增长速度适当降低一点,可以创造一个相对宽松的供求环境。为此,必须继续执行适度从紧的宏观调控政策,控制投资规模,把第二产业的增长速度降下来。在此方案下,银行贷款规模的增长速度要从今年的18%降到16.5%,新增贷款规模要控制在6155亿元以

内；固定资产投资规模为 22882 亿元（包括利用外资，下同），增长 14.2%，比今年的增幅降低 8.2 个百分点；工业受投资需求大幅回落的影响，将由 17.8% 下降到 12.5%，回调 5.3 个百分点。此方案的优点在于需求降温以后，可以使基础产业与基础设施的瓶颈约束明显缓解，通货膨胀率也可以比 1995 年有明显回落。其弱点在于经济增长速度放慢以后，将使国有企业经济效益进一步滑坡，从而影响到财政收入的正常增长。另外，就业压力将更加突出，失业率有可能超过 3%。

方案Ⅱ：GDP 增长 9%。此方案可既保证经济增长的连续性，又兼顾了改革、发展与稳定的需要。经济发展的总体态势依旧保持向下调整的格局，人民生活水平扣除物价因素后仍有所提高。投资增长速度为 16%，投资率为 35.4%，开始从高位回落。银行贷款规模增长 17.8%，仍旧保持适度偏紧的货币政策，失业率大体维持今年的水平。其弱点在于现实的 GDP 可能小于潜在的 GDP，国内资金充足的优势未能得到充分发挥。考虑到 1996 年结构调整与国有企业改革的需要，以及前几年累积起来的通货膨胀压力需要进一步消化，各方面的关系不宜绷得太紧，建议经济增长率先按 9% 来安排，把发展的重点放在经济效益的改善与提高上。

方案Ⅲ：GDP 增长 10%。考虑到目前我国资金来源比较充足，外资仍继续看好中国，明年是“九五”计划的第一年，部分“九五”大中型项目将动工兴建，保持 1996 年投资规模的适度增长既有需要也有可能。此方案下，投资总规模将达 23640 亿元左右，比 1995 年增长 18%。其优点在于比较好地保证了经济发展与项目建设的连续性，国有企业在规模经济的效应下，经营状况会有所改善。财政收入的增长将快于支出的增长，财政赤字会小于前两个方案。其弱点在于通货膨胀率仍将处于一个相对高位（在两位数附近），国家在价格改革与流通体制改革上的回旋余地比较小，解决结构上的问题困难可能会多一些。经济增长需要动用一部分外汇库存来支持，加上明年我国处于外债偿还高峰，将使外汇储备呈下降趋势。信贷规模增长也较快，使潜在的通货膨胀压力较难得到消化。各方案主要宏观经济指标的预测值详见附表 2。

三、1996 年经济发展中值得探讨的几个问题

1、充分利用国内闲散资金，合理安排发展与建设速度

“八五”时期我国储蓄率平均约为 35% 左右，位居全世界之首。尤其是居

民储蓄存款的迅速增长为国家建设提供了宝贵的资金来源,居民储蓄余额由1990年底的7034亿元增加到1995年底的28000亿元,平均增长速度高达31.8%。1996年我国居民的这种高储蓄倾向将不会改变,在考虑建设资金平衡问题时,应将范围扩大到全社会,而不要局限于国家所能控制或能动用的范畴,也不要仅局限于全民的概念之内。从社会资金流量考查,用于储蓄的最大来源是居民部门,1994年其占全社会储蓄额的比重为44.8%,其次是地方政府与国有企业单位的储蓄,所占比重为30.4%,占第三位的是集体所有制单位的储蓄,其比重为15.2%,第四位是国外资金的净流入,所占比重为6.5%,最后一位是中央政府部门的储蓄,所占份额为3.1%。

在安排经济增长速度与建设规模时,我们所遇到的突出问题往往是建设资金不足。我们在对1996年的社会资金供求状况进行初步测算后,认为只要充分合理地利用好国内闲散资金,资金方面是可以支持GDP增长9%左右的。1996年要保持GDP增长9%左右,全社会投资的增长速度要达到16%左右(扣除物价因素实际增长9%左右),投资总规模约25100亿元,其中,固定资产投资22600亿元,社会库存(流动资金投资)增加2500亿元。从资金供给的可能性来看,居民的储蓄额可达11475亿元,其中,居民个人投资2579亿元,增长15.5%,居民净储蓄8896亿元,增长11.2%。地方政府与国有企业单位的储蓄7679亿元,增长13.1%,其中,地方政府3856亿元,企业3823亿元。集体单位储蓄3517亿元,比今年增长15.8%。来自国外部门的净储蓄1668亿元,增长19.5%。来自中央政府部门的储蓄761亿元,与1995年大体持平。总的来看,社会资金总供求可大体保持平衡。

按照新的国民经济核算体系,要想使社会总供求达到均衡,必须使储蓄等于投资。如果储蓄大于投资,则意味着有一部分宝贵的社会资源被闲置,未能得到充分的运用,实际的GDP增长小于潜在GDP增长;如果投资大于储蓄,则表明社会总需求超过社会总供给,有可能导致经济过热。现阶段我们应该紧紧抓住我国高储蓄率这一历史性机遇,充分发挥内资充足的优势,促使国民经济持续快速健康发展。

2、提高税收征管效率,努力增收节支,改善财政收支状况

“八五”期间我国经济运行中令人忧虑的一个问题就是财政收支状况的进一步恶化。具体表现:一是财政收入占GDP的比重连年下降,由“七五”期末的18.7%下降到“八五”期末的11.3%,平均每年下降约1.5个百分点。财政收入占GDP比重的不断下降,使中央宏观调控能力明显减弱,作为三大

宏观政策之一的财政政策，其功能未能得到充分发挥。二是财政赤字扩张过快，赤字占财政支出的比例过大。“八五”时期，财政收入年均增长 15.6%（按可比口径计算），财政支出年均增长 17.3%（按可比口径计算），由于支出增速快于收入，导致财政赤字由 1990 年的 140 亿元扩张到 1995 年的 667 亿元（预算数），五年之中翻两番还有余。赤字占财政支出的比重由 4.6% 上升到近 10%，这是经济低效运行与政府管理人员迅速膨胀并存的结果。三是债务收入逐年增加，借新债还旧债可能导致政府债务收支进入恶性循环。政府债务收入由 1990 年的 375 亿元猛增到 1995 年的 1537 亿元，年均增长率高达 32.6%，几乎是每两年就翻一番。债务收入占 GDP 的比重由 1990 年的 2.1% 上升到 1995 年的 2.9%，逐步逼近国际公认的 3% 的警戒线。之所以出现这种状况，我们认为原因主要有：①财政赤字扩张过快，《预算法》实施后，政府赤字不能再向银行透支，只能靠发债来补缺。②债务收入筹措的成本过高，而资金的使用效率过低。国债发行利率一般高于银行同期储蓄存款利率 0.5—1.0 个百分点，即国债筹措成本要高于银行储蓄存款。国债收入除了一部分用于还本付息外，另一部分用于建设性支出，主要投向是电站、道路交通设施、核电等领域，这些项目一般具有建设周期长、资金投入大、回报率低等特点，所以其投资收益根本不能弥补债务的还本付息。③对债务收入监管不严，使用过程中存在跑冒滴漏现象。

1996 年在预算制定与执行过程中，应着重解决债务率偏高的问题，力争将债务收入占 GDP 的比重控制在 3% 以内，防止出现债务危机，为“九五”期间重振财政打下一个良好的基础。

3、加大国有企业改革力度，防止部分国有企业的经营性危机向财政银行部门转嫁

由传统计划经济体制向社会主义市场经济体制转轨过程中，改革的重点领域有六个，即国有企业、金融部门、公共财政、贸易、价格和市场以及政府的作用。而国有企业的改革处于整个改革计划的核心位置，它是所有其他改革的汇合点，也是其它各项改革最终能否取得成功的关键。由于多方面因素的共同作用，目前我国国有企业普遍存在对宏观体制环境变化的应变能力差、不能适应市场竞争新形势的问题，综合经济效益水平低下，企业开工不足，停产半停产情况比较突出。今年上半年预算内国有企业亏损面仍高达 45.9%，产品生产成本大幅度上升，实现利润急速下降，亏损企业亏损额有增无减。国有企业欠税欠贷现象严重，企业矛盾有进一步向财政金融部门转