

xinshijixintantao

新世纪 新探讨

第十五次全国财政理论讨论会文选

中国财政学会 编

中国财政经济出版社

新世纪 新探讨

——第十五次全国财政理论讨论会文选

中国财政学会 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪新探讨:第十五次全国财政理论讨论会文选/中国财政学会编. —北京:中国财政经济出版社, 2002.7

ISBN 7-5005-5905-4

I. 新… II. 中… III. 财政-经济理论-中国-学术会议-文集
IV. F812-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 048440 号

中国财政经济出版社出版发行

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@dr.c.gov.cn

(版权所有, 翻印必究)

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京市密云县印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 26.25 印张 881 000 字

2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月北京第 1 次印刷

印数: 1—1 200 定价: 75.00 元

ISBN 7-5005-5905-4/F·5187

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编 者 的 话

中国财政学会 2001 年年会暨第十五次全国财政理论讨论会，于 2002 年 1 月在江苏省无锡市召开。会议共收到论文 103 篇，这些论文紧密围绕我国财政经济改革与发展中的重大理论与现实问题进行了深入探讨，取得了丰硕的研究成果。现将会议上有关领导同志的讲话、会议文件和论文分为 8 个部分编辑成册，名为《新世纪 新探讨——第十五次全国财政理论讨论会文选》，以进一步交流，推动全国财政科学研究工作的深入开展。由于篇幅所限，本书只收录了 95 篇论文，并对一些论文作了删节，如有不当之处，请有关作者见谅。

参加本书选编工作的有贾康、程北平、孙胜利、李琳、徐瑞娥、赵复元同志。由于编者水平有限，不免会有疏漏之处，恳请作者、读者予以批评指正。

2002 年 6 月

目 录

一、会议文件

中国财政学会 2001 年年会暨第十五次全国财政理论 讨论会开幕词	张佑才 (3)
以“三个代表”重要思想为指导 树立正确的财政观	王丙乾 (4)
在中国财政学会年会暨第十五次全国财政理论讨论 会上的讲话	项怀诚 (22)
中国财政学会第六届理事会工作报告	何盛明 (32)
中国财政学会 2001 年年会暨第十五次全国财政理论 讨论会总结讲话	张佑才 (42)

二、公共财政与财政政策

对中国公共财政建设中几个理论问题的认识	胡乐亭 (49)
公共财政：内涵及现实意义	李文进 (56)
“以收定支”还是“以支定收”	邓子基 (61)
社会主义公共财政的框架设计	孔志锋 (68)
公共财政纵论——在历史比较中的分析与界定	焦建国 (78)
公共财政投资的方向及其政策研究	谢贤星 (86)
现代市场经济的发展与政府预算制度改革	安秀梅 (92)
编制部门预算的几个问题	李小平 (99)
积极财政政策：理论思考与政策选择	叶振鹏 (105)
经济结构调整与优化的财税政策研究	苏 明 杨舜娥 赵福昌 (117)
继续实施积极财政政策的必要性、可能性及前景趋势 分析	余天心 王石生 (134)

反周期财政政策研究	马海涛 吕 强 (140)
论积极财政政策的持续效力	刘汉屏 (147)
积极财政政策的回顾与若干启示	张东生 刘 成 (153)

三、财政风险防范

政府债务：风险状况的初步分析	刘尚希 赵全厚 (161)
试析我国财政赤字和国债规模的适度性问题	徐晓波 (183)
关于我国国债规模的合理性分析与改革思路	武彦民 陈旭东 (191)
我国政府隐性债务风险研究	童本立 王美涵 (197)
试论我国财政的债务风险及其防范	张中华 (204)
浅析我国财政或有负债	陈 工 谢贞发 (210)
甘肃省地方财政风险问题研究	王国荣 刘小梅 哈明辉 焦 岩 (216)
防范和化解陕西财政或有负债风险的对策研究	陕西省财政厅本课题组 (225)
关于建立地方财政风险预警机制的探讨	瞿宝元 唐建华 (233)
建立我国地方公债制度的可行性分析	郭 琳 陈春光 (240)

四、地 方 财 政

县乡财政解困与财政体制创新	贾 康 白景明 (249)
县乡政府欠发工资问题研究	王朝才 (260)
深化财政改革 着力构建县级公共财政	周顺明 (270)
吉林省县域经济发展的财政政策选择	李乃洁 高光祖 李 力 (277)
新疆县级财政存在的主要问题及政策建议	谢 焯 (283)
关于县乡财政研究的几点思考	胡容邦 (290)
采取有效措施 缓解县乡财政困难	广西壮族自治区财政厅 (296)
乡镇财政赤字与负债问题研究	哈尔滨市财政科研所 (303)
加入 WTO 对宁夏财政的影响与对策研究	邓炎辉 (309)

加入 WTO 对黑龙江省财政税收的影响及对策

..... 秦凤翔 赵宏光 祁少健 王瑛琿 (318)

应对 WTO, 浙江财政应采取的政策措施研究

..... 浙江省财政厅课题组 (331)

完善地方转移支付制度研究

..... 魏永和 秦凤翔 王瑛琿 姜 竹 (344)

完善分税制财政体制对策研究 重庆市财政局 (354)

地方财政基本框架的重新构造 福建省财政厅课题组 (366)

建立和完善地方转移支付制度研究

..... 长春市财政局课题组 (373)

地方财政制度创新研究 吴俊培 (380)

关于实施地方财政发展战略若干问题的构想

..... 李德章 李文占 董云展 (386)

我国地方财政收入增长的实现途径

..... 李齐云 杨连鹏 王剑峰 (393)

山西财政收入增长战略研究 李 浩 白家忠 杨满旺 (401)

新疆财政工作必须处理好六个关系 李学军 (410)

代表先进生产力的发展要求 集中财力支持河北经济

发展 姚绍学 (415)

对当前内蒙古几个重要财政问题的看法

..... 李文进 陈志广 陈世杰 (423)

当前财政形势的分析与展望 范游恺 (429)

西部梯度式开发的公共财政思考 贺忠厚 (435)

以“三个代表”为指导 做好“十五”时期的财政工作

..... 原崇信 (441)

实践“三个代表” 提高“三大效益” 童道友 (447)

五、税收制度改革

合理划分政府税权 规范中央地方财政关系

..... 杨卫华 杨 静 (459)

社会保险税比较研究 吕旺实 (465)

关于当前我国税收政策的几个问题 安体富 (473)

制约税收制度的相关因素分析	徐清安 冯 炜 (481)
我国主要税种的税收成本分析	李 杰 宋丙涛 (488)
个人所得税制改革要强调公平功能	李光龙 (495)
税收意识对公共预算的影响	刘 怡 (502)
西部大开发:更优惠的税收政策	朱明熙 (508)
WTO 框架下高新技术产业税收优惠政策改革取向	于海峰 闫学英 (513)
借鉴美国合伙企业税制做法 完善我国合伙企业税制	雷根强 沈 峰 (520)

六、财 政 监 督

市场经济、廉政建设与财政监督	姜维壮 (529)
财政监督和财政改革简论	吴俊培 (536)
关于反对寻租性腐败的若干思考	韩继东 (540)

七、农村经济改革

减负之后:农村税费改革有待解决的问题及对策探讨	贾 康 赵全厚 (551)
农村税费改革的难点与出路	叶子荣 (562)
中国农业制度改革的政策建议	杨灿明 王 晟 (568)
财政扶贫与贫困地区的可持续发展	刘小燕 杨元术 武永义 熊圩清 薛建刚 (575)
论建立我国农村社会保障制度的必要性	阮宜胜 (581)
促进农村经济发展的公共财政政策选择	蒋经法 (586)

八、其 他

百年屈辱史 人民革命里程碑	许 毅 (593)
发展思想的理论体系及其创新 ——论江泽民同志的发展思想	郭代模 孔志锋 (638)
关于中国财政学理论体系创新的几个问题	刘邦驰 (653)
论公共行政中的财政支出效益	于海峰 龙笔锋 (658)
财政投资评审研究	李 浩 贺玉明 (664)

财政支持科技事业的基本分析	寇铁军 孙晓峰 (671)
发展教育事业的财政对策研究	孙 开 (676)
论结构效益财政	郭代模 杨 涛 (682)
权责发生制政府会计和预算改革的国际趋势与借鉴	陈穗红 (689)
让劳者有其屋的梦想成真	
——试论我国房改的理论基础	袁中良 (701)
吉林如何面对西部开发	侯晓光 孙长杰 (709)
浙江省民营经济发展研究	浙江省财政厅课题组 (716)
关于南京市城市建设投融资体制改革的调研报告	南京市财政局、南京市财政学会 (725)
国有股减持的财政学思考	邱华炳 (732)
调整国企上市战略 促进湖南经济发展	
——关于湖南上市公司情况及其上市战略的分析	张美霞 邓元涛 罗和平 (739)
持续、健康和快速增长的中国经济呼唤创业板市场	隆武华 (751)
军费规模与结构优化的理论解释	黄瑞新 (763)
公共品生产的市场化与制度创新	卢洪友 (771)
关于深化非税收入管理体制改革的几个问题	李全根 包成铨 (784)
对我国目前的收入差距分析及对策思考	孟繁金 高 宏 (791)
关于我国社会养老保险支付标准的若干思考	郭 平 左志刚 (797)
我国高等教育公平状况的实证研究	
——2001年大学生家庭经济状况的调查报告	马国贤 蒋 洪 赵海利 (805)
经济全球化与国际税收协定问题	黄衍电 (814)
经济全球化与新财政联邦主义	王德祥 (819)
联邦德国财政平衡制度及启示	葛筑英 (826)

一、会议文件

中国财政学会 2001 年年会暨第十五次 全国财政理论讨论会开幕词^{*}

张佑才

中国财政学会 2001 年年会暨第十五次全国财政理论讨论会今天在江苏省无锡市隆重召开了。财政部党组对这次会议的召开非常重视，经过了多次研究并给予指示。我们的老部长、全国人大常委会原副委员长王丙乾同志和财政部党组书记、部长项怀诚同志，在百忙之中亲临大会指导，并将作重要讲话。财政部老领导、全国人大财经委副主任委员迟海滨同志，财政部顾问傅芝邨同志，国务院发展研究中心原副主任陆百甫等领导同志亲临大会指导，给我们以大力的支持。江苏省省长季允石同志，省委副书记、常务副省长梁保华同志，江苏省委常委、无锡市委书记蒋定之同志，人大副主任俞兴德同志，无锡市代市长王荣等领导同志亲临大会，给本次会议增添了光彩。

参加这次会议的代表有来自国家有关部委、高等院校、科研机构以及全国财政系统的理论和实际工作者共 200 余人。谨此，我对与会领导和全体代表表示热烈的欢迎和衷心感谢！

本次会议的主要任务是，回顾总结过去两年来学会的工作，深入学习“三个代表”重要思想，贯彻落实中央经济工作会议和全国财政工作会议精神，围绕我国财政经济改革与发展中的重大理论和现实问题进行深入探讨，明确未来两年财政学会的任务。

本次会议得到江苏省、无锡市的大力支持，我代表全体与会人员表示衷心感谢！

最后，预祝大会圆满成功！

^{*} 此文作者系财政部副部长。

以“三个代表”重要思想为指导 树立正确的财政观*

王 丙 乾

同志们：

中国财政学会 2001 年年会暨全国财政理论讨论会今天开幕了，这是我们进入 21 世纪的第一次盛会，首先我代表中国财政学会向大家问好！

我们这次年会的宗旨，是认真学习、深刻领会、全面贯彻落实江泽民同志“七一”讲话的精神和党的十五届五中、六中全会精神，并结合最近中央经济工作会议的各项安排，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，总结过去的工作，布置今后的任务。在新的形势下，继往开来，不断开创财政研究和财政工作的新局面。我在此谈几点意见。

一、认真学习江泽民总书记重要讲话，全面贯彻“三个代表”要求

去年 7 月 1 日，江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的重要讲话，高瞻远瞩，统揽全局，内容博大，意义深远。是在新时期全面加强党的建设的马克思主义纲领性文献，是推动有中国特色的社会主义事业继续前进的思想武器和精神动力。“讲话”全面而系统地、深刻而精辟地阐述了“三个代表”重要思想的科学内涵和精神实质，这是对中国共产党建党 80 年的经验乃至世界共产主义运动历史经验的科学总结，是对马克思主义建党学说的继承和发展。“讲话”为我们建设有中国特色的社会主义，实现中华民族的伟大复兴，指明了前进的方向和奋斗的目标，提出了不同阶段的历史任务和实施的重要措施。正如江泽民同志所指出的，“三个代表”的要求是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。其历史的重要性和伟大作用将会对我国乃至世界范围内的共产主义事业的发展产生重大而深远的影响。为了进

* 此文是作者在中国财政学会年会暨第十五次全国财政理论讨论会上的讲话。

一步贯彻“七一”重要讲话，去年9月26日，党中央召开了十五届六中全会，作出《关于加强和改进党的作风建设的决定》。《决定》提出了党在作风建设上的“八个坚持、八个反对”，指明了当前和今后一个时期党的建设的主要任务。这无疑将会进一步增强党的纯洁性和先进性，提高党的执政水平，为完成社会主义建设大业提供了可靠的保证。《决定》是“三个代表”重要思想的具体化，其针对性和重要性非常强，要认真对待，不容有丝毫忽视。

财政是国家政权活动的一个重要方面，是体现和实践党的路线、方针和政策的重要工具。财政工作和财政研究必须充分认识、认真学习江泽民同志“七一”讲话和领会“三个代表”重要思想的极端重要性，解放思想，实事求是，与时俱进，勇于创新，把“三个代表”的要求及党的十五届五中、六中全会精神全面落实到财政工作中。

（一）先进的生产力是社会不断向前发展的最根本的动力，财政要落实先进生产力发展的要求，就要努力通过财政政策和财力分配，支持先进生产力的发展

在社会主义条件下，代表先进生产力的是科学技术含量高、符合工业化发展要求的国有经济。财政首先要支持国有企业的改革和发展，寻找公有制的适当实现形式，配合国有企业在规模和布局上顺利完成有进有退的战略性调整。建立和完善现代企业制度，有效实施国有企业的技术改造，使先进生产力更快地发展。社会主义初级阶段的经济，必定是多种经济成分构成的社会经济体系，生产力总水平的提高需要多种经济成分的相互激励和协调发展，财政还要努力促进多种所有制形式的整体和协调发展，使后进的生产力不断发展为先进的生产力。生产力的发展离不开经济结构的优化，财政必须积极地支持和促进工业、农业、服务业的协调发展、结构优化和产业升级。江泽民同志提出代表先进生产力的发展要求，就是要我们立足于社会主义初级阶段的现实，改革理财模式，加强公共职能在支持国有经济战略性改组的同时，为各种经济成分提供均等的公共财政服务，促进各类市场主体在公平竞争中焕发活力和总体结构优化，成为先进生产力的构成要素。

（二）代表先进文化的前进方向是我党保持先进性的标志之一，财政要落实先进文化的发展要求，重点是加大对马列主义、毛泽东思想和邓小平理论研究与宣传的支持，巩固马克思主义在中国的主导地位

先进文化的核心内涵，是能够代表社会发展趋势的科学的世界观。马列

主义、毛泽东思想和邓小平理论是当代中国最崇高、最具指导意义的科学世界观。马列主义不是僵化的，而是随着实践的发展而发展，毛泽东思想和邓小平理论就是马列主义在中国的新发展。马克思主义者们始终与时俱进，运用马克思主义基本原理创造性地解决新的问题。先进文化的重要内容还包括先进的科学技术，当今世界方兴未艾的新技术革命将会对社会的进步和变革产生巨大的作用和影响。财政要加大对新技术引进、研究和运用的资金支持力度，使先进的科学技术成为我们实现现代化的强大引擎。先进的文化离不开基础科学和基础教育，在支持先进科学技术的同时，要遵照“科教兴国”战略要求和提高人民文化素质的宗旨，加大对文化教育事业的投入。要制定适当政策广开筹资渠道，调动各方面的积极性，发展科学、教育、文化事业，把亿万人民紧紧吸引在有中国特色的社会主义先进文化的伟大旗帜之下。

（三）代表最广大人民的根本利益是中国共产党同一切剥削阶级政党的本质区别，财政要落实最广大人民根本利益的要求，就要正确处理人民群众的整体利益和局部利益、长远利益与眼前利益的关系

最广大人民的根本利益首先是人民的整体利益和长远利益，但不重视人民群众的整体利益和眼前利益，整体利益和长远利益也无法实现。我们要根据邓小平同志提出的“三个有利于”标准、陈云同志总结的“一要吃饭，二要建设”的方针和李岚清副总理对财政提出的“比例适当，集散有度，收支合理，使用得当”的要求，一方面从人民的整体、长远利益出发，适当提高“两个比重”，努力增强综合国力，按照远大目标走共同富裕的道路；另一方面兼顾人民的局部、当前利益，减轻人民群众的负担，健全社会保障制度，改善医疗制度，提高人民收入水平和生活水平。当前要注意帮助人民群众解决生活中的实际困难，如农民收入增长缓慢、国有企业下岗工人生活困难等。特别是部分教师、公务员工资和企业离退休人员养老金不能按时足额发放问题，中央视为当前第一要务，这是财政落实最广大人民根本利益的头等大事，各级财政都要高度重视起来。在保证人民群众“吃饭”的前提下，加快国家建设的步伐，为经济、社会的发展增添后劲，来满足人民群众的长远利益。财政分配和再分配还要正确处理好各阶层人民之间的利益关系。现在社会各阶层收入不均衡的现象比较突出，需要加大税收政策的调节力度和规范转移支付，提高欠发达地区、低收入阶层的收入和生活水平，贯彻共同富裕的导向和维护社会安定。

二、进一步提高认识，树立正确的财政观

为了使财政在建设有中国特色社会主义伟大事业中发挥更大的作用，更好地应对加入世贸组织后的新形势，我们应当以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，树立正确的财政观。

（一）进一步增强政治观念

讲政治是一切工作的灵魂，经济工作离开政治就失去了方向。在革命战争年代，我们发动群众，搞土地改革、农业互助，加强根据地经济建设，目的是赶走帝国主义，推翻封建主义和垄断资产阶级，建立社会主义新中国。正是有了这个明确的政治目标，大家才不怕艰难困苦，官兵一致，自力更生，发展经济。在经济建设时期，仍然要讲政治，正如毛泽东同志所说的：“政治和经济的统一，政治和技术的统一，这是毫无疑问的，年年如此，永远如此。”过去我们搞的政治运动多了，喊的政治口号多了，使一些人感到厌烦，但不等于说讲政治就是多余的。改革开放后，以经济建设为中心，强调按经济规律发展经济，但也离不开政治作指导。邓小平同志在改革开放中不是反复强调要坚决贯彻“一个中心”和“两个基本点”吗？不是一再要求学习和坚持马列主义和毛泽东思想吗？按经济规律办事是指不要用政治手段去搞经济，并不是说搞经济工作不要讲政治。在市场经济下，如果不增强政治观念，就不能准确地判断国际上变化莫测的形势，把握国内不断发展变化的局势，制定正确的经济政策和财政政策；就不能正确处理国家利益和部门利益，忠于整体，服从大局；就不能很好地发挥经济综合管理和财政的职能作用，为党和国家的中心任务服务；就不能树立远大的政治目标，为建设有中国特色的社会主义，实现共产主义而奋斗；就不能保持崇高的品质，拒腐倡廉，当好人民的公仆；就不能按照“三个代表”的要求，代表最广大人民的根本利益。因此，江泽民同志在“三讲”中特别强调要“讲政治”，意义极其深远。

当然，“讲政治”不是要搞政治运动，也不是空喊口号，而是把政治观念融化在我们的头脑中，贯穿在工作中。增强政治观念，关键在于坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志的“七一”重要讲话精神，坚持党的基本理论、基本路线和基本纲领，不要搞形式主义。如果搞形式主义，甚至阳奉阴违，就会脱离党的路线走上邪路。有“左”要反“左”，有“右”要反“右”，现阶段我们要警惕“右”，但主要是防止“左”。要讲大

局，财政要为党和国家的中心任务服务。这就要求财政干部不要就财政论财政，不要片面强调地区或部门的利益，而要把财政放在社会进步、经济发展的整体中看待。为了党的事业和国家的利益，要时刻注意算政治账、算大账、算活账，不能只算经济账、算小账、算死账。党中央从战略高度出发，在不同阶段制定的适度从紧的财政政策或积极的财政政策，对调整经济、抵御金融风险，坚持发展具有重大的作用，财政部门要积极响应，认真贯彻。当前，我国面临着世界经济一体化的形势，知识经济时代的到来，加入WTO以后的挑战和考验，国际政治、经济、军事格局的调整演变。在国内国外复杂多变的新形势下，财政干部必须要有清醒的政治头脑，敏锐的政治眼光，根据国际形势的变化，制定相应的财政税收政策。抵制国际敌对势力“西化”、“分化”的破坏，保证我们在新世纪全面、顺利地推进建设有中国特色社会主义的伟大事业。

（二）正确处理财政与经济的关系

经济决定财政，财政反作用于经济，二者相互依存，相互作用。但发展经济是第一位的，因此邓小平同志一再强调发展是硬道理。不论在任何时候，财政都要支持国民经济的发展。现在，我们提出公共财政的框架，强调财政职能的公共性，要求国家财政逐渐从一般竞争性领域、经营性领域及可以利用社会资金发展的事业中退出来，加大对公共产品和公共服务领域的投资力度，这些都是对的。但建立公共财政框架不等于说财政不再支持经济发展，公共财政不等于吃饭财政。我们继续实施积极的财政政策，保持政策的连续性，目的是为了进一步扩大国内需求，保持国民经济持续、稳定、快速发展。但积极的财政政策，并不是长期的宏观调控政策，随着宏观经济形势的发展变化，必要时有可能调整宏观调控政策。江泽民同志在前年省部级主要领导干部财税专题研讨班上曾提出，财政要坚持“一是吃饭，二要建设”的原则，这就是说要在保证提高人民群众生活水平的前提下发展经济。我们还处在社会主义初级阶段，与西方发达国家实施公共财政的时间、地点、条件不同，根据我国的实际情况，财政支持国有企业改革发展不宜马上退出来，对一些关系到国计民生和社会效益高而经济效益低的企业，还要继续给予支持。即使在公共财政框架下，财政也要介入国家重点建设项目。对西部地区制定税收优惠政策，加强自然环境的保护，为企业创造公平竞争的环境等，这都是对经济发展的支持。当前，财力呈现多元化，有政府的、有金融界的、有民间的、有引进国外的、还有举债资金等等，这些资金都可以按照