

城镇建设与管理指南

主编

马耀东

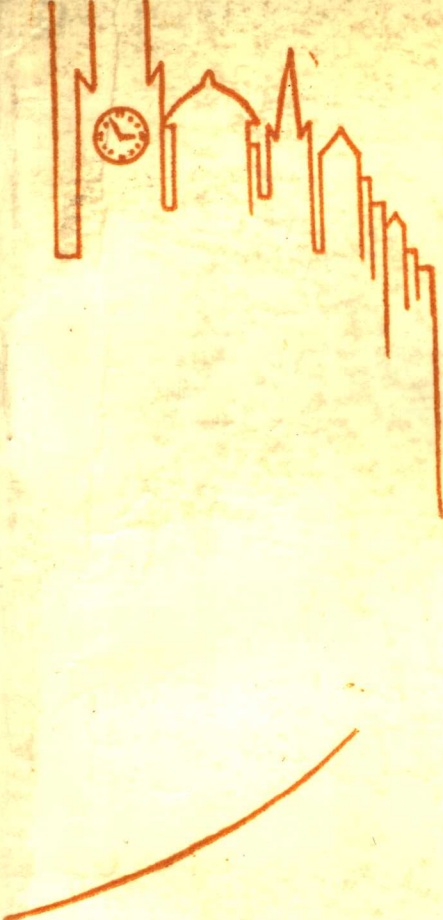
胡春芳

副主编

陈圣安

曾鹤松

张维新



武汉大学出版社

城镇建设与管理指南

主编 马耀东

江苏工业学院图书馆
藏书章

武汉大学出版社

(鄂)新登字第 9 号

城镇建设与管理指南

主编 马耀东 胡春芳



武汉大学出版社出版发行

(430072 武昌 珞珈山)

武汉城市建设学院印刷厂印刷

787×1092 32开本 14.25印张 294千字

1992年10月第1版 1992年10月第1次印刷

印数: 1—3000

ISBN 7-307-01366-5/F·268

定价: 6.50元

内 容 简 介

《城镇建设与管理指南》一书共十八章，内容包括：我国城市建设发展战略，城市建设规划编制与管理，城市建设计划管理，城市固定资产投资管理，城市公用基础设施建设与管理，城市工业建设与管理，城郊农业建设与管理，城市交通建设与管理，城市市场建设与管理，城市财政管理，城市金融管理，城市房地产建设与管理，城镇建筑业管理，城市科学技术管理，城市文化教育管理，城市信息管理，城镇环境建设与管理，小城镇建设与管理等。全书内容十分丰富，覆盖面比较广，贯彻理论联系实际，深入浅出，简明扼要，运用问答形式解答问题。本书是城市及乡镇管理部门的各级管理人员必不可少的工具书，也是从事城镇经济管理的教学、科研人员以及高等学校本、专科学生必读的参考书。

序

近十多年来，在改革开放总方针的指导下，我国经济体制格局发生了一系列重大变化，旧体制的格局已被打破，新体制框架已初步形成。党的十三大在总结我国经济体制改革经验的基础上，确立了有计划的社会主义商品经济和社会主义初级阶段的理论，它发展了马克思主义，是我国改革理论和新经济理论体系的基石。

现在，我国社会主义现代化建设正处在关键时期，必须坚定不移地贯彻执行党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，抓住当前有利时机，加快改革开放步伐，努力实施八五计划和十年规划，集中精力把经济搞上去，沿着有中国特色的社会主义道路继续前进。改革的理论研究肩负着回顾总结历史、迎接现实挑战的双重使命。各行各业的理论工作者，正以十三大确立的理论基石和科学技术是第一生产力理论为指导，对各个领域的经济和管理理论进行具体的研究，这对进一步深化经济体制改革、促进国民经济建设将起到有益的推动作用。

城镇是一个国家或地区性的经济、政治、交通、科学技术、文化教育的中心，是现代工业和工人阶级集中的地方，在社会主义建设中起着主导作用。《城镇建设与管理指南》一书，运用了马克思主义基本原理，根据我国十多年来的经济建设的新经验、新成就和新理论，作者以问答的形式，用简明扼要、深入浅出的笔调，解答了城镇建设与管理中的问

题，现由武汉大学出版社正式出版。我深信该书出版后，必将成为我国经济理论工作者和从事城镇建设与管理的工作者的良师益友，并对推动我国城镇经济体制改革，建设有中国特色的社会主义发挥它应有的作用。当我读了作者们的书稿，对他们付出的辛勤劳动而取得丰硕成果，自然发自内心的由衷地高兴，并希望它能早日出版。正因为如此，我应该书主编们的邀请，特为此书作序。

李崇淮

1992. 3

于北京

目 录

序.....李崇淮

第一章 我国城市建设发展战略

- 1 什么是城市? (1)
- 2 我国的城市在社会主义建设中的地位 and 作用是什么? (1)
- 3 城市经济具有何种特征? (1)
- 4 城市管理与城建管理的区别是什么? (2)
- 5 什么是城建管理监察? 其主要任务是什么? ... (3)
- 6 城建管理监察的职责范围是什么? (4)
- 7 城建管理监察的执法依据是什么? (4)
- 8 城建管理监察队伍怎样依法治市? (5)
- 9 城市化的基本含义是什么? 并概述世界人口城市化的一般过程..... (6)
- 10 城市的等级是如何划分的? (7)
- 11 城市的类型是如何划分的? (7)
- 12 什么是城市最佳效益规模? (8)
- 13 什么叫“人民城市人民建”? 其基本内容是什么? (9)
- 14 “人民城市人民建”的原则是什么? (10)
- 15 什么是中国式的社会主义城市化? (10)
- 16 实现中国式社会主义城市化有什么重要意义? (11)

- 17 影响城市化进展速度的主要因素是什么? (11)
- 18 我国社会主义城市化道路的基本特征是什么? (12)
- 19 我国城市发展的基本方针是什么? (13)
- 20 如何正确理解控制大城市规模的问题? (14)
- 21 为什么要把“合理发展中等城市”和“积极发展小城市”作为我国城市发展基本方针的内容? (15)
- 22 我国城市分布的现状如何? 怎样才能实现我国城市的合理布局? (16)
- 23 什么叫城市规模体系? 怎样建立合理的城市规模体系? (17)
- 24 我国“七五”期间,对建立合理的城镇体系有何设想? (18)
- 25 什么叫做城市现代化? (19)
- 26 怎样实现具有中国特色的社会主义的城市现代化? (20)
- 27 怎样配合重点建设项目搞好城市发展建设? ... (22)
- 28 为什么要把科学技术作为城市经济发展的战略重点? (22)
- 29 为什么要逐步建立新的城市产业结构? (24)
- 30 为什么开发新技术要从我国的国情出发,突出重点? (25)
- 31 什么是中心城市? (25)
- 32 中心城市有哪些特点? (26)
- 33 为什么要充分发挥中心城市的作用? (27)
- 34 制定中心城市经济社会发展战略应贯彻哪些原则? (27)

- 35 什么是经济中心? (28)
- 36 大的经济中心应当具备哪些基本条件? (28)
- 37 什么是经济网络? (29)
- 38 为什么要适当扩大城市管理经济的权力? (30)
- 39 在经济体制综合改革中, 计划单列城市四年来
经济发展情况怎样? (31)
- 40 什么叫城市经济区? (32)
- 41 城市经济区划分的原则和方法是什么? (32)
- 42 为什么要建立城市经济区? (33)
- 43 当前我国经济区的范围序列有哪几种形式? ... (34)
- 44 实行市领导县的体制有哪些优越性? (34)
- 45 为什么要进一步开放沿海港口城市? (35)

第二章 城市建设规划的编制与管理

- 1 城市规划的含义是什么? (37)
- 2 城市规划的理论经历了哪几个发展阶段? (37)
- 3 城市规划工作的任务是什么? (38)
- 4 我国城市规划的主要方针是什么? (39)
- 5 我国城市规划必须遵循的一般原则是什么? ... (39)
- 6 怎样搞好城市规划和国家计划的衔接? (41)
- 7 什么是城市总体规划? 其主要任务是什么? ... (41)
- 8 编制城市总体规划的目的和依据是什么? (42)
- 9 城市总体规划局部调整和重大变更应遵循什么
程序? (43)
- 10 城市新区开发和旧区改建的基本原则是什么? (43)
- 11 实施城市规划的基本原则是什么 (44)
- 12 什么叫选址意见书? (44)

- 13 城市用地规划管理的基本内容是什么? (45)
- 14 为什么要实行建设用地规划许可证制度? (45)
- 15 建设工程规划管理的主要内容是什么? (46)
- 16 建设工程规划审批程序是什么? (47)
- 17 建设工程规划许可证件的作用是什么? (48)
- 18 什么叫临时建设和临时用地? (48)
- 19 城市规划实施监督检查的基本内容是什么? ... (49)
- 20 建设工程的竣工验收包括哪些内容? (51)
- 21 城市详细规划的主要任务是什么? (52)
- 22 城市规划的编制程序有哪些? (53)
- 23 编制城市总体规划需要搜集哪些资料? (54)
- 24 编制城市详细规划需要搜集哪些资料? (55)
- 25 城市规划所搜集的基础资料如何进行分析整理? (55)
- 26 城市发展规划的主要任务是什么? (57)
- 27 研究和分析城市发展依据,应当坚持哪些基本观点? (58)
- 28 城市的性质有哪些类型?为什么要确定城市的性质? (59)
- 29 怎样合理地确定各类城市的性质? (60)
- 30 影响一个城市人口发展规模的因素有哪些? ... (61)
- 31 研究城市人口发展规模时应包括哪几项内容? (62)
- 32 城市人口发展规模的预测推算方法有哪些? ... (62)
- 33 城市生活居住用地的规划定额指标包括哪些内容? (64)
- 34 什么叫做城市的布局规划? (66)
- 35 怎样制定好城市市区的布局规划? (67)

- 36 市属行政区域内的城镇布局体系有哪几种形式 (69)
- 37 怎样才能建立合理的市属行政区域内的城镇体系? (70)
- 38 城市布局规划的最终成果通过怎样的方式表现出来? (70)
- 39 城市的工程规划主要包括哪些内容? (71)
- 40 城市道路系统规划怎样进行? (72)
- 41 城市交通系统规划怎样进行? (73)
- 42 城市供水工程规划怎样进行? (73)
- 43 城市园林绿地系统规划怎样进行? (74)
- 44 城市地区规划示意图怎样编制? (74)
- 45 城市总体规划说明书的综合部分包括哪些主要内容? (75)
- 46 城市总体规划的编审程序怎样进行? (75)
- 47 怎样进行城市规划管理? (76)

第三章 城市计划管理

- 1 什么是城市计划管理? 它包括哪些内容? (79)
- 2 城市实行计划管理的必然性和可能性是什么? (79)
- 3 社会主义城市实行计划管理有何重大意义? ... (80)
- 4 在社会主义城市的计划管理中必须注意哪些问题? (80)
- 5 城市计划管理的基本任务是什么? (81)
- 6 城市计划管理的指导思想是什么? (82)
- 7 社会主义社会再生产过程中各个环节的作用以及它们之间的相互关系是什么? (83)
- 8 城市工业生产计划管理有何重要意义? 它的主

- 要任务是什么? (84)
- 9 城市工业生产计划的主要指标有哪些? (84)
- 10 城市工业生产计划包括哪些项目? 其中工业产
品产量计划怎样进行编制? (85)
- 11 在城市工业生产计划的管理上必须注意哪些问题? (86)
- 12 城市农业生产计划的特点是什么? (87)
- 13 怎样编制好城市农业生产计划? (87)
- 14 货运计划的编制方法有哪几种? (88)
- 15 怎样编制客运计划? (89)
- 16 什么是固定资产投资? 怎样确定计划期内生产
性和非生产性固定资产投资额? (89)
- 17 影响固定资产投资额(即投资规模)大小的主
要因素是什么? (90)
- 18 怎样确定建设项目计划? (90)
- 19 城市流通计划管理包括哪些内容? 怎样做好城
市生产资料流通计划的管理? (91)
- 20 怎样做好国内商品流通计划的管理? (92)
- 21 对外贸易计划的基本内容和常用指标有哪些? (92)
- 22 编制外贸计划应注意哪些问题? (93)
- 23 分配计划管理包括的主要项目及其基本内容有
哪些? (93)
- 24 城市综合财政信贷计划管理的含义和作用是什么? (94)
- 25 城市国民收入计划的基本内容和编制国民收入
计划的基本要求各是什么? (94)
- 26 怎样编制国民收入的生产计划和使用计划? ... (95)

- 27 消费基金和积累基金包含的内容和测算方法有
哪些? (96)
- 28 城市社会事业发展计划管理包括哪些基本内
容? (96)
- 29 怎样编制城市人口计划? (96)
- 30 怎样编制劳动力资源和分配计划? (97)
- 31 怎样编制职工人数计划? (98)
- 32 劳动生产率指标分为哪两类? (98)
- 33 工资总额包括哪些项目? (99)
- 34 城市科学技术发展计划包括哪些内容? 编制这
些计划时应注意些什么问题? (99)
- 35 怎样编制城市教育计划? (99)
- 36 为什么说搞好综合平衡是城市计划管理的关
键? (100)
- 37 什么叫做按照城市经济综合平衡的要求办事?
怎样才能做到这一点? (100)
- 38 当前对城市经济综合平衡必须做好哪些工作? (101)

第四章 城市固定资产投资管理

- 1 什么是固定资产? (104)
- 2 编制固定资产投资计划有什么重大意义? (104)
- 3 固定资产的再生产分为哪两类? 主要通过哪些
途径来实现? (105)
- 4 固定资产再生产投资计划的编制、审批和综合
平衡工作由哪些部门来进行管理? (105)
- 5 为什么说搞好城市固定资产再生产的管理, 是
社会主义城市建设中一项十分重要的工作? ... (106)

- 6 为什么基本建设的规模要和国力相适应? (106)
- 7 为什么要充分发挥城市现有固定资产的作用? (107)
- 8 怎样才能做到在综合平衡的基础上合理安排城市固定资产投资? (108)
- 9 考核固定资产投资经济效益的主要指标有哪些? (109)
- 10 基本建设程序的三个阶段和八个步骤所包含的特定工作内容是什么? (110)
- 11 为什么要深入细致地做好建设项目前期工作(可行性研究报告)? (112)
- 12 做好建设项目的前期工作,应当重点抓住哪些环节? (113)
- 13 工程建设的概、预算工作怎样进行编制和加强管理? (114)
- 14 什么叫建设项目包干经济责任制? (115)
- 15 基本建设项目承发包的主要内容有哪些? (115)
- 16 实施招标承包的方法有哪些优越性? (116)

第五章 城市公用基础设施的建设管理

- 1 城市公共服务设施包括哪些内容? (117)
- 2 城市公共服务设施管理的重要意义是什么? ... (117)
- 3 城市基础设施的作用是什么? (118)
- 4 为什么要对城市基础设施实行有偿使用? (118)
- 5 为了加强城市基础设施建设,怎样妥善筹集和安排所需资金? (119)
- 6 城市供水的基本要求是什么? (120)
- 7 城市供水系统由哪几部分组成?各具有何种功

能?	(120)
8 城市输水管线的组成及布置形式有哪些?	(121)
9 城市供水主要经济技术指标有哪些?	(121)
10 城市供水的发展目标和对策是什么?	(121)
11 城市开展节约用水的意义和措施是什么?	(123)
12 城市排水系统的组成与功能是什么?	(123)
13 加强排水设施管理对提高经济效益有什么重要 意义?	(124)
14 城市排水的发展目标和对策是什么?	(124)
15 为什么要对排水设施实行有偿使用?	(125)
16 什么叫城市燃气化和气化普及率?	(125)
17 如何表示气化范围及深度?	(126)
18 城市液化石油气的发展方向是什么?	(127)
19 当前我国城市煤气的气源构成如何?	(127)
20 使用气体燃料的经济价值如何?	(128)
21 今后我国城市煤气化的途径如何?	(129)
22 什么叫煤气制?	(129)
23 我国城市中各级电压的电力网有哪些层次 (等 级) 组成?	(130)
24 城市电讯有什么重要作用?	(130)
25 城市电话网的基本设备由哪几部分组成?	(131)

第六章 城市工业建设与管理

1 什么是工业结构?	(132)
2 研究城市工业结构有什么重要意义?	(132)
3 大力发展城市集体所有制工业有何重要意义?	(132)
4 发展城市集体工业, 必须坚持四服务社会主义	

- 方向的内容有哪些? (133)
- 5 实现城市工业所有制结构合理化的含义是什么? (134)
- 6 选择城市合理的产业结构, 应考虑哪些条件? (134)
- 7 面对世界新技术革命的严重挑战, 我国大中城市的产业结构从战略上应该采取什么样的对策? (135)
- 8 城市工业生产力布局的合理与否, 对城市经济发展有何影响? (135)
- 9 实现城市工业生产力布局的合理化, 必须贯彻哪些基本原则? (136)
- 10 城市工业生产专业化、工业生产协作、工业经济联合的基本含义是什么? (137)
- 11 为什么说工业专业化协作和经济联合, 是现代工业生产的必然要求, 是不以人们意志为转移的客观经济规律? (138)
- 12 专业化协作与经济联合的生产组织形式, 在经济上有哪些优点? (138)
- 13 城市工业专业化协作, 按专业化的对象划分有哪几种形式? (139)
- 14 目前, 我国城市工业经济联合体大体有哪几种形式? (139)
- 15 以中心城市为依托, 按行业和经济区域组织、规划专业化协作和经济联合有哪些优越性? ... (140)
- 16 为了正确发挥中心城市在经济联合中的作用, 必须做好哪些工作? (141)
- 17 什么是工业公司? (141)

- 18 为什么一定要把公司办成企业性的经济实体? (142)
- 19 加强对城市现有工业企业技术改造的重大意义是什么? (142)
- 20 当前城市工业技术改造的重点是什么? (143)
- 21 搞好城市工业技术改造, 一般应从哪几方面着手? (143)
- 22 城市管理工业有哪些优越条件? (145)
- 23 城市政府机关管理工业的职能主要有哪些? ... (145)
- 24 为了使企业真正成为独立的经济实体, 应赋予它们哪些必要的经营自主权? (146)

第七章 城郊农业建设与管理

- 1 什么是城郊农业? 城郊农业管理在城市经济管理中的地位如何? (147)
- 2 与整个农业比较, 城郊农业有哪些特点? (148)
- 3 认识城郊农业的特点对加强城郊农业的管理有何重要意义? (149)
- 4 目前我国城郊农业存在的主要问题是什么? 原因在哪里? (150)
- 5 城郊农业管理的内容和范围主要有哪些? (151)
- 6 怎样进行农业生产责任制的管理? (151)
- 7 城郊农业的生产力管理主要包括哪些内容? ... (153)
- 8 什么是城郊现代化农业技术体系? (154)
- 9 当前我国城郊现代化农业技术体系的状况如何? (154)
- 10 怎样搞好城郊农业的经营管理? (155)
- 11 我国城郊农业发展的战略方向是什么? 怎样才