



东莞农业经济

广东人民出版社

序

方 苞

在《东莞农业经济》一书即将出版之际，东莞市农委同志要我
说几句话。我在东莞工作过，朋友故旧之情似难推却。希望通过这
本书使更多的人了解东莞，从而鼓舞、推动、鞭策东莞农业加速
登上新台阶；也希望更多的同志从理论与实践相结合上对经济特
区、珠江三角洲和沿海地区、山区的农业和农村进行调查研究，
积极探索具有中国特色的社会主义农业现代化的路子。

东莞农业和全国一样，在改革、开放中取得巨大的成就，引
起国内外各界人士的兴趣。东莞农业在它的发展过程中有过曲
折。但这些前进中的缺点较快地被认识到，而且在经济整治、深
化改革中认真解决，加强农业的具体领导，落实农业倾斜政策，
使农村集体经济得到进一步巩固，农业生产获得全面丰收，乡镇
企业、创汇农业、开发农业展现新的发展势头。《东莞农业经济》
就是从这个实际出发写成的。

这本书结构新颖，内容与形式得到有机统一，史论结合，着
重于未来的探讨。十二篇专题针对性较强，都是近年来东莞农业
改革和发展的主要问题，辅之以典型材料的介绍，勾划出东莞农
业的基本面貌，从总论中又使我们看到东莞领导如何从本地区的
实际出发作出农业发展的战略部署。在众多媒介东莞经济发展的
专著和文章中能有一本农业的书不算是多余的。近年来，东莞不

仅重视调查研究，系统积累资料。还请外面的专家学者进来，自己又积极走出去，借鉴同类型地区的经验，对重大问题的调查所得，指定专人写出理论与实践相结合的专题，以内部文件形式提供领导和部门参考。书中不少专题就是在这个基础上修改成文的。多年来，理论与实践相结合的问题，多被理解为搞理论的同志多接触实际，帮助地方总结经验，论证规划，这当然有必要。但忽视地方搞实际工作的同志自己动手写文章，从理论上总结自己的实践经验。东莞领导勇于探索这种理论与实践相结合的新路子，这也是值得提倡的。尽管这本书有些文章、某一段落比较粗糙，理论水平不是很高，还保留就事论事或行政性总结报告的痕迹，这是难免的，不应贬低它的价值。

1990年8月

目 录

序.....	方 苞 1
--------	-------

总论

深化认识,加强领导,促使东莞农业有新的发展.....	1
东莞农业改革与发展的十年.....	11

专题

家庭联产承包责任制的现状及其完善.....	46
调整农村产业结构,深化农村改革.....	67
正确处理工业与农业的关系,促使工农业协调发展.....	76
发展创汇农业的设想.....	89
东莞发展创汇农业的几个问题	111
东莞农业深度开发初探	121
东莞乡镇企业发展的思考	131
建立生态农业的探索	151
发扬农业传统,创造社会财富	162
试论东莞农业商品经济	183
农村金融在扶持东莞农村商品经济发展中的作用	194
东莞农业人才的开发和预测	207

典型调查

谢岗镇试行粮食适度规模经营初见成效	218
种粮也能致富	222
——种粮专业户罗照林的调查	

提高机械化水平, 实现家庭经营规模效益.....	224
——访种粮专业户陈祖	
万亩冬种蔬菜效益高.....	225
大岭山镇的水果生产基地.....	227
虎门镇的创汇农业基地.....	229
渔畜结合综合利用 集约经营效益显著.....	231
——专业户梁灼渔畜业规模经营调查	
大面积河涌塘养鱼获高产.....	235
——专业户钟亦通、卢文森规模经营调查	
大胆投资改造鱼塘 科学管养效益倍增.....	238
——专业户刘浩光规模经营调查	
改进经营方法, 提高养猪效益.....	241
依靠科技, 振兴农业.....	243
工农并举, 协调发展.....	251
调整农业结构, 发展渔畜生产.....	257
大力恢复和发展冬种绿肥.....	260
在治理整顿中发展外向型企业.....	262
中外合资企业	
——长安镇福安纺织印染厂.....	266
强化目标管理, 完善经济承包.....	268
发挥本地优势, 积极发展外向型企业.....	272
东莞造纸厂的崛起.....	278
后 记.....	282

深化认识，加强领导， 促使东莞农业有新的发展

党的十一届三中全会以来，东莞市农村经过改革，建立了家庭联产承包责任制，调整了农业生产布局和产品结构，极大地调动了农民生产的积极性，农业生产获得较大发展。1989年，粮食单产创历史最高水平，经济作物和林牧副渔各业以及乡镇企业也全面发展，农村集体经济不断壮大。但是，同现代化农业相比，农业生产率仍比较低，农业科学技术比较薄弱，抗御自然灾害能力不够强，近几年来，农业的基础地位还有所削弱。因此，要把农业继续拉上去，任务十分艰巨。

党的十三届五中全会再次突出地强调农业在国民经济中的基础地位，要求全党、全国动员起来，集中力量办好农业。这充分体现党中央对农业的高度重视和办好农业的巨大决心，也表明了农业在国民经济中的重要性。要使东莞农业有新的突破，归根到底取决于各级领导对农业基础地位的认识。这个问题虽然是老生常谈，但是，人们的认识不可能一次完成，需要不断加深和提高。

首先必须认识，农业的基础地位是我国的国情所决定的。我

国人口众多，土地资源相对贫乏，农业所承受的负荷比较重，而且农业生产现代化程度还很低，解决14亿人的吃饭问题始终是国民经济的头等大事。从东莞粮食情况看，形势也是严峻的。虽然1989年取得丰收，但由于外来人口剧增，仍要从外地调进补缺，粮食供求矛盾还十分突出。今后，人口自然增长是不可逆转的，外来劳工不断增加，随着国家建设的需要，每年还要占用一定耕地，这样一增一减，农业生产压力将逐步加重，而粮食问题始终是农业的突出问题。粮食生产的状况，直接影响到社会的安定。因此，农业是稳定大局的产业，农业稳，大局稳，这是不容置疑的。

还要看到，东莞农业物质技术基础不够厚实，水利还没有从根本上过关，农业投入机制尚未形成，社会化服务跟不上，部分管理区集体经济比较薄弱等等。因而农业承受风险的能力还很低，稍一碰到问题，农业的发展就会受到影响。如1989年因市场疲软，流通渠道不畅，农产品价格降幅过大，就影响了农民生产积极性。由此可见，任何时候都不能对农业盲目乐观，掉以轻心。

其次要认识到，农业的基础地位是经济规律所决定的。农业不仅要为人们解决温饱问题，而且要为发展工业乃至整个国民经济提供原料、市场和资金，为人民生活的不断改善创造良好的物质基础。因此，农业发展是与工业和其他产业的发展息息相关的。实践证明，什么时候重视农业，农业上去了，工业以及整个经济形势就好，人心和社会就安定。十一届三中全会以来的10年改革中，前5年各级领导深入农村，加强领导，集中精力抓好农村体制改革，解放了农村生产力，促进了第二、第三产业的蓬勃发展，农村经济以两位数字的速度发展。相反，什么时候稍为忽视农业，农业上不去，工业以至整个国民经济的发展就会受到影响。前些年，东莞曾一度出现经商热，领导精力分散，放松了农业

特别是粮食生产，粮食与其他作物比例不协调，导致出现粮食生产徘徊不前的局面。一旦粮食稍为紧缺，粮价就急剧上涨，人们心理就非常紧张，势必影响整个经济的稳定发展。东莞有许多管理区，在大力发展工业的同时，注意加强农业，搞好统一经营层次和农业社会化服务，采取以工补农的办法增加农业投入，不断改善生产条件，增强农业发展后劲，取得工农业持续、协调发展。由此可见，农业问题不仅是个经济问题，也是个政治问题。无农不稳，无粮则乱。任何时候，任何地方都不能忽视和放松农业，只有把农业搞上去，才能保证国民经济的持续协调发展。

衡量认识是否提高，要体现在各个方面向农业倾斜上：第一，在组织领导上，是否把主要精力和工作重心放在农业和农村工作上，充实农业领导力量，健全农业机构；第二，在资金物质投入上，是否按照市政府提出的比例增加对农业的投资，建立农业发展基金制度，完善农业投入机制，使农业生产条件得到改善，农业发展后劲得到增强；第三，各部门是否扎扎实实做好支农工作，结合本部门的实际对计划、投资、信贷、物资分配等结构进行相应调整，切实向农业倾斜，为发展农业多办实事，多作贡献；第四，领导干部是否经常深入农村进行调查研究，及时解决农业碰到的新问题。

二

东莞农业现在正处在一个重要的过渡阶段，即从自然经济向发达的商品经济转变，从分散粗放经营向集约化经营转变，从传统耕作技术向先进的农业科技转变，从以国内市场为主向以国际市场为主的外向型农业转变，逐步实现农业商品化、现代化。要实

现这些转变，最重要的是要扎扎实实做好工作，使农业在几年内有个大的突破，有个新的发展。如何使东莞农业在几年内有新突破、新发展呢？我们的初想是：继续从广度和深度搞好农业综合开发，稳定种植面积，主攻单产和品质，大力发展养殖业，提高渔畜比重，稳步发展乡镇企业，提高经济效益；争取5年内实现水稻亩产1吨，甘蔗、水果单产有较大提高，畜牧业的上市量和水产总产量平均每年增长8%—10%，林业实现高标准绿化，乡镇企业增长每年保持10%—12%，农业总产值每年增长4%—5%，农业人口人均收入每年增加100元。东莞市地理位置和环境条件优越，农业基础较好，农副产品商品率高，农业发展潜力大，只要我们各级加强对农业领导，做好各项工作，争取农业有较大的发展是完全可能的。为实现以上奋斗目标，今后农业在发展方向上应着重抓好如下几项工作：

（一）突出主体，发展两翼，确保农村经济的持续发展。

在目前农业特别是粮食生产效益较低的情况下，发展农业的指导思想应该是：突出主体，发展两翼，以主体带两翼，用两翼保主体，相互促进，协调发展。所谓主体，就是粮食生产，两翼就是多种经营和乡镇企业。用多种经营、乡镇企业的发展来提高农村经济的整体效益，通过补农、建农、促农，解决农业特别是粮食效益低的问题，保证粮食生产的稳定增长和农村经济的持续协调发展。目前，东莞农村有些干部在发展农村经济中，重视发展两翼，忽视抓主体，这是不对的，应该继续把粮食生产放在第一位，力争粮食生产有一个新的突破，5年内实现吨粮市。为此，必须切实落实如下几项措施：一是确保粮食种植面积的落实，不仅要完成种植计划，而且要全面进行查荒复耕，千方百计扩大种植面积；二是大力推广以杂交稻、青六矮为主的良种，争取实现

良种化，推广尼龙育秧和高产栽培技术；三是加强水土肥建设，增施土杂肥、农家肥，改良土壤，提高地力，为夺取高产打下基础；四是大力开展群众性的粮食创高产活动，领导带头办好高产点，并把粮食创高产活动和农业科技年活动结合起来，使粮食创高产活动开展得既轰轰烈烈又扎扎实实；五是积极发展旱粮和冬种粮食，多方面增加粮食产量。

在突出抓好主体的同时，要注意发展两翼。发展多种经营要实行“种养并举”的方针，提高种植业管理水平，大力发展养殖业，使农业由现在以种植业为主向着种、养业并重的方向发展。甘蔗要稳定种植面积，主要提高单产。水果生产应加强技术管理和改良品种，提高单产，提高品质。积极发展渔畜业，提高养殖业的比重，重点发展一批畜禽专业户。外贸、商业、农业等有关部门和有条件的企业，都应兴办畜禽生产基地，增加肉食供应，满足市场需要。乡镇企业要在调整结构，加强内部管理，提高产品质量，提高经济效益中求得稳步持续发展，同时，帮助和扶持贫困管理区和村兴办企业，发展集体经济，使全市农村集体经济平衡发展。

（二）搞好农业综合开发，挖掘农业自身潜力。

农业综合开发，实际上是农业向深度和广度进军的一项重大决策和战略措施。通过综合开发，对现有资源增加物质技术投入，提高单位面积产量，获得更大的效益。同时，使可利用的资源得到开发利用，扩大有效使用面积，这是促进农业发展的有效途径。东莞农业开发的潜力还很大。从广度来看，仍然有几万亩滩涂荒埔可供开发，可综合利用的旱坡地和山地也有数十万亩。从深度来看，无论是水稻、水果、甘蔗、水产等种养业相当部分面积的产量都偏低，畜禽业比例小，增产潜力大。因此，我们要充分利

用农业资源，搞好综合开发，使潜在的优势变成生产优势。一要有计划改造中低产田。各地应把改造中低产田作为综合开发的重要内容 and 实现粮食生产新突破的一项重大措施来抓。对当地中低产田的改造作出规划，分批治理，逐年完成。在今后二三年内每年计划改造中低产田10万亩，主要抓治水、治土、增肥、轮作四项工程。此外，对低产塘、低产果园等也应发动农户进行改造，建成高产鱼塘和果园。二要开发利用滩涂资源和山地资源。今后继续抓好围海、围埔造田，5年内争取完成垦荒面积5万亩。三要发展绿色企业。继续贯彻省委召开的平原绿化会议精神，认真抓好造林绿化，逐步把造林绿化同开展多种经营结合起来，发展绿色企业，提高经济效益。四要发展立体式农业和资源节约高产型农业。立体农业的开发潜力很大，不单可搞山上、山腰、山下几个层次的开发，而且还可搞间种套种，立体栽培，提高复种指数。实行农牧结合、渔猪结合、农渔果畜结合等多种形式的农业组合，形成互相利用的良性循环，并发展节地、节水、节肥、节药、节种的资源节约型农业，充分挖掘农业自身潜力。

（三）建设商品生产基地，积极发展创汇农业。

东莞市地处珠江三角洲，毗邻港澳，地理位置和自然条件优越，农副产品丰富，发展创汇农业条件得天独厚。这是我们发展农业的一大优势，也是振兴农村经济，加速实现农业现代化的重要途径。近几年来，创汇农业有了较好的发展，并形成自己的一些特点。今后，要充分发挥有利条件，把创汇农业作为农业发展的重要战略目标，因地制宜地建立一批商品基地，发展一批在国际市场有竞争能力，适销对路的拳头产品。各地和有关部门要根据自己的实际情况，选准项目，积极地建立各种农业商品生产和加工基地。要像虎门镇那样，采取多层次、多形式办基地。既有

多户农民采取松散联营的形式办的，也有部门之间、部门与农民、集体与外商等采取紧密型联营办的，还有独资经营的；产品既有直接出口，也有间接出口，还有经加工后出口的。

三

根据中央十三届五中全会精神，总结东莞改革开放以来农业发展的经验，要使农业持续稳定发展，必须实行靠政策、靠投入、靠科技、靠服务、靠领导的“五靠”战略措施。

（一）靠政策，坚持稳定和完善家庭联产承包责任制，进一步调动农民生产的积极性。

落实农村的各项政策，是调动农民生产积极性，使农业生产持续发展的关键。家庭联产承包制是农村政策的核心内容。当前，在稳定农村各项经济政策的同时，对这个最基本的和最重要的政策尤其要坚持稳定不变和继续完善。一要建立健全社区性合作经济组织，理顺经济组织与行政组织的关系，使之真正成为集体经济的法人代表，对集体的资产和自然资源进行有效的管理，并发挥其职能作用，完善双层经营体制，发展和壮大集体经济。二要根据宜统则统、宜分则分的原则，认真抓好统一经营服务，逐步做到在水利建设、农田排灌、作物布局、机械耕作和植物保护等五个方面由集体统一服务。三要各级经济合作社搞好内部的经营管理、财务管理、土地管理以及承包合同的管理工作，有计划兴办各种集体经济事业和福利事业。四要适当调整土地。凡是承包期满或农民有要求的地方，都应该适当调整土地，使土地连片集中。并逐步推进适度规模经营和集约经营。

（二）靠投入，增强农业发展后劲。

有投入，才会有产出。增加对农业的投入，是把农业搞上去的关键性措施。各级要逐步建立健全农业投入的新机制。依靠机制的运作，使投入有正常的渠道，保证农业投入长期稳定进行下去。建立这样一个新机制，就是要建立和完善国家、地方、集体和农民相结合配套的多层次投资体系。首先，政府要发挥投入的导向作用，各级财政要有固定的农业投入比例。1990年，市政府在财政偏紧的情况下，仍想方设法从多方面增加对农业的投入。在物质上，继续实行粮肥挂钩、种猪奖售稻谷政策，实行对薄膜育秧和新品种的补贴等；在资金上，投资农业建设2100万元，发放扶贫贴息贷款和畜牧、围垦专项贷款共5000万元。镇和管理区要按照市政府提出的要求，每年在地方财政和企业利润中拿出一定的比例投放到农业中去，促进农业的发展。其次，农民是投入的主体，一方面要鼓励和引导他们把经营收入中的一部分用于农业的扩大再生产，使消费资金转化为生产资金；另一方面要通过实行义务工制度和地力保护措施，促使农民增加劳动积累和地力的投入。此外，开辟各种筹资途径。各级要健全农业发展基金制度，保证农业有一个稳定的资金来源。

（三）靠科技，提高农业生产效益。

科学技术就是生产力，农业问题最终可能是科学解决问题。1990年是农业科技年，我们要响应上级的号召，积极开展科技年活动，大力推广应用农业科学技术，依靠科技兴农。要把适宜推广的科技成果和先进技术推广到农业生产中去，使科学技术尽快转化为生产力。一是推广杂交稻，建立杂优稻制种基地。二是推广薄膜育秧，纸筒抛秧和香蕉试管育苗等先进技术。三是引进新品种，设立新品种引进专项资金，继续做好新品种的引进工作，奖励引进新品种效果显著的单位和个人。四是改革科研机构，充实

科研队伍。市要加快农业科学研究所的筹建,争取早日发挥作用。镇要健全农科网络,管理区要设1—2个农科员。五是抓好农业技术培训工作,通过农校、农函大、技术讲座等多种途径,有计划地培训乡镇企业管理人员和农村专业户,不断提高管理人员和农业生产者的技术素质。六是积极鼓励和支持农科人员下乡向农民进行多种形式的有偿技术承包,并允许他们收取合理报酬。七是市、镇要建立各种农业专业协会和一批农技示范户。

(四) 靠服务,促进农业生产发展。

为农业生产提供良好的产前、产中、产后服务,是商品农业发展的客观要求,也是争取农业有新发展的一项重要措施。做好农业社会化服务工作,首先是健全多层次、多形式、多种经济成份的服务体系。从市、镇到管理区,都要鼓励、支持各部门各单位和个人依照国家政策法规兴办国营、集体、联合体、个体等各种不同性质的农业服务网点,为农业生产开展多种多样的服务。财贸、农业部门要承担起在农业社会化服务体系中的主体作用,切实改进经营作风,提高服务质量。工商、银行信贷部门要保护和直接为农业生产服务的集体和个体经营者。从资金和办事程序上提供方便,保障他们的合法权益。其次,把解决农民“买难、卖难”作为搞好社会化服务的突出问题切实抓紧抓好。要开阔市场视野,广辟流通渠道,既要沟通国内市场,又要拓展国际市场,千方百计疏通农产品销售渠道。再次,各级建立必要的良种繁育基地,保证种子、种苗的及时供应。

(五) 靠领导,切实强化兴农措施。

能否贯彻落实中央规定的向农业倾斜的政策,保证农业持续、稳定发展,关键在领导。因此,各级领导要把主要精力和工作重点放在农业和农村工作上,要落实市委提出的镇委书记要有一半

的时间，镇的干部要有二分之一的力量管农业和农村工作。要把农业是否有新的发展作为考核各级领导干部政绩的重要标准。同时，各级要认真贯彻1990年中央三号文件的精神，组织干部下乡，深入调查研究，听取群众意见，帮助克服各种困难和解决实际问题，办好各种农业示范点，以实际行动把农业搞上去。各行各业要大力支援农业，从财力、物力向农业倾斜，尽心尽力为农业生产做好各种服务。各有关部门要通过办扶贫点和支农点，帮助贫困地区发展集体经济，开创支援农业的新局面。

（东莞农业委员会）

东莞农业改革与发展的十年

一、基本情况

（一）地理位置独特

东莞市位于北纬 $23^{\circ}02'$ ，东经 $114^{\circ}45'$ ，处于广东省中南部，珠江三角洲东部，在广州市与深圳市这一经济走廊中间，毗邻香港。

全市人口126.8万人，总面积为2465平方公里，划分为33个镇（区办事处），586个管理区。东莞市属低丘陵地区，地形从东南向西北倾斜。根据地形，全市划分为5个片：东南部为低山盆地，称山乡片；中南部为丘陵片、埔田片，南部和西北部濒临珠江口，称为沿海片、水乡片。

（二）气候环境优越

东莞市属亚热带海洋性气候。一年四季气候温和，年平均气温 22.1°C ，12月至2月属冬季，平均气温 14.7°C ，极限低温一般年份在 $3-4^{\circ}\text{C}$ ，年平均无霜期339天。阳光充足，年平均日照时数为1986小时。雨量充沛，多集中于1月至9月间，年平均降雨量为1783毫米。

（三）农业资源丰富

东莞市农业资源十分丰富，素有“鱼米果之乡”的美称。

(1) 土地资源。全市现有耕地87.7万亩，其中水田有71.4万亩，占81.44%，旱地16.3万亩，占18.56%，人均占有耕地0.692亩。有果园54.8万亩，还有可开发为果园的山地9万亩。

(2) 劳动力资源。全市有农业人口98万人，占总人口的77.16%，有农业户22.8万户。农业人口中，劳动力58.24万人，占59.43%。现有农业劳动力中，只有27万人即46.4%从事农业生产，有31.24万人即53.6%从事第二产业和第三产业。

(3) 水资源。东江从东到西横穿本市，东江南支流向西南伸延，流汇珠江口，全市大小河流共151条，水乡沿海河流纵横交错，江河面积达26万亩，市内大型水库近6万亩。全市有长达25公里的珠江口海岸线和5万亩海滩，微生物饵料丰富，冬季海水盐度高达12‰。为开发鱼、虾、蟹、蚝等咸淡水养殖提供了良好的条件。

(4) 森林资源。全市有宜林山地90万亩，有林地77.5万亩，森林种植率86%，森林覆盖率84.7%，是广东省造林绿化先进单位。

(四) 生产条件良好

东莞市不仅有独特的地理位置、优越的自然条件和丰富的农业资源，而且生产条件很好。东莞历来重视农业生产，重视改善生产环境，创造良好的生产条件。近10年来在经济迅速发展的基础上，又注意了对农业的投入。

水利建设方面。10年来各级投资农田水利建设工程的资金达3.65亿元，建成大小水库115座，其中储水量为100万立方米以上的水库有39座。长达926公里的105条大小堤围，也普遍加高加固，提高了防洪防涝能力，63.9万亩农田(占耕地72.80%)的面