

首都人口战略研究系列丛书



人口与发展

POPULATION AND DEVELOPMENT

首都人口与发展论坛文辑 第一辑

北京市人口和计划生育委员会 编
北京市人口学会

中国人口出版社



首都人口战略研究系列丛书

人口与发展

POPULATION AND DEVELOPMENT

首都人口与发展论坛文辑 第一辑

北京市人口和计划生育委员会
北京市人口学会 编

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

人口与发展. 第一辑:首都人口与发展论坛文辑/北京市人口和计划生育委员会,北京市人口学会编. —北京:中国人口出版社,2005.12

ISBN 7-80202-234-7

I. 人… II. ①北…②北… III. 人口-发展-北京市-学术会议-文集
IV. C924.24-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 135541 号

人口与发展

首都人口与发展论坛文辑

第一辑

北京市人口和计划生育委员会 编
北京市人口学会

出版发行 中国人口出版社
印 刷 北京市竺航印刷厂
开 本 787×1092 1/16
印 张 22.5 插页 2
字 数 288 千字
版 次 2005 年 12 月第 1 版
印 次 2005 年 12 月第 1 次印刷
印 数 0 001 ~ 1 500 册
书 号 ISBN 7-80202-234-7/C·283
定 价 36.00 元

社 长 陶庆军
电子信箱 chinaphouse@163.net
电 话 (010)83519390
传 真 (010)83519401
地 址 北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编 100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

主 编 邓行舟

副主编 吴群刚 杨显平 翟振武

编 委 (按姓氏笔画排列)

李坤英 刘学文 杜 鹏

周月琪 周宏宇 苑雅玲

龚伟明 潘银苗

在首届“首都人口与发展论坛” 上的讲话

北京市副市长 孙安民

(2004年11月10日)

为了推进首都人口与经济社会协调发展,为北京市率先基本实现现代化,建设国际性大都市营造良好的人口环境,北京市人口计生委和北京市人口学会在此举办首次“首都人口与发展论坛”,我代表市政府对本次论坛的召开表示热烈的祝贺!

人口与发展问题是全球性的战略问题,也是全人类共同面临的挑战。人口的快速增加导致了对资源的无节制消耗,环境污染严重,生态环境恶化,世界各国,无论是发达国家还是发展中国家都给予人口与发展问题以越来越多的关注。1994年开罗国际人口与发展大会上提出了人的全面发展的新理念,对人口问题的认识已经从单纯控制人口数量提升到推进人口与经济社会资源环境的协调发展和可持续发展,并已逐渐成为国际社会的广泛共识。党的十六届三中全会“以人为本”执政理念的提出,全面协调可持续科学发展观的确立,都标志着我国政府对人自身的发展,以及人口问题重要性的认识都上升到了一个前所未有的高度。

人口问题对北京市未来的发展至关重要。作为国家的首都,北京社会经济发展在全国位于前列,城市规模不断扩大,人口数量急剧增加。城市化进程的推进是历史发展的必然趋势,也是社会文明程度普及、社会进步的重要标志。但是,人

口聚集对北京发展起到积极作用的同时,也带来了诸多的负面影响。如中心城区人口密度过高、交通拥挤、环境污染、水资源短缺、城市贫民现象等等,同时北京市的人口老龄化等问题也日益突出,人口与发展之间仍然面临着众多问题和矛盾。为了实现首都率先基本实现现代化的奋斗目标,北京市委、市政府启动了首都现代化建设的“新三步走战略”:利用 21 世纪的第一个 10 年打好基础,到 2008 年率先在全国基本实现现代化,构建起现代化国际大都市的基本框架;在第二个 10 年继续巩固提高,到 2020 年基本建成现代化的国际大都市,使北京的现代化程度大大提高;其后再用 30 年的时间,即到 21 世纪中期,使北京成为当代世界一流水平的现代化国际大都市。首都“新三步走战略”对人口与经济、社会、资源、环境的可持续发展提出了更迫切和更高的要求。而营造良好的人口环境是确保首都构建现代化国际都市的重要保障,北京市在现代化建设过程中,不仅要保持经济持续快速健康发展的良好势头,而且要集中力量,解决人口发展中面临的这些突出问题和矛盾。

北京市委、市政府历来对我市人口与发展问题高度重视,市人口计生委、市人口学会以及许多专家学者都为此作了大量的工作,提出了许多宝贵的建议。在我们的共同努力下,北京市在解决人口与发展问题方面取得了可喜的成绩,初步建立了社会主义市场经济体制相适应的人口综合调控工作机制;有效控制了人口的自然增长,提高出生人口素质及人口整体素质;完善人才流动机制,改善人口结构,积极应对人口老龄化;引导城市人口合理分布,发展城市交通,鼓励市中心城区的人口向郊区疏散,加快郊区现代化建设等等。

人口与发展问题具有特定的长期性、艰巨性和复杂性,所以在解决人口与发展这一历史性难题上还要付出长期艰苦的努力。我们要按照党的十六届四中全会加强党的执政能力建设的要求,广泛发动社会力量,集中群体智慧,使我市人口与发展问题的决策真正建立在科学、民主的基础之上。今天,市

人口计生委和市人口学会在这里举办的首次“首都人口与发展论坛”，是一种十分有益的尝试，为政府、专家和学者提供了一个共同探讨、相互启发的窗口和平台。希望大家能够充分利用好这样的机会，围绕制约我市人口与发展的问题畅所欲言，群策群力，献计献策，提供有益的思路和见解。同时，我也希望这一论坛能够长期坚持下去，要发掘更宽泛的视角，面对更广阔的区域，集中更多的智慧，把论坛办得更好。

最后预祝本次论坛取得圆满成功，谢谢大家！

以科学发展观统领首都人口 发展战略研究

(代序)

为落实科学发展观,提高执政能力,推进首都人口与经济、社会、资源、环境的可持续性发展,今天,北京市人口和计划生育委员会与北京市人口学会联合举办了首次“首都人口与发展论坛”。在此我谨代表北京市人口和计划生育委员会对各位的光临表示诚挚的感谢和热烈的欢迎。

加强人口发展战略研究,是党中央、国务院做出的重大战略部署,是市委、市政府高度重视的一项工作,是我们面临的一项重大而艰巨的任务。下面,我就首都人口发展战略研究问题介绍一些情况和思路。

一、新时期加强人口发展战略研究的必要性

第一,加强人口发展战略研究,是落实科学发展观、实现首都新三步走战略目标的需要。以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体提出的以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观,体现了对发展规律的新认识,为推动我国改革开放和现代化建设提供了根本原则和指导思想。人口问题本质上是发展问题,是制约国民经济和社会发展的关键因素。实施可持续发展战略,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,是建设中国特色社会主义必须坚持的基本经验,也是全面建设小康社会必须实现的目标之一。首都要实现全面建设小康社会、率先现代化的宏伟目标,必须坚持科学发展观,科学

制定人口发展战略,牢牢把握人口与发展长期的战略主动权。我们要通过研究,科学认识社会主义市场经济条件下人口与经济、社会、资源、环境的内在关系和发展规律,科学认识人口自身发展的客观规律,为市委、市政府决策,提供扎实可靠的人口基础数据和相关数据、基础依据和建议。

第二,加强人口发展战略研究,是搞好人口与计划生育工作的需要。多年来,在党中央、国务院的正确领导下,我市本着“建首善,创一流”和“努力使北京各项工作走在全国前列”的精神,坚持“以人为本”,以推进计划生育工作思路和工作方法的“两个转变”为切入点,大力推进人口和计划生育工作的综合改革,人口与计划生育工作取得了长足进展,人口出生连续 20 多年稳定在低生育水平,出生人口素质有明显提高,已初步建立了“依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作机制。同时,我们也应清醒地认识到,未来 20 年内,我市人口、经济、社会、资源、环境等要素将进入激烈的碰撞时期。前不久在上海举行的人口与可持续发展战略国际研讨会上,国家人口计生委主任张维庆坦言,中国人口面临三大高峰、五大难题,且由过去以数量问题为主向数量、质量、结构问题相交织转变,解决中国人口问题更具复杂性和挑战性。北京作为全国的政治、文化中心,除面临全国普遍性人口问题以外,还有其自身的特殊性,比如:人口增长趋势对城市人口总体规划造成强大压力;人口与资源(特别是水资源和土地资源)、环境承载力之间存在很大矛盾;人口素质与产业结构调整产生的人力资源需求之间有较大差距;人口的无序流动对现有的户籍管理制度、劳动就业制度、社会保障制度以及传统的人口计生工作管理、服务模式造成一定冲击等等,这说明有大量理论和实际问题等待我们去进行深入系统的研究,积极推进理论创新,推进我们的实际工作。

第三,加强人口发展战略研究,也是人口和计划生育部门新的重要职责。2003 年 10 月,根据市委、市政府的统一部署,市计生委更名为市人口和计划生育委员会,各区县也相继

更名完毕。这是市委、市政府对人口和计划生育工作的又一重大决策,体现了市委、市政府采取综合措施进一步抓紧抓好人口和计划生育工作、促进人口与经济社会相协调、可持续发展的决心。更名后的北京市人口计生委的职能作了相应的调整:一是加强人口规模、趋势、素质、结构等人口和计划生育重大问题的战略性、前瞻性研究,推动人口和计划生育工作的综合治理,促进人口与经济、社会、资源、环境相协调和可持续发展;二是加强研究并提出人口发展战略、规划,协调有关部门做好出生人口性别比治理工作,促进生殖健康产业发展等。这就要求市人口和计划生育委员会(包括各区县人口计生委)与理论界、有关部门密切配合,在人口发展战略研究、综合协调和综合治理方面发挥好组织、协调和服务的作用。

二、整合力量,联合攻关,共同搞好人口发展战略研究

人口发展战略研究是一项系统工程,必须集中精兵强将,开展重大课题联合攻关。加强人口发展战略研究,应注意发挥好两支队伍的作用。一是发挥各有关部门作用。人口问题涉及政府诸多职能部门,如:规划、统计、公安、民政、妇女、老龄、劳动社会保障、人口计生等等,各有关部门应在市委、市政府的统一领导下,实现横向联合,齐心协力搞好研究。二是发挥有关专家的作用。首都人才济济,专家学者云集,开展人口发展战略研究有着得天独厚的优势。我们诚邀专家学者参与本市人口数量、人口素质、人口结构、人口就业、人口健康、人口迁移与流动、人口资源环境经济社会关系等问题研究。我们争取每一年争取开一次“人口与发展论坛”,力争多出有说服力的科研成果。

我市人口科学领域历来比较活跃。20世纪80年代前后,我市人口科学界解放思想,冲破禁区,拿出了一大批重要成果,有力推动了人口科学理论的发展,为首都人口计生事业

的持续健康,提供了强有力的智力支持和理论保障,其中包括我们与北京市委党校联合成立的北京市人口研究所,也做了大量的工作。

2004年以来,我市人口发展战略研究进入了新的阶段。主要做了三件事:第一,由专家领衔,承担了“科学发展观与首都人口问题研究”重点调研课题。第二,京津冀三省市人口计生委共同承担了国家京津冀地区人口发展战略研究课题。这一课题由我市人口计生委为牵头单位,由中国人民大学翟振武教授为领衔专家,三省市近30名专家学者分别承担了课题研究。目前课题总报告(初稿)已报送国家人口计生委发规司。第三,为了更广泛地调动社会各界的积极性,市人口和计划生育委员会与市人口学会联合筹办了这次首届“首都人口与发展论坛”。首都专家、学者和实际工作者积极参与这项活动,投稿近30篇。今天,大家光临论坛,群贤毕至,共商对策,是首都人口与发展战略研究方面的一次盛会。我们相信,这次论坛的举办,必将产生深远影响,大大促进首都人口与发展战略研究工作的深入开展。

三、再接再厉,深入持久地开展人口发展战略研究工作

市委、市政府领导高度重视人口发展战略研究工作,多次提出明确要求。市委书记刘淇同志在市委九届六次全会上明确指出:“继续做好人口、资源和环境保护工作。要从城市可持续发展的高度,重视北京市人口问题的研究,科学地确定人口的总规模、结构和资源环境的承载力”。2004年10月18日,王岐山市长专门听取了本市人口和计划生育工作的汇报,明确要求:“深入开展调查研究,加强北京人口规模、趋势、素质、结构等人口和计划生育工作重大问题的战略性、前瞻性研究,推动人口和计划生育工作的综合治理,促进本市人口与经济社会协调和可持续发展”。副书记龙新民同志在2004年

初召开的北京市人口和计划生育工作会议上强调：“要充分
认识加强人口宏观战略研究的重要性和必要性。人口市情是
最重要的基本市情，人口发展是可持续发展的关键”；“实施
可持续发展战略，必须加强我市人口发展战略研究”。在同
一个会议上，孙安民副市长也指出：“我们要认真落实五个统
筹的精神，加强人口规模、趋势、素质、结构等重大问题的战
略性、前瞻性研究，提高宏观决策能力”。以上各位领导讲
话、精神明确、及时，有很强的指导意义，我们应认真领会精
神，认真抓好落实。

为加强人口发展战略研究，2004 年 3 月，我市成立了由
北京市人口计生委主任为组长，中国人民大学社会与人口学
学院院长翟振武和北京市人口计生委委员杨显平为副组长的北
京市人口与计划生育研究课题领导小组。与此同时，市人口
和计划生育委员会制定了《人口与计划生育研究课题管理试
行办法》，对课题管理有关问题作了规范性规定。一年来，市
人口与计划生育研究课题领导小组在制定首都人口发展战略
研究规划、组织协调有关专家学者参与人口与发展战略研究
以及课题管理等方面发挥了积极的作用。

2004 年是我市新一轮人口与发展战略研究的起步之年，
取得了一些初步成果。但是，我们应该清醒地认识到，首都人
口发展战略研究任重道远，还有许多工作要做。初步设想，
2005 年我市将全面启动人口与发展战略研究，初步拟设三大
课题：一是人口发展态势研究；二是人口与经济社会资源环境
重大关系问题研究；三是人口与发展决策系统综合协调机制
研究。三大课题下设若干子课题，我们将采用公开招标和邀
请招标方式，落实领衔专家，力争明年内再拿出阶段性成果。

在加强人口发展战略研究的同时，各级人口计生委要注
意抓住人口计生实际工作中的热点问题、难点问题，加强调查
研究。国务委员华建敏说，人口计生委要抓好“顶天立地”的
两项工作。所谓“顶天”，就是抓宏观，加强人口问题的战略
研究；所谓“立地”，就是要抓基础，加强计生基层工作。根据

这一精神,2005年,市人口计生委将由主任、副主任牵头,开展重点课题的调研工作,取得经验,指导全局,推动全市人口计生工作再上新水平。区县计生委更名后,也要加强本地区人口发展方面的研究,但重点仍然要以建立、完善新的人口与计划生育工作机制为重中之重。

刚刚闭幕的中国共产党北京市第九届委员会第八次全体会议发出号召:全面贯彻十六大和十六届四中全会精神,不断增强首都意识、忧患意识、责任意识,按照各方面工作走在全国前列的要求,在首都现代化建设的实践中不断提高党的执政能力,带领全市人民振奋精神,锐意进取,艰苦奋斗,扎实工作,为实现“新北京、新奥运”的战略构想而努力奋斗。我们要在市委、市政府的领导下,扎扎实实搞好人口发展战略研究,为首都率先基本实现现代化和可持续发展做出新的贡献。

北京市人口和计划生育委员会主任

邓行舟

(在2004首都人口与发展论坛上的讲话)

前 言

为推进首都人口与经济、社会、资源、环境的可持续发展,北京市人口和计划生育委员会、北京市人口学会于2004年11月,举办了首届“首都人口与发展论坛”,首都人口及相关学科专家、学者和实际工作者近200余人,围绕“人口发展战略与现代化国际大都市”这个主题,就“首都人口发展与资源环境承载能力”、“城市化进程中的人口空间布局”、“城市化与人口迁移流动”、“人力资源与就业”、“人口素质与人力资本”、“大都市圈的人口问题”、“‘三农’问题与计划生育”、“人口出生性别抉择与对策”、“首都人口与发展的国际比较”、“首都人口与可持续发展”等10个专题,进行了广泛、深入的研讨。现将参加论坛研讨的29篇论文编印出版,供广大人口及相关学科专家、学者和实际工作者研究参考。

人口与发展问题是国际大都市发展过程中共同面临和关心的问题。首都的人口问题错综复杂,矛盾突出,难题多,需要经过长期的艰辛努力,从整体上推行人口问题的综合解决。希望京内外专家、学者进一步关注首都的人口与发展的问題,深入研究首都人口发展的规律、特点和趋势,共同推动首都人口与经济、社会、资源和环境的协调和可持续发展。

北京市人口和计划生育委员会

北京市人口学会

2005年11月4日



目 录

关于 2010~2020 年北京就业与合理人口规模的预测	(1)
北京人口变动对基础教育的影响	(26)
要发展地看待城市人口容量问题	(34)
北京市迁移流动人口区域分布及发展趋势分析	(42)
北京市分区域人口现状及趋势预测	(55)
低生育理性预期理论探索	(63)
关于北京市超低生育率中外来人口分母效应的检验	(70)
低生育水平下人口问题的思考	(75)
再论北京市的人口规模和人口控制	(83)
北京市老年人口现状、问题及对策分析	(94)
北京市人口分布的郊区化态势	(110)
人口流动与妇女健康	(117)
北京市远郊区县(第三圈)人口容量研究	(126)
关于首都人口发展战略中的人口“生育素质”问题	(146)
北京市人口增长态势已有可能吞噬南水北调成果	(155)
北京市企业退休人员统筹外负担调查报告	(167)
流动人口聚集社区中的社会分层	(180)
京郊失地妇女现状及发展对策调研报告	(191)
北京地区老年学人才培养亟待加强	(201)
低保未就业人口状况与促进就业的基本思路	(214)

北京市退休人员企业管理服务的负担成本调查和	
数据分析	(226)
北京市流迁老年人口特征分析	(257)
北京市老年人口的基本状况分析	(264)
北京市流动人口中的儿童生活及权益保障现状的	
调查研究报告	(290)
应对北京市老龄问题必须重视非正式支持方式	(305)
北京市交通运输的发展对城市环境和人口	
健康的影响	(318)
贯彻落实科学发展观 北京应成立人口委员会	(329)
人口问题也应认真落实科学发展观	(335)

关于 2010 ~ 2020 年 北京就业与合理人口规模的预测^①

景体华 梁昊光
(北京市社会科学院)

1 研究思路

1.1 研究起点

本课题是在刚刚完成的《北京 2020 年经济发展、人口与城市用地》课题基础上,对北京就业与人口问题的进一步深化。

课题研究的逻辑起点是:

通过《北京 2020 年经济发展、人口与城市用地》课题的研究,有两个结论可以作为以下课题研究的重要切入点:

一是,北京人口的自然增长已经得到有效控制,外来人口是主要增长人群;在南水北调缓解北京水资源约束的情况下,就业需求将成为对人口规模最有力的市场约束。

二是,北京已经出现工业化第三阶段的特征,万元产值所吸纳的就业人口质量呈上升趋势,而就业人口数量呈下降趋势。

围绕这两个重要结论,展开《北京人口与就业》问题的研

^① 本文为《北京城市总体规划(2004~2020年)》专题研究《北京人口、就业与空间布局》报告的摘要,本报告尚未结题,请暂时不要引用。