

交通行政执法人员岗位培训系列教材

水上安全监督行政执法 人员职业道德教程

交通部教育司组织编写

交通行政执法人员岗位培训教材编审委员会审定



人民交通出版社



交通行政执法人员岗位培训系列教材

**Shuishang Anquan Jiandu Xingzheng
Zhifa Renyuan Zhiye Daode Jiaocheng**

水上安全监督行政执法人员 职业道德教程

交通部教育司组织编写

交通行政执法人员岗位培训教材编审委员会审定

人民交通出版社

图书在版编目(CIP)数据

水上安全监督行政执法人员职业道德教程/交通部
教育司组织编写. —北京:人民交通出版社, 1997. 9

交通行政执法人员岗位培训系列教材

ISBN 7-114-02761-3

I. 水… II. 交… III. 水路运输-安全监察-工作人
员-职业道德-技术培训-教材 IV. U698

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 18333 号

交通行政执法人员岗位培训系列教材

水上安全监督行政执法人员职业道德教程

交通部教育司组织编写

交通行政执法人员岗位培训教材编审委员会审定

版式设计:崔凤莲 责任校对:尹 静 责任印制:张 凯

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街 10 号)

各地新华书店经销

北京京东印刷厂印刷

开本:787×1092 1/32 印张:1.625 字数:38 千

1997 年 9 月 第 1 版

1997 年 9 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数:0001-15 100 册 定价:3.50 元

ISBN 7-114-02761-3

U·01961

内 容 提 要

本书是根据《交通行政执法人员三年岗位培训规划》而编写的简明教材。它以加强水上安全监督执法人员职业道德为主线,概述了有关职业与职业道德,以及社会主义职业道德的基本知识,联系实际讲解了水上安全监督执法人员职业道德的基本内容、基本规范和基本要求。内容简明扼要,观点鲜明,针对性强。本教程除了供水上安全监督执法人员岗位培训用之外,还可以供专业院校学生和水上安全监督系统干部学习之用。

交通行政执法人员岗位培训教材

编审委员会名单

- 主任：洪善祥 交通部副部长
- 副主任：张忠晔 交通部体改法规司副司长
- 沈以华 交通部教育司副司长
- 委员：（以下按姓氏笔画排列）
- 凤懋润 交通部公路管理司副司长
- 许如清 交通部财务会计司副司长
- 关瑞华 交通部水运管理司副司长
- 刘德洪 交通部船舶检验局副局长
- 陈建成 交通部通信中心代主任
- 宋家慧 交通部安全监督局副局长
- 何捷 交通部人事劳动司司长助理
- 徐光 交通部基建管理司司长助理

水上安全监督执法人员岗位培训教材

编审组名单

组 长：宋家慧

副组长：刘占魁

成 员：熊国武 张同斌 钟伯源 周尤喜
郭忠诚

前 言

水上安全监督执法人员岗位培训系列教材,即《水上安全监督实用法规教程》(海上)、《水上安全监督实用法规教程》(内河)、《国际海事条约简明教程》、《水上安全监督行政执法基本法律知识》和《水上安全监督行政执法人员职业道德教程》是根据交通部交体法发[1996]36号和交通部交教发[1996]1079号《关于印发〈交通行政执法人员岗位培训教学计划与教学大纲〉的通知》要求编写的。这是水上安全监督执法队伍建设中的一件大事。我们相信,通过培训,将会进一步提高水上安全监督执法队伍的整体素质,对造就培养一支有法律知识和专业知识,又有文明服务意识的水上安全监督执法队伍,具有十分重要的现实意义。

水上安全监督执法人员岗位培训系列教材编写工作得到了有关港监局的大力支持。交通部安全监督局宋家慧副局长为组长的编审组负责这项工作,对教材编写工作十分重视。交通部体改法规司、教育司的有关领导对教材编写工作给予及时指导和帮助。

本书由大连海上安全监督局危法处处长刘大平同志任主编,大连海上安全监督局宋承伟、王少凌同志任参编。本书由大连海上安全监督局书记郭忠诚同志主审。在教材即将出版发行之际,我们谨向本书的主编、主审、参编和参加本书的有关专家刘占魁等同志以及给予本书编写工作以支持的所有专家表示衷心的感谢和敬意!

由于本书编写工作任务重、时间紧,书中的不足在所难免,敬请广大读者批评指正,以臻完善。

水上安全监督执法人员岗位培训教材编审组

1997年7月

目 录

第一章 职业道德概论	1
第一节 职业与职业道德.....	1
第二节 社会主义职业道德.....	6
第三节 水上安全监督执法人员的职业道德	10
第二章 敬业勤政、乐于奉献	17
第一节 敬业勤政、乐于奉献的重要性.....	17
第二节 敬业勤政、乐于奉献的基本要求.....	20
第三节 敬业勤政、乐于奉献的基本规范.....	23
第三章 依法行政、秉公执法	26
第一节 依法行政、秉公执法的重要性.....	26
第二节 依法行政、秉公执法的基本内容.....	28
第三节 依法行政、秉公执法的基本要求.....	30
第四章 廉洁奉公、不谋私利	32
第一节 廉洁奉公、不谋私利的重要性.....	32
第二节 廉洁奉公、不谋私利的基本内容.....	34
第三节 廉洁奉公、不谋私利的基本要求.....	37
第五章 风纪严整、文明执勤	40
第一节 遵章守纪	40
第二节 作风严谨	41
第三节 平等待人	42
第四节 举止文明	42
第五节 环境整洁	43

第一章 职业道德概论

人类的社会生活是丰富多彩的,有着众多的领域和侧面。作为规范社会意识形态之一的道德,也有着不同的形式和内容。人们通常所说的社会公德、家庭美德以及各行各业的职业道德,就是道德在不同社会生活中的具体表现和反映。所谓职业道德就是从事一定职业的人们在其特定的工作或劳动过程中所应遵守的行为规范。它与法律规范有着明显的区别,前者是用来规范从业者道德行为的,是靠教育、信念和社会舆论的力量维护的;后者是用来规范公民、法人权利和义务的,是由国家专门机构强制施行的。作为投身于水上安全监督职业的工作人员,学习和掌握职业道德的基本知识,明确本职业的特点、性质和基本道德规范,对于提高自身素质,培养自己的职业理想、职业信念和道德品质,树立为人民服务思想,是十分重要的,也是一门必修课程。

第一节 职业与职业道德

一、职业道德的形成与发展

职业道德是社会分工的产物,没有社会分工就无所谓职业,更没有与之相适应的职业道德。从历史上讲,早在原始社会后期,随着社会生产力的发展,就逐步出现了社会分工,形成了农业、畜牧业、手工业和商业,成为一部分人专门从事的

工作,也就是人类出现最早的职业。到了奴隶社会,城市的发展,人们生活的需要增加,又出现了运输、医生、建筑业等,又增加了许多职业。由于社会出现了分工,职业越来越多,职业与社会之间,职业与职业之间,产生了错综复杂的关系。从业者要调整、处理与自然、与社会、与他人的复杂关系,就要有既符合自身利益要求又能为社会所接受的职业行为,因此就有了指导、约束人们职业行为的道德规范。公元前1900年古巴比伦王国的《汉穆拉比法典》就是世界上最早涉及职业与职业道德的一部法典。它对从业人员在职业与职业道德活动中的要求,作了许多规定。比如对航海承运人负有适航责任以及参与海上救助等具有道德意义的规定。到了封建社会,由于生产力的不断发展,商品经济由狭小范围,扩大到社会的各个领域,职业道德无论在式样方面还是在社会生活中所起的作用方面都有较大的发展。在这个时期,我国对军人、文人、官吏的职业道德修养十分重视,历代统治者和思想家对职业道德都有很多论述。如《朱子语类》中关于“学者功夫,唯在居敬穷理二事”的论述;《孙子兵法》中关于“将者,智、信、仁、勇、严”的论述;《论语》中关于国君和政吏必须“敬事而信”、“节用而爱人”的论述等,都包含着丰富的职业道德内容。进入资本主义社会后,商品经济更加发达,社会分工越来越细,形成了千百种职业,使职业道德又得到了进一步的发展,出现了工程师道德、律师道德、军人道德、演员道德等等。但是,在私有制社会中由于生产资料是私有的,政权是由剥削阶级掌握着,剥削阶级自私自利的道德原则,统治着整个社会,所以各种不同的职业道德都受着私有制度的影响。只有无产阶级夺取政权以后,建立了以公有制为基础的、新型的社会主义社会,职业道德才发生了本质的变化。

二、职业道德的基本特征

职业道德是人类在长期职业活动中形成的,具有如下特点:

1. 职业道德的阶级性

马克思主义认为,在阶级社会里,职业道德和道德都具有明显的阶级性,各种职业道德意识、职业道德原则以及各个职业道德体系无不打上深深的阶级烙印。一个阶级在经济和政治上占统治地位,其道德原则也就成为该社会统治地位的道德,就制约和影响该社会的其他道德观念和道德样式,其中包括职业道德。封建社会的职业道德浸透着封建等级制度和行会观念;资本主义社会的职业道德无不带有雇佣和商品性质;社会主义职业道德始终贯穿着为集体、为社会、为人民服务这一根本要求。

职业道德与阶级道德真正统一起来,只有在社会主义社会里才能得以实现。在这里,职业同社会的关系,各种职业之间的关系,以及职业内部成员之间的关系,随着社会主义公有制的壮大而发生根本性的变化。人民群众的根本利益的一致,一切劳动都是为人民服务,任何职业都是四化建设力量的组成部分,因此社会主义职业道德能够用社会主义社会最基本的道德原则统一起来。

2. 职业道德的多样性

职业的活动形式是多种多样的,有生产性职业、服务性职业、军事性职业、政治性职业等等。由于各种职业的社会分工不同,其权利和义务也就不同,因而道德要求也就存在许多差别。司法机关的职责是保护国家和人民生命财产安全,主持公道。那么,坚持法律面前人人平等、廉洁奉公、公正执法就是司法人员的职业道德规范。水上安全监督部门的职责是保

障船舶航行安全和防止船舶污染水域,那么热爱水上安全监督事业、忠于职守、依法行政、廉洁奉公就是水上安全监督执法人员的道德规范。这就使不同职业有着不同的道德规范,不同从业人员有着不同的职业理想、职业品质、职业情感和道德观念。根据这一特点,各行各业从本职业实际出发,采取一些简明适用的形式,制定出各种职业道德制度、守则或行为规范,用以指导和约束从业人员养成良好的道德习惯。这种道德规范,是对一般社会道德的重要补充,也是让社会道德在本职业更好地发挥作用。

3. 职业道德的继承性

职业道德是人类职业生活的经验积累,已经经历了 1000 多年的发展过程,其中许多内容是劳动人民世代相袭的道德传统,如诚实守信、与人为善、助人为乐、尊重人格等。剥削阶级与人民群众在某些道德观念上相一致的内容也常常是社会道德所要继承的。所以在不同的社会形态下,存在着相互继承的职业习惯、职业心理、职业关系,因而形成世代相袭的职业道德传统。航运企业应对旅客、货物的安全负责;饮食企业应对饮食的卫生负责;司法机关应做到公正廉洁等等,这些道德要求在不同社会、不同时代都有相同之处。

职业道德的继承性还表现在不同的民族和不同的国家,如西方资本主义国家在职业道德上也要求从业人员诚实守信、与人为善、助人为乐、尊重人格等,这反映了人类的进步、社会文明的总要求。我国古代思想家孔子对伦理道德有很多论述,遗产十分丰富,他为我们这个“礼仪之邦”的民族道德建设作出了很大贡献,是我国古代文化的重要组成部分,因而许多内容一直被继承和发扬。

三、职业道德的作用

职业道德作为一种行为规范,它可以纠正、约束、指导人们的职业行为;鉴定、评论、褒贬人们的职业行为;同时还具有范例、榜样、楷模的学习作用。概括起来,职业道德具有调节、评价、教育三个方面的作用。

1. 调节作用

任何职业集体或个人在进行职业活动时,必然要与社会有关方面交往,发生各种联系或关系,而职业道德的作用就在于帮助从业人员认识这种关系,指导和约束从业人员的行为,调节职业集体内部和外部的各种关系。如,水上安全监督执法人员的职业道德规范就是用来调节和处理水上安全监督机构内部各部门之间、个人与集体之间,外部与船舶、港口、货主以及与社会各有关方面之间的关系。这种调节作用,可以使职业集体的各种职业关系趋向和谐和完善,使职业集体的活动趋向合理和有效。当然,职业关系的调节,不能仅仅依靠职业道德规范一种,还要依靠其他的行为规范。

2. 评价作用

评价从业人员的职业品行的好坏,职业责任感的高低,职业事业心的强弱和所承担的职业责任和义务的履行程度。这种评价,是社会成员通过与从业人员的交往,凭自己的感观所产生的印象形成的,具有很强的实践性和直观性。它能客观地鉴定某一从业人员的职业行为是正确的、合理的、效果好的,或是错误的、不合理的、效果不好的,从而通过社会舆论、从业者个人良心等形式,对从业人员的良好道德、高尚行为,给予赞扬、鼓励和支持;对不道德的、丑恶的思想行为,给予批评、谴责和抑制。

3. 教育作用

职业道德规范本身就是一个供从业人员学习、掌握和使用的教材。它不仅告诉人们应该怎样做,而且启迪人们为什么要这样做。它教导从业人员正确认识自己对本职业、对他人、对社会应负的责任和应尽的义务,帮助从业人员树立正确的职业理想、信誉、尊严等道德观念,培养良好的职业品质、意志、习惯,选择符合职业道德标准的职业行为。

职业道德规范所具有的这些作用,是相互联系,相互促进的,并在职业生活中表现出能动的、积极的作用。

第二节 社会主义职业道德

一、社会主义职业道德性质、特点

社会主义职业道德是建立在社会主义公有制基础上的,它与社会经济发展和政治制度紧密联系在一起的。在社会主义社会,建立了生产资料公有制,废除了人剥削人、人压迫人的制度,建立了同志式的平等、合作、互助的关系,因此各种职业都是社会主义物质文明和精神文明建设不可分割的有机组成部分,都是社会生活所必须的。各种职业只有分工不同,没有高低贵贱之别。各种职业利益,从根本上说是一致的,反映在各种职业道德上,无不贯穿着为社会、为人民、为集体服务这一根本要求。社会主义职业道德,不仅从道德领域反映了社会主义制度的优越性,而且反过来又成为调整社会职业劳动者内部关系和从业者同人民群众之间关系的调节器,成为激励各行各业人们提高职业认识,培养职业情感,锻炼职业意志,树立职业理想,做好本职工作的强大精神力量。

社会主义职业道德是在社会主义道德、共产主义道德指导下形成的,它的基本要求是爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科

使
十
也
第
三

学、爱社会主义。共产主义道德所体现出来的基本精神,是“为了人民的利益和幸福,为了共产主义理想,站在时代潮流前面,奋力开拓,公而忘私,勇于献身,必要时不惜牺牲自己的生命”。这些基本要求和精神,贯穿于社会主义各种职业道德之中,成为它的根本指导思想和灵魂。无论是国家公务员的职业道德,还是其他各行各业的职业道德,都是社会主义道德的重要组成部分,并且随着社会主义道德和共产主义道德的发展而发展。

社会主义职业道德的建立和发展,也离不开同各种腐朽思想道德观念的斗争。改革开放、发展社会主义市场经济给经济建设注入了新的活力,但同时随着国际间各种精神文化、物质技术相互交往、激荡,各种社会思潮纷然杂陈,改变着人们的观念。人们的道德观念、价值观念都发生了很大变化。历史积淀下来的一些道德心理、世俗观念总是阻挠着新的道德观念的产生和发展。特别是腐朽封建道德意识,如特权思想、官僚作风、以权谋私、金钱至上和小团体主义等等,在许多方面程度不同地影响着人们的道德观念。在社会主义市场经济条件下,如何加强职业道德建设,使其与市场经济发展并驾齐驱,是目前社会普遍关注的大问题。因此各行各业都积极探索加强职业道德建设的有效方法,加大建设力度,不断纠正违法乱纪、损公肥私、以权谋私等消极腐败现象,以促进整个社会风气的净化和好转,为社会主义市场经济的健康运作创造必要条件。

二、社会主义职业道德的基本原则

社会主义社会各行各业的道德,都有自己的基本原则,概括地反映了不同职业的基本性质和要求,这就是各行各业道德规范的核心。但是,从社会主义职业道德的总体来讲,也有

其基本指导原则,这就是忠于共产主义事业的集体主义原则。各行各业职业道德的基本原则,实质上是共产主义道德原则在各个特定职业中的具体体现。共产主义道德的基本原则是集体主义,它的核心内容是一切从广大人民的利益出发,坚持个人利益服从集体利益,局部利益服从全局利益;主动做好本职工作,努力为社会主义事业做贡献。表现在对待职业的态度上,就是热爱本职,关心职业的命运和发展;表现在对待职业对象的态度上,就是热情服务,一视同仁,全心全意为人民服务;表现在对待劳动的态度上,就是要具有主人翁精神,有社会主义事业心,遵守纪律,自觉进行创造性的劳动;表现在对待职业关系的处理上,就是顾全大局,关心集体,团结协作,互相帮助。把这些原则、规范同职业特点结合起来,用以调整人和人之间的职业关系,就是社会主义职业道德的基本要求。如,水上安全监督部门的职业道德,要求水上安全监督执法人员忠于法律,严格执法,办事公正,一尘不染,对船方主动、热情、耐心、周到,就是贯穿着社会主义道德的原则。在《全国职工守则》中特别强调“热爱本职,学赶先进,提高质量,讲求效率”,在《首都科技工作者科学道德规范》中,强调“勇于探索,敢于攻坚,不畏艰险,锲而不舍,为追求科学真理而奋斗终身”等,都可以说是共产主义劳动态度在职业道德中的具体运用。从这个意义上讲,模范地执行本行业的职业道德规范,就是模范地实践社会主义道德。

三、社会主义职业道德与精神文明的关系

社会主义精神文明的内容可分为两部分,即文化建设和思想道德建设。文化建设包括科学技术、文化教育等方面的普及和提高。思想道德建设包括社会生活各个方面所体现出来的精神状态。这种精神状态渗透着共产主义道德的集体主