



企业党的工作问答

袁云耀 蔡恒安 主编

企业党的工作问答

虞云耀 蔡恒安 主编

白山出版社

责任编辑：孙丕安

特约责任编辑：燕鹏远

封面设计：李军

责任校对：刘文英

刘仲宁

企业党的工作问答

虞云耀 蔡恒安 主编

白山出版社出版发行

辽宁省新华书店经销

(沈阳市沈河区一经街一段浩德六里七号)

邮政编码：111013

丹东印刷厂印刷

787×1092毫米 1/16开印张 194千字

1990年5月第一版 1991年6月(丹东)第三次印刷

印数 90001—100000

ISBN 7-80566-115-4/D·44

定价：3.00元

进一步明确企业党组织的 地位、任务和作用

(代 序)

企业实行厂长（经理）负责制已在《企业法》中作了明确规定，要在执行中不断加以完善。企业党组织应当支持厂长（经理）依法行使职权。实行厂长（经理）负责制，不能淡化基层党组织的作用，削弱党的领导。企业党组织要改进工作方法和活动方式，充分发挥党的政治优势。

当前，要根据近年来的经验，进一步明确企业党组织的地位、任务和作用。

1、党在企业的基层组织处于政治核心的地位。其主要任务是：搞好党的思想、组织、作风建设，领导企业的思想政治工作和精神文明建设，保证、监督党和国家方针政策的贯彻执行，坚持企业的社会主义方向。

2、企业党委要参与讨论企业的重大问题并提出意见和建议，支持厂长独立负责地处理经营管理、生产指挥、技术开发中的问题。党员厂长符合党委委员条件的，应经党内选举参加党委。企业中层行政干部，由厂长提名，或党委推荐，经党、政领导集体讨论后，由厂长任免。企业领导人的报酬，要接受上级部门和党组织的检查和监督。在企业的重大问题和重要决策上，如果党委与厂长发生意见分歧，应向上级报告。

3、企业党组织要全心全意依靠工人阶级，对职工代表大会和工会等群众组织实行思想政治领导，领导、关心共青团的工作和团组织的建设。党委要定期讨论群众组织工作中的重大问题，支持群众组织独立负责地开展工作，并协调厂长与职代会、群众组织之间的关系。

4、企业党的工作机构的设置和专职人员的配备，既要坚持精干、高效的原则，又要有利于加强党的工作。大中型企业党组织一般设纪委和组织、宣传等职能部门；小型企业党组织可不设专职机构，但应有专人负责党的工作。大中型企业应配备专职党委书记或副书记；分厂和较大车间，有的也可配备专职书记或副书记。小型企业的书记，可以专职，也可兼职。企业要有一支精干的、素质较高的专职党务工作者和思想政治工作队伍，一般不超过职工总数的百分之一。企业政工干部的工资、福利等待遇应与行政管理干部一视同仁。政工干部的职称评定工作按统一部署进行。

5、企业中的所有共产党员，包括担任厂长等行政领导职务的党员干部，都要增强党的观念，认真履行党员义务，承担党组织分配的工作，自觉接受党组织的监督。

（摘自《中共中央关于加强党的建设的通知》）

目 录

一、正确理解企业党组织的政治核心地位 (1)

〔学习问答〕

- 1、为什么要改革企业领导体制，实行厂长负责制? (1)
- 2、为什么说实行厂长负责制不是削弱党的领导、淡化企业党组织的作用? (3)
- 3、前一时期企业党的工作存在的主要问题是什么? (4)
- 4、为什么要确立企业党组织的政治核心地位? (7)
- 5、企业党组织的政治核心地位主要体现在哪些方面? (10)
- 6、企业党组织的政治核心地位与厂长的中心地位是什么关系? (11)
- 7、企业党的工作的指导思想是什么? (12)

〔工作研讨与典型经验〕

- 中共西安市委专题调研组提出应从四个方面认识坚持企业党组织政治核心地位的客观必然性 (15)
- 中共湖南省委组织部一位负责同志谈企业党组织的政治核心地位 (17)
- 沈阳电缆厂党委排除干扰，坚持党组织的政治核心地位不动摇 (20)
- 石家庄第二制药厂党委通过十条渠道发挥党组织的政治核心作用 (22)
- 四川长江起重机厂党委坚持三个加强，努力发挥政治核心作用 (26)
- 首都钢铁公司党委在改革中充分发挥党组织的政治核心作用

| | |
|---|-------------|
| 用..... | (31) |
| 大连商场党委坚持三个不变，坚定不移地发挥党组织的政 治核心作用..... | (33) |
| 齐齐哈尔第二机床厂党委紧紧围绕企业的生产经营，实现 政治思想领导..... | (35) |
| 宜昌八一钢厂党委通过制度建设巩固企业党组织的政治核 心地位..... | (37) |
| 深圳康佳电子有限公司党委在合资企业中充分发挥党组织 的作用..... | (40) |
| 二、充分发挥企业党组织的保证监督作用..... | (43) |
| [学习问答] | |
| 8、为什么说保证监督党和国家方针政策的贯彻执行是企 业党组织的政治责任? | (43) |
| 9、企业党组织实行保证监督的主要内容是什么? | (44) |
| 10、企业党组织怎样保证和监督企业生产经营的社会主义 方向? | (45) |
| 11、企业党组织怎样保证和监督企业生产计划和各项工作 任务的完成? | (46) |
| 12、企业党组织怎样保证和监督企业职工能够充分享有民 主权利? | (48) |
| 13、企业党组织怎样保证和监督企业正确处理好国家、企 业和职工三者利益关系? | (49) |
| 14、企业党组织怎样保证和监督党的干部人事政策的贯彻 执行? | (50) |
| 15、企业党组织怎样保证和监督企业和厂长遵纪守法? | (51) |
| 16、企业党组织实行保证监督的主要途径是什么? | (51) |
| 17、企业党组织如何通过加强党的建设，充分发挥党支部 的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，实行保证监 督? | (52) |

| | |
|--|------|
| 18、企业党组织如何通过做好思想政治工作和群众工作实行保证监督? | (53) |
| 19、企业党组织如何通过支持厂长依法行使职权实行保证监督? | (54) |
| 20、企业党组织如何通过对重大问题提出意见和建议实行保证监督? | (55) |
| 21、哪些是企业党委应该参与讨论的企业重大问题? | (55) |
| 22、企业党组织如何参与讨论企业的重大问题? | (56) |
| 23、在企业生产经营重大问题上，党委与厂长发生意见分歧怎么办? | (56) |
| 24、企业党组织怎样搞好事前的保证监督? | (57) |
| 25、企业党组织怎样搞好事中的保证监督? | (58) |
| 26、企业党组织怎样搞好事后的保证监督? | (58) |
| 27、怎样认识企业党组织的监督职能? | (59) |
| 28、怎样处理好党组织的监督与党委书记监督的关系? | (61) |
| 29、怎样处理好党委书记与厂长的关系? | (62) |
| 30、党员厂长应怎样处理好个人和党组织的关系? | (64) |
| 31、企业党组织搞好保证监督应建立哪些制度? | (65) |
| 32、企业党组织搞好保证监督应注意哪些问题? | (65) |

〔工作研讨与典型经验〕

| | |
|---|------|
| 中共深圳市委组织部认为发挥保证监督作用应注意解决四个问题..... | (67) |
| 上海铁合金厂党委通过八个途径发挥保证监督作用..... | (69) |
| 山西惠丰机械厂党委在企业重大问题的决策中，充分发挥保证监督作用..... | (70) |
| 山东泰安市汽车运输公司党委坚持“四性”，实施积极的保证监督..... | (72) |
| 沈阳轿车制造厂党委积极参与企业生产经营活动，保证监督党和国家的方针政策的贯彻执行..... | (74) |
| 四川仪表总厂党委在保证监督中注意处理好四个关系..... | (76) |

| | |
|---|------|
| 大庆石油管理局采油一厂党委从制度抓起，健全和完善保 证监督机制..... | (78) |
| 连云港市港务局党委在保证监督中坚持七项制度..... | (80) |
| 江苏镇江船山石灰石矿党委在保证监督中注意搞好协调工 作..... | (81) |
| 福建日立电视机有限公司党委在合资企业中坚持发挥保证 监督作用..... | (82) |

三、加强对思想政治工作和精神文明建设的领导 (84)

〔学习问答〕

| | |
|--|------|
| 33、企业党组织为什么要领导企业的思想政治工作? | (84) |
| 34、企业党组织应从哪些方面加强对思想政治工作的领 导? | (85) |
| 35、企业思想政治工作的根本目的是什么? | (86) |
| 36、企业思想政治工作的基本任务是什么? | (87) |
| 37、企业思想政治工作的基本原则是什么? | (88) |
| 38、怎样坚持理论联系实际的原则? | (89) |
| 39、怎样坚持正面教育为主和疏导的原则? | (89) |
| 40、怎样坚持平等、民主的原则? | (90) |
| 41、怎样坚持思想政治工作结合经济工作一道去做 的原 则? | (91) |
| 42、怎样坚持解决思想问题同解决实际问题相结合的原 则? | (92) |
| 43、怎样坚持思想教育与加强管理、严格纪律相结合的原 则? | (92) |
| 44、企业思想政治工作的主要方法是什么? | (93) |
| 45、什么是系统灌输法? | (93) |
| 46、什么是目标激励法? | (94) |
| 47、什么是寓教于乐法? | (95) |
| 48、什么是典型示范法? | (96) |

- 49、什么是因人施教法? (96)
50、企业党组织如何领导企业的精神文明建设? (97)
51、厂长在企业思想政治工作和精神文明建设中负有哪些
责任? (98)
52、工会、共青团组织在企业思想政治工作和精神文明建
设中负有哪些责任? (99)
53、为什么说“政工干部的工作不创造价值”的说法是错
误的? (100)
54、过去在行政部门建立思想政治工作机构的，现在应该
怎么办? (101)
55、如何建设好企业思想政治工作队伍? (102)
56、如何发挥企业思想政治工作研究会的作用? (103)

【工作研讨与典型经验】

- 山东省委组织部提出企业党组织领导思想政治工作和精神
文明建设应着重解决好三个方面的问题 (105)
鞍山钢铁公司党委发挥政治优势加强思想政治工作 (110)
广州钢铁厂党委从四个方面入手加强思想政治工作 (113)
江汉石油管理局党委集中精力抓好思想政治工作 (115)
湖北黄石棉纺印染厂党委注意发挥党组织和党员在思想政
治工作中的主体和骨干作用 (118)
安阳钢铁公司党委围绕提高职工素质，搞好思想教育 (119)
吉林化学工业公司党委围绕企业中心工作，在职工中开展
生动活泼的“主旋律”教育 (122)
甘肃华亭矿务局东峡煤矿采煤队党支部晓之以理，动之以
情，做好职工思想政治工作 (124)
青岛第八棉纺织厂党委适应新时期需要，完善思想政治工
作制度和方法 (125)
安庆市纺织厂党委不断加强政工干部队伍建设 (126)
- 四、切实加强党组织的自身建设 (129)

〔学习问答〕

- 57、为什么必须大力加强企业党的建设? (129)
58、企业党的建设工作的主要任务是什么? (130)
59、怎样配备好企业党组织领导班子? (133)
60、如何加强企业党组织领导班子的政治理论学习? (134)
61、企业党组织领导班子如何贯彻民主集中制原则? (135)
62、怎样开好企业党员领导干部民主生活会? (136)
63、企业党委书记应具备哪些素质? (137)
64、企业党委书记的主要职责是什么? (138)
65、企业党委书记应掌握和运用哪些工作方法? (139)
66、车间(分厂)党支部的主要任务是什么? (140)
67、车间党支部书记的职责是什么? (141)
68、怎样做好兼职党支部书记工作? (142)
69、怎样发挥工段、班组党小组的作用? (143)
70、企业科室党支部的主要任务是什么? (144)
71、企业党员教育的主要内容是什么? (144)
72、怎样办好企业党校? (146)
73、怎样搞好企业党员的轮训工作? (147)
74、怎样上好党课? (148)
75、怎样开展“创先争优”活动? (149)
76、如何开展“党员责任区”活动? (149)
77、如何严格党的组织生活, 提高活动质量? (150)
78、怎样搞好企业中各方面党员的管理教育? (151)
79、企业党组织如何抓好民主评议党员工作? (152)
80、处置不合格党员的方针是什么? 如何掌握政策界限? (154)
81、发展党员工作的方针和在企业中发展党员的重点是什么? (155)
82、如何做好入党积极分子的培养、教育、考察工作? (156)
83、企业党组织如何抓好积极分子入党前的短期集中培训
工作? (157)

| | |
|---|-------|
| 84、怎样保证发展党员的质量? | (158) |
| 85、企业应如何配备专兼职组织员? | (159) |
| 86、企业党的工作机构设置和专职人员配备应遵循哪些原则? | (160) |
| 87、如何设置企业党组织的工作机构? | (161) |
| 88、如何配备企业专职党务工作者和思想政治工作人员? ... | (161) |
| 89、企业专职党务工作者和思想政治工作人员的含义是什么? | (161) |
| 90、企业党组织活动经费有哪些来源? 从企业管理费中列支的部分应如何审批和使用? | (162) |
| 91、企业党组织的活动经费适用于哪些党的活动? | (162) |
| 92、如何理解“先由留用的党费开支, 不足部分从企业管理费中解决”? | (163) |
| 93、如何加强企业党组织活动经费的管理? | (163) |
| 94、《关于企业党组织活动经费问题的通知》适用于哪些范围? | (164) |
| 95、企业党组织如何改进工作方法? | (164) |
| 96、企业党组织如何改进活动方式? | (165) |
| 〔工作研讨与典型经验〕 | |
| 开滦矿务局党委书记谈加强基层党组织建设的几个问题..... | (166) |
| 吉林化学工业公司党委注重理论学习, 努力提高班子成员的政治业务素质..... | (168) |
| 中国国际航空公司第一飞行大队党委加强团结, 完善制度, 把党委班子建成坚强的战斗堡垒..... | (170) |
| 青岛啤酒厂党委从加强党委领导班子建设入手, 不断提高党组织的战斗力..... | (172) |
| 兰州炼油化工总厂党委抓好四个坚持, 努力搞好党员教育工作..... | (175) |
| 哈尔滨铁路局加格达奇列车段加塔碧车队党支部坚持对党员进行艰苦奋斗传统教育..... | (178) |

| | |
|--|-------|
| 贵阳钢厂党委开展党员责任区活动，增强企业党组织活力… | (180) |
| 济南铁路局徐州列车段265/266次车队党支部坚持为人民 服务宗旨，发挥战斗堡垒作用… | (183) |
| 第二汽车制造厂党委通过加强党内制度建设，开创企业党 的建设的新路子… | (187) |
| 五、认真贯彻党管干部的原则 … | (192) |

[学习问答]

| | |
|---|-------|
| 97、在企业中如何体现党管干部的原则？ | (192) |
| 98、企业中层行政干部为什么要由厂长提名或党委推 荐？ | (193) |
| 99、企业中层行政干部任免前，应怎样做好考察工作？ | (194) |
| 100、企业党政领导集体讨论中层行政干部任免，应由哪些 人参加？ | (195) |
| 101、企业党政领导集体讨论中层行政干部任免，会议由谁 主持？ | (195) |
| 102、企业党政领导集体讨论中层行政干部任免，要不要作 出决议？ | (195) |
| 103、企业党政领导集体讨论中层行政干部任免，厂长与多 数人意见不一致时怎么办？ | (196) |
| 104、企业党政领导集体讨论中层行政干部任免时，党委需 要注意什么问题？ | (197) |
| 105、企业党政领导集体讨论中层行政干部任免时，厂长需 要注意什么问题？ | (197) |
| 106、如何设置企业的干部管理机构？ | (198) |
| 107、怎样做好企业中层行政干部的日常管理工作？ | (198) |
| 108、怎样做好企业后备干部的选拔培养工作？ | (199) |
| [工作研讨与典型经验] | |
| 中共西安市委专题调研组认为在企业中必须坚持贯彻党管 干部的原则… | (201) |

| | |
|--|-------|
| 山东省委组织部提出企业党组织应从四个方面贯彻党管干 部的原则..... | (205) |
| 江西上饶客车厂党委抓好三个管理，坚持党管干部的原 则..... | (208) |
| 青岛啤酒厂党委加强干部管理，帮助厂长把好用人关..... | (212) |
| 沈阳轿车厂党委注意做好对干部的教育、培养、考察和监 督工作..... | (213) |
| 山东泰安市汽车运输公司党委通过健全制度和严格程序， 加强企业干部人事管理..... | (215) |

六、加强对职代会和群众组织的领导，协调好企业 内部关系..... (217)

〔学习问答〕

- 109、企业党组织为什么要对职工代表大会和工会组织实行
领导？..... (217)
- 110、企业党组织怎样对职工代表大会和工会组织实行领
导？..... (218)
- 111、职工代表中的共产党员怎样发挥作用？..... (218)
- 112、企业党组织为什么要对共青团组织实行领导？..... (219)
- 113、企业党组织领导、关心共青团的工作和团的组织建设
应体现在哪些方面？..... (219)
- 114、企业党组织怎样支持工会、共青团组织独立自主地开
展工作？..... (220)
- 115、工会工作中哪些重大问题需要党委定期讨论？..... (221)
- 116、共青团工作中哪些重大问题需要党委定期讨论？..... (221)
- 117、企业党组织怎样做好工会干部的管理工作？..... (222)
- 118、企业党组织怎样做好共青团干部的培养、选拔和管理
工作？..... (222)
- 119、为什么要由企业党委负责协调厂长（经理）与职代

| | |
|--|-------|
| 会、工会、共青团组织的关系? | (223) |
| 120、企业党委怎样协调厂长(经理)与职代会、工会、共 青团组织的关系? | (223) |
| 〔工作研讨与典型经验〕 | |
| 中共西安市委专题调查组谈理顺企业党政工关系应该解决 好的几个问题..... | (225) |
| 大庆石油管理局采油二厂党委加强对职代会的领导，积极 推进企业民主管理..... | (227) |
| 江西横峰纺织器材厂党委正确实施对群众组织的领导..... | (232) |
| 山东新泰市毛纺织厂党委指导企业实行三大民主工作法， 全心全意依靠职工办好企业..... | (236) |
| 德州棉纺织厂党委妥善处理好党政工之间的关系..... | (240) |
| 河南第二印染厂建立处理党政工关系的五项制度..... | (242) |
| 附录 | |
| 中华人民共和国全民所有制工业企业法..... | (244) |
| 全民所有制工业企业厂长工作条例..... | (253) |
| 中国共产党全民所有制工业企业基层组织工作条例..... | (260) |
| 全民所有制工业企业职工代表大会条例..... | (265) |
| 中组部负责人就企业党的工作的几个问题答新华社记者问... | (270) |
| 后记 | (274) |

一、正确理解企业党组织的政治核心地位

〔学习问答〕

1、为什么要改革企业领导体制，实行厂长负责制？

建国四十年来，全民所有制工业企业领导体制经历了几次大的变化。实行时间最长的是党委领导下的厂长负责制。在当时的历史条件下，这个体制曾经起了积极的作用。尤其是党的十一届三中全会以后，贯彻执行党中央、国务院颁布的“三个暂行条例”，实行党委领导下的厂长负责制和党委领导下的职工代表大会制，对于拨乱反正，恢复企业的生产秩序，加强企业管理，推动生产发展，起了重要作用。但是，随着经济体制改革的深入进行，这种领导体制与经济建设迅速发展和经济体制改革的要求越来越不相适应。邓小平同志1980年8月在《党和国家领导制度的改革》一文中明确指出：“过去的工厂管理制度，经过长期的实践证明，既不利于工厂管理的现代化，不利于工业管理体制的现代化，也不利于工厂里面党的工作的健全。”1984年，党中央和国务院作出了在企业中经过试点，逐步推行厂长负责制的重要决定。这一新的企业领导体制在全国人大七届一次会议上通过的《中华人民共和国全民所有制工业企业法》中，以法律形式得到了确立。

首先，实行厂长负责制反映了社会化大生产的客观要求。

列宁曾经指出：“任何大机器工业——即社会主义的物质的、生产的源泉和基础——都要求无条件和最严格的统一意志，以指导几百人、几千人以至几万人的共同工作……”在现代化工业企业里，千百人甚至上万人共同进行生产劳动，众多的生产环节需要密切协调配合，如果没有一个以厂长为首的生产经营管理系统来进行集中统一的领导和生产指挥，以协调每个人和每个生产环节的活动，及时解决生产中出现的问题，要想建立现代化企业的科学领导体制是根本不可能的。所以，党的十二届三中全会决议指出：“现代企业分工细密，生产具有高度的连续性，技术要求严格，协作关系复杂，必须建立统一的、强有力的、高效率的生产指挥和经营管理系统。只有实行厂长（经理）负责制，才能适应这种要求。”

其次，实行厂长负责制反映了经济体制改革的客观要求。党的十二届三中全会决议指出：“增强企业的活力，特别是增强全民所有制的大、中型企业的活力，是以城市为重点的整个经济体制改革的中心环节。”围绕这个中心环节，要把企业所有权和经营权适当分开，企业将逐渐摆脱贫行政机关附属物的地位，成为相对独立的经济实体，成为具有自我改造、自我发展能力的社会主义商品生产和经营的单位，成为具有一定权利和义务的法人。这就必须按经济规律办事，主要靠经济手段来对企业的活动进行调节，促进企业之间的竞争，这样才能取得最好的经济效益。在这一新形势下，更加需要企业对生产技术和市场信息反映灵敏，决策果断，办事效率高。改革企业领导体制，实行厂长负责制，能够较好地适应这一客观要求。

第三，实行厂长负责制，也是促进企业党政职能分开，改善和加强党的领导的客观要求。厂长负责制为解决党要管党，从严治党的问题提供了组织和制度上的保证。企业党组织可以