

中共中央组织部研究室(政策法规局)编

2000

组织工作 研究文选 (上)

党建读物出版社

目 录

在组织部门政策法规工作业务培训班结业式暨全国省市区党委组织部研究室主任会议上的讲话 (2001年3月18日)	虞云耀(1)
* * *	
年轻干部培养战略问题研究	中共辽宁省委组织部课题组(12)
年轻干部培养战略问题研究	中共济南市委组织部课题组(29)
年轻干部培养战略问题研究	中共广东省委组织部课题组(46)
关于做好培养选拔优秀年轻干部工作的调研报告	中共杭州市委组织部课题组(59)
以“三个代表”重要思想指导和推进培养选拔年轻干部工作	中共江苏省委组织部课题组(75)
面向新世纪年轻干部培养战略问题调研报告	中共福建省委组织部课题组(86)
年轻干部培养战略问题研究	中共江西省委组织部课题组(94)
年轻干部培养选拔问题研究	中共厦门市委组织部课题组(106)

年轻干部培养战略问题研究

..... 中共西安市委组织部课题组(116)

* * *

“党政领导干部能上能下机制、政策及相关问题研究”课题综合报告

..... 中共中央组织部研究室(政策法规局)(126)

党政领导干部能上能下机制、政策及相关问题研究

..... 中共湖北省委组织部课题组(140)

党政领导干部能上能下机制、政策及相关问题研究

..... 中共河南省委组织部课题组(158)

推进党政领导干部能上能下问题研究

..... 中共山西省委组织部课题组(172)

唯一的出路就是要能“下”

——关于党政领导干部能上能下机制、政策及相关问题的研究报告

..... 中共天津市委组织部课题组(180)

以实行任期制为核心构建党政领导干部能上能下机制

..... 中共黑龙江省委组织部课题组(192)

党政领导干部岗位淘汰机制研究

..... 中共海南省委组织部课题组(203)

党政领导干部能上能下机制、政策及相关问题研究

..... 广西壮族自治区党委组织部课题组(216)

党政领导干部能上能下机制、政策和相关问题研究

..... 中共沈阳市委组织部课题组(228)

党政领导干部能上能下机制、政策问题的研究

..... 中共广州市委组织部课题组(237)

* * *

“改进党政领导干部考察工作防止失真失实问题研究”课题综合报告

..... 中共中央组织部研究室(政策法规局)(245)

改进党政领导干部考察方法防止失真失实问题研究报告

..... 中共四川省委组织部课题组(255)

改进党政领导干部考察方法防止失真失实问题研究报告

..... 中共湖南省委组织部课题组(271)

改进党政领导干部考察方法防止失真失实问题研究

..... 中共山东省委组织部课题组(286)

改进党政领导干部考察工作防止失真失实问题研究

..... 中共黑龙江省委组织部课题组(299)

改进党政领导干部考察方法防止失真失实问题研究报告

..... 中共安徽省委组织部课题组(312)

改进干部考察方法防止失真失实问题的调研报告

..... 中共成都市委组织部课题组(329)

改进党政领导干部考察方法防止失真失实问题调查报告

..... 中共哈尔滨市委组织部课题组(343)

* * *

关于“完善县(市)党政领导班子及其成员实绩考核问题研究”课题综合报告

..... 中共中央组织部研究室(政策法规局)(353)

完善县(市)党政领导班子及其成员工作实绩考核指标体系和评价标准问题研究报告

..... 内蒙古自治区党委组织部课题组(364)

完善县(市)党政领导班子及其成员工作实绩考核指标体系和评价标准问题的研究报告

..... 中共吉林省委组织部课题组(379)

- 完善干部实绩考核制度 强化监督机制和保证机制
 中共河北省委组织部课题组(394)
 河北省干部考核办公室
- 完善县(市)党政领导班子及其成员工作实绩考核指标
 系和评价标准问题研究
 中共湖北省委组织部课题组(420)
- 完善县(市、区)党政领导班子及其成员工作实绩考核指
 标体系和评价标准问题研究报告
 中共福建省委组织部课题组(433)
- 完善县(市、区)党政领导班子及其成员工作实绩考核指
 标体系和评价标准问题研究
 中共云南省委组织部课题组(443)
- * * *
- “国有企业经营管理者选拔机制问题研究”课题综合报告
 中共中央组织部研究室(政策法规局)(454)
- 国有企业经营管理者选拔机制研究
 中共江苏省委组织部课题组(466)
- 深圳市国有企业领导人员选拔机制问题研究
 中共深圳市委组织部课题组(483)
- 上海市企业经营者选拔机制问题研究
 中共上海市委组织部课题组(497)
- 国有企业经营管理者选拔机制问题研究
 中共青岛市委组织部课题组(510)
- 国有企业经营管理者选拔机制问题研究
 中共南京市委组织部课题组(521)
- 大连市国有企业经营管理者选拔机制问题研究
 中共大连市委组织部课题组(531)

国有企业经营者选拔机制问题研究

..... 中共杭州市委组织部课题组(541)

在组织部门政策法规工作业务 培训班结业式暨全国省区市党委 组织部研究室主任会议上的讲话

(2001年3月18日)

虞云耀

组织部门举办政策法规培训班,这还是第一次。部里对这次培训班很重视,部务会专门作了研究,庆红同志十分关心,要求把这个培训班办好。刚才听了三位同志的发言,讲得都很好,听了很受启发。为期18天的紧张学习和研讨今天就要结束了,我对同志们圆满完成学习任务表示祝贺。这次培训班在国家行政学院举办,得到了行政学院领导和有关部门的大力支持和帮助,在这里,我代表中组部和全体学员向行政学院的领导和所有工作人员表示衷心的感谢。

大家一致认为,这次培训班特点比较鲜明:一是主题集中。以政策法规建设为主题,紧密结合组织部门的实际,具有较强的针对性和实效性。二是内容丰富。既有专家学者系统的理论和知识讲授,又有中央和国家机关有关部门领导同志的专题讲座;既有国际政治经济形势的分析介绍,也有国内重大决策和经济工作方面的专题报告。三是形式多样。行政学院精心设计,教学方法灵活多样。既有大班集中授课,又有小班分别教学;既有专题讲座,又有专题研讨;既有情景模拟教学,又有案例分析,效果较好。大家一

致反映,这期培训班时间虽然很短,但收获不小,开阔了视野,增长了知识,较为系统地学习了政策法规的相关业务,促进了工作能力的提高。希望大家把学习的收获和成果运用到今后的工作中去。在办班过程中,大家对中组部的工作也提出了一些很好的意见和建议,涉及到干部工作、组织工作以及政策法规建设等各个方面。对此,我们一方面向大家表示感谢,同时,将认真考虑和研究,用以改进我们的工作。

利用这个机会,我想就组织部门的政策法规建设,讲两点看法,供同志们参考。

第一,组织部门为什么要加强政策法规建设?去年,中组部机构改革时,根据庆红同志的提议,在研究室加挂政策法规局的牌子,负责规划、协调和制定组织、干部工作的政策法规,对干部人事制度改革进行综合研究和宏观指导。这决不是简单地增加一个名称,而是经过调查研究,根据当前工作需要所作出的一个重要决定。庆红同志到部里工作后,多次强调要把我们组织部门的工作放到国际国内的大背景下来思考,放到全党全国工作的大局中来把握,这样我们的工作才能够真正抓到点子上,才能够紧跟时代的步伐。为什么要强调政策法规建设?我理解,这是由我们整个国家所面临的新形势和新任务所决定的。党的十五大提出依法治国,建设社会主义法治国家。这是我们党在执政方式和领导方式上的重大变化。依法治国,首先要把我们党治好。治国必先治党,治党务必从严。治国要依法,治党要不要依法?我们这样一个6300多万党员、领导12亿人民的执政党,不靠党章,不靠党内法规,不靠制度来建设,怎么做到从严治党?当然要做多方面的工作和努力,我认为最重要的是两条:一是思想上从严。要坚定正确的理想信念,在思想上政治上同以江泽民为核心的党中央保持一致,认真贯彻执行党的基本路线,坚持走建设有中国特色社会主义的道路,这一点不能动摇;二是制度上和纪律上从严。要严格依照党

章和党内法规来治党,使党的各项工作制度化和法制化,而且要使各种制度和法规不因领导人的改变而改变,不因领导人的看法和注意力的改变而改变。江泽民同志指出:“总结多年的实践经验,从严治党,关键在于建立起一套便利、管用、有约束力的机制。”改革开放以来,特别是最近 10 年来,党内政策法规建设取得重大成就,但随着形势任务的变化和发展,新的情况不断出现,党内法规建设包括党的组织工作的政策法规建设任务越来越重。有些重要的法规还没有制定出来,已有的党内法规中有些已不适应新形势新任务的要求,党内法规建设相对滞后的问题值得高度重视。比如说,在干部工作中,《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》要修订,《国家公务员法》要起草等。所以,加强党内法规建设,特别是加强党的组织工作政策法规建设,已成为当前组织部门一项紧迫而重要的任务,做好这方面的工作意义深远,责任重大。

第二,组织部门加强政策法规建设的主要任务是什么?组织部门的政策法规建设是一项内容新、政策性强的工作,任务很重。在去年底召开的全国组织部长会议上,庆红同志强调,在法规制度建设上要有新的加强。组织部门政策法规建设要做的事情很多,主要有以下几个方面:一是根据新形势、新任务的要求,组织或参与起草制定党的建设和组织工作的有关法规和政策性文件。二是搞好组织部门政策法规建设的综合协调和宏观指导,制定法规建设规划和具体计划。三是承办涉及组织工作政策法规的有关事宜。比如,办理其他部门有关法规和文件涉及党组织地位和作用等问题的审核把关,对组织部门出台的法规在执行过程中遇到的问题进行答复或对有关条文进行解释,等等。当前和今后一个时期,工作重点是加强干部人事制度改革方面的政策法规建设。《纲要》提出的一些重要法规制度,要有计划有步骤地陆续出台。要及时把基层干部人事制度改革中一些成熟的经验,用文件和法规的形式规定下来,用以指导全局的工作。要鼓励基层在干部人事制

度改革方面进行探索,对取得成功经验的,及时加以总结规范,形成规章。

大家在讨论中提出建议,希望进一步明确法规制定程序,制定法规建设规划。这个建议很好。加强组织工作的政策法规建设,一是要有个规划,二是要有一个立法的程序。我们正在研究制定《中共中央组织部法规制定工作暂行办法》和《中央组织部 2001—2003 党内法规制定工作规划》。各省区市也要抓紧这方面的工作。要进一步明确政策法规建设的职能,这项工作不论在研究室(政策法规处),还是在调配处(综合干部处),都要职责明确,工作落实。要加强培训,使负责法规建设的同志不仅熟悉党的建设和组织、干部工作的方针政策和工作业务,而且掌握起草制定法规文件的基本知识和技能。

这次培训班结束后,还要召开全国省区市党委组织部研究室主任会议,表彰 2000 年度组织工作优秀调研成果,研究部署今年的任务。明天,研究室的同志要专门讲调研工作的具体安排,在这里,我先讲几点意见。

过去的一年,是组织部门调查研究工作取得显著成绩的一年,应当充分肯定。各级组织部门研究室的同志认真学习贯彻江泽民同志“三个代表”的重要思想,紧紧围绕党的建设和组织工作大局,积极进取,扎实工作,取得了可喜的成绩。经中央批准下发了《深化干部人事制度改革纲要》,召开了全国干部人事制度改革经验交流会,对今后一个时期的干部人事制度改革工作进行了部署。各地各部门深入贯彻《纲要》和会议精神,积极推进干部人事制度改革,特别是在公开选拔、竞争上岗、任前公示制等一些重大改革措施的落实上取得了新的进展,干部人事制度改革进入了一个新的阶段。各省区市党委组织部紧紧抓住组织工作中亟待解决的重点、难点问题,围绕中组部确定的 8 个调研课题,组织专门力量,深入进行调查研究,形成调研报告 77 篇。经认真评审,有 66 篇获

奖,其中一等奖 14 篇、二等奖 19 篇、三等奖 33 篇。这些调研成果质量都比较好,应用价值比较高,在指导和推动工作上发挥了积极作用。

今年,是进入新世纪、实施“十五”计划的第一年,也是我们党建党 80 周年。新形势、新任务对组织工作提出了新要求。在去年底召开的全国组织部长会议上,锦涛同志、庆红同志对今年和进入新世纪后一个时期党的建设特别是组织工作进行了全面部署,提出了明确要求,并把今年作为组织工作的落实年。各级党委组织部的研究部门要围绕贯彻落实全国组织部长会议精神来开展工作,确保各项任务的完成。

一、关于干部人事制度改革

以《深化干部人事制度改革纲要》的颁布和青岛会议的召开为标志,全国干部人事制度改革进入了一个新阶段。各地各部门加大贯彻落实的力度,普遍制定实施方案,纷纷出台推进改革的具体措施,工作进展很快,有些出乎我们的意料。但是,我们不能满足已取得的成绩,要如实看到任务的繁重和艰巨。成绩很大,离形势和任务要求的差距也很大。各地工作发展还很不平衡。今年,深化干部人事制度改革总的要求,就是庆红同志在全国组织部长会议上提出的“四个新”,即在扩大民主上要有新的进步,在干部选拔任用方式上要有新的改进,在改革的整体推进上要有新的进展,在法规制度建设上要有新的加强。

如何抓好《纲要》和青岛会议精神的贯彻落实?

第一,进一步提高思想认识。要从实现“十五”宏伟目标的要求和干部队伍的现状,深刻认识干部人事制度改革的重要性和紧迫性。加快干部人事制度改革步伐,是建设高素质干部队伍的根动力,也是防止用人上的不正之风和腐败现象的治本之策。全

面推进建设有中国特色社会主义的伟大事业,必须有坚强的组织保证。深化干部人事制度改革,是经济体制改革的必然要求,我国的干部人事制度必须与发展社会主义市场经济相适应。同时,深化干部人事制度改革,又是发展社会主义民主政治的客观要求,它本身就是政治体制改革的重要内容,我国的干部人事制度必须与社会主义民主政治建设相适应。从某种意义上说,干部人事制度改革,处在经济体制改革与政治体制改革的交汇点上。当前,要进一步加大对《纲要》学习宣传的力度。培训党政领导干部特别是组织人事干部,要把《纲要》作为必学内容,使各级领导干部了解《纲要》,组织人事干部熟知《纲要》,真正把深化干部人事制度改革的各项要求落到实处。要加强对《纲要》落实情况的督促检查。对那些落实行动迟缓,工作措施不力的地区和部门,上级组织部门要负责地指出存在的问题,加强具体指导,促其改进,推动工作。

第二,进一步明确改革从哪些方面深化。对《纲要》已有明确要求的改革措施,尽快实行;对实践证明是成熟的经验,大力推行;对经过试点并已取得明显成效的做法,逐步加以规范;对一些难点问题,进行攻关,力争有所突破;对工作中遇到的新情况、新问题,加强调查研究。具体来说,一是需要全面推行的。进一步加大推进公开选拔、竞争上岗的力度,提高通过公开选拔产生的领导干部在新提拔干部中所占的比例,党政机关内设机构领导干部的补充调整尽量采取竞争上岗的办法,并从制度上对这两项工作进行规范。大力推行任前公示制,从今年起,选拔任用地厅级及以下党政领导干部,普遍实行任前公示制。推行试用期制,对新提拔的党政领导干部,普遍实行为期一年的试用期。二是需要积极试点的。进一步扩大考察预告制度、差额考察制度、党委讨论任用干部无记名投票表决制度的试点,总结经验,逐步推开。逐步实行市(地)、县(市)党政正职人选由省、市党委常委会提名,党委全体会议审议,进行无记名投票表决的制度。逐步推行党政领导干部任期制,

中央组织部正在起草有关规定,各地可以先行试点。三是需要制定规范的。中组部将会同国家人事部起草《国家公务员法》。要对《国家公务员暂行条例》实施7年多来的经验认真进行总结,研究解决公务员的范围如何确定、党管干部原则如何体现等重大问题。抓紧修订《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》。要根据领导干部选拔任用工作出现的新情况,针对存在的问题,对有关条文和规定进行修改,充分吸收近年来干部人事制度改革的成功经验,把一些实践证明行之有效的做法纳入《条例》之中,丰富和完善《条例》的内容。此外,还要对公开选拔和竞争上岗问题进行专题研究,分别制定《公开选拔党政领导干部暂行办法》和《党政机关竞争上岗暂行规定》。中组部还将与中纪委共同研究起草《党内监督条例》。

第三,加强干部人事制度改革的理论研究。干部人事制度改革既是一项实践性很强的工作,也涉及一些深层次的理论问题,需要强有力的理论支撑。深化干部人事制度改革,面临许多重大的理论和实践问题,需要我们认真加以研究。比如:干部制度改革与经济体制改革、政治体制改革的关系问题,坚持党管干部原则和改进方法的关系问题,干部工作中扩大民主和加强监督的问题,加强干部工作的法制建设问题,等等。研究和解决这些问题,必须以毛泽东、邓小平、江泽民同志关于干部工作和干部制度改革的一系列重要论述为指导。要学习和借鉴现代政治学、行政管理学、人力资源管理学以及相关的经济学、社会学、法学知识,开阔视野,拓宽思路。要充分发挥广大组织人事干部的积极性和创新精神,围绕长期困扰我们的一些重大课题,从理论与实践的结合上进行研究,力争取得新的突破。要借助社会研究力量,形成合力。目前,不少专家学者关注和热心干部人事制度改革理论研究,要主动与他们建立联系,请他们承担一些研究任务,并为其提供便利条件。

二、关于调查研究工作

重视调查研究是我们党的好传统。在新的历史条件下,新情况、新问题层出不穷,尤其要加强调查研究。唯有这样,各项决策才有牢靠的基础,才能避免或减少工作失误。组织部门的同志一定要练好调查研究这个基本功。今年,组织工作的任务十分繁重。深入实际,调查研究,总结经验,不断探索创新,这是我们完成各项任务的基础。

必须围绕全局工作进行调查研究。正确把握新的形势和新的任务对我们的要求,是搞好调查研究的前提。去年,中央组织部根据中央有关党的建设的总体要求,先后召开了一系列重要会议,分别就培养选拔年轻干部、深化干部人事制度改革、加强干部监督工作、在农村开展“三个代表”重要思想学习教育活动等工作进行了部署,今年要抓落实。中组部根据全国组织部长会议的部署,今年列出了14项重点工作,按照矩阵管理的方法将这些重点任务都作了分工。同时还将召开全国干部教育工作会议、企业领导班子建设工作座谈会和地方党委换届工作座谈会等一些重要会议。我们从事调查研究的同志,必须有大局意识,了解全局,服务全局,紧紧围绕全局工作开展调查研究。

必须加强重点课题的调研。今年1月份,中央组织部印发了今年组织工作的6个重点调研课题。根据需要,后来又增加了几个。包括“三个代表”重要思想对党的组织工作提出的新要求、建党80年来干部队伍和领导班子建设的基本经验、人才战略研究、公开选拔党政领导干部及党政机关竞争上岗制度研究、县(市)党政领导干部岗位职责规范及考核评价标准问题研究、农村基层组织建设新情况新问题的对策研究等。这些课题都是当前党的建设和组织工作中急需研究解决的重大问题。要研究的问题很多,大

家的工作都很繁忙,各地要从实际出发,精选题目,量力而行,搞不过来也不要勉强。不搞则已,要搞就认认真真搞出成果来,力求高质量。这些年来,很多组织部门的领导同志亲自担任课题组长,直接领导课题调研工作,这种做法值得提倡。组织工作重点调研课题是组织战线的共同任务,各级组织部门要密切配合,通力合作,协调一致,共同搞好这些课题的调查研究工作。

必须集中力量进行攻关。当前,党的建设和组织工作中需要研究的问题确实很多,调研工作任务很重。一些同志反映,有多头下达课题的情况,组织部门的研究室往往要承担通过各种渠道下达的课题。我们多承担一些任务是应该的,但也要从实际出发,突出重点,有所为有所不为。四面出击,力量分散,必然影响调研的效果。与其这样,不如少搞一些课题,集中力量把重点课题搞好。突出重点,必须发挥课题牵头单位的作用。牵头单位要组织精兵强将,多承担一些责任,搞好组织协调,力求拿出高质量的调研成果。牵头单位要善于同其他单位多商量、勤沟通,交流意见,协调进度,及时完成调研任务,按时召开课题成果交流研讨会。

必须抓好课题成果的转化利用。调查研究的目的是为了指导和推动工作。调研成果转化工作做得如何,是衡量调研工作成效的一个重要标志。调研成果的转化和利用,可以有多种方式:有的可以提供给领导同志作为决策时的参考,有的可以直接转化为有关政策、规定或文件,有的可以向有关业务部门提供,还有的可以通过适当形式公开发表。重要成果,要向上级报送;具有指导意义的,应向下印发。从以往情况看,成果转化往往是调研工作的一个薄弱环节,调研结束后写一篇报告就完事了,很多好的成果被束之高阁,没有发挥应有的作用。搞好调研成果的转化利用,不仅领导同志要重视,研究室的同志更要发挥主观能动性,主动做好工作,及时向领导同志汇报,介绍课题成果的意义、价值,特别是转化的方式和渠道,提出具体意见和建议,供领导同志参考。只要我们

的报告有价值,领导就会很重视。

三、关于自身建设

目前,全国各省区市党委组织部门包括许多县(市),都设有专门的调研工作机构,这是一支很大的队伍,也是一支很有战斗力的队伍。如何有效地把这支队伍组织起来,围绕党的建设和组织工作大局做好工作,不断提高广大调研人员的素质,既出成果又出人才,这是一个重要问题。在全国组织部长会议上,锦涛同志明确提出要把组织部门建设成为带头实践“三个代表”重要思想的表率部门。这个要求是很高的,我们要努力做到。庆红同志反复强调要增强政治意识、大局意识、改革意识和服务意识。我希望研究室的同志在贯彻落实中央领导同志的这些要求中,发挥模范带头作用。

加强自身建设,最重要的是加强学习。对研究室的同志来说,学习本身就是一项工作,而且是一项很重要的工作。没有坚实的理论基础和丰厚的知识积累,搞调查研究、提政策建议、起草各种文稿,哪一项都不可能做好。加强理论学习,首先要坚持不懈地认真学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论,当前尤其要学习好江泽民同志“三个代表”的重要思想。“三个代表”的重要思想,高屋建瓴,总揽全局,内涵丰富,深邃精辟,是新时期全面加强党的建设的指导方针和行动指南。我们要认真学习,深刻领会其丰富内涵和精神实质,准确把握对党的建设和组织工作,对党组织和党员、干部提出的要求。要把“三个代表”的重要思想同我们的各项工作联系起来、结合起来,按照这个要求不断提高工作水平;同时,要把“三个代表”的重要思想同改造我们的主观世界结合起来,不断提高自身素质。组织部门的调研工作,涉及政治、经济、社会生活的方方面面,我们不仅要学好政治理论和党的方针政策,而且要注意学习历史、法律、经济、科技等各个方面的知识。要加强业务

技能的学习,练好基本功,提高政策水平和写作水平。

加强自身建设,另一个重要问题是改进作风。庆红同志在全国组织部长会议上的讲话中,从改进思想作风、学风、工作作风和政风四个方面,系统阐述了加强组织部门作风建设问题。对于从事调查研究工作的同志来讲,首先,要坚持解放思想、实事求是的思想作风。一切从实际出发,不跟风,不盲从。既继承优良传统,又勇于改革创新。创新是我们做好工作的不竭动力,也是一种重要的能力。既然是创新,就要付出加倍的辛劳,就要勤于思考,多动脑筋,多研究问题。通过调查研究拓宽思路,开阔眼界,增长见识,广泛地获取信息,进行科学思维,获得符合实际和客观规律的认识。其次,要坚持深入基层、深入实际的工作作风。无论是搞课题调研的同志,还是起草文稿、制定法规的同志,都要到基层和群众中去,向群众学习,向实践学习,从中吸取丰富的政治营养,找到解决问题的思路 and 办法。到基层调研,不能蜻蜓点水,走马观花,要真正深入下去,了解真实情况,掌握第一手资料。第三,要坚持敢说真话、多办实事的务实作风。当前,弄虚作假、报喜不报忧的问题比较突出,形式主义的东西随处可见,受害的是广大群众。解决这些问题,关键在领导。我们搞调查研究、当参谋的同志也要尽到责任,本着对党和人民负责的精神,敢于反映真实情况,讲实话,出实招。最后,祝大家在新的一年里,思想上有更大进步,工作上取得更大成绩。