

主编/万鄂湘 张军



最新法律文件 解读

ZUIXIN FALU  
WENJIAN JIEDU

# 最新执行法律文件解读

2006 · 1

(总第1辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

- ◎ 迅捷刊登最新法律规范
- ◎ 权威点评新型疑难案例
- ◎ 追踪法学前沿理论动态
- ◎ 同步解读相关法律文件
- ◎ 专家解答法律适用问题
- ◎ 剖析立法司法执法热点

人民法院出版社

最新法律文件解读

主编 万鄂湘 张 军

# 最新执行法律文件解读

(2006·1 总第1辑)

最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

最新执行法律文件解读. 2006/万鄂湘,张军主编. —北京:  
人民法院出版社,2006

(最新法律文件解读)

ISBN 7-80217-209-8

I. 最… II. ①万…②张… III. 执行(法律)—法律  
解释—中国 IV. D925.05

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 011696 号

最新执行法律文件解读 (2006·1 总第 1 辑)  
最高人民法院《最新法律文件解读》编辑委员会

---

责任编辑 辛言 姜峤 张承兵  
出版发行 人民法院出版社  
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)  
电 话 (010) 85250579 85250573 85250567 (责任编辑)  
85250516 (出版部) 85250558 85250559 (发行部)  
网 址 www.courtpress.com  
E-mail courtpress@sohu.com  
印 刷 鲁中晨报印务公司  
经 销 新华书店

---

开 本 890×1240 毫米 A5  
字 数 218 千字  
印 张 7.5  
版 次 2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 7-80217-209-8  
定 价 15.00 元

---

版权所有 侵权必究

## 《最新法律文件解读》编辑委员会

主 编 万鄂湘 张 军

特邀顾问 (按姓氏笔画为序)

王胜明 王振川 甘国屏 李子彬  
张 穹 陈冀平 罗 锋 袁曙宏

专家委员 (按姓氏笔画为序)

方 向 王 晋 王运声 王利明  
孙华璞 纪 敏 刘保军 杜 春  
李忠信 邵文虹 沈四宝 应松年  
杨润时 怀效峰 青 锋 郑成思  
柯良栋 胡安福 赵秉志 姜明安  
俞灵雨 钱 锋 黄尔梅 蒋志培  
熊选国 樊崇义 戴玉忠

## 《中国审判》期刊征订单

经国家新闻出版总署批准，以“翔实报道中国法院审判活动，快捷传递世界法律文化信息”为办刊宗旨的新闻月刊《中国审判》(刊号 CN11—5414/D) 将于 2006 年 3 月正式创刊。《中国审判》重点围绕审判及其参与人，展开以人、案、院为核心的宣传方式，全方位、多角度宣传人民法院及人民法官的新形象、新风貌，促进法制宣传教育，大力推进我国依法治国方略的全面实施。该刊由最高人民法院主管，人民法院出版社主办。《中国审判》编辑部编辑、发行。

《中国审判》主要栏目有：审判信息速递；法制热点、焦点回顾；大要案报道；庭审实录；判语精萃；热点人物；焦点透视；人物专访；法院采风；疑案探析；改判研究；判词评说；律师评案（办案手记）；法院管理；审判文化；中外名法官；域外法制；古今讼事；法治格言；诉讼人语；审判杂谈。

《中国审判》大 16 开，内文 80 页，全部彩色印刷。2006 年共 10 期，每期定价 10 元，全年定价 100 元；加收 15% 的邮费，全年共计 115 元。



开户银行：工行王府井支行营业室  
账 号：02000007090046061-70  
开户名称：最高人民法院  
出版社



地 址：北京市东城区东交民巷 27 号  
邮 编：100745  
联 系 人：人民法院出版社发行部  
咨询电话：010-85250558 85250548

请在汇款单上注明订阅《中国审判》，并写明本人的详细地址、收件人、邮编，以免影响您的收阅。

## 出版前言

为更好地为司法工作与行政执法工作服务，为促进经济建设与发展服务，经最高人民法院和中央有关部委同意，我国首套法律文件解读类连续性出版物《最新法律文件解读》系列于2005年元月起正式出版。

本丛书由最高人民法院与中央有关部委领导担任主编和特邀顾问；最高人民法院、最高人民检察院、全国人大法工委、公安部、司法部等有关业务庭室负责人、我国法律有关学科学术带头人等专家委员组成编辑委员会进行编撰。

近些年来，针对司法、行政执法实践中出现的许多新情况新问题，有关立法、司法和行政执法部门往往以解释、解答、批复、意见、通知、纪要等形式，出台大量的解释性法律文件，以弥补立法中的漏洞与缺陷，解决执法中的热点、疑点和难点问题。因此，如何正确理解与把握这些相关法律及其解释性文件的具体内容、正确理解与把握相关法律与其解释性文件的相互关系，就成为广大司法、行政执法部门和经济管理部门特别关注的重大问题，亦是法律适用中亟需解决的焦点问题。

《最新法律文件解读》系列旨在解决上述重大问题与焦点问题。其以“解读”为重点，通过对最新法律、法规特别是解释性法律文件的同步动态解读，为广大读者学习理解最新法律规范，及时解决实践中的新情况新问题，提供了一个全方位、多层面的高速信息平台。其中，对最新法律文件的“解读”部分，由我国最高立法机关、最高

司法机关、国务院及其部委,以及有关院校参与和熟悉该法律文件起草讨论的法律专家撰写,并开设专栏,针对读者提出的法律适用中的热点、疑点、难点问题进行专题解答,对相关新类型疑难案例进行点评。

本解读系列与《司法文件选》相配套,优势互补,同时又是对《司法文件选》的拓展与深化。本解读突出全、专、新、快、准等特点,其栏目设置、编辑体例、出版周期均不同于出版界现有图书,弥补了法规汇编类出版物没有同步阐释、解读内容,而阐释、解读类图书出版周期长、空白点多且不连贯的缺憾。期望能以其作者队伍的权威性、法律文件的新颖性、解读内容的科学性、编排体例的实用性、出版发行的及时性等特色,成为广大读者理解与适用最新法律规范的良师益友。

最新执行法律文件解读(2006·1总第1辑)遵循丛书确立的宗旨和原则,按设置的相关栏目收录最新执行法律文件、权威解读、案例点评等文章共计62篇。本辑收录了《监狱人民警察六条禁令》、《劳教人民警察六条禁令》与解读;《关于协助司法机关冻结流通证券有关问题的通知》与解读;《中国证券监督管理委员会冻结、查封实施办法》与解读;《最高人民法院关于人民法院执行设定抵押的房屋的规定》与解读;《福建省高级人民法院关于执行案件“五告知”的规定》与解读;《湖南省高级人民法院关于确保依法公正拍卖的若干规定》与解读;《云南高院执行局关于规范执行工作指导意见(试行)》与解读;《广东高院关于完善执行公开的若干规定(试行)》与解读;解读《黑龙江省罚没和扣押财物管理条例》;《甘肃省道路交通安全违法行为罚款执行标准规定》与解读;本丛书专家顾问组针对执行法律适用的热点、难点、疑点问题作的6个解答;案外人众恒盛公司执行异议等案及法官点评。

本解读按季出版,全年4辑,适合广大法官、检察官、警官、行政执法人员,企事业单位高层管理人员、律师、院校师生和其他法律爱好者等阅读使用。

最高人民法院出版社

2006年2月

## 目 录

## 部门规章、规章性文件与解读

## 司法部

- 关于印发《监狱人民警察六条禁令》《劳教人民  
警察六条禁令》的通知  
(2006年2月14日) ..... (1)

## 【解读】

- 解读《监狱人民警察六条禁令》和《劳教  
人民警察六条禁令》 ..... 司法部副部长 范方平 (3)

- 国务院国资委纪委 监察部驻国务院国资委监察局  
关于在中央企业开展不良资产管理效能监察的通知  
(2006年2月5日) ..... (6)

- 建设部 中国人民银行 中国银行业监督管理委员会  
关于规范与银行信贷业务相关的房地产抵押估价管理  
有关问题的通知  
(2006年1月13日) ..... (9)

## 【相关链接】

- 房地产估价机构管理办法  
(2005年10月12日) ..... (16)
- 中国证券监督管理委员会冻结、查封实施办法  
(2005年12月30日) ..... (30)

## 【解读】

- 解读《中国证券监督管理委员会冻结、



查封实施办法》

..... 中国证券监督管理委员会 郑言 (35)

中国证券监督管理委员会

关于协助司法机关冻结流通证券有关问题的通知

(2005年11月14日) ..... (37)

【解读】

解读《关于协助司法机关冻结流通证券  
有关问题的通知》

..... 中国证券监督管理委员会 郑言 (41)

【相关链接】

中国证券登记结算有限责任公司上海分公司

关于发布《协助冻结流通证券业务指引》的通知

(2006年1月25日) ..... (43)

中国证券登记结算有限责任公司深圳分公司

协助冻结流通证券业务指引

(2006年1月19日) ..... (49)

中国证券登记结算有限责任公司深圳分公司

关于做好协助冻结流通证券和深市投资者开设证券账户  
同时开通网上查询服务的技术准备工作的通知

(2006年1月19日) ..... (60)

公安机关鉴定机构登记管理办法

(2005年12月29日) ..... (63)

公安机关鉴定人登记管理办法

(2005年12月29日) ..... (71)

国务院国有资产监督管理委员会 财政部

国家发展和改革委员会 监察部

国家工商行政管理总局 中国证券监督管理委员会

关于做好企业国有产权转让监督检查工作的通知

(2005年11月17日) ..... (77)

## 国家税务总局

关于人民法院强制执行被执行人财产有关  
税收问题的复函

(2005 年 9 月 12 日) ..... (81)

## 司法解释、司法解释性文件与解读

## 最高人民法院

## 关于人民法院执行设定抵押的房屋的规定

(2005 年 12 月 14 日) ..... (82)

## 【解读】

## 解读《最高人民法院关于人民法院执行设定抵押的

房屋的规定》 ..... 最高人民法院执行办主任 俞灵雨 (83)

## 最高人民法院办公厅

关于开展改革完善司法技术辅助工作管理制度  
调研活动的通知

(2006 年 1 月 24 日) ..... (87)

## 最高人民法院

## 关于五个刑事审判庭职责分工的通知

(2006 年 1 月 13 日) ..... (89)

## 最高人民法院办公厅

关于加强涉及司法改革重要内容的对外合作  
项目管理工作的通知

(2006 年 1 月 11 日) ..... (90)

最高人民法院印发《最高人民法院关于加强人民法院司法  
警察队伍建设的若干意见》的通知

(2005 年 12 月 5 日) ..... (92)

## 司法政策与解读

在全国高级法院院长会议上的讲话(节录)

(2006年1月5日) …… 最高人民法院院长 肖 扬 (100)

以科学发展观统领人民法院工作

为构建和谐社会提供有力司法保障

——在全国高级法院院长会议上的讲话(节录)

(2006年1月5日) …… 最高人民法院副院长 曹建明 (101)

坚定信心 抓住机遇 真抓实干

切实解决人民法院执行难问题

——在全国法院切实解决执行难电视电话会议上的讲话

(2006年1月23日) …… 最高人民法院副院长 曹建明 (102)

全国普法办公室关于印发

《二〇〇六年全国普法依法治理工作要点》的通知

(2006年2月9日) …………… (110)

## 地方司法业务文件与解读

福建省高级人民法院

关于印发《关于执行案件“五告知”的规定(试行)》的通知

(2006年1月12日) …………… (115)

### 【解读】

解读《福建省高级人民法院关于执行案件

“五告知”的规定》…………… 福建省高级人民法院

梅贤明 缪庚平 赵 颖 (118)

湖南省高级人民法院

关于确保依法公正拍卖的若干规定

(2005年12月1日) …………… (123)

**【解读】**

解读《湖南省高级人民法院关于确保依法  
公正拍卖的若干规定》

…………… 湖南省高级人民法院纪检组长 范国余 (125)

云南省高级人民法院执行局

关于规范执行工作指导意见 (试行)

(2005年9月6日) …………… (128)

**【解读】**

解读《云南省高级人民法院执行局关于规范执行工作指导  
意见 (试行)》 …………… 云南省高院执行局综合处 (134)

广东省高级人民法院

关于完善执行公开的若干规定 (试行)

(2005年7月20日) …………… (136)

**【解读】**

解读《广东省高级人民法院关于完善执行公开的  
若干规定 (试行)》

…………… 广东省高级人民法院 廖万春 杨明哲 (139)

江苏省高级人民法院

关于自愿接受人民法院拍卖委托的拍卖机构入册登记的公告

(2005年12月22日) …………… (144)

长沙市中级人民法院“限制高消费令”适用办法 (试行)

(2005年12月2日) …………… (146)

长沙市中级人民法院“委托调查令”适用办法 (试行)

(2005年12月2日) …………… (148)

福州铁路运输法院执行款管理办法 (试行)

(2005年11月14日) …………… (150)

## 地方性法规、地方政府规章与解读

- 黑龙江省罚没和扣押财物管理条例（略）  
（2005年12月15日） .....（154）
- 【解读】**  
解读《黑龙江省罚没和扣押财物管理条例》  
..... 黑龙江省人大常委会法工委 王中位 陈 重（154）
- 甘肃省道路交通安全违法行为罚款执行标准规定  
（2005年11月25日） .....（160）
- 【解读】**  
解读《甘肃省道路交通安全违法行为罚款执行  
标准规定》  
..... 甘肃省人大法工委 万宗成 殷悦贤 徐润莉（166）
- 河北省拍卖业监督管理实施细则  
（2006年1月10日） .....（170）
- 广州市物价局  
转发省物价局关于司法鉴定收费问题的批复  
（2005年12月12日） .....（177）
- 贵州省司法鉴定条例（略）  
（2005年11月25日） .....（178）
- 北京市地方税务局  
关于转发国家税务总局《抵税财务拍卖、变卖  
试行办法》的通知  
（2005年11月22日） .....（178）
- 海南省商务厅  
关于加强拍卖行业监督管理的通知  
（2005年11月22日） .....（189）

厦门市人民政府办公厅	
厦门市房屋拆迁行政裁决执行暂行办法	
(2005年11月3日) .....	(192)
陕西省物价局	
关于公安机关治安拘留所、强制戒毒所和收容教育	
所有关收费问题的复函(略)	
(2005年10月9日) .....	(196)

### 法律适用热点、疑点、难点问题解答

对执行机构能否因实体错误直接裁定中止执行	
生效法律文书? .....	专家顾问组 (197)
该案能否继续执行? .....	专家顾问组 (198)
李某的执行异议是否成立? .....	专家顾问组 (201)
如何执行已被变卖的应返还质押物? .....	专家顾问组 (203)
能否根据债权转让协议书追加申请执行人?	
.....	专家顾问组 (204)
执行过程中侵权房屋被转让该如何排除妨碍?	
.....	专家顾问组 (206)

### 新类型疑难案例选评

西安开米股份有限公司北京分公司申请执行北京利合信通	
商贸有限公司偿还货款案 .....	(208)
【点评】	
执行中参与分配制度对歇业企业法人的适用	
.....	北京市高级人民法院 丁亮华 (209)
案外人众恒盛公司执行异议案 .....	(212)

**【点评】**

案外人异议审查中对不动产物权实际权利人的保护

…………… 成都市中级人民法院 张荣文 杨永梅 (215)

**最新立法、司法行政执法动态**

中央政法委发出通知 切实解决人民法院执行难 …………… (218)

人民法院继续加大力度解决执行难 …………… (220)

《最新法律文件解读》约稿函…………… (222)

## 部门规章、规章性文件与解读

司 法 部

### 关于印发《监狱人民警察六条禁令》 《劳教人民警察六条禁令》的通知

(2006年2月14日 司发通〔2006〕8号)

各省、自治区、直辖市司法厅(局),新疆生产建设兵团司法局、监狱管理局:

为深入贯彻“三个代表”重要思想,落实科学发展观,强化监狱劳教人民警察执法为民意识,确保严格、公正、文明执法,树立监狱劳教人民警察的良好形象,为构建社会主义和谐社会服务,司法部特制定《监狱人民警察六条禁令》和《劳教人民警察六条禁令》,以下简称“双六条禁令”。现就“双六条禁令”的贯彻落实提出如下要求:

一、司法部制定颁布“双六条禁令”是加强监狱劳教人民警察队伍建设的一项重大举措,各级领导和全体监狱劳教人民警察要充分认识贯彻落实“双六条禁令”的重要意义,认真学习,深刻领会,熟记规定,严格执行。

二、各地司法厅(局)、监狱局、劳教局要高度重视“双六条禁令”的贯彻执行工作,厅局机关的人民警察首先要带头执行“双六



条禁令”。同时要加强领导，认真部署，提出明确要求。

三、各地要强化内部监督，加强对执行“双六条禁令”情况的检查、监督，纪检、监察、政工等部门要充分发挥职能作用，加大明查暗访力度，确保“双六条禁令”落到实处。

四、从“双六条禁令”下发之日起，对违反禁令的，各地要坚决查处。对违反禁令，隐瞒不报、包庇袒护的，一经发现，要追究有关领导的责任。司法部将派出督察组进行督察。各地执行情况，请及时向司法部报告。

附件一：

### 监狱人民警察六条禁令

- 一、严禁殴打、体罚或者指使他人殴打、体罚服刑人员；
- 二、严禁违规使用枪支、警械、警车；
- 三、严禁索要、收受服刑人员及其亲属的财物；
- 四、严禁为服刑人员传递、提供违禁物品；
- 五、严禁工作期间饮酒；
- 六、严禁参与赌博。

违反上述禁令者，视其情节轻重予以相应纪律处分或者辞退，构成犯罪的，依法追究刑事责任。