

財 政 学 講 义

基 本 建 設 支 出

中国人民大学財政銀行教研室編写

(討 論 稿)

中 国 人 民 大 学

目 录

基本建設支出	1—24
第一节 基本建設支出的內容和意义	1
第二节 基本建設投資的分配	6
第三节 基本建設投資額与基本建設資金的来源	15
第四节 基本建設的財務管理制度	18

基本建設支出

第一节 基本建設支出的內容和意义

在研究基本建設支出之前，首先要了解什么是基本建設。基本建設，通常就是指固定資產的扩大再生产；如建設工厂、矿山，修建鐵路、电站，兴建学校、医院等建設工程和購置設備、器具等，統称为基本建設。

按其性質，可分为生产性的和非生产性的兩类。生产性的基本建設包括：工厂、矿井、电站、农林、水利、交通、运输、城市公用事业等。在社会主义国家里，生产性基本建設占主导地位，它在社会主义扩大再生产过程中，起着主导作用；它是提高劳动生产率、扩大物質資料生产的基本条件；尤其在进入技术革命和文化革命为中心的社会主义建設的新时期，迅速扩大生产性基本建設有着特別重要意义。

非生产性基本建設，絕大部分是用于生活消費的目的，即直接滿足人們的生活需要。它包括：学校、医院、住宅、俱乐部、托兒所、礼堂、机关办公用的房屋，以及其他非生产性的建設和設備等。非生产性基本建設与生产性基本建設兩者是相互关联的，非生产性基本建設也随着生产的发展逐年增長，虽然增長速度較低，其規模是非常巨大的。

国家預算用于增加固定資產的投資，就称为基本建設支出。它在国家預算支出中，占有非常重要的地位，它在預算支出總額中占的比重逐年增長。其增長情况如下頁表所示。

从各年度基本建設支出数字中可以看出，国家預算用于基

(單位：億元)

年 度	國家預算 支出總額	基本建設 支出總額	基本建設支出占預 算支出總額的%	基本建設支出增長指數 (以前一年為100)
1950	68.0806	11.30	16.60	
1951	119.0219	23.40	21.19	207.96
1952	167.8702	50.13	31.34	213.32
1953	214.9779	65.00	30.25	129.66
1954	246.3244	75.00	30.45	115.38
1955	293.4694	86.00	29.30	114.67
1956	305.74138	139.86	45.74	162.79
1957	304.2	126	41.09	90.09
1958	409.6	214	52.24	170.00

注 上述數字均為決算數。

基本建設支出的增長速度很快。1950年基本建設支出，僅占國家預算支出總額的16.6%，到1958年則上升為52.24%。從1950—1958年的九年內，基本建設投資總額約為791億元。其中第一個五年計劃期內，就有491.86億元，超過原計劃數(427.4億元)約64億元。①

由於國家預算撥出巨額資金用於基本建設，就保證了我國第一個五年計劃的超額完成，促進了國民經濟的迅速發展。為建成社會主義社會打下了物質基礎；為完成我國技術革命和文化革命創造了有利的前提。

基本建設支出的規模和增長速度，與國家基本建設規模和增長速度密切相關；它反映著我國社會主義工業化的進度，以及經濟力量和國防力量的增長情況；也反映著我國人民物質和文

① 據薄一波1959年2月3日在第一屆全國人民代表大會第五次會議上，關於1958年度國民經濟計劃草案的報告，第一個五年計劃內基本建設支出為487.77億元，與上數稍有出入。

化生活提高的狀況。

在第一个五年計劃期間，我国国民經济各部門和文教部門的基本建設項目，限額以上建設單位共有1,600个，限額以下建設單位有6,000个以上。由于胜利地并超額地完成了第一个五年建設計劃，使我国落后的經济面貌得到了根本改变。我国的鋼产量从1952年的135万吨增長到1958年的1100万吨，1959年將增加到1800万吨。发电量从1952年的72.6亿度增加到1957年的193亿度左右，1959年將增加到400亿度。煤炭量由1952年的6,649万吨增加到1957年的13,000万吨，1959年將增加到38,000万吨。我国机器制造业的落后时代，早已成为过去了，过去不能制造的机器，現在都已大量生产，国产机器設備，已能滿足国内需要的60%以上。不仅数量增長快，而且質量也很好，不少产品質量达到或超过了国际水平。此外在交通、运输、农林、水利各方面的建設都获得巨大的成就。

在党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的光輝照耀下，特别是在生产大跃进的形势下，第二个五年計劃內，我国的基本建設投資的規模和增長速度，將比已往任何时期更大、更快。根据党中央关于发展国民經济第二个五年計劃建議中規定：基本建設投資，將由第一个五年計劃內占預算支出總額的35%（实际为35.7%），上升到40%左右，總投資額將增加一倍左右。这是在大跃进前提出的建議，大跃进以后，实际投資額，將大大超过原定数字。仅1958年的預算支出總額中，基本建設支出，就达到214亿元，为1957年支出的170%。由于总路綫的鼓舞和全国人民的冲天干劲，再加上第一个五年計劃时期所取得的丰富經驗，我国的工、农业建設將出現更大的高潮。

基本建設支出的內容具体分为四个方面：

（一）各种建設工程（包括新建、扩建和恢复）的費用；建設工

程的費用包括的範圍很廣，例如建築廠房、學校、醫院、電站、橋樑、住宅，修建鐵路、公路、堤堰、運河、碼頭、開鑿礦井、農田水利（如造林、開荒、修建水庫水壩等）以及其他建築工程費用和建築工程附設的通风、取暖、衛生、照明、瓦斯等各種設備的建築工程費用，統屬於建設工程費用。

（二）購置各種設備、工具和器具的費用：它包括購置各種機器、機械、工具和器具的費用，例如工廠增添機器、動力設備、車間用的試驗儀器、工具等，醫院購置的各種醫療器械、儀器、辦公用的器具等費用，都屬於購置設備費用的範圍。

（三）按裝工程費用：包括機器、動力設備的按裝費用、儀器的裝配費用以及測定按裝工程質量的試驗費用。

（四）其他基本建設費用：包括對建築場地內原有房屋和建築物的拆除費用，居民遷移費用，以及直接為基本建設工程服務的科學研究試驗費用，為建設單位（新建、擴建）培養干部的費用。

上面四類費用，構成了基本建設支出的全部內容。在這四類費用中，建築按裝費用占的比重較大，一般約占50—60%；設備費用約占20—30%；其他基本建設費用占的比重最小。當然在各個不同部門里，各項費用所占的比重不同，因各部門的基本建設特點不同。例如在農業基本建設中，建築安裝費用占的比重較小，在住宅、文化行政機關的基本建設支出中，建築按裝費用大約占90%以上；在工業基本建設支出中，設備費用占的比重較大。在第一個五年計劃時期，購置設備的費用在基本建設支出中占的比重是：國民經濟各部門約為38%，工業部門約占40%，農林、水利部門約占17%，文教部門約占10%。

財政工作者要根據不同部門不同性質的建設工程，將資金用到最主要的方面。譬如在工業建設中，要提高設備費用的比

重,降低安裝和其他基本建設費用。機器設備是增加生产、提高劳动生产率的直接因素,應該成为工业建設支出的主要方面。但在一般住宅、机关等非生产性的建設工程中,就应尽量降低設備費用。

我国的基本建設規模非常龐大,投資數額大,国家为了便于計劃管理和掌握重点建設項目,过去規定了各类基本建設單位的支出限額^①,如一个建設工程的全部投資額,大于政府規定的限額,称为限額以上的建設單位;小于限額的,称为限額以下的建設單位。按照中华人民共和国国务院关于“基本建設工程設計和預算文件審核批准暫行办法”規定,限額以上的基本建設工程的初步設計和总概算,由国家建設委員會審核,国务院批准。限額以下的建設工程,其初步設計和总概算、技術設計及总預算,由国务院各部或各省、自治区、直轄市人民委員會審核批准。各种建設工程的設計和工程預算被批准以后,才能列入国家基本建設計劃。

把基本建設工程划分为限額上和限額下兩类,并且規定出審核和批准程序,就便于国家对重大建設工程的掌握和监督,便于有計劃的領導全国的基本建設工作。但是过去国家对基本建設設計、審核批准程序,規定的过分复杂,权力也过于集中,限額有些規定偏低,因而增加了中央的事务工作,限制了地方的积极性。因此,目前这一工作,是根据实际情况,在既發揮地方积极性、又保證中央的統一領導的原則下进行的。

^① 按过去規定:鋼鐵工业、船舶制造工业、汽車制造工业、拖拉机制造工业、森林采伐工业投資限額为1,000万元;化学工业、有色金属工业、水泥工业的投資限額为600万元;电站、石油工业、采煤工业、紡織工业投資限額为500万元;橡膠、制糖、卷烟等工业投資限額为400万元;食品、木材加工、建筑安裝等工业限額为300万元。

第二节 基本建設投資的分配

我国的基本建設規模非常龐大，每年都有大量資金用于基本建設支出，这对于实现我国的社会主义工业化，从而把我国建設成为一个具有現代工业、現代农业和現代科学文化的偉大的社会主义强国，有着决定性的意义。国家不进行大量基本建設投資，就沒有国民經济的飞跃发展，工业化也难以实现，人民生活水平也难以提高。因此，在我們的国家里，集中大量資金用于基本建設，并不是偶然的，这是社会主义經济发展的規律。

在社会主义制度下，基本建設是有計劃进行的，它是依据国民經济計劃来安排的。基本建設計劃，是国民經济計劃的重要組成部分，它反映了国民經济有計劃按比例发展規律的要求。因此，正确的分配基本建設投資，使其保持合理比例，对保証社会主义生产有計劃的发展，具有决定的意义。

我們要根据总路綫的精神和毛主席关于正确处理人民內部矛盾的原理，正确处理国民經济各部門間的投資比例关系、国民經济各地区間的投資比例关系、生产性和非生产性基本建設間的投資比例关系、中央与地方間的投資比例关系、大型企业与中小企业的投資比例关系，以及新建、改建和恢复工程間的投資比例关系。現分述如下：

(一) 国民經济各部門間的投資分配比例

基本建設資金在国民經济各部門間的分配比例，反映了我国經济建設的发展方向，也是保証国民經济有計劃按比例发展的主要措施。如果部門間的投資，发生了比例失調，国民經济生活就要出現不正常的現象。因此，正确确定国民經济各部門間的基本建設投資比例，对于保証国民經济協調地高速度地发展有

重要意义。

国民經济各部門包括的範圍很广，不能平均发展，須要根据在重工业优先发展的条件下，工业和农业同时并举的方針，分配各部門的基本建設投資。必須坚持重工业优先发展的建設方針。沒有重工业的优先发展是不行的，但同时也要保證农业和輕工业的快速发展。經驗証明，如果农业和輕工业不发展，重工业也难高速前进。因此，分配基本建設投資时，必須全面地考虑各部門在国民經济发展中的作用，以及相互間的影响。要使工业和农业之間，輕工业和重工业之間保持合理的比例。

第一个五年計劃期間，工业基本建設投資占全部投資總額的56%，其中原定重工业和輕工业的投資比例为88.8%比11.2%，約等于8:1，但执行結果为87%比13%，約等于7:1。农、林、水利的基本建設投資只占投資總額的7.6%（总数为32.6亿元，如果扣除对木材加工工业投資，实际只有26.8亿元）。根据党的发展国民經济第二个五年計劃規定，对农、林、水利的投資將要提高10%左右。实际上这只是对农业投資的一部分，因农民对农业的大量投資并未計算在內。扩大农业基本建設投資，促进农业的高速发展，对于推动工业生产的高速增長有重要作用。根据我国几年来的建設經驗，如果沒有农业生产的增長，工业的发展是非常緩慢的。各部門的基本建設投資比例，是随着經济建設任务的变化而改变的，只有經常不断的进行調整，才能保證各部門協調的发展。

（二）生产性和非生产性基本建設間的投資比例

如前所述，基本建設大致可分为生产性和非生产性兩类。生产性的基本建設，是扩大再生产的基本条件，是实现我国社会主义工业化的物質基础，是不斷提高人民物質文化生活水平的物

質源泉。生产性基本建設投資的增長速度，直接决定了我国工业化的速度和生产增長的規模。因此，應該尽量扩大其投資比例。

非生产性的基本建設，是直接滿足人民物質生活和文化生活方面消費需要的。它不能直接為生产服务，即不能直接扩大物質資料的生产，它对加速我国社会主义建設不起决定性的影响。如非生产性建設投資比例过大，則不利于国民經济的高速度发展，也不利于我国社会主义工业化的早日实现。因此，应尽可能地适当地减少非生产性的建設投資，以利于集中資金扩大生产性基本建設。

在第一个五年計劃期內，生产性建設投資占基本建設投資支出總額的76.0%。用于非生产性建設投資比重占基本建設投資總額的24%，“全部非生产性的房屋建築面积，就达16,000万平方公尺，大体相当于解放前北京市的全部房屋面积的六倍，共用投資110亿元”，^①“相当于五年內建設的房屋总面积（包括生产性的厂房、倉庫等）的80%左右。”^②其中仅住宅建設一項，建築面积即达8,000多万平方公尺；其他各种建築面积达8,000万平方公尺，超过原訂計劃一倍。这样大規模的建造住宅和其他公共建築，对改善我国劳动人民的生活条件，有巨大作用，充分体现了党和政府对于改善劳动人民生活的关怀。但是我們也必須認識到，在第一个五年計劃时期，非生产性基本建設投資占的比重过大了，一般建築造价标准过高了。按五年內建成的房屋建築面积的总造价計算，平均每平方公尺造价：住宅：53—160元；办公室：

① 薄一波：“关于1958年度国民經济計劃草案的報告”，載“新华半月刊”1958年第5期，第21頁。

② 李云仲等：“尽可能减少对非生产性建設的投資”，載“計劃經济”1958年第3期，第17頁。

65—300元；學校：63—200元；醫療機構：170—300元。這是不符合我國當前的經濟情況的。在分配基本建設投資的時候，必須正確處理這兩類建設的投資比例。儘可能擴大生產性的建設投資，減少非生產性建設投資。對生產性建設，要保證質量；對非生產性建設，應該儘量因陋就簡，可緩建的，暫時就不建。充分發揚勤儉建國的精神。當然，今後非生產性基本建設投資，隨着我國經濟建設的發展，也在逐漸增長，但其增長速度應慢於生產性投資增長速度。否則就不能集中更多的資金加速我國經濟的發展。

(三) 各地區間基本建設投資分配比例

正確處理地區間的投資比例，對於保證生產力的合理分布，保障各地區經濟平衡發展是十分重要的。保證合理分布生產力，是今後基本建設投資必須遵循的原則。只有合理的分布生產力，才能充分利用各地區的自然資源，使各地區經濟均能獲得繁榮和發展，否則就不符合社會主義經濟發展的要求，不利於國防的安全。

解放前，我國原有生產力是按照帝國主義和買辦資產階級剝削我國勞動人民的需要進行分布的，因而使生產力的分布形成半殖民地式的畸形發展。解放前我國工業生產，絕大部分集中於沿海地區。據1952年的統計，我國沿海各省市（遼寧、河北、山東、江蘇、浙江、福建、廣東、上海、天津、北京）工業產值，約占全國工業總產值的73%。例如鋼鐵工業大約有80%以上的生產能力都分布在沿海地區；紡織工業也有80%的紗錠和90%的布機集中於沿海地區。地域遼闊資源豐富的內地、少數民族地區，工業生產則處於極端落后的狀態。這與社會主義生產力分布原則根本不同，它不符合社會主義經濟發展的要求。必須按照社會經濟發展的需要逐步改變這種狀態。

由于沿海与内地工业发展程度悬殊，所以分配基本建設投資的时候，最主要的問題是处理沿海与内地、先进地区与落后地区的投資比例关系。为了建成社会主义，我們要积极发展内地工业，建設新的工业基地，充分利用各地区的丰富資源；逐渐改变地区間经济发展悬殊的状态；改变少数民族地区的落后面貌。但是在創建新工业基地的同时，必須充分估計到沿海工业在社会主义建設中的作用。充分利用沿海工业基地支援内地工业建設。因此，在分配投資的时候，应该照顧到沿海工业的合理发展。忽视沿海工业的作用是不对的，对沿海与内地的投資，要作合理的按排。

第一个五年計劃，在开工建設的694个限額以上的工业建設項目中，就有472个在内地，占总数的68%，沿海地区有222个，占32%^①。从投資分配情况看，几年来内地投資比重逐渐上升，沿海投資比重有所下降。其具体情况如下：

1950—1955年沿海地区工业投資占全部工业投資总額的比重表

	恢复时期				第一个五年計劃时期			
	合計	1950年	1951年	1952年	合計	1953年	1954年	1955年
全部工业投資	100	100	100	100	100	100	100	100
其中：沿海地区	49.8	62.1	43.1	49.7	44.7	47.7	44.4	43.1
其中：遼宁	30.2	39.6	22.7	31.3	25.8	29.3	25.1	24.2
上海	3.0	2.9	3.0	3.0	2.3	2.8	2.2	2.2
天津	2.5	2.6	2.6	2.3	1.2	1.5	1.5	0.7

资料来源：摘自“国民經济統計报告資料选編”，第103—104頁。

① 参阅李富春：“关于发展国民經济的第一个五年計劃的报告”第三部分第一节。載“中华人民共和国发展国民經济的第一个五年計劃(1953—1957)”人民出版社1955年版，第188頁。

1951—1955年工业投资增长速度表

	定基指数 (以1950年为100)						1953—1955年 平均发展速度 (以1952年为基期)
	1951年	1952年	1953年	1954年	1955年	1956年	
沿海	119.8	278.3	479.5	596.9	667.2		149
内地	259.7	462.3	861.3	1222.8	1444.3		155

资料来源：摘自“国民经济统计报告资料选编”，第103—104页。

上述统计数字告诉我们，在恢复时期，沿海地区投资比例较大，到第一个五年计划时期，对内地投资比重逐年上升，而且速度很快。这对改变我国生产力分布不合理的状况有极大作用。但是也应看到，在已经分配投资方面，是存在缺点的，这就是对上海、天津两大工业基地的投资比重不够合理，没有充分利用这两个老工业基地的作用。这对社会主义建设事业不利。因此，分配基本建设投资时，必须正确处理沿海与内地、先进与落后地区间的投资比例关系；保证合理地分布生产力，促进各地区的经济和文化均衡发展。

(四) 大型企业与中小型企业投资比例

为了提高建设速度，多快好省地发展工业，必须贯彻执行中央工业和地方工业同时并举、大型企业和中小型企业同时并举、洋法生产和土法生产同时并举等一整套两条腿走路的方针。只有认真贯彻这一方针，才能出现多快好省的轰轰烈烈的社会主义建设高潮。事实证明，没有全党、全民办工业，没有大中小型企业相结合的方针，就不能多快好省地建设社会主义。

在第一个五年计划期内，对于中央企业、大型企业投资较多，发展较快。过去集中资金用于大型企业建设，使我国能在短

期內打下工业化的初步基础，为今后实现技术和文化革命創造了条件；这一成績十分巨大。但是在这期間，对充分发挥地方积极性，大量兴办中小型企业注意不够。中央企业与地方企业未能同时并举，这是严重的缺点。据統計，在第一个五年計劃期間建成的紡織厂，大部分是五万、八万、十万紡錠的大厂，占全部新建紡織厂的60%。在煤矿建設方面，中央国营煤矿新建矿井124处，按設計能力計算，其中大型井占37.8%；中型井占29.9%；小型井占32.3%。^①其他經濟部門的投資情况虽不尽相同，但总的講对大型企业建設注意較多，对大量兴建中小型企业較忽視。我們必須适当地多建中小企业，要正确处理大中小企业間的投資比例关系；要看到中央与地方在領導社会主义建設中的不同作用；要充分发挥全党全民大办工业的积极性；要全面地看到大中小企业的不同特点。我們既要集中資金举办一部分大型企业作为发展国民經济的骨干，也需要适当地进行中小企业的建設，使其密切配合。

过去曾有人十分迷信大型企业，他們只看到大型企业的优点，認為大型企业可采用新技术設備，能提高劳动生产率，大量生产可降低产品成本，对我国工业化和技术革命有决定意义。当然这是对的，但只看到一方面是不全面的，还須了解我們是生活在有六亿多人口的国家里，現有工业水平，与我国人口相比，极不相称，如果仅注意大型企业的建設，忽視中小企业的发展，必然降低我国工业发展速度。刘少奇同志在八大二次會議的报告里曾說：“大型企业的产量大；技术高，能够解决国民經济中有决定意义的关键問題，并且成为帶动全国工业发展的骨干。但是

^① 按煤炭工业部規定，設計生产能力90和90万吨以上的矿井算大型井；45—60万吨的算中型井；30和30万吨以下的算小型井。參見“人民日报”，1958年3月3日。

中小企业也有大企业所难以具备的优点：投資少，便于吸收分散的資金；建設時間短，投資效果發揮快；可以自己設計和供應設備，便于因陋就簡地利用當地各種現成的設備；分布廣，利于促進全國的工業化，促進全國技術力量的生長，促進各地區經濟的平衡發展；可以生產的品種多，改變產品也容易；接近原料和市場，可以靈活地利用資源，節約運輸費用，供產銷也易于結合；易于按照工作的多少而靈活地使用農村的勞動力和其他非專業的工人，因而有利于縮小城鄉和工农之間的差別。”^①

由此可見，那些認為中小企業成本比大企業高，對大量建設中小企業有懷疑的人是錯誤的，懷疑是多余的。中小企業固然勞動生產率低，產品成本可能高，但是由于投資少，折舊費少，靠近原料產地和銷售市場，運輸費用低，這些因素又可能降低產品成本。若再估計到其他優點，就更顯得建設中小企業的方針是正確的，更適合我國當前情況。

為了研究和對比，下面列舉兩個實際材料作為參考。據煤炭工業中的五十四個礦井的實際統計，大中小型礦井的投資和建設情況如下表所示：

井 型	每噸投資	建設時間	開始出煤時間	預計達到設計能力的時間
15萬噸以下	18元	21個月	第二年	第三年
15萬噸	21.7元	19個月	第二年	第四年
18—21萬噸以下	22.3元	20個月	第二年	第五年
30萬噸以下	24.2元	26.3個月	第三年	第五年
60萬噸以下	27.6元	34.3個月	第三年	第七年
90萬噸以下	28元	44.5個月	第三年	第八年

資料來源：“人民日報”，1958年3月3日。

① 劉少奇：“中國共產黨中央委員會向第八屆全國代表大會第二次會議的工作報告”，人民出版社1959年版，第26頁。

再从鋼鐵企业投資情况看,在第一个五年計劃期間,大型鋼鐵联合企业(150万吨以上),每吨鋼的投資平均750—1000元;中型鋼鐵联合企业(60—100万吨),每吨鋼的投資为800元;小型鋼鐵联合企业(30万吨以下),每吨鋼的投資为500元。从建成時間看,中小企业比大型企业快得多。因此,分配基本建設投資时,必須貫徹大中小相結合的方針;有計劃地建設一部分大型企业作为骨干,同时也要注意发展中小企业,充分發揮地方的积极作用,掀起工业建設高潮,使工业遍地开花結果。这对加速我国社会主义工业化,实现多快好省地建設方針是完全必要和正确的。

(五)新建、改建和恢复工程間的投資比例

在分配基本建設投資时,还要正确处理新建、改建和恢复工程的投資比例关系。在决定某項建設工程时,不仅要考虑国民經济发展中的需要和它的作用,同时也要依据多快好省的精神,考虑怎样建設最經濟和最有效果。要选择收效最大和最經濟的建設方案。我們知道,在社会主义建設过程中,必然要进行大規模新建工程,它是实现工业化,保証我国經济高速度发展的主要途徑。但这并不等于什么都要新建。我們應該充分利用原有工业基础,尽量挖掘現有企业的潜力,尽量对原有企业进行改建或扩建,提高其生产能力,滿足当前需要。扩建(或改建)原有企业比新建工程節約,可以收得投資少,建設快,效果大的好处。我們必須反对只注意新建工程,忽視利用現有企业基础的偏向。因此,分配基建投資时,須要本着勤儉建国的精神,处理新建和扩建(或改建)原有企业的問題。既要集中資金进行大量新建工程,也要發揮現有企业的作用。

上述几方面的比例关系,如果处理得恰当合理,就能保証国

民經濟有計劃按比例的發展，就能調動一切積極因素促進我國社會主義建設多快好省的高速前進。

第三節 基本建設投資額與基本建設資金的來源

就全國而言，基本建設投資額，是以貨幣形式，反映國家在計劃年度的基本建設規模，或基本建設總量。它包括計劃年度進行的建築安裝工作量和購置設備、工具、器具的價值，以及其他基本建設費用。大家知道，基本建設內容是複雜多樣的，如建築廠房，安裝設備，建築鐵路、公路，建設農場，修築堤壩等。各種建設工程都有自己的特點。為了統一反映基本建設總的規模，考查成果，研究各種建設投資比例關係，必須用貨幣的形式進行統一計算和表現出來。用貨幣形式所反映的一年內的基本建設總量，就是國家在一年內的基本建設投資總額。

目前我國的基本建設投資額，基本上反映了國家（中央、地方）用於基本建設的投資總額。它並不能反映出國家基本建設總的規模。因為企業、人民公社、合作社、群眾團體用自籌資金所進行的基本建設，並未完全計算在內。因此，這裡所說的基本建設投資額，基本上指國家用於基本建設投資的數額。

基本建設投資額，與國家預算用於基本建設投資撥款額是不同的。基本建設投資總額，是由國家計劃委員會根據社會主義建設需要和生產資料的供應情況規定的。年度基本建設投資總額，是按照當年能夠完成的基本建設總量計算出來的；它包括用預算資金建設的工程項目和用預算外資金建設的項目。國家決定基本建設投資總額時，首先要摸清生產資料的生產和供應能力，掌握生產資料的生產狀況。因為最終決定國家基本建設投資規模的是生產資料的數量。其次要考慮國家財政收入數量，財政收入數量是表示國家集中掌握的物資數量。因此，決定基本建