

特 载

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导 全面开创我市社会主义现代化建设新局面

——在中国共产党安阳市第八次代表大会上的报告
(2001年5月25日)

中共安阳市委书记 方晓宇

同志们：

现在，我代表中共安阳市第七届委员会向大会作报告，请予审议。

一、求真务实、加快发展的五年

市七次党代会以来的五年，是我市在以江泽民同志为核心的党中央和中共河南省委的正确领导下，以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，沿着有中国特色社会主义道路不断前进的五年；是着力解决经济社会发展中多年积累的深层次矛盾，在改革和调整中开拓进取的五年；是全面实施“九五”计划，在各个领域取得显著成绩的五年；是进一步加强党的建设、精神文明建设和民主法制建设，保持社会政治大局稳定的五年。

——经济发展上了新台阶。2000年，全市国内生产总值达到256.5亿元，五年年均递增6.3%。虽然经济增长低于“九五”计划目标，但运行质量和效益明显提高。地方财政一般预算收入达12.1亿元，五年年均递增11.3%。经济结构调整取得积极进展，特色农业发展较快，乡镇企业坚持了发展与提高并重，工业企业竞争力明显增强。2000年，全市工业综合经济指数为111.9，位居全省前列。全社会固定资产投资五年累计完成271亿元，较“八五”增长68.3%。商贸、金融、旅游、房地产、电信等第三产业有较大发展。环境保护进一步加强。城乡居民人均收入均有稳步增长，人民生活水平总体上基本实现小康。

——改革开放迈出新步伐。全市列入改制放小范围的525户国有企业，已完成不同形式的改革404户，占77%。完成了农村第二轮土地延包工作，对土地流转机制、发展适度规模经营进行了积极探索。乡镇企业产权制度改革取得明显进展，粮食流通体制改革稳步进行，市场体系建设继续推进，社会保障制度改革逐步完善，基本医疗保险制度改革正式启动，住房制度改革取得新的成绩。土地、计划、财税、金融、国资管理等配套改革取得新的进展。非公有制经济继续发展。出口创汇和实际利用外资较“八五”增长

144%和540%。

——城市面貌发生新变化。五年来，城市建设投资累计达8.3亿元，较“八五”增长78%。先后改造、建设、亮化了40多条市区道路，东区污水处理厂、文峰东路等重点工程已相继开工建设。城市绿化覆盖率有了明显提高。小城镇综合试点工作开始起步。

——精神文明建设取得新成果。广泛开展了爱国主义、集体主义和社会主义思想教育以及社会公德、职业道德和家庭美德教育，大力弘扬了红旗渠精神。隆重开展了庆祝安阳解放50周年、“热爱安阳，增辉古都”活动，成功举办了纪念甲骨文发现一百周年活动和“崇尚科学文明，反对迷信愚昧”大型科普展览。在全市各级法院建立了维护军人军属合法权益巡回法庭。涌现出了一大批精神文明建设先进集体和个人。2000年，我市再次被评为“全国双拥模范城”、全国儿童工作先进市。科技、教育、文化、卫生、体育、广播电视等各项社会事业继续发展。完成了基本普及九年义务教育和基本扫除青壮年文盲的任务，安阳师专升为本科院校，安阳大学完成了新校园建设一期工程 and 整体搬迁。年均人口自然增长率控制在7‰以下。

——党的建设进一步加强。组织全市党员干部认真学习了邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想，提高了思想理论水平和实践“三个代表”的自觉性。在全市深入开展了“三讲”教育活动，县(处)级以上领导班子、领导干部在思想、政治、作风、纪律上都有了明显进步。在基层党组织开展了“三级联创”和企业、分行业创“五好”活动。今年又在县(市)区部门、乡镇深入开展了“三个代表”重要思想学习教育活动和抽调机关干部驻村工作。干部人事制度改革取得进展，公开选拔了三批县级领导干部，实行了领导干部任前公示制。加强党风廉政建设，实行了党风廉政建设责任制，查处了一批有影响的大要案，狠抓了纠正行业部门和不正之风，深入开展了党风廉政警示教育，认真落实“收支两条线”规定，大力推行政府采购制度，积极进行行计委派驻试点，全面推进村务公开

开、政务公开和厂务公开,加大了从源头上预防和治理腐败的力度,党风廉政建设和反腐败斗争取得阶段性成果。

——民主法制建设取得新进展。认真实施了依法治市五年规划。加强了党对人大、政府、政协工作的领导。人民代表大会制度不断巩固和完善,人大及其常委会较好地依法履行了监督、重大事项决定和人事任免等职能。各级政府坚持了依法行政。人民政协政治协商、民主监督、参政议政工作有了新的进展。党的统一战线进一步巩固。民族、宗教、侨务政策进一步落实。工会、共青团、妇联、残联等群众团体工作和人民武装工作进一步改善。基层政权和基层自治组织建设得到加强。

——社会政治大局保持稳定。严厉打击了各种违法犯罪,坚持不懈地开展了“扫黄打非”斗争,强化了社会治安综合治理,构建了治安防范体系。积极化解金融风险,建立再就业服务中心,不断完善城镇职工基本养老保险、下岗职工基本生活保障和失业保险、城镇居民最低生活保障等制度,认真落实减轻农民负担等各项政策,妥善处理农村工作中出现的困难和问题,及时化解各类矛盾。摧毁了“法轮功”在我市的组织体系,绝大多数“法轮功”习练者得到了转化,与“法轮功”邪教组织斗争取得很大成果。通过同省界沿边地市携手解决不稳定问题的联谊活动,促进了周边地带的团结稳定。

同志们,五年来所取得的成就,是全市各级党组织和广大党员干部在党中央和省委的正确领导下,带领广大人民群众同心同德、艰苦奋战的结果;是历届市委创造的好的工作基础及许多老同志关心、支持的结果;是人民解放军和武警驻安部队、中央和省属驻安单位,各民主党派、工商联及各族、各界人士大力支持帮助的结果。在此,我代表中共安阳市七届委员会,向全市共产党员、广大干部和人民群众,向所有关心、支持安阳市改革和建设的同志们、朋友们,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

五年来改革开放和现代化建设的实践,使我们深刻体会到,要加快安阳的社会主义现代化建设,必须高举邓小平理论伟大旗帜,深入贯彻落实江泽民同志“三个代表”重要思想,在工作中切实把把握好以下六点:

第一,必须紧紧抓住发展这个主题。七届市委始终将发展作为硬道理的思想,把发展作为主题。过去五年,我市能够在各方面取得新的进步,正是我们坚定不移地高举发展主旋律的结果。

第二,必须坚持把发展的步伐搞实。市七次党代会以来,市委理出了坚持实事求是,坚持加快实现经济体制和经济增长方式两个转变的发展思路。既反对盲目发展、搞虚假浮夸,又着力追求经济增长的质量和效益,使我市的经济建设开始步入良性循环的轨道。

第三,必须坚持把干部的作风搞正。七届市委高度重视干部的作风建设,不失时机地研究制定转变作风的制度和规定,推广转变作风的先进典型和经验,并身体力行,带头深入群众、深入基层,使干部的作风有了明显变化,推动了各项工作。

第四,必须坚持不懈地狠抓党风廉政建设。七届市委始终把党风廉政建设作为一项严肃的政治任务,

作为一件强基固本的大事来抓,从而增强了广大党员干部的拒腐防变能力,为经济建设提供了有力的保证。

第五,必须坚持“两手抓,两手都要硬”。七届市委在努力抓好物质文明建设的同时,还坚持运用各种形式、方法和机遇,下功夫狠抓了精神文明建设和有力地激发了广大干部群众的工作积极性和创造性,促进了我市的改革、发展和稳定。

第六,必须加强领导班子的团结。这几年,市委认真坚持民主集中制原则,并教育全市各级党组织和各级干部认识团结的重要性,引导和带动广大党员、干部心往一处想,劲往一处使,从而在全市形成了较强的凝聚力和战斗力。

过去的五年,我们的工作虽然取得了很大成绩,但与中央、省委的要求和先进地区相比,还有不少差距,还存在一些不可忽视的问题。如:经济发展的速度还不快,结构性矛盾仍较为突出;改革创新、科技创新和对外开放的力度还不够大;城乡居民收入增长还不快,群众增收的门路还不多;城市建设与管理还不适应现代化的要求,脏乱差的现象还没有得到有效解决;消极腐败现象还不同程度地存在,党风廉政建设和反腐败斗争还须下大气力抓好;社会治安仍不尽人意,城乡不稳定因素还比较多。这些问题,都需要引起我们的高度重视,在“十五”期间努力加以解决。

二、当前的形势和今后五年的任务

今后五到十年,是进行经济结构战略性调整、完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的重要时期,也是全面实施现代化第三步战略部署的关键时期。我们面临的任务更重,情况更复杂。从国际看,随着经济全球化趋势的不断增强,科技革命迅猛发展,产业结构调整步伐加快,经济、技术、人才的竞争更加激烈。从国内看,在加快经济体制和经济增长方式的转变中,各地都呈现出快速发展的态势。沿海先进地区在率先实现小康的基础上,正在加快向现代化目标迈进;周边一些基础条件与我们差不多的地市发展迅猛,大有超越我市的势头;过去较落后的西部地区,也在大开发的热潮中,加快发展,奋力追赶。形势催人,形势逼人。我们必须认清形势,正视差距,以高度的历史责任感和时代紧迫感,继续集中精力加快发展,推进社会全面进步。

我们既面临着严峻的挑战,也有许多有利的条件。一是党的十五大、十五届五中全会和省委六届十一次会为我们规划了蓝图,明确了任务,指明了方向。二是经济全球化步伐加快,我国即将加入世界贸易组织以及西部大开发战略的实施,为我市经济发展提供了更广阔的空间。三是我国继续采取扩大内需,实施积极的财政政策,加大对基础设施建设的投资力度等措施,将会有力地促进和拉动我市经济的增长。四是我市经济结构调整和城市基础设施建设步伐加快,国有企业改革取得明显进展,为经济发展注入新的活力。五是“三讲”教育的开展,较好地解决了县(处)级以上领导班子、领导干部在党性党风方面存在的突出问题。目前正在农村开展的“三个代表”重要思想学习教育活动,必将进一步促进农村基层党组织建设和农村经济发展。市八次党代会的召开,也必将有力地推动党的各项建设,为我市经济和社会各项事业的发展,提供强有力的思想上、组织上和作风上

的保证。

今后五年我们的指导思想是：以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，全面加强和改善党的领导，正确处理改革、发展、稳定的关系，以加快发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，积极实施科教兴安、开放带动、可持续发展战略，加快工业化、城镇化进程，提高经济增长的质量与效益，进一步加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，推动社会全面进步，实现经济与社会持续、快速、健康发展，努力把安阳建成豫北区域性中心城市。

国民经济和社会发展的主要奋斗目标是：

——国民经济持续、快速、健康发展。国内生产总值年均增长 8.5% 左右，地方财政一般预算收入年均增长 8%。经济结构进一步优化，一、二、三产业比例更加协调，以公有制为主体的多种经济成份共同发展。科技进步在经济增长中的贡献率明显提高。

——对外开放取得显著成效。投资环境明显改善，服务意识明显增强，外贸出口和利用外资规模进一步扩大，对外经济技术合作与交流显著增加，形成多层次、多渠道、全方位开放的新格局。

——城镇化进程进一步加快。城市规划和管理水平不断提高，基础设施建设力度不断加大，城乡结构进一步改善，逐步形成布局合理、结构协调、分工有序、功能完善的城镇化体系。全市城镇化水平稳步提高。

——精神文明建设和各项社会事业全面发展。精神文明建设与社会法制建设进一步加强。全市人口年均自然增长率控制在 8.2‰ 以内，人口素质明显提高，努力实现经济、人口、环境、资源持续协调发展，科技、教育、文化、卫生、体育、广播电视、社会科学等各项事业全面进步。

——人民生活水平明显提高。城乡居民收入持续增长，农民人均可支配收入年均增长 5%，城市居民人均可支配收入年均增长 6%。人民的精神文化生活、住房条件、营养结构、公益性设施和环境质量都有较大改善。

三、推动经济和社会全面发展再上新台阶

(一) 以增加农民收入为目标，加快农业和农村经济结构战略性调整。切实加强党对农村工作的领导。引导农民以市场为导向，依靠科技，大力发展优质高效经济作物、畜牧养殖业、优质林果业和高效生态农业。积极推进农业产业化经营，重点培育龙头企业，带动农户进入市场。通过多种形式，推进农业社会化服务体系建设。调整乡镇企业结构，推进乡镇企业二次创业。引导农村剩余劳动力合理有序转移，扩大农民就业和增收空间。多渠道增加农业投入。进一步加强以水利为重点的农业基础设施建设，切实提高农业抗灾能力和综合生产能力。搞好农业综合开发和水土保持工作，结合扶贫开发，解决西部山区群众吃水困难。

(二) 以提高经济效益为中心，加大工业结构调整和科技支持力度。加大扶持力度，大力支持安钢、安彩、安烟、华祥电力、安化等大型骨干企业快速发展。以产业结构调整带动产业结构和组织结构调整，推动产业升级。坚持用高新技术和先进适用技术改造传统产业，增强市场竞争力。积极开发和生产一

批市场前景好、科技含量高的“高、精、尖”产品。加快项目建设，结合国家、省结构调整重点和我市的实际情况，认真研究确定我市近期及长远发展的重点项目。加大项目争取力度，为经济发展积蓄后劲。

继续深化国有企业改革。进一步加大企业产权制度改革力度，转换企业经营机制，完善法人治理结构。建立完善国有资产管理、监督、运营体系，确保国有资产保值增值。要全面加强和改善企业管理，实现制度创新。

(三) 大力发展第三产业和非公有制经济，积极培育新的经济增长点。要把发展第三产业作为加速城市化进程、促进经济结构优化升级的战略性措施来抓。积极走市场带动产业的路子，逐步形成大商贸、大市场、大流通的格局。充分发挥古都及历史文化名城的优势，促进安阳经济发展。认真做好殷墟申报世界文化遗产工作。加大旅游业的宣传和开发力度，大力开发殷墟、红旗渠、太行大峡谷、航空特色旅游、美丽乡村、岳庙、文峰塔、灵泉寺万佛沟等重点旅游资源，尽快形成具有一定影响力的名优品牌旅游热线。高度重视发展服务业和信息产业，重点加快社区服务业的发展，加快信息技术的全面推广利用，加强现代信息基础设施建设。

大力支持非公有制经济发展。认真落实关于支持非公有制经济发展的各项政策措施，支持、鼓励 and 引导个体私营经济快速发展。鼓励非国有企业参与国有中小企业和集体企业的资产重组、投资开发和经营社会公益性事业及城镇公用设施、服务项目建设。依法保护各种所有制企业的合法权益。

(四) 进一步扩大对外开放，努力营造优良投资环境。抓住我国即将加入世界贸易组织和西部大开发及东部产业升级的机遇，充分发挥我市的区位和资源优势，加快对外开放和东西联动步伐。积极开展外引内联，更多地引进资金、技术和先进管理经验。充分发挥各方面的作用，推进安豫同境外、域外的经济合作。积极扩大外贸进出口。坚持科技兴贸，以质取胜和市场多元化战略，优化出口商品结构，加快机电、轻工、纺织产品和特色农副产品出口步伐。加强对外经济、技术、文化交流，全面提高对外开放程度。进一步发挥海关、出入境检验检疫在服务我市开放经济、维护我市经济安全中的作用。抓好涉外、涉外、金融等工作，促进经济发展。

着力优化经济环境。结合市县乡机构改革，各级政府及职能部门要进一步理顺关系，转变职能，提高服务水平。认真整顿和规范市场经济秩序，严格落实治理经济环境目标责任制和一票否决制，坚决克服地方和部门保护主义，严厉查处“四乱”行为，切实维护市场秩序的合法权益。

(五) 加强城市规划、建设和管理，努力使城乡面貌有较大变化。按照“美化、净化、绿化、亮化”和“完善、发展、提高”的思路，认真修订城市总体规划，编制好城市各专项规划，适度拉大城市框架，进一步改善城市功能，提高安阳建设水平。要加大投资力度，加大主要交通干线和县乡公路建设。城市东区和高新技术产业开发区要加快建设步伐。进一步理顺管理体制，规范市民行为，提高城市综合管理水平。切实搞好县、镇和小城镇建设，增强集聚和辐射能力。努力把安阳建设成为“中国优秀旅游城市”、“国家卫生城

市”和“省级园林城市”。

(六)健全社会保障体系,提高社会保障能力。建立可靠、稳定、有效、严格的社会保障运营和管理机制。确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员养老金按时足额发放。加快推进医疗制度改革,完善失业保险和城市居民最低生活保障制度。继续扩大社会保险覆盖面,加大保险金的征缴力度。积极开拓新的社会保障领域,逐步在全市范围内构建多层次、全方位的社会保障网络。

千方百计扩大就业。充分发挥劳动密集型产业和各种经济成份的作用,拓宽就业渠道,鼓励和支持国有企业下岗职工自谋职业。加快劳动力市场建设,完善就业服务体系,形成市场导向的就业机制。

(七)实施科教兴安和可持续发展战略,提高经济和社会发展水平。进一步深化教育体制改革和教育结构调整。巩固基础教育,加快普通高中发展和建设步伐,稳步推进中等职业教育,突出发展高等教育。坚持多渠道筹措资金,大力支持和鼓励民间办学。实施人才战略,培养、吸引和利用好各类人才。加快科技进步和创新,积极推进科技经济一体化和高新技术产业化。扩大科技交流与合作,加强先进、适用技术成果的引进、消化、应用和创新。认真做好科普工作,提高全民科技素质。

坚定不移地贯彻计划生育基本国策,严格控制人口增长,提高人口素质。依法保护和合理利用资源,提高资源利用率。加强土地资源的管理、节约和利用。坚持污染防治与环境保护并重的方针,加大力度,依法治理和保护环境。

四、加强社会主义精神文明和民主法制建设

(一)坚持不懈地抓好精神文明建设,努力提高全市公民的素质和城乡文明程度。加强社会主义精神文明建设,是完成我市今后五年经济和社会发展的目标的重要保证,是我市整个改革开放和现代化建设过程中长期坚持的方针。全市各级党委组织都必须担负起“以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人”的崇高使命,努力把精神文明建设的各项措施落到实处。

切实加强和改进思想政治工作。要以理想信念教育为核心,深入开展党的基本理论、基本路线、基本纲领和爱国主义、集体主义、社会主义教育,引导全市人民牢固树立建设有中国特色社会主义的共同理想,坚定对社会主义的信念,增强对改革开放和现代化建设的信心,增强对党和政府的信任。深入开展马克思主义唯物论、无神论和科学精神教育,提高抵制封建迷信和歪理邪说的能力,深入开展揭批“法轮功”的斗争。深入开展“致富思源,富而思进”和自力更生、艰苦奋斗的红旗渠精神教育。当前,要特别注意抓好下岗职工、流动人口、老龄人群和青少年的思想教育 works。

广泛开展群众性精神文明创建活动。以“热爱安阳,增辉古都”活动为载体,大张旗鼓地开展“改善发展环境,树立良好形象”教育活动,努力提高全市人民的整体素质,使我市在省内外享有良好的声誉。认真贯彻落实江泽民同志“以德治国”思想,广泛开展讲社会公德、做文明公民,讲职业道德、做文明职工,讲家庭美德、做文明成员活动,尤其注意做好对中小学生的德育教育。继续深入开展各项创建活动。创建文

明城市要以社区为重点,以创造优美环境、维护优良秩序、提供优质服务、丰富文体生活、加强设施建设为主要内容,创牢基础、示范带动、分步实施、整体推进。创建文明村镇要以农户为基础,以小城镇特别是县城为重点,以改善村镇环境、普及科技和市场经济知识、活跃文化生活、倡导移风易俗、搞好社会治安为主要内容,以城带乡、城乡共建。创建文明行业要以窗口行业和执法部门为重点,以解决群众关心的问题、提供优质服务、搞好行风建设为主要内容。继续深入开展创建“全国双拥模范城”、“敬老模范城”等活动。把关心下一代工作做得更好。

繁荣发展文化事业,不断提高全社会文化生活质量。坚持“二为”方向和“双百”方针。抓好“五个一工程”,推出一批高质量和具有安阳特色的精神文化产品,并力争在全国、全省获奖。当前,要围绕庆祝建党80周年,开展丰富多彩的纪念、教育活动,唱响共产党好、社会主义好、改革开放好的主旋律。要大力发展社区文化、企业文化和村镇文化,加强图书馆、博物馆、群艺馆和青少年活动场所建设。进一步改善风景名胜旅游区、体育场馆、广场、公园等基础设施,丰富和活跃群众的文化生活。按照“一手抓管理,一手抓繁荣”的原则,坚持不懈地开展“扫黄打非”斗争。报纸、广播、电视等新闻媒体要坚持党性原则,坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主,牢牢把握正确的舆论导向,鼓舞和激发全市人民的斗志。

(二)加强民主政治建设,健全社会主义法制。坚持和完善人民代表大会制度,保证人民大及其常委会依法履行国家权力机关的职能,加强监督工作,密切人民代表同人民的联系。坚持和完善共产党领导的多党合作与政治协商制度。充分发挥各级政协和民主党派、工商界在政治协商、民主监督和参政议政中的重要作用。发展壮大爱国统一战线,争取人心,凝聚力量。继续推进依法治市,深入开展民主法制宣传教育,着力提高领导干部的法制观念和依法办事能力。加快推行执法责任制、评议考核制。加强基层依法治理工作,引导人民群众依法维护自己的权益,管理好自己的事情。加强城乡基层政权机关和群众自治组织建设,进一步扩大基层民主。发挥好工会、共青团、妇联等群众团体联系人民群众的桥梁与纽带作用,加强人民武装工作,贯彻落实党的民族、宗教、侨务和对台政策,团结一切可以团结的力量,促进我市两个文明建设。

(三)维护公共安全,确保社会稳定。坚持不懈地开展“严打”斗争。当前,要重点打击有组织犯罪、带黑社会性质的团伙犯罪和流氓恶势力犯罪;爆炸、杀人、抢劫、绑架等严重暴力犯罪;盗窃等严重影响群众安全的多发性犯罪,坚决实现中央提出的两年内社会治安明显进步的目标要求。要高度重视政法队伍建设,做到公正执法,文明执法,充分发挥政法队伍和民兵在社会稳定中的重要作用。

加强社会治安综合治理,人防结合,预防为主。各级党政领导要进一步树立稳定压倒一切的政治责任感,把各项综合治理的措施落到实处。要正确区分和处理两类不同性质的矛盾,特别是新形势下人民内部矛盾。要依法取缔和打击邪教组织及其他非法组织的活动。认真贯彻落实《信访条例》,严格落实信访责任制,进一步做好群众来信来访工作。

五、以“三个代表”重要思想为指导，全面加强党的建设

(一)加强思想建设，用邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想武装头脑。江泽民同志“三个代表”重要思想是新的历史条件下对马克思主义建党学说的新发展，是对党的性质、任务和宗旨的新概括，是立党之本，执政之基，力量之源。以“三个代表”重要思想为指导，全面加强党的建设，是搞好我市改革、发展、稳定，开创社会主义现代化建设新局面的根本保证。全市党员干部都要认真学习“三个代表”重要思想，并把学习“三个代表”重要思想同学习邓小平理论紧密结合起来，采取多种有效形式和方法，切实抓好。县(处)级以上领导干部要带头学习。通过学习，努力解决在党性党风方面存在的问题，树立正确的世界观、人生观、价值观，提高鉴别是非和解决问题的能力，增强政治敏锐性，以饱满的政治热情和良好的精神状态投入到安远的发展大业之中。

(二)加强组织建设，把各级党组织建设成为改革开放和现代化建设事业的坚强领导核心。坚持不懈地进行民主集中制教育，提高各级党组织和广大党员贯彻执行民主集中制的自觉性。进一步发扬党内民主，切实保障党员的民主权利。重大决策、重要工作部署和重要干部的任免，都要坚持走群众路线，广泛听取和切实尊重群众的意见，保证决策的民主化和科学化。完善党的代表大会制度，健全各级党委集体领导和个人分工负责相结合的制度，更好地发挥地方党委在同级各种组织中的领导核心作用。坚决维护中央的权威，严肃认真地落实中央和省委的决策、指示，在思想上、政治上自觉与中央保持一致。

加强各级领导班子建设，按照革命化、年轻化、知识化、专业化的方针，把各级领导班子建设成为坚决贯彻党的基本理论和基本路线、全心全意为人民服务、具有领导现代化建设能力、团结坚强的领导集体。各级领导干部都要按照江泽民同志在建党七十五周年座谈会上对干部素质提出的五条要求，努力加强自身建设，不断提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的综合能力。选拔干部，必须全面贯彻德才兼备的原则，认真贯彻执行中央《党政领导干部选拔任用工作暂行条例》，坚持任人唯贤，反对任人唯亲，防止和纠正用人上的不正之风，坚决把那些背离党的路线、贪图私利、弄虚作假、跑官要官的人拒之门外，真正把群众公认、实绩突出、勤政廉洁的优秀干部及时选拔到领导岗位上来。要把培养和选拔优秀年轻干部作为一项紧迫的政治任务，尽快改变我市一些领导班子年龄结构不够合理的状况。加快干部制度改革步伐，进一步完善公开选拔、民主选举、任前公示、竞争上岗等办法，继续坚持干部培训、挂职锻炼、岗位交流制度，努力在全市形成有利于优秀人才脱颖而出的用人机制。

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，要用改革的精神研究新情况新问题，积极探索基层党组织有效的工作方法和活动方式。在农村，今后两年要重点抓好农村“三个代表”重要思想学习教育活动，把“三个代表”重要思想学习教育与党建“三级联创”和干部驻村工作有机结合起来，紧紧围绕促进农村经济发展这个主题，着力提高农村基层党组织和农村基层下部带领群众致富奔小康的能力。城市分行业创“五好”活动，要以国有企业为重点，把企业创“五

好”活动与促进国有企业的生产经营、转换机制、提高效益结合起来，推进国有企业深化改革。城区街道、机关、学校及其他行业，都要按照“五好”标准，联系自身实际，积极开展争创“五好”党组织活动，努力建设高标准的基层党组织。积极探索非公有制经济中党组织建设的有效途径和方法。认真做好对党员的教育、管理、监督和新党员培养、发展工作，切实发挥基层党组织队伍在现代化建设中的先锋模范作用。

(三)加强作风建设，努力做到“一正一创一满意”。市委在总结七届工作经验的基础上，提出“一正一创一满意”的工作要求。“一正”，就是要把干部的作风搞正；“一创”，就是要改革创新，加快发展；“一满意”，就是要让人民群众满意。

把干部的作风搞正，就是要坚持实事求是的思想路线，一切从实际出发，按客观规律办事，坚决反对主观主义；就是要坚持说实话，办实事，求实效，不图虚名，不搞花架子，不做表面文章，坚决反对形式主义；就是要坚持密切联系群众，深入基层，调查研究，倾听群众呼声，关心群众疾苦，为群众办实事，办好事，坚决反对官僚主义；就是要坚持艰苦奋斗，勤政廉政，厉行节约，坚决反对享乐主义；就是要坚持无私无畏，廉洁治吏，不计较个人得失，坚决反对个人主义。

改革创新，加快发展，就是要敢于在观念上创新，突破传统的思维模式和僵化的思维定式，按照“三个有利于”的标准，不断解放思想，更新观念，大胆变革；就是要敢于在工作上创新，善于把中央的大政方针和省、市委的要求，同本地、本单位、本部门的实际相结合，谋划新思路，创造新方法，总结新经验，解决新问题；就是要敢于在体制上创新，勇于冲破旧体制的束缚，不断创新适应形势发展和我市现代化建设要求的新体制、新机制；就是要敢于想大事，干大事，创大业，坚定地走跨越式发展的道路，瞄准全国、全省的最高水平，奋力拼搏，加快发展，争上新台阶。

让人民群众满意，就是我们想问题、办事情、作决策，一定要把人民群众拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为各项工作的出发点和落脚点，用“三个有利于”来检验。当前，让人民群众满意要在六个方面狠下功夫：一是要使经济持续健康快速发展，让人民群众对我市的经济发展水平基本满意；二是要使经济发展的环境明显改善，让人民群众对政府各职能部门的工作基本满意；三是要使社会大局保持稳定，让人民群众对社会治安状况基本满意；四是进一步加强党风廉政建设，让人民群众对广大党员、干部的形象基本满意；五是加强城市建设和管理，让人民群众对城市生活环境基本满意；六是努力增加城乡居民收入，让人民群众对生活水平的逐步提高基本满意。

“一正一创一满意”是市委贯彻落实江泽民同志“三个代表”重要思想的具体举措，也是市委对全市所有党员干部特别是各级领导干部提出的总要求。各级党组织和各级干部特别是各级领导干部一定要认真贯彻落实好。

(四)加强党风廉政建设 and 反腐败斗争，确保党员队伍的先进性和纯洁性。一是重点抓好领导干部廉洁自律工作。要加大党风廉政教育和警示教育力度，构筑党员干部拒腐防变的思想道德防线。要完善领导干部党风廉政建设档案管理，认真落实领导干部不

准收受现金、有价证券等有关规定,规范领导干部出国访问和离职、退(离)休后的从业行为及其亲属子女的从业行为。二是加大查办违纪违法案件的力度,严厉惩处腐败分子。继续坚持查办党政领导机关、行政执法机关、司法机关、经济管理部门和县(处)级以上领导干部的违纪违法案件。重点查办严重违法违纪、影响特别恶劣、顶风违纪的案件。三是认真开展纠正部门和行业不正之风工作。重点抓好治理和优化经济发展环境工作,注重解决影响、干扰和破坏我市经济发展的突出问题。四是进一步落实党风廉政建设责任制,继续实行各级党政一把手对本地区、本部门党风廉政建设和反腐败斗争负总责制度。

坚持标本兼治。教育是基础,法制是保证,监督是关键,着重在加强党风党纪教育、监督检查、健全防范机制上下功夫,从源头上预防和遏制腐败的滋生和蔓延。积极推进干部任期经济责任审计、会计委派和政府采购工作,加快行政审批制度改革和行政执法体制改革,完善村务公开、政务公开、厂务公开和民主评议制度,健全监督机制,充分发挥群众监督和舆论监督的作用,努力探索预防和遏制腐败的有效机制。

反腐败工作要坚持党委统一领导,党政齐抓共管,纪委组织协调,部门各负其责,依靠群众的支持和参与。领导干部要以身作则,模范地遵纪守法,自觉接受监督,抵制腐朽思想的侵蚀,带领群众坚决同腐败现象作斗争。各级党委要关心、重视纪检监察工作,支持纪检监察机关正确履行职责。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部,要加强思想作风和业务建设,忠于职守,坚持原则,敢于碰硬,秉公执纪,为搞好党风廉政建设做出贡献。

同志们!二十一世纪是人类社会加速发展的世纪,是科技水平迅猛提高的世纪,竞争将更加激烈。切实加快安阳的现代化建设,是时代的要求,是全市人民的殷切期望,是我们义不容辞的光荣职责。全市各级党组织和广大党员干部,都要站在时代的前列,肩负起历史的重任,在以江泽民同志为核心的党中央和中共河南省委的领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,团结奋进,改革创新,抓住机遇,加快发展,为全面开创我市社会主义现代化建设新局面而努力奋斗!

中拘留逮捕了3人,给予党纪政纪处分23人,停止执行职务或免职31人,其他人员,也根据不同情况,分别给予了严肃处理。从而,提高了广大公安干警的法制意识和纪律观念,增强了依法办案、公正执法、接受监督的自觉性,提高了执法执纪水平,有力促进了公安工作,受到了人大代表和广大人民群众的好评。

为优化和改善我市的经济发展环境,保护公民的合法权益,去年,常委会在全市范围对打击假冒伪劣商品和维护消费者权益的“两法三条例”执法情况,进行了为期4个多月的执法检查。这项工作同市委、市政府的工作重点相一致,抓住了当前人民群众关心的热点问题,得到了社会各界的普遍支持。通过广泛征求群众意见、自查自纠、深入企业调查等方式,反映出执法不公、执法不到位、重罚轻管、垄断行业侵犯消费者权益等方面的突出问题156个,常委会督促有关部门认真整改,在执法检查期间已纠正解决139个,18名违法违纪人员受到了严肃处理。通过整改,工商、质量技术监督、药品管理监督、烟草、盐业等部门加大了打击治劣和案件的查处力度。在检查期间,全市共出动打假执法人员4万余人次,查处各类经济违法案件17654起,查获假冒伪劣产品价值4100余万元,捣毁取缔制假售假窝点120余处,有力促进了“两法三条例”在我市的贯彻实施,促进了市场经济秩序的整顿和规范。

根据省人大的安排,常委会对政府行政审批制度改革情况进行了检查。常委会适时召开动员大会,对此项工作进行安排部署。随后,在普遍自查的基础上,由常委会领导同志带队对市直有关部门和部分县区进行了视察检查,针对存在问题提出改进工作的意见和建议,要求政府职能部门及其工作人员转变观念,改进作风,积极主动地做好行政审批改革各项工作,努力为企业、基层和群众服务。

常委会及有关工委还对妇女权益保障法、公路法、文物保护法、体育法、统计法等法律的实施情况进行了检查和调查,及时向有关部门提出意见和建议,推动了法律法规的贯彻实施和相关工作的改进。

三、依法行使任免权,加强对被任命人员的监督

一年来,常委会认真履行人事任免权,共任免国家机关工作人员65人。其中,任免市人大常委会副秘书长、工委主任5人,决定任免市政府及其各工作部门负责人38人;任免、批准任免审判、检察职务22人。凡提拔任命的“一府两院”工作人员都进行了法律考试,拟任政府部门负责人和两院副职人选向常委会会议作了供职发言。

为加强对任命人员的监督,常委会组织了对市经贸委主任、市建委主任、市教委主任和市农业局局长的述职评议。为使述职评议搞得扎实有效,常委会组织了四个考察组,由常委会领导带队,深入到述职人员所在部门,进行了广泛深入的考察调查,向常委会提交了考察报告。在此基础上,常委会会议听取了四位政府组成人员的述职报告,并对他们履行职责的情况进行了评议和无记名测评。评议中,常委会组成人员既充分肯定了他们在工作中的成绩,又实事求是地指出了工作中存在的问题和不足,提出改进工作的意见和建议。今年1月,常委会会议又听取了他们关于整改情况的报告。通过评议,使述职人员受到了教育,进一步增强了公仆意识、民主意识和法制观念,明

确了今后的努力方向,促进了他们本人和所在部门的工作。

四、加强代表工作,重视代表议案、建议的办理和人民群众的来信来访

去年,常委会认真贯彻落实代表法,积极探索和拓宽联系代表、发挥代表作用的方法和途径。一是加强了对县区代表培训工作的指导;二是重视发挥各级代表在执法检查 and 代表评议中的作用;三是认真组织开展视察活动,先后组织代表对农业结构调整、重点工程建设、经济发展环境等情况进行了专题视察,去年年底又组织全国、省、市三级代表对我市计划预算执行情况、农业、工业、科技、城建、环保、教育、旅游等方面的工作情况进行了集中视察,提出了意见和建议,为搞好本次会议的审议作了准备;四是坚持邀请代表列席常委会会议制度和常委会领导定期走访接待代表制度,为代表了解和监督常委会的工作创造条件。

常委会加大了对代表建议、批评、意见和议案的督办力度。市十届人大三次会议期间,代表提出建议批评意见207件,根据分级负责、归口办理的原则,常委会向“一府两院”及有关部门及时交办,已于去年11月全部办理完毕,并逐件答复了代表,代表满意率达到了91.1%。对市十届人大三次会议交付的关于加强秸秆焚烧工作,大力开展综合利用;尽快搞好安阳市劳动力市场“三化”建设;安阳市市区行政区划急需调整3件议案,经常委会审议决定,均被列入常委会会议议程,并连同有关审议意见一并交由政府办理。市政府对这三件议案的办理给予了高度重视,秸秆焚烧工作取得了明显成效,劳动力市场正在建设,行政区划调整工作也在积极的准备之中。常委会还对十届人大二次会议交付的加快发展旅游业的议案继续加大督办力度,去年常委会会议听取了市政府关于该议案办理情况的汇报,审议通过了市政府提请的《河南省安阳殷墟保护管理条例》(草案),报请省人大常委会通过,已于2001年11月颁布实施,促进了我市“一申四创”工作的顺利进展。

常委会还把信访工作作为联系群众、体察民情、反映民意的重要窗口,作为监督“一府两院”依法行政、公正司法的重要渠道。一年来共接待群众来访2539人次,集体来访15起,交办群众来信1384件。省、市要结果的案件43起,已结案36起,结案率84%。及时为人民群众解决了一些实际困难和问题,促进了社会稳定。

五、加大人大调研工作和宣传工作力度

为保证省、市委人大工作会议精神的落实,去年,常委会布置了对省、市、市人大工作会议贯彻落实情况的专题调研。各县(市)区人大对这次调研高度重视,结合工作实际,积极提出加强人大工作的意见建议。市人大常委会由领导同志带队,分赴各县(市)区了解情况,协调解决有关问题,并向市委和省人大常委会提交了专题报告。通过贯彻省、市委人大工作会议精神,我市各县(市)区在去年均召开了党委人大工作会议,各级党委对人大工作的领导进一步加强,各级政府接受人大监督的自觉性进一步提高,解决了一些人大工作和人大建设中的实际困难和问题,有力推动了市人大各项工作的深入开展。

为加强法制宣传教育和依法治市工作,常委会第21次全体会议听取了市政府有关普法和依法治市工

作情况的汇报,并作出了《关于在全市公民中进一步开展法制宣传教育和依法治市工作的决议》。要求从2001年到2005年在全市公民中继续实施法制宣传教育和依法治市工作五年规划,进一步促进我市的民主法制建设。

去年11月是市人大常委会设立二十周年,为搞好纪念活动,在全市干部群众中进行一次广泛深入的人大制度和民主法制宣传教育,常委会采取市人大与县(市)区人大相结合,力量与力量相结合的方式,精心安排组织了九项纪念宣传活动。一是在6月份开展了安阳市首届宣传人大制度好新闻评选活动,共评出获奖作品36篇。二是8月至12月举办了人大制度百题知识竞赛,通过《安阳日报》共发题卷4万份,收回有效答卷近万份,评出各类奖项178名。市委、市政府领导同志带头答题参赛,一些干部群众还专门来信电话,表达自己对于人大制度的学习认识和参赛体会。三是开展征文宣传月活动,11月份,市人大常委会领导发表电视讲话和报刊署名文章,安阳日报、安阳广播电台刊播纪念文章73篇,新闻稿45篇。四是举办民主法制建设图片展,市县两级人大、市直有关部门共有43块版面600余幅图片参展,以图文并茂的形式反映了我市人大工作和民主法制建设的生动实践。五是举办人大制度报告会,11月23日,邀请全国人大常委会研究室领导同志作了《新时期坚持和完善人大制度的几个问题》的专题报告。六是录制《人大代表风采》系列片,在评选表彰2000年度优秀代表的基础上,对14名市人大代表分别录制了电视片,纪念大会前后在安阳电视台黄金时段播出,广泛宣传他们的典型事迹。七是制作了电视专题片《庄严的使命》,较系统地全面地展示了市人大常委会20年来在全市政治、经济、文化和社会生活中发挥的不可替代的重要作用,在安阳电视台播出后,产生了较大社会反响。八是隆重召开了安阳市人大常委会设立二十周年纪念大会,市委书记、市人大常委会主任方晓宇,市长靳绥东和法检两院领导同志分别在纪念大会上发表讲话。九是举办了“人大之声”文艺汇演,在全市各县(市)区人大常委会组织演出的基础上,选拔22个优秀节目相继在纪念大会上和安阳电视台广播厅演出,使我市人大第一次以文艺形式出现在舞台和荧屏上,河南省电视台当地频道给予了转播。通过上述多层次、多角度、内容丰富、形式多样的纪念宣传活动,在全市掀起了宣传人大制度的高潮,进一步增强了广大干部群众特别是各级领导干部的大人意识、民主法制意识,坚定了我市各级人大及其常委会在实践中进一步坚持和完善人民代表大会制度,充分发挥地方国家权力机关作用的信心和决心。同时,也为加强人大宣传工作的积累奠定了基础。

去年,常委会还加强了对常委会会议和日常重要工作的信息宣传和新闻报道力度,收到了较好效果。

六、认真贯彻落实“三个代表”重要思想,切实加强自身建设

一年来,常委会认真贯彻党的十五届五中、六中全会及省市党代会精神,结合实际切实加强了自身建设,有力推动了常委会各方面工作的开展。一是组织常委会组成人员和机关工作人员认真学习了江总书记“七一”讲话、党的十五届六中全会决定、市八次党代会精神,提高了实践“三个代表”重要思想的自觉

性,进一步明确了人大工作的政治方向,增强了做好新时期人大工作的信心。二是坚持常委会例会期间举办法制讲座,并选派机关干部参加了上级人大、党校开办的多种理论学习班,进一步提高了常委会组成人员和机关干部的理论水平和法律水平。三是努力改进工作作风。围绕常委会会议、主任会议、执法检查、代表评议等工作,常委会领导和有关工作机构人员经常深入基层,认真开展调查研究,广泛了解社情民意,密切与代表和人民群众的联系。四是进一步重视机关思想作风建设,加强对机关干部的教育和管理,为常委会开展各项工作提供了良好的服务,保持了省级文明单位的荣誉。

去年,常委会还加强了对县(市)区乡镇人大工作的联系指导,先后组织召开全市人大教科文卫工作经验交流会、财经工作座谈会和信访工作座谈会。在会上,市及各县(市)区人大常委会认真总结了各自在上述工作方面的好作法、好经验,共同探讨了新形势下出现的新情况、新问题及对策,坚定了共同做好全市人大工作的信心和决心。

各位代表:在过去的一年里,常委会的工作虽然取得了一定的成绩,但与宪法、法律赋予的职权和新形势下人大工作任务、人民的期望和要求,还有一定距离。主要是:监督工作力度还不够大,执法检查、代表评议、述职评议等监督形式有待进一步制度化、规范化;重大事项决定权的行使需要加强;选举任免工作有些环节需要进一步完善;代表工作、自身建设还存在一些薄弱环节等。这些问题要在新的一年里认真加以研究,努力加以改进和提高。

各位代表:

今年是我们党和国家历史上具有重大意义的一年。做好今年的工作,对于巩固和发展“十五”开局的良好势头,推进我市两个文明建设健康发展,至关重要。在新的二一年里,常委会要坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导,全面贯彻“三个代表”重要思想,认真落实十五届六中全会和省市党代会精神,努力把改革发展稳定大局,进一步解放思想,求真务实,与时俱进,开拓创新,认真履行宪法和法律赋予的职责,高质量、高效率地完成各项工作,为人大工作和人大建设持续发展再创新局面。

(一)要进一步加大监督力度,提高监督实效,保证法律法规的正确实施,促进“一府两院”依法行政、公正司法

要抓住我市改革和发展中的热点、难点问题开展执法检查,督促和支持“一府两院”依法行政、公正司法。执法检查要突出重点,改进方法,力戒形式主义,要在提高监督实效上狠下功夫。今年,要围绕全市整顿经济秩序的工作重点,对经济法规的执行情况和执法主体的执法行为开展检查评议,推动经济环境的治理,严厉打击生产、销售假冒伪劣商品的行为,规范执法主体的执法行为,提高执法水平,为经济发展创造良好的环境。同时,还要对食品卫生法、旅游管理条例的贯彻执行情况进行执法检查,对政府行政审批制度改革情况进行检查。要继续加大对违法案件的监督力度,完善监督方式,增强监督效果。

要加强对“一府两院”的工作监督,围绕我市改革和发展中的重大问题,听取和审议“一府两院”的工作汇报。今年要围绕城镇化建设、财政支出制度改革、

个体私有经济发展、农业结构调整、“一申四创”等方面的工作听取汇报,努力提高常委会的审议质量和效果。要对我市农民收入与农民负担、农村税费改革、重点项目资金使用管理、县乡财政管理等情况开展专题调研,加大监督力度,切实达到推进工作的目的。

要继续做好干部任免和被任命人员的述职评议工作,切实加强了对国家机关工作人员的监督。今年拟对6名政府组成人员进行述职评议。通过评议,促进国家机关工作人员依法行政、公正司法,恪尽职守,勤政廉政。

(二)进一步加强代表工作,密切与人大代表和人民群众的联系

要认真贯彻代表法,保障代表充分行使职权。要高度重视代表所提议案和建议、批评、意见的办理工作,加大重点、难点问题的督办力度,不断提高办理质量,对代表反映强烈且对办理不满意的重大问题,要组织代表进行专题视察或检查。要坚持和完善代表培训、代表视察制度,继续坚持常委会领导定期走访接待代表和邀请代表列席常委会会议制度,切实加强常委会同代表的联系,为代表执行职务和了解监督常委会的工作创造条件。

要认真贯彻执行省信访条例,重视人民群众的来信来访。要把信访工作放在重要的位置,狠抓催办督办工作。对一些案情重大、群众反映强烈且久拖不决的问题,要进行重点督办,切实帮助人民群众解决实际困难和问题。

(三)坚持党的领导,充分发挥民主,严格依法办事,认真搞好乡镇换届选举工作

今年,我市乡镇人大要进行换届选举,这是我市人民政治生活和地方政权建设的一件大事。要把坚持党的领导、充分发扬民主和严格依法办事有机结合起来,充分尊重和保障选民、代表的民主权利,加强指导和检查,保证换届选举的顺利进行。同时,省人大和县区人大也将于明年换届,要认真做好换届选举的各项具体工作。

(四)继续加强民主法制宣传教育工作,提高全体公民的法律意识和法制观念

常委会要把开展法制宣传教育作为人大工作的一件大事来抓。宪法是国家的根本大法,是依法治国、建设社会主义法治国家的根本法律依据。依法治

国,首先必须依照宪法治国,严格依照宪法办事。开展“四五”普法教育和经常性的法制宣传,必须以宪法的宣传教育为核心和主要内容。今年是我国现行宪法颁布实施20周年,也是代表法颁布实施10周年,要充分利用各种宣传形式和途径,大力宣传宪法和代表法,普及法律知识,提高公民的法律意识和法制观念。为适应人世后的形势,常委会还要加强对世贸知识、世贸规则和有关法律的学习宣传。

要继续加强与改进人大工作的宣传报道,增加对人民代表大会和常委会会议的报道深度,加强对人大日常重要工作和代表活动的报道,大力宣传人民代表大会制度,宣传常委会依法行使职权的情况。要继续加强与新闻单位的联系,支持新闻单位搞好人大制度和人大工作的宣传,充分发挥新闻单位在民主法制建设中的舆论监督作用。

(五)按照“三个代表”的要求,全面加强常委会和机关的自身建设

常委会组成人员要继续认真学习党的十五届六中全会精神和省市党代会精神,认真学习江泽民同志的“七一”重要讲话,深刻领会和全面把握“三个代表”重要思想的深刻内涵和精神实质,用“三个代表”的重要思想指导工作,不断提高和增强政权意识、民主意识、法制意识和开拓意识。要始终保持高度的使命感和责任感,保持良好的精神状态,尽职尽责,认真履行各项职权。要认真贯彻中央的指示精神,把加强调查研究,转变工作作风作为认真贯彻十五届六中全会决定的具体行动。对列入常委会工作要点的重要工作和常委会的重要议题,事前都要调查研究,弄清情况,为正确行使职权打好基础。要注重对人大工作中出现的新情况、新问题的调查研究,及时总结经验,制定对策,为新形势下人大工作奠定良好的发展基础。继续加强常委会机关建设,不断提高机关干部的政治业务素质,要在认真调查研究的基础上,根据市委要求科学制定方案,积极稳妥地做好人大机关的机构改革。

各位代表!今年我们党要召开十六大,我们将踏上新形势下改革开放和社会主义现代化建设新的征程。让我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,在市委领导下,统一思想,坚定信心,转变作风,扎实工作,努力提高人大工作水平,为促进我市改革开放、现代化建设和民主法制建设,做出新的贡献!

政 府 工 作 报 告

——2002年2月22日在安阳市第十届人民代表大会第五次会议上

安阳市人民政府市长 靳绥东

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出宝贵意见。

一、2001年政府工作回顾

2001年是“十五”计划的开局之年。市人民政府在省委、省政府和市委的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，积极贯彻落实党的十五届五中、六中全会和省七次党代会精神，按照市八次党代会“一正一创一满意”的要求，转变作风，开拓创新，与时俱进，扎实工作，较好地完成了市十届人大三次会议确定的各项任务。

国民经济运行良好，质量和效益继续提高。初步测算，全市国内生产总值280亿元，同比增长8.5%。其中第一产业增加值57亿元，增长5.5%；第二产业增加值134亿元，增长8.7%；第三产业增加值89亿元，增长10.1%。粮食总产量达到234.2万吨，增长6.2%，棉花、肉类、蔬菜和高蛋产量比上年均有增长。乡镇企业增加值69.2亿元，增长15.1%；实缴本地税金3.8亿元，增长18%。全市工业增加值120亿元，增长8.4%，限额以上工业企业经济效益综合指数为102.5，高于全省平均水平。全社会固定资产投资67亿元，增长29.8%。社会消费品零售总额90亿元，增长10.5%。居民消费价格指数与上年基本持平。地方财政一般预算收入14亿元，增长15.5%。年末金融机构各项存款余额350亿元，比年初增加43.3亿元；各项贷款余额246.8亿元，增加18.3亿元。

经济结构调整步伐加快。大力发展特种种植养殖业、畜牧业、优质林果业和高效生态农业，农业产业化水平有所提高，结构进一步优化，粮经比达到66:34，科技对农业的贡献率达到42%；农业信息体系、市场体系日益完善，农产品批发交易市场达到210个。工业技改力度加大，结构调整不断深入。企业技术创新能力明显增强，完成新产品开发65项。安钢、安烟、安化等骨干企业经济实力和产品竞争力进一步增强。认真贯彻落实国家产业政策，压缩、淘汰了一部分过剩或落后生产能力，关闭“十五小”企业86家。非公有制经济快速发展，为国民经济注入了新的活力。

各项改革不断深化，对外开放进一步扩大。加大了企业改革工作力度，全市国有企业改革面已达80%。加强社会保障体系建设，“三条保障线”运行正

常，国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员养老金社会化发放率均达100%。基本医疗保险制度改革平稳过渡，医疗保险参保覆盖面57.4%。土地延包工作基本结束，农民负担继续减轻，农村财务管理逐步规范，村务公开全面推行。积极开展集体建设用地流转试点工作，建立了土地流转新机制。行政审批制度和市县机构改革稳步实施，建立了市行政便民服务中心。财政支出制度改革积极推进。整顿和规范市场经济秩序工作取得阶段性成果，经济发展环境逐步改善。对外开放步伐加快，东引西进取得新成效，出口创汇1.2亿美元，实际利用外资4950万美元，外经营业额2144万美元。高新技术产业开发区建设取得新的进展。

基础设施建设取得新进展，城乡面貌有较大改观。去年是城市建设投入较多的一年，总投资达13.8亿元。紧紧围绕把我市建成豫北区域性中心城市的目标，加强城市规划、建设和管理，拉大框架，完善功能。充分发挥历史文化名城优势，全面开展了“一申四创”工作，即申报世界文化遗产、创建“中国优秀旅游城市”、“国家卫生城市”、“省级园林城市”和“省级文明城市”，促进了文化、旅游、城市建设和管理水平的提高。积极开展城市六项综合整治工作，市容市貌得到改观。交通基础设施建设取得较好成绩。

政府提出的十个方面的重要实事基本完成。汽车东客站建成，107国道城区段改建工程进展顺利；文峰中路环内西段商业步行街全部竣工，文峰东路一期工程建成通车；改扩建和亮化了城区一批道路；东区污水处理厂正抓紧建设，完成了塘沟垃圾处理场一期工程；安阳河市区东段A标段综合治理工程进入扫尾和绿化阶段，建成了平原桥；全市电话网扩容10万线，各县（市）全部实现了国家电话县（市）标准；超额完成了解决西部山区特困人口吃水困难的年度目标，县乡生猪定点屠宰工作得到进一步规范；洹水公园改造任务年度目标基本完成，新增城市公共绿地面积22万平方米；安阳师院新校区正式开工建设，安阳大学二期工程建设进展顺利，市五中新校同落成并交付使用，市外国语学校和华光中学项目已审批立项；滑县、内黄、汤阴粮库主体工程全部竣工并投入试运行。

各项社会事业不断进步，城乡人民生活进一步改善。深入实施科教兴安战略，高新技术产业、国民经济和社会信息化取得了新进展。成功举办了“第二

届中国安阳特种养殖种殖品种展示交易会”。继续巩固和扩大“普九”成果,优化重组教育资源,加大了教育改革发展力度,高中阶段和高等教育规模迅速扩大,全国高考上线率首次跃居全省前列。人口自然增长率控制在5.7‰。环境保护工作取得新成绩,秸秆禁烧工作卓有成效,环境质量进一步改善。加强国土资源管理,全面实施土地利用总体规划,严格执行占补平衡和耕地保护制度,保证了重点项目建设用地。旅游业发展较快,接待国内、外旅游人数分别增长75%和37%。广播电视中心投入使用,新闻出版、文化艺术事业蓬勃发展。城乡医疗卫生服务体系得到加强和完善。城乡居民生活水平进一步提高,城镇居民人均可支配收入5737元,农民人均纯收入2222元,分别增长了7.2%和4.4%。人事、民政、司法、外事、统计、审计、商检、体育、经济研究、史志、人防、地震、气象、保险、民族宗教、残疾人事业等工作也都取得了新的成绩。广泛开展“双拥”和军民共建活动,军政军民团结进一步加强。

社会主义精神文明和民主法制建设继续加强。广泛开展“三个代表”学习教育活动,推动了农村两个文明建设。继续开展“热爱安阳,增辉古都”活动,深入开展文明社区、文明村镇、文明家庭创建活动,加强了公民道德教育,广大干部群众的精神面貌有了新的变化。治理和优化经济发展环境工作扎实推进。老化和关心下一代工作健康发展。政府工作法制化和依法行政水平继续提高,逐步建立了精简、统一、高效的行政管理体制。各级政府自觉接受人大、政协监督,办理各级人大代表建议212件、各级政协委员提案398件。加强社会治安综合治理,严打整治斗争取得新成果。反腐倡廉和勤政廉政建设取得新成效。高度重视人民群众来信来访,维护了社会大局稳定。

各位代表,上述成绩的取得,是市委正确领导的结果,是市人大、市政协监督和支持的结果,是全市518万人民团结奋斗的结果。在此,我代表市人民政府,向奋斗在全市各条战线的广大工人、农民、知识分子、干部、解放军指战员、武警官兵、政法干警以及社会各界人士致以崇高的敬意!向所有关心、支持我市现代化建设的离退休老同志和海内外同胞、侨胞、国际友人,表示衷心的感谢!

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,当前经济社会中还存在不少矛盾和问题。主要是:经济结构性矛盾仍较突出,整体素质和竞争力不强;农业产业化步伐仍不够快,农民增收缓慢;部分工业企业尚未走出困境,产品竞争力不强,效益有所下降;城市化发展水平不高,就业和再就业压力增大;部分县乡财政困难,收支矛盾突出;对外开放步伐仍不够快,经济发展环境有待进一步改善;少数干部精神状态欠佳,服务意识不强,抓落实不力等。这些问题都需要在今后的工作中着力加以解决。

二、2002年政府工作的总体要求和预期目标

今年我市经济发展既面临一些新的不利因素,也有许多有利条件。世界经济和贸易发展出现了近十年来最缓慢的增长,这将直接影响我市进一步扩大对外来贸易和合作。加入世贸组织,国内市场进一步开

放,我们将面临更加激烈的市场竞争;受经济运行中一些深层次矛盾和问题的影响,今年保持快速增长的难度加大。同时,我们也应看到,今年经济社会发展也存在许多有利条件。国家继续坚持扩大内需的方针,实施积极的财政政策和稳健的货币政策,有利于我们争取投资和扩大消费,拉动经济增长;加入世贸组织,有利于我们吸引外资,扩大对外开放,促进我市经济整体素质的提高;去年市八次党代会胜利召开,提出了“一正一创一满意”的工作要求,这是我们的政治优势和加快发展的可靠保证。只要全市上下正确贯彻省委、省政府的决策和部署,变压力为动力,变不利为有利,变挑战为机遇,就一定能够促进我市国民经济和各项社会事业更快、更好地发展。

今年政府工作的总体要求是:以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导,扩大内需,调整结构,深化开放,扩大开放,优化环境,加快发展。发挥比较优势,加快工业化、城市化和农业产业化步伐;深入开展“一申四创”工作;积极推进科技创新和体制创新;进一步健全和完善社会保障体系,提高城乡人民生活水平;加强社会主义精神文明和民主法制建设,促进经济持续快速健康发展和社会全面进步。

今年我市经济社会发展的主要预期目标是:国内生产总值增长8%左右,其中第一产业增长5.5%,第二产业增长8.5%,第三产业增长9%;地方财政一般预算收入增幅不低于8%;限额以上工业企业经济效益综合指数增长3个百分点;全社会固定资产投资增长8.5%;社会消费品零售总额增长9%;进出口总额2.2亿美元,实际利用外资2500万美元;居民消费价格总水平基本平稳,城镇居民人均可支配收入增长6%,农民人均纯收入增长4%;人口自然增长率控制在8.2‰以内;城镇登记失业率控制在4%以内。

在实现上述目标的同时,今年还将为全市人民办好十个方面的重要实事。(1)完成殷墟申报世界文化遗产的各项展示和环境治理工程。(2)完成安阳市区东段综合改造工程。(3)完成107国道安阳城区段改线和河北省界至浚县段改建工程;实现平原地区村村通公路。(4)建成文峰东路和平原路,新建水明路,改扩建东关路和园南路;完善渥水公园、人民公园和三角湖公园的配套设施;新增城市绿地面积150万平方米。(5)建成东区10万吨污水处理厂及配套管网工程;实施市区集中供热二期工程,新增面积120万平方米;加快天然气管网改扩建工程建设,新发展用户7000户;公交东区停车场投入使用;新建经济适用房10万平方米。(6)支持安阳师院加快新校区建设;完成安阳大学二期工程;新建市外国语学校,增建市光华中学;建成安阳教育科研网,年内实现与省网对接。(7)完成解决西部山区人畜饮水困难工程。(8)建成市劳动与社会保障服务中心;开工建设中国体彩安阳全民健身活动中心;建成八个体彩健身苑。(9)成立市残疾人治疗康复中心,不断完善康复设施。(10)建成安林国家粮食储备库。

三、2002年政府工作重点

今年的政府工作十分繁重而艰巨。各级政府、政府各部门必须把加快经济发展放在突出位置,提高经

济增长的质量和效益,实现速度与效益的统一,千方百计增加农民收入,想方设法扩大就业和加快再就业,改善城镇居民生活,保障低收入群众的生活,让人民群众能够在现实生活中切身感受到经济的发展和社会的进步。这既是政府工作的奋斗方向,也是各级政府的基本职责。

(一)加快农业经济结构调整,切实增加农民收入突出抓好“五大基地”建设,积极推进农业产业化经营。按照优质化、多样化方向调整种植业结构,抓好优质强筋小麦的区域化、规模化种植和深加工及综合利用项目。积极发展草食型畜禽养殖业,引进和培育优良畜品种,加快发展奶牛、肉牛、肉羊和肉禽生产,推进规模化养殖和畜产品深加工。因地制宜,引进种猪良种,发展科技示范园和无公害蔬菜及深加工。加快林果新品种的选育,建立无公害一体化的现代林果业。抓好10万亩生态农业综合开发试验基地建设。积极培育和引进龙头企业,推进农业产业化经营。加快农产品质量标准 and 检验检测体系、农业信息体系、农业科技创新体系、农产品市场体系和农业执法体系建设,发展精准农业、订单农业、品牌农业和生态农业。

加强农业基础设施建设,改善农业生产条件和生态环境。以“红旗渠精神杯”竞赛为动力,以创建国家级“节水示范市”为契机,继续搞好“三区一闸”工程。抓好安阳河市区东段治理、茶店坡沟治理,引黄入内等水利工程建设和林州红旗渠补源工程前期准备工作。积极争取国家、省投资土地开发整理重点项目,稳定和扩大耕地面积。加强农村交通、通讯、卫生等基础设施和公共设施建设,推动农村经济全面发展。

大力推进乡镇企业“二次创业”,加快农村小城镇建设。以提高经济效益为中心,加快乡镇企业机制创新和科技创新,调整产业和产品结构,盘活存量,扩大规模,增强市场竞争力。进一步加快东西合作和招商引资步伐,促进乡镇企业整体素质和效益的提高,培育新的县域经济增长点。把发展小城镇与推进乡镇企业“二次创业”结合起来,高起点科学规划小城镇,突出抓好6个省定重点镇和11个市定重点镇的规划修改工作,加快建设步伐。大力发展特色经济和培育支柱产业,积极实施灵活的户籍政策,吸引农村剩余劳动力向二、三产业转移,促进乡镇企业向城镇聚集。

认真落实党在农村的基本政策,稳定和完善农村土地承包关系。全面推进农村税费改革,精心安排,认真落实,切实减轻农民负担,防止农民负担出现反弹。深化粮、棉流通体制改革。继续搞好扶贫开发工作,促使全市贫困人口早日脱贫。

(二)加大工业经济结构调整力度,提高工业经济整体素质和效益

加快技术改造与技术创新步伐,推动支柱产业优化升级。着力支持和服务好中央、省属骨干企业的重大技术改造,促进大企业和企业集团做大做强,带动产业升级。加大市属企业的整合力度,以医药、纺织行业为重点,提升和优化产业结构。继续服务好安阳120吨转炉、安烟设备更新改造等一批重点项目。努力发展壮大以优势板材、型材为重点的冶金工业,以

大屏幕玻壳、新型玻壳为重点的电子工业,以化肥、精细化工为重点的化学工业,以烟草、农副产品深加工为重点的食品工业等。充分利用国家、省实施农副产品深加工食品示范工程,选择一批带动作用强、具有良好发展前景的农副产品深加工企业,争取国家、省专项资金支持。继续依法关闭产品质量低劣、破坏资源、污染环境和不符合安全生产要求的“十五小”企业,淘汰落后生产能力,防止不合理重复建设。

加快发展高新技术项目和产品。充分发挥高新区在经济结构调整中的作用,引导、鼓励、支持企业进入高新技术领域寻求发展,集中力量扶持和服务好一批在电子信息、生物技术、新材料等领域,具有相对优势的高新技术项目和产品。切实服务好安彩纯平玻壳和15、17英寸显示玻壳开发、安化、亚麻酸、安机数控机床等重点项目和产品。采取开发、引进、合作相结合的方式,大力发展有自主知识产权、较好效益、较高技术、较好成长性、较好市场前景和较长生命周期的高新技术产品与项目。

(三)继续深化国有企业改革,健全和完善社会保障体系

进一步推动国有企业改革。加快大中型企业建立现代企业制度步伐,积极推进中小企业产权制度改革,不断完善企业法人治理结构。进一步深化企业人事、劳动、分配制度改革,全面加强企业管理现代化建设。充分利用国家增加银行核销呆坏账规模等政策,推进企业兼并破产工作,争取一批债务沉重、扭亏无望的企业平稳破产,优化重组。继续采取多种形式,放开搞活中小企业。大力吸引国内外优势企业以及民营企业进入国有企业改革领域,参与国有企业的改革、改组、改造。支持企业退二进三,盘活土地资产,以土地换资金,增强企业发展后劲。

切实加强社会保障和再就业工作。继续确保国有企业下岗职工基本生活费和高退休人员基本养老金按时足额发放,切实做到保障到位,保障到人。稳步推进国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨,依法扩大社会保险覆盖面,提高社会保险收缴率。落实城市居民最低生活保障制度,把符合条件的贫困居民全部纳入最低生活保障范围,做到应保尽保。不断完善基本医疗保险制度,搞好政策配套和业务规范。做好下岗职工再就业工作,认真落实优惠政策,加强职业技术培训,拓宽就业门路,使更多的下岗职工实现再就业。

(四)大力发展以旅游业为龙头的第三产业,放手发展非公有制经济

充分发挥资源优势,大力发展旅游业。要以创建“中国优秀旅游城市”为契机,树立大旅游观念,把旅游业作为我市优先发展的重点产业,以景点建设为重点,有效优化、整合“食、住、行、游、购、娱”等要素,完善旅游产业体系,带动相关产业发展。把殷墟、红旗渠、太行大峡谷、袁林城、岳飞庙、天宁寺、龙泉寺、万佛沟、唐塔、二帝陵等体现我市悠久历史文化和独特山水风光的旅游景观,努力建设成为国内外旅游市场上有较大影响和竞争力的旅游热线。进一步做好旅游的宣传、促销和管理工作,尽快把资源优势转化为

产业优势,确保创建“中国优秀旅游城市”的实现。

发展新兴服务业,拓宽消费领域。积极发展房地产业及相关产业,扩大住房消费。全面放开住房二级市场,活跃住房市场。抓好经济适用房和廉租房建设,解决低收入阶层的住房困难。积极发展连锁经营、特许经营、品牌经营等新型流通方式。以搞好中国安阳特种养殖种植品种展示交易会为契机,发展会展经济,带动我市商贸、服务、娱乐等行业的发展。积极发展信息服务业,推进金融保险电子化信息化。加强城市社区建设,突出抓好社区服务中心和社区服务站的建设与管理,积极发展社区医疗、社区文化、家政服务等服务社区服务业,推动社区服务向网络化、产业化、社会化方向发展。

放手发展非公有制经济,大力支持混合所有制经济的探索与发展,积极发展个体私营经济。各级政府要进一步消除观念和体制障碍,清理取消制约个体私营经济发展的政策规定,放宽进入领域,除国家明令禁止经营的领域外,都允许个体私营经济进入并自主决定经营项目,真正为个体私营经济快速发展创造公平、公正的政策环境和市场环境。鼓励个体私营经济承包、租赁、收购、兼并国有、集体或其他企业,参与基础设施和教育、卫生等公共事业的投资和经营。大力发展民办非义务教育。建设好市中小企业担保中心,为个体私营企业提供贷款担保。加快发展中介机构行业协会,为个体私营企业提供全方位服务。引导个体私营企业加快技术改造和技术创新,促其向科技型、外向型、集团化、规模化和创名牌方向发展。

(五)深入开展“一申四创”工作,加快城市化进程

做好“一申四创”工作,对于进一步提升我市的整体形象,动员全市上下热爱、建设、管理和美化安阳,创造良好的投资与人居环境,具有重大的现实意义和深远的历史意义。要进一步加快申报世界文化遗产工作步伐,做好迎接评估验收的环境整治和展示工程等方面工作,为申报成功奠定基础。加快殷墟拆迁范围内的绿化和安阳河东段文体休闲风光带的建设,搞好城市防护林、公共绿地、居民绿地和道路绿化,确保完成年度绿化目标,为创建“省级园林城市”创造条件。进一步加大城市管理力度,健全制度,加强队伍建设,提高城市管理经常化、制度化、法制化水平。严格执行城市管理条例,以市容环境综合治理和交通秩序整治为突破口,下大力气对城市“脏、乱、差”现象重点进行综合治理,努力为全市人民创造文明、整洁、美丽的环境。

进一步抓好城市规划 and 基础设施建设,完善城市功能,提高城市品位。强化城市规划工作,进一步增强规划的权威性和严肃性。加强市域城镇体系规划,修改和完善城市规划,合理调整调整现有区划,调整规范城区街道名称,适应城市发展的长远要求。坚持新建与改造相结合,重点建设新城区,科学改造旧城区。加快东区建设,搞好东区基础设施配套工程,积极做好博物馆、会展中心等项目的前期准备工作,开工建设东区广场、东区公园和路网等,开展东区建设规模,使其成为我市新的亮点。加快塘沟垃圾场处理场配套工程建设,提高垃圾处理能力。积极做好城区东

北南外环路、安林高速公路的前期工作,争取早日开工建设。抓住全省加快公路建设的机遇,加快国道、省道路网的升级改造和县乡公路建设,开工建设郑吴线安阳境改善、大海线滑县境改善等一批重点道路。

树立“经营城市”理念,增强城市建设和开发能力。积极推进城市资本运营,将城市的土地、基础设施、公用事业、空间和功能载体等资源,按照市场机制进行集聚、重组和运营,最大限度地发挥城市资源的潜力和作用,形成多元化、多渠道的城市资金筹措机制。政府要垄断土地一级市场,完善土地储备管理办法。积极争取更多资金,用于重点基础设施建设和城市综合开发建设。

(六)整顿和规范市场经济秩序,优化经济发展环境

把优化、治理、改善经济发展与投资环境放在突出位置,抓住重点,标本兼治。行政执法部门必须增强服务意识,摆正执法与服务的关系,严禁以罚代管、以罚代法。深入开展企业评议政府职能部门和行风评议活动,坚决制止对企业进行乱摊派、乱收费、乱罚款、乱检查。深入开展打假打诈联合行动,严厉打击制售假冒伪劣商品特别是制售劣质食品、药品、医疗器械等违法活动。继续规范生猪定点屠宰工作。进一步整顿和规范建筑市场、文化市场和税收征管秩序,坚持不懈地打击各种经济违法犯罪活动。继续完善、强化市行政便民服务中心的服务措施。各县(市)区都要积极探索和建立行政便民服务机构,更好地服务于群众和企业。高度重视信用制度建设,提高企业和个人的诚信意识,在全市营造诚实守信、公平竞争的氛围。规范市场中介组织的行为,发挥其维护市场秩序的积极作用。切实加强安全生产和安全监察,努力抓好消防安全,强化安全生产责任制,严格执行特大事故行政责任追究的有关规定,防止重大安全事故的发生。

(七)适应加入世贸组织新形势,进一步扩大对外开放

切实做好入世的各项应对工作。认真研究世贸组织规则,充分利用过渡期的有限时间,调整政策,制定对策。修改、废止与世贸规则不相适应的规范性文件与措施。加强对世贸组织的基本原则、有关规则的学习和宣传,抓紧培养、造就一批适应加入世贸组织要求的干部和专业人才,努力引进域外人才。以积极主动的姿态,参与世界经济全球化进程,促进我市经济发展。

加大招商引资力度,努力扩大外贸出口。进一步办好省级安阳高新技术产业开发区。以旺旺集团进入我市高新区投资建厂为契机,加快台湾工业园区建设。以优美环境和高效服务增强外商在我市投资兴业信心,拓宽招商渠道,扩大招商效果,提高引资质量和水平。努力扩大利用外资领域,积极引导外商投资我市高新技术产业、服务业和基础产业。充分认识中介服务在扩大开放、引进外资中的重要作用,加大与国内外中介机构开展多种形式的合作。精心组织参加2002年河南经贸洽谈会、广州出口商品交易会、厦门投资经贸洽谈会、深圳国际高新技术成果交易

会,引进更多的城外项目和资金。在巩固和发展传统出口市场的同时,积极开拓国际市场,努力扩大机电产品和农副产品等特色产品的出口。大力发展国际工程承包、劳务输出等服务贸易。尽快做好海关关口的准备工作。

继续实施东引西进。抓住西部大开发及东部产业向中西部地区转移的机遇,充分发挥我市的区位和资源优势,加快东引西进步伐。大力引进东部地区的资金、技术、人才和管理经验。采取多种形式加大市场开拓力度,扩大我市具有比较优势的农副产品、工业产品等在中西部地区的市场占有率。鼓励有条件的企业积极走出去,设立研发基地或投资办厂,带动我市的富余生产能力和先进适用技术向西部转移。

(八)积极做好财税金融工作,推进投融资体制改革

落实积极的财政政策,进一步做好财税工作。坚持依法治税,依率计征,加强征管,强化税收稽查,保证财政收入稳定增长。进一步涵养税源,搞好县乡财源建设,坚决防止征收过头税。要贯彻“一要吃饭、二要建设”的方针,确保工资性支出和“两个确保”、“低保”、农村税费改革等经费的落实,努力增加农业、科技、教育等方面的支出,继续加大城市基础设施建设投资力度。严格执行“收支两条线”管理办法。认真编制部门预算,实行国库集中收付,扩大政府采购范围,规范政府采购行为,推行会计委派制,建立新的财政支出管理机制。积极争取更多的国债资金和重点项目资金,落实好配套资金。

改善金融服务,加强金融监管。充分发挥金融对扩大内需的推动作用,积极向商业银行推荐项目,协调银行落实贷款承诺,支持重点企业和基础设施建设。继续加大对企业技术改造、中小企业特别是民营企业和农业经济结构调整的信贷支持,努力提高存贷比例。要严厉查处逃废金融债务行为,坚决取缔非法金融活动,整顿金融秩序,防范和化解金融风险。

按照“谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险”的原则,从产权制度、准入制度、服务制度入手,下决心改革投融资体制。逐步形成企业自主决策、银行独立审贷、政府宏观调控的新机制,拓宽投融资渠道,力争社会投资有较大幅度的增长。加强直接融资工作,努力探索多样化的融资方式。构建融资平台,发挥中介组织作用,提高市场化融资水平。努力开展项目融资,转让现有城市基础设施和城市公用设施经营权。

(九)深入实施科教兴安和可持续发展战略,促进各项社会事业全面进步

要进一步落实基础教育优先发展的战略地位,巩固“两基”成果,不断提高义务教育的整体办学水平,逐步满足人民群众对教育的需求。县(市)区要因地制宜调整农村义务教育学校布局,切实加强农村初中和高中建设。农村义务教育实行新的体制,中小学教师工资实行县级统一管理和发放。大力发展高中阶段和高等教育。采取新建、扩建、改建、联办、民办等多种形式,加快普通高中发展步伐,普通高中继续扩招15%。积极支持安阳师范学院新建。加快安阳大学二期工程建设,使其尽快具备本科院校条件。

积极开发和利用好人才资源,为安阳经济发展提供强有力的支撑。

科技进步必须面向经济建设主战场。要重点发展高新技术产业,使高新技术产品、产值在经济总量中的比例有明显提高。引导和扶持已认定的市级高新技术企业上档次、上规模。鼓励和引导我市企业与国内外科研院所、高等院校进行多种形式的合作。进一步加大高新技术、先进适用技术的引进力度,采取多种形式引进急需人才和高层次人才。要加强与中棉所、省农科院的合作。积极推进安阳与郑大在区域经济规划、旅游策划、教育医疗卫生等领域产学研合作的广度和深度。充分发挥我市科研单位和院校的作用,努力用高新技术改造和提升传统产业,尽快把科技成果转化为现实生产力。

坚持实施可持续发展战略。加强人口和计划生育工作,坚持一把手亲自抓、负总责,落实人口与计划生育目标管理责任制,稳定低生育水平,提高人口素质。以基本农田保护为核心,确保耕地占补平衡,进一步深化土地、矿产资源有偿使用制度改革,切实提高土地、矿产资源利用率和使用效益。严格执行建设项目环保优先审批、环境影响评价等制度,努力控制新污染源产生。巩固工业污染防治成果,确保全市工业污染源达标排放。强化城市废水、废气、噪音和秸秆焚烧的综合治理,提高城乡居民生活质量。

坚持先进文化的前进方向。促进文学艺术、广播电视与新闻出版事业繁荣发展。发展城市社区文化、广场文化、校园文化、老年文化,建立并完善县乡村三级文化网络,引导群众开展科学、文明、健康的文化活动。继续深化医药卫生体制改革,全面加强农村三级医疗预防保健网建设,改善城乡医疗条件。广泛开展全民健身活动,努力提高全市人民身体素质,加大对业余训练的投入,培养高水平体育后备人才。进一步做好老龄和关心下一代工作。全面贯彻党的宗教信仰自由政策,依法管理宗教事务。继续做好民政、审计、人防、气象、地震、保险、志志等工作,促进各项社会事业全面进步。

(十)加强精神文明和民主法制建设,全面提高依法行政水平,切实转变政府工作职能

加强社会主义精神文明建设,实行以德治市。认真学习邓小平理论和江泽民同志“七一”重要讲话,努力实践“三个代表”重要思想,牢固树立建设有中国特色社会主义的共同理想和正确的世界观、人生观、价值观。全面贯彻《公民道德建设实施纲要》,大力倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的20字基本道德规范。继续开展“热爱安阳,增辉古都”活动。搞好文明单位、文明社区、文明村镇、文明家庭创建活动,深入开展省级文明城市创建工作。加大殡葬改革力度,引导农民移风易俗。深入开展国防教育,不断增强广大人民群众的国防意识。大力关心和扶持驻安部队、民兵预备役建设,深入开展拥军优属和军民共建活动,进一步密切军政军民关系。

加强社会主义民主法制建设,推进依法治市。各级人民政府要认真执行人大决议和决定,自觉接受人大及

其常委会的法律监督和工作监督,加强与人民政协的协商,接受人民政协的民主监督,认真办理人大代表建议和政协委员提案。广泛吸取各民主党派的意见,发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。深入开展“四五”普法教育,增强全民法制观念。加快政府工作法制化进程,理顺行政执法体制,完善执法监督制度,提高行政执法水平。严格落实社会治安综合治理责任制,加强治安管理和防范。坚持从严治警,全面提高干警队伍素质。深入开展严打斗争,坚决查禁黄赌毒等社会丑恶现象。严厉打击“法轮功”等邪教组织活动。加强城乡基层政权建设,依法做好第四届村委会换届选举工作。高度重视人民群众来信来访,正确处理人民内部矛盾,化解和消除各种不安定因素,为改革和发展创造稳定的社会环境。

进一步转变政府职能。面对新形势、新任务,政府职能要从根本上转移到调节经济、监督市场、管理社会和公共服务上来。加快行政审批制度改革,规范行政审批程序,减少审批环节,简化、下放行政审批权限。要建立健全政务公开制、服务承诺制、失职追究制等各项制度。推行完善“一站式办公”、“一条龙服

务”等集中审批形式,提高服务质量和水平。积极筹建人才交流培训考试服务中心。加快市县乡机构改革工作,精简机构,减少编制,提高效率。

落实党的十五届六中全会精神,切实转变政府机关和工作人员的作风。在转变作风年、调查研究年和优化环境年中,要进一步体察民情,了解民意,集中民智,珍惜民力。不断改进领导方式和工作作风,彻底从文山会海中解脱出来,防止和克服形式主义、官僚主义。各级政府和全体公务员,要身体力行“廉洁、勤政、务实、高效”的八字方针,立党为公,执政为民,把好事办实、实事办好,埋头苦干,励精图治,向全市人民交上一份满意的答卷。

各位代表:

欣逢盛世是历史对我们的厚爱,干事创业是我们义不容辞的责任。让我们在省委、省政府和市委的正确领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,按照“三个代表”要求,深怀爱民之心,恪守为民之责,善谋富民之策,多办利民之事,全面完成今年经济社会发展的各项任务,以优异的成绩迎接党的十六大胜利召开,为开创我市改革开放和现代化建设新局面而努力奋斗!

中国人民政治协商会议 安阳市第九届委员会常务委员会工作报告

(2002年2月21日在政协安阳市第九届委员会第五次会议上)

安阳市政协主席 李祖卫

各位委员：

我受政协安阳市第九届委员会常务委员会的委托，向大会作工作报告，请予审议。

(一)

2001年是进入新世纪并实施“十五”计划的第一年。一年来，在省政协的指导和中共安阳市委的领导下，我们以邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实江泽民同志“七一”讲话、中共十五届五中、六中全会和市第八次党代会精神，以与时俱进的思想观念和奋发有为的精神状态，围绕中心，服务大局，牢牢把握团结和民主两大主题，切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能，为促进我市改革开放和社会主义现代化建设作出了应有贡献。

一、围绕党委政府中心工作，认真履行政协基本职能

围绕大局，开展政治协商。市政协重视运用全体会议、常委会议、主席会议等形式，围绕我市经济和社会发展中的重大问题协商讨论。九届三次会议，协商讨论我市“十五”计划(草案)，市政府工作报告及有关报告，就我市“十五”计划的制定和实施提出了许多有价值的提案、意见和建议。去年9月，市委、市政府决定在全市开展殷墟申报世界文化遗产，创建“中国优秀旅游城市”、“国家卫生城市”，“省级园林城市”和“省级文明城市”工作。围绕“一申四创”工作，市政协主席会议听取了殷墟申报世界文化遗产情况介绍，就殷墟建设总体规划、文物保护和开发利用、绿化、道路桥梁建设等问题提出了很有价值的建议。十六次常委会议专题研究了城市建设和管理工作。会议还专门听取了城市规划及东区建设情况报告。常委们利用分组讨论和大会发言等形式，认真协商讨论，积极建言献策。所提“坚决维护规划的严肃性、延续性”、“拓宽融资渠道，加大资金投入”等建议受到市政府领导的好评并采纳。

深入调查研究，积极建言献策。市政协注意发挥自身优势，积极开展专题调研。一年来，就农业结构调整、国有企业改制后运行情况、城市建设和管理、工业结构调整、民营经济发展情况、卫生工作、检察机关履行法律监督职能和落实《关于主动接受人民政协民主监督的意见》情况、“三胞”及其眷属文化、提案工作等进行调研。配合省政协对我市社区文化建设情况、安玻公司和安阳卷烟厂培养使用人才情况、农业结构调整中的土地政策、我市高新技术发展现状等进行调查。共形成调查报告17件。其中许多建议受到市

委、市政府领导高度评价。如围绕十五次常委会议专题研究我市“十五”期间农业结构调整问题，进行了时间较长、比较系统的调查研究，制定了详细的调研方案，并把调研组成员按不同专业，分成种植业、畜牧业、农产品流通及市场信息体系建设、区域化布局及特色农业等7个专题小组，深入乡村、示范园区、养殖场及田间地头实地视察。同时有关县区政协围绕题目配合调研。这项调研活动历时半年，形成1件综合调研报告、7件专题报告和6件(市)区调研报告，为党委、政府科学决策提供了较为可靠的参考材料。围绕国有企业改制后运行情况问题，市政协考察组在听取有关部门情况介绍基础上，深入企业查看会议记录、财务报表等资料，召开管理人员及职工座谈会，进行问卷调查，形成了《安阳市国有企业改制后运行情况的调查视察报告》，报送市委、市政府及有关部门。就群众普遍反映的看病费用高现象，围绕我市医疗、药品价格的管理与改革等问题，市政协组织住安阳市政协委员进行调研。这次调研采取委员持证视察与集中调研相结合的方式，并要求每名委员都要写出调研材料。我们通过听取汇报，与院领导、医护人员、患者及家属谈话，查看有关记录资料，获取了大量第一手资料，使所提意见和建议切实可行，针对性强。

充分发挥提案在履行职能中的重要作用。九届三次会议以来，共收到委员提案473件，立案469件。这些提案内容广泛，涉及经济和社会生活各个方面，不仅反映真实情况，而且提出了建设性意见。其中经济建设方面的93件，占提案总数的20%；科教文卫方面的130件，占28%；统战、政法、人事、劳动方面的246件，占52%。我们继续采取跟踪办、现场办、协商办、座谈讨论、确定重点提案的办法，有力地促进了提案的办理和落实。截至2001年12月20日，已全部办理完毕。其中已经解决或基本解决的150件，占32%；正在解决或列入计划逐步解决的249件，占53%。许多提案已产生了良好的社会效益和经济效益。如，市水利局收到“汤阴瓦岗地区12万人吃水困难问题亟待解决”提案后，先后3次实地考察，并将该问题上报国家和省水利部门，计划三年内解决。“安阳师院新校区规划建设不要留下历史遗憾”的提案办理后，调整了原规划，保证了校区完整，促进了校园建设，受到好评。我们召开了优秀提案总结表彰会，从九届一次、二次会议的959件提案中选出25件质量高、办理效果好的提案进行表彰。

畅通民意渠道，积极反映社情民意。召开了全市政协系统信息宣传工作会议，进一步健全反映社情民